



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности



РЕЗЮМЕ, ВЫВОДЫ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

**EMBARGOED UNTIL
22 JUNE 2017
1 PM CEST (GMT+2)**

ВСЕМИРНЫЙ
ДОКЛАД
О НАРКОТИКАХ

2017 ГОД

1

Настоящая брошюра представляет собой первую часть *Всемирного доклада о наркотиках, 2017 год*.

© Организация Объединенных Наций, май 2017 года. Все права сохранены повсюду в мире.

ISBN: 978-92-1-148292-8

eISBN: 978-92-1-060624-0

Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.17.XI.7

Разрешается воспроизведение настоящего издания полностью или частично любым способом в образовательных или некоммерческих целях без получения особого разрешения от владельца авторских прав, при условии ссылки на источник.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) будет признательно за предоставление ему экземпляра любого издания, для которого в качестве источника использовалось настоящее издание.

При цитировании рекомендуется ссылка:

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *Всемирный доклад о наркотиках, 2017 год* (ISBN: 978-92-1-148291-1, eISBN: 978-92-1-060623-3, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.17.XI.6).

Использование настоящего издания для перепродажи или извлечения иной коммерческой выгоды без письменного разрешения УНП ООН запрещается. Заявки на получение такого разрешения с указанием цели и назначения воспроизведения этого издания следует направлять в Сектор исследований и анализа тенденций УНП ООН.

ОГОВОРКИ

Информация, содержащаяся в настоящем издании, не обязательно является отражением взглядов или политики УНП ООН или организаций, внесших вклад в его подготовку, и не подразумевает официального одобрения с их стороны.

Любые отзывы об этом докладе приветствуются, их следует направлять по адресу:

Division for Policy Analysis and Public Affairs

United Nations Office on Drugs and Crime

PO Box 500

1400 Vienna,

Austria

Тел.: (+43) 1 26060 0

Факс: (+43) 1 26060 5827

Электронная почта: wdr@unodc.org

Веб-сайт: www.unodc.org/wdr/2017

ПРЕДИСЛОВИЕ

В этом году мы отмечаем 20-летие издания *Всемирного доклада о наркотиках*, о чем я с гордостью вам сообщаю.

В течение двух последних десятилетий Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) находится в авангарде глобальных исследований в области комплексных проблем потребления и предложения наркотиков, поддерживая международное сотрудничество и предоставляя в виде актуальных оценок, информации о тенденциях и анализа данные для выбора политики.

В этом году мы запускаем новый формат, в рамках которого доклад будет доступен в пяти отдельных брошюрах: резюме вместе с выводами доклада и политическими последствиями; глобальный обзор потребления и предложения наркотиков; анализ рынка наркотиков растительного происхождения; анализ рынка синтетических наркотиков; и тематическая брошюра о взаимосвязи между наркотиками и организованной преступностью, незаконными финансовыми потоками, коррупцией и терроризмом. Мы сделали это в ответ на запросы читателей и для удобства пользователей, сохраняя в то же время жесткие стандарты, которых ждут от главной публикации Управления.

Доклад 2017 года выходит в то время, когда международное сообщество принимает решительные меры по достижению консенсуса на пути вперед к совместным действиям.

Итоговый документ, единодушно принятый на прошлогодней специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной мировой проблеме наркотиков, содержит более 100 конкретных рекомендаций по осуществлению сбалансированных, всесторонних и комплексных подходов к эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней.

Кроме того, на своей шестидесятой сессии в марте 2017 года Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 60/1, подкрепляющую обязательства по выполнению итогового документа и определяющую путь к целевой дате – 2019 году, установленной в принятых в 2009 году Политической декларации и Плана действий в связи с миро-

вой проблемой наркотиков, а также усиливающую меры, направленные на выполнение согласованных целей и задач Плана действий.

Как ясно следует из *Всемирного доклада о наркотиках, 2017 год*, многое еще предстоит сделать, чтобы противостоять огромному вреду, который наркотики наносят здоровью, развитию, миру и безопасности во всех регионах мира.

Во всем мире, по оценкам, происходит как минимум 190 000 преждевременных смертей из-за употребления наркотиков – многих из которых можно было избежать – при этом большая их часть связана с употреблением опиоидов.

Ужасные последствия употребления наркотиков для здоровья можно также наблюдать в связанных с этим случаях заболевания ВИЧ, гепатитом и туберкулезом.

Необходимы гораздо большие усилия для обеспечения приемлемого по стоимости доступа к эффективной, основанной на фактических данных профилактике, лечению и уходу для людей, отчаянно нуждающихся в этом, включая тех, кто находится в заключении. Один лишь пример – в докладе за этот год подчеркивается необходимость ускорения процесса обеспечения доступности лечения гепатита С, заболевания, негативные последствия которого для здоровья людей, употребляющих наркотики, гораздо тяжелее, чем от ВИЧ/СПИДа.

В последнее время уделялось большое внимание угрозам, возникающим в связи с употреблением метамфетамина и новых психоактивных веществ (НПВ). В то же время, как следует из доклада, изготовление как кокаина, так и опиоидов находится на подъеме. Эти наркотики по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность, и признаки прекращения опиоидного кризиса практически отсутствуют.

Во *Всемирном докладе о наркотиках, 2017 год* также рассматривается взаимосвязь с другими формами организованной преступности, незаконными финансовыми потоками, коррупцией и терроризмом. Доклад опирается на самую достоверную имеющуюся информацию и, самое главное, в нем подчеркивается

тот факт, что в этих областях необходимо значительно активизировать научно-исследовательскую работу.

Коррупция является колоссальным фактором содействия организованной преступности, а возможности для коррупции существуют на каждом этапе цепочки поставок наркотиков. При этом слишком мало известно о способах взаимодействия различных видов коррупции с рынками наркотиков.

В итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной мировой проблеме наркотиков, и резолюциях Совета Безопасности выражается обеспокоенность в связи с тем, что наряду с другими формами транснациональной организованной преступности, торговля наркотиками приносит колоссальную прибыль террористическим группам.

Общепризнано, что существуют террористические и негосударственные вооруженные группы, наживающиеся на торговле наркотиками – по некоторым оценкам, до 85 процентов культивирования опийного мака в Афганистане происходит на территории, находящейся под контролем движения «Талибан».

В то же время доказательства взаимосвязи организованной преступности и терроризма остаются по меньшей мере разрозненными. Кроме того, эти связи не являются статичными. Отношения между сетями организованной преступности и террористическими группами постоянно эволюционируют, как и сами рынки наркотиков.

Как мы видели на примере рынка НПВ, потребление наркотиков, предложение, маршруты незаконного оборота и сами вещества продолжают изменяться и диверсифицироваться с пугающей скоростью.

Наркотики по-прежнему представляют собой основной источник дохода для сетей организованной преступности, однако модели этого бизнеса меняются, а преступники используют новые технологии, такие как «темная сеть», которые меняют саму природу незаконной торговли наркотиками и типы участников: все большее значение приобретают непостоянные горизонтальные сети и небольшие группы. Новые способы поставки наркотиков также указывают на необходимость привлечения к борьбе с незаконным

оборотом наркотиков других секторов, например почтовых служб.

Очевидно, что страны должны быть способны действовать и реагировать на непрерывно изменяющийся и внушительный спектр угроз и проблем. УНП ООН принимает самое активное участие в усилении ответных мер, тесно сотрудничая с нашими партнерами в Организации Объединенных Наций, в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками, документами по правам человека и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которые носят взаимодополняющий и взаимоусиливающий характер.

Как показала специальная сессия Генеральной Ассамблеи и последняя сессия Комиссии по наркотическим средствам, международное сообщество обладает всеми необходимыми средствами для быстрого и решительного реагирования на глобальные вызовы, связанные с проблемой наркотиков.

Например, в марте Комиссия включила в таблицы контролируемых веществ два прекурсора и аналог контролируемого вещества фентанила. Этот важный шаг усложнит для преступников процесс незаконного изготовления фентанила и его аналогов и, я надеюсь, поможет остановить наблюдавшийся в последние годы трагический рост числа случаев передозировки опиоидов.

При этом, однако, сохраняется огромная потребность в наращивании потенциала и технической помощи, а финансирование продолжает отставать от политических обязательств. Для того чтобы помочь всем государствам-членам выполнить содержащиеся в итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи рекомендации и осуществить соответствующие задачи в рамках Целей в области устойчивого развития, срочно требуются дополнительные ресурсы.

Многие новые вызовы, связанные с наркотиками, также подчеркивают важность профилактики – основанной на достижениях науки и учитывающей права человека профилактики потребления наркотиков, – а также предупреждения преступности, коррупции, терроризма и воинствующего экстремизма в соответствии с обязательствами, принятыми согласно конвенциям и стандартам и нормам Организации Объединенных Наций.

Наконец, я прошу все правительства оказать нам помощь в совершенствовании фактологической базы для этих докладов. Такие области, как связь между наркотиками, терроризмом и беспорядками, бесспорно соприкасаются с вопросами использования секретной разведывательной информации и, следовательно, существует законная обеспокоенность в отношении раскрытия источников, сбора информации и операций. Но если мы хотим эффективно отвечать на связанные с наркотиками вызовы, нам нужно в максимальной возможной степени укреплять международное сотрудничество и обмен информа-

цией, ликвидировать пробелы и обеспечить, чтобы совместные действия были целенаправленными, эффективными и своевременными.



Юрий Федотов
Директор-исполнитель
Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности

СОДЕРЖАНИЕ

БРОШЮРА 1 РЕЗЮМЕ – ВЫВОДЫ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
ПОЯСНИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕЧАНИЯ.....	9
РЕЗЮМЕ	11
Вред от потребления наркотиков по-прежнему значителен.....	11
Кто испытывает на себе наиболее тяжелое бремя заболеваний, связанных с потреблением наркотиков?.....	13
Диверсификация рынка наркотиков.....	16
Рынок наркотиков процветает	20
Изменчивость потоков наркотиков	23
Изменения на рынке каннабиса	26
Изменение бизнес-моделей незаконного оборота наркотиков и организованной преступности	27
Доход от преступной деятельности, связанной с наркотиками, в долгосрочном плане наносит ущерб экономике	29
Коррупция способствует существованию незаконных рынков наркотиков, которые ее подпитывают	29
Торговля наркотиками приносит выгоду некоторым террористическим, повстанческим и негосударственным вооруженным группам	30
Нехватка достоверных данных о терроризме и коррупции	32
ВЫВОДЫ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ	34
ГЛОССАРИЙ.....	41
ГРУППИРОВКА СТРАН ПО РЕГИОНАМ.....	42

БРОШЮРА 2 ГЛОБАЛЬНЫЙ ОБЗОР СПРОСА НА НАРКОТИКИ И ИХ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Последние тенденции, общие вопросы

БРОШЮРА 3 АНАЛИЗ РЫНКА НАРКОТИКОВ РАСТИТЕЛЬНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ

Опиаты, кокаин, каннабис

БРОШЮРА 4 АНАЛИЗ РЫНКА СИНТЕТИЧЕСКИХ НАРКОТИКОВ

Стимуляторы амфетаминового ряда, новые психоактивные вещества

БРОШЮРА 5 ПРОБЛЕМА НАРКОТИКОВ И ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ, НЕЗАКОННЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ПОТОКИ, КОРРУПЦИЯ И ТЕРРОРИЗМ

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Всемирный доклад о наркотиках, 2017 год был подготовлен Сектором исследований и анализа тенденций Отдела анализа политики и связей с общественностью Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности под руководством Жан-Люка Лемайё, директора Отдела, и Анджелы Ме, руководителя Сектора исследований и анализа тенденций.

Общая координация и обзор содержания

Хлоя Карпентье
Анджела Ме

Проведение исследований и подготовка доклада

Конор Крин
Филип Дэвис
Наташа Эйчингер
Сьюзан Ифеагву
Сабрина Левисьянос
Камран Ниаз
Томас Питшман
Мартин Райтельхубер
Агата Рыбарска
Джастис Теттей

Обработка данных и составление карт

Энрико Бизоньо
Коэн Буссинк
Хесус Мария Гарсиа Кальеха
Рику Лехтовуори
Тун Най Соз
Андреа Отерова
Умиджон Рахмонбердыев
Али Саадедин
Кит Сабин
Антуан Велла
Лоренцо Вита

Редактирование

Джозеф Бойл
Джонатан Гиббонс
Дизайн и верстка
Анья Коренблик
Сюзанн Куннен
Кристина Куттниг

Координация

Франческа Массанелло

Информационная поддержка

Диана Камерини
Рафаэлла Конкони
Сарика Дьюан

Административная поддержка

Анья Хельд
Юлия Лазар

Обзор и комментарии

Во *Всемирном докладе о наркотиках, 2017 год* также использованы профессиональные знания ряда коллег из Сектора по профилактике наркомании и охране здоровья Отдела операций, Сектора по коррупции и экономической преступности, Сектора по организованной преступности и незаконному обороту, Сектора по предупреждению терроризма Отдела по вопросам международных договоров, а также Сектора исследований и анализа тенденций Отдела анализа политики и связей с общественностью УНП ООН, которые внесли ценный вклад в его подготовку.

Сектор исследований и анализа тенденций также выражает признательность Группе по мониторингу запрещенных культур странового отделения в Афганистане за вклад в раздел, посвященный теме наркотиков, терроризма и повстанцев.

Сектор исследований и анализа тенденций признателен Научно-консультативному комитету по подготовке *Всемирного доклада о наркотиках* за его неоценимый вклад.

Члены Комитета:

Джонатан Колкинс

Пол Гриффитс

Мария Хайнс

Викнасингам Б. Касинатер

Летиция Паоли

Шарль Парри

Петер Рейтер

Франциско Туми

Элисон Риттер

Брис Де Рюйвер

УНП ООН выражает искреннюю благодарность Масуду Дара и Аннабель Баддали из Всемирной организации здравоохранения за вклад в раздел о туберкулезе.

УНП ООН также признательно Группе по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций за комментарии и консультации по разделу о наркотиках, терроризме и повстанцах.

Проведение исследования и подготовка совместной оценки УНП ООН/ ЮНЭЙДС/ВОЗ/Всемирного банка в отношении численности потребителей инъекционных наркотиков частично финансировались Группой по предупреждению, лечению и реабилитации и Секцией по ВИЧ/СПИДу Отдела операций УНП ООН.

ПОЯСНИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕЧАНИЯ

Использование на картах границ, названий и обозначений не подразумевает их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Согласованная Индией и Пакистаном граница между контролируемыми ими территориями в Джамму и Кашмире указана приблизительно пунктирной линией. Стороны еще не достигли окончательной договоренности относительно статуса Джамму и Кашмира. Спорные границы (Китай/Индия) заштрихованы ввиду сложности их точного отображения.

Употребляемые обозначения и изложение материала во *Всемирном докладе о наркотиках* не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района или их органов власти или относительно делимитации их границ.

Для обозначения стран и районов используются названия, имевшие официальный статус на момент сбора соответствующих данных.

Все упоминания о Косово во *Всемирном докладе о наркотиках* следует толковать как отвечающие резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

Поскольку существует некоторая научная и правовая неопределенность относительно различий между «употреблением» наркотических средств, их «неправильным употреблением» и «злоупотреблением» ими, во *Всемирном докладе о наркотиках* использу-

ются нейтральные термины «употребление» или «потребление» наркотиков.

Все случаи употребления слова «наркотик» во *Всемирном докладе о наркотиках* относятся к веществам, контролируемым в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками.

Если не указано иное, все аналитические материалы, содержащиеся во *Всемирном докладе о наркотиках*, основаны на официальных данных, представленных государствами-членами Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в ответах на вопросы к ежегодному докладу.

Во *Всемирном докладе о наркотиках* использованы данные о населении, содержащиеся в подготовленной Отделом народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций публикации *World Population Prospects: The 2015 Revision*.

«Долл. США» означают доллары Соединенных Штатов, если не указано иное.

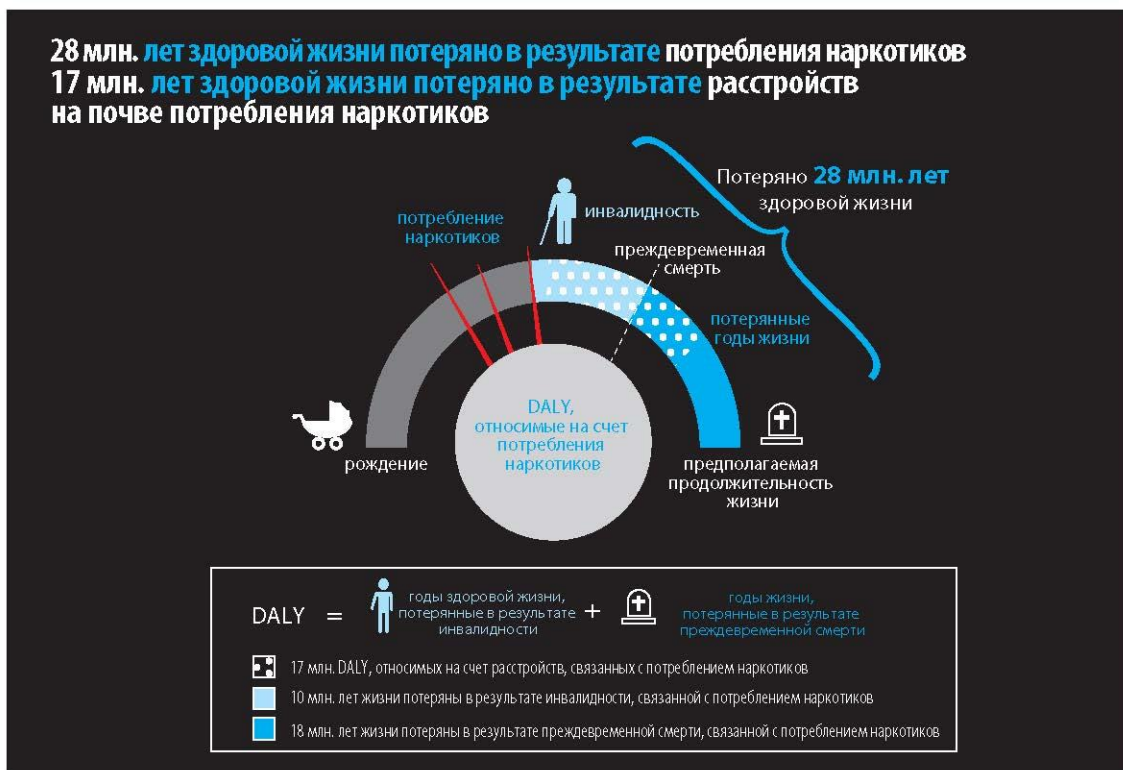
«Тонны» означают метрические тонны, если не указано иное. R означает коэффициент корреляции, использующийся в качестве показателя силы статистической связи между двумя или более переменными, значения которого находятся в интервале от 0 до 1 в случае положительной корреляции или от 0 до -1 в случае отрицательной корреляции.

РЕЗЮМЕ

Вред от потребления наркотиков по-прежнему значителен

По оценкам, в 2015 году наркотики потребляли хотя бы один раз четверть миллиарда человек, или примерно 5 процентов взрослого населения мира. Еще большую тревогу вызывает тот факт, что примерно 29,5 млн. человек из этих потребителей наркотиков, или 0,6 процента взрослого населения мира, страдают расстройствами, связанными с потреблением наркотиков. Это означает, что потребление наркотиков настолько пагубно воздействует на них, что они могут испытывать зависимость от наркотиков и нуждаться в лечении.

Масштабы вреда, от потребления наркотиков, четко показывает потеря в 2015 году, по оценкам, 28 млн. лет здоровой жизни (количество лет жизни с поправкой на инвалидность (DALY)) во всем мире в результате преждевременной смерти и инвалидности, связанных с потреблением наркотиков.



Из всех потерянных лет жизни 17 млн. приходились исключительно на расстройства на почве потребления наркотиков по всем видам наркотиков. За последние десять лет количество DALY, которые приходятся на заболеваемость и смертность в результате всех причин, связанных с потреблением наркотиков, в целом увеличилось.

При этом в условиях, когда ежегодно медицинской помощью обеспечивается менее одного человека из шести, страдающих расстройствами на почве потребления наркотиков, наличие научно обоснованных услуг для лечения расстройств на почве потребления наркотиков и доступ к таким услугам остаются ограниченными.

Опиоиды – наиболее опасный вид наркотиков

Опиоиды, включая героин, по-прежнему являются наиболее опасным видом наркотиков в плане здоровья. Потребление опиоидов связано с риском передозировки с летальным или нелетальным исходом; риском заболевания инфекционными болезнями (такими, как ВИЧ или гепа-

тит С) из-за сопряженной с риском практики употребления наркотиков путем инъекций; и риском других сопутствующих соматических и психиатрических заболеваний.



Большого количества случаев преждевременной смерти, связанных с потреблением наркотиков, по большей части можно избежать. Значительная часть этих случаев смерти приходится на опиоиды. Кроме того, на долю расстройств на почве потребления опиоидов приходится самое тяжелое бремя заболеваний, связанных с расстройствами на почве потребления наркотиков: в 2015 году почти 12 млн. DALY, или 70 процентов глобального бремени заболеваний, связанных с расстройствами на почве потребления наркотиков, объяснялись потреблением опиоидов.

Причиняемый опиоидами вред, который является проблемой во многих странах, особенно заметен в Соединенных Штатах Америки. Злоупотребление фармацевтическими опиоидами в сочетании с ростом потребления героина и фентанила привело к сочетанной и взаимозависимой эпидемии в Соединенных Штатах, а также к росту заболеваемости и смертности, связанных с опиоидами.

На Соединенные Штаты приходится примерно четверть оценочного числа случаев смерти, связанных с потреблением наркотиков, в мире, включая случаи смерти в результате передозировки; это число продолжает расти. В Соединенных Штатах число случаев смерти вследствие передозировки, которые связаны в основном с потреблением опиоидов, в период 1999-2015 годов более чем утроилось – с 16 849 до 52 404 случаев в год – и возросло на 11,4 процента только за последний год, достигнув самого высокого из когда-либо зафиксированных уровней. Ежегодно в Соединенных Штатах умирает намного больше людей от злоупотреблениями опиоидами, чем в результате дорожно-транспортных происшествий или насилия.

Появление производных рецептурных лекарственных средств, классифицируемых как новые психоактивные вещества (НПВ), особенно аналогов фентанила, связывается с ростом количества случаев передозировки, в том числе с летальным исходом, среди потребителей опиоидов. В последние годы несколько новых синтетических опиоидов связываются с растущим количеством серьезных неблагоприятных событий и случаев смерти. Содержащие синтетические опиоиды таблетки и порошки, которые продаются на незаконном рынке, являются угрозой для здоровья населения и представляют собой проблему, которая усложняется из-за непостоянства количества и активности содержащихся в них действующих веществ.

Метамфетамин причиняет значительный вред

На расстройства, связанные с потреблением амфетаминов, приходится значительная доля глобального бремени заболеваний, относимых на счет расстройств на почве потребления наркотиков, которая является второй по величине после доли расстройств, связанных с потреблением опиоидов. Имеющиеся данные показывают, что среди амфетаминов наибольшую угрозу для здоровья на глобальном уровне представляет метамфетамин. Потребление метамфетамина расширяется, и все большее число потребителей метамфетамина обращаются за медицинской помощью. Кроме сформировавшегося и расширяющегося рынка метамфетамина в Восточной и Юго-Восточной Азии и Океании, растущую тревогу вызывает потребление метамфетамина в Северной Америке, Юго-Западной Азии и некоторых частях Европы.

Растет количество случаев расстройств на почве потребления кокаина

Хотя число потребителей кокаина в различных частях Европы уменьшается или стабилизируется, анализ сточных вод показывает, что потребление кокаина в этом регионе может возрасти. Также имеются признаки того, что после нескольких лет снижения в Северной Америке происходит рост потребления кокаина. Кроме того, в период 2012-2015 годов в Соединенных Штатах заметно увеличилось количество случаев передозировки наркотиков в связи с потреблением кокаина. Однако во многом это увеличение приходится на долю потребления кокаина в сочетании с опиоидами. В мире в целом количество DALY, относимых на счет расстройств на почве потребления кокаина, возросло с 729 000 в 2005 году до 999 000 случаев в 2015 году.

По сравнению с другими наркотиками потребление новых психоактивных веществ потенциально чаще может приводить к летальному исходу, но рынок все еще относительно невелик

Несмотря на большое количество НПВ, имеющих на рынках наркотиков, общий размер рынка таких веществ все еще относительно невелик по сравнению с рынками других наркотиков. Однако одним из вызывающих наибольшее беспокойство аспектов НПВ является то, что потребители не осведомлены о составе и дозировке психоактивных веществ, содержащихся в некоторых НПВ. Это потенциально подвергает потребителей НПВ дополнительным серьезным рискам в плане здоровья. Нет почти или совсем никакой научной информации для определения последствий, к которым может привести потребление этих продуктов, и наилучших способов противодействовать им.

Ряд НПВ имел отношение к летальным случаям, притом что сообщалось об употреблении НПВ, обладающих стимулирующими эффектами, путем инъекций среди потребляющих наркотики лиц из групп повышенного риска, что еще более усиливает риски для здоровья, которым подвергаются лица, входящие в эти группы.

Кто испытывает на себе наиболее тяжелое бремя заболеваний, связанных с потреблением наркотиков?

Лица, употребляющие наркотики путем инъекций (ЛНИ), сталкиваются с некоторыми наиболее серьезными последствиями для здоровья в связи с потреблением наркотиков. Во всем мире употребляют наркотики путем инъекций почти 12 млн. человек, среди которых один из восьми (1,6 млн.) живет с ВИЧ, а более половины (6,1 млн.) живут с гепатитом С.

Гепатит С является причиной наибольшего вреда среди лиц, потребляющих наркотики

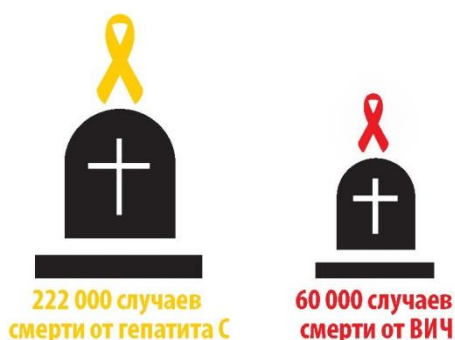
В мире в целом негативные последствия для здоровья, связанные с гепатитом С, среди потребителей наркотиков являются существенными. Среди потребителей наркотиков количество случаев смерти, относимых на счет гепатита С, больше количества случаев смерти по другим причинам, связанным с потреблением наркотиков. В целом среди потребителей наркотиков потери DALY при заболевании гепатитом С больше, чем при ВИЧ-инфицировании. По боль-

шей части эти потери DALY являются результатом преждевременной смерти, а остальная часть приходится на годы жизни в состоянии инвалидности.



Недавние успехи в лечении гепатита С с использованием противовирусных препаратов прямого действия создали новую возможность для уменьшения тяжелого бремени заболеваний среди лиц, потребляющих наркотики. Тем не менее для многих нуждающихся в таком лечении оно все так же малодоступно, поскольку в большинстве стран по-прежнему является очень дорогостоящим.

Среди потребителей наркотиков от гепатита С умирает большее число людей, чем от ВИЧ



Лица, потребляющие наркотики, особенно уязвимы перед туберкулезом

Среди потребителей наркотиков туберкулез распространен в большей степени, чем среди населения в целом. Согласно полученным в ходе исследований в Европе, Азии и Северной и Южной Америке ограниченным данным коэффициент распространенности туберкулеза среди ЛНИ, по оценкам, составляет примерно 8 процентов. Между тем коэффициент распространен-

ности туберкулеза среди населения в целом во всем мире, по оценкам, составляет менее 0,2 процента.

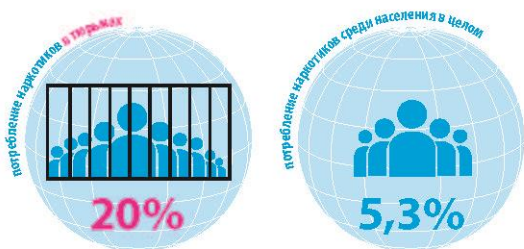
Потребители наркотиков могут испытывать особую потребность в мерах профилактики и лечения туберкулеза. На них могут несоразмерно сказываться факторы риска заболевания (такие, как нищета, недоедание, ВИЧ-инфицирование и тюремное заключение). ВИЧ-инфицирование является одной из основных причин высокого уровня распространенности туберкулеза среди ЛНИ, а туберкулез является одной из ведущих причин смертности среди лиц, потребляющих наркотики и живущих с ВИЧ.

Лечение туберкулеза особенно осложняется в случае лиц, потребляющих наркотики, поскольку они могут жить с несколькими сочетанными инфекционными заболеваниями (такими, как ВИЧ и гепатит С) и сопутствующими психическими и соматическими заболеваниями (такими, как депрессия и тревога) наряду с наркотической зависимостью. Кроме того, лицам, потребляющим наркотики, гораздо труднее, чем населению в целом, преодолевать многие барьеры на пути к профилактике и лечению туберкулеза.

Тюрьма – среда повышенного риска распространения инфекционных заболеваний

На любой данный день во всем мире в тюрьмах (в том числе в местах предварительного заключения) находятся примерно 10 млн. человек. Однако число людей, ежегодно проходящих через тюрьмы, намного больше.





Потребление наркотиков, в том числе потребление героина, а также наркотиков путем инъекций, – обычное явление во многих тюрьмах. Один из троих заключенных в тот или иной момент в период заключения употребляет то или иное запрещенное вещество; притом что 16 процентов сообщают о его употреблении в текущем (прошлом) месяце. Намного чаще других наркотиков в тюрьмах употребляют каннабис, на втором месте – героин. Примерно 10 процентов заключенных сообщают об употреблении героина в тот или иной момент в период заключения, треть из них сообщают об употреблении в текущем (прошлом) месяце в период пребывания в тюрьме.

Находящиеся в заключении ЛНИ попадают в среду повышенного риска распространения инфекционных заболеваний. Практика небезопасных инъекций способствует распространению ВИЧ среди ЛНИ в тюрьмах и в конечном счете среди более широкого круга населения. Находящиеся в заключении потребители наркотиков также подвергаются большому риску заболеть туберкулезом.

Более высокие темпы роста бремени заболеваний в результате расстройств на почве потребления наркотиков среди женщин, чем среди мужчин

Расстройствами на почве потребления наркотиков страдают по меньшей мере вдвое больше мужчин, чем женщин. Однако, после того как женщины начинают употреблять психоактивные вещества, в частности алкоголь, каннабис, опиоиды и кокаин, они, как правило, быстрее мужчин увеличивают объем потребления. В результате у женщин быстрее, чем у мужчин, могут развиваться расстройства на почве потребления наркотиков. Доступ женщин к лечению расстройств на почве потребления наркотиков также более ограничен по сравнению с мужчинами.

В прошлом десятилетии негативное воздействие потребления наркотиков на здоровье росло быстрее среди женщин, чем среди мужчин. В 2015 году темпы роста числа DALY, относимых на счет расстройств на почве потребления наркотиков, особенно расстройств на почве потребления опиоидов и кокаина, были выше среди женщин (25 процентов и 40 процентов соответственно), чем среди мужчин (17 процентов и 26 процентов соответственно).

Диверсификация рынка наркотиков

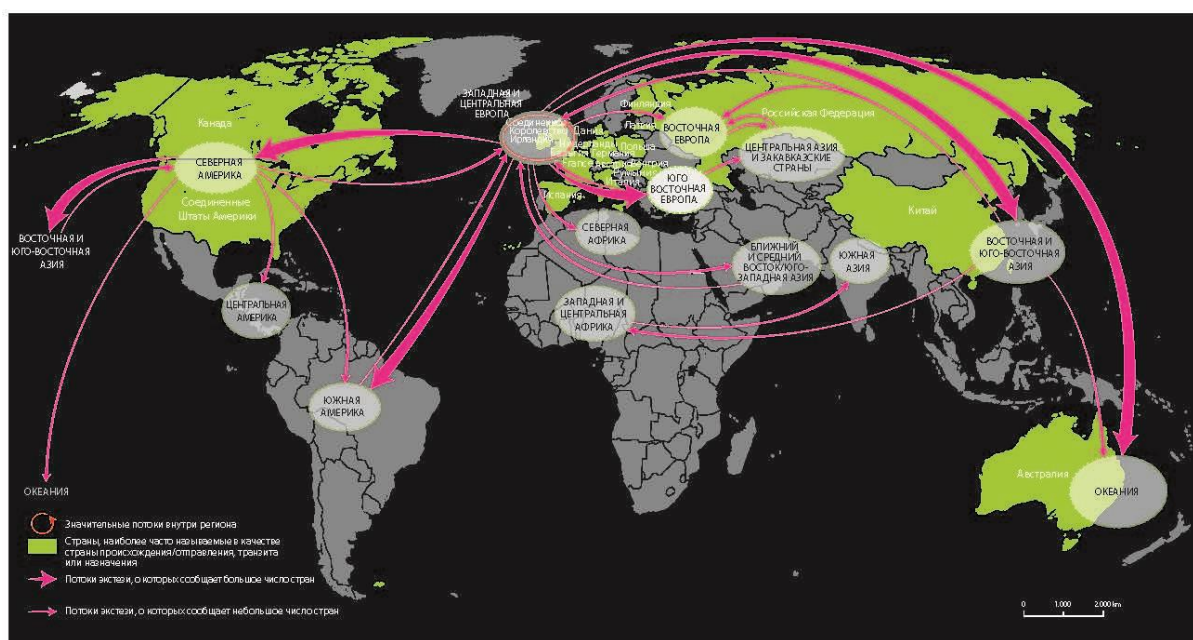
В последние годы спектр веществ, имеющих на рынке наркотиков, значительно расширился при постоянстве предложения традиционных наркотиков и ежегодном появлении НПВ. Характерная для структуры потребления наркотиков в течение многих лет полинаркомания – не новое явление; тем не менее она теперь представляет еще большую опасность из-за огромного количества веществ на рынке и возможных потенциальных их сочетаний.

Рынок опиоидов в состоянии постоянных изменений

Рынок опиоидов становится более диверсифицированным: примером тому являются Соединенные Штаты, в которых на рынке опиоидов представлены вместе находящиеся под международным контролем вещества, в частности героин, и рецептурные лекарственные средства, которые либо появляются в результате утечки с законного рынка, либо производятся как поддельные лекарственные средства в крупных масштабах. Эти поддельные лекарственные средства изготавливаются так, чтобы походить на фармацевтическую продукцию, в то время как на самом деле они содержат фентанил и аналоги фентанила, а также неопиоидные вещества, такие как производные бензодиазепина и метилфенидата.

Во многих субрегионах наблюдается все более сложная взаимосвязь между потреблением героина и синтетических опиоидов. Незаконное производство опиоидов и наличие многочисленных «исследовательских опиоидов», которые были впервые синтезированы в 1970-х годах и структура которых отличается от структуры опиоидов, используемых в медицине, вызывают серьезные опасения в контексте общественного здравоохранения. В частности, потребление различных опиоидов и других психоактивных веществ в том или ином сочетании становится причиной многих случаев смерти, связанных с опиоидами.

Потоки незаконного оборота экстази между регионами, 2012–2015 годы



Источник: разработка УНП ООН на основе данных вопросника к ежегодным докладам, 2012–2015 годы

Примечание: Начало стрелок, обозначающих потоки, не обязательно указывает на источники/места изготовления экстази. Стрелки указывают направление незаконного оборота экстази и не отражают его объема. Указанные на данной карте границы не означают их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Штриховыми линиями обозначены границы, которые еще не определены. Пунктирной линией приблизительно указана согласованная Индией и Пакистаном линия контроля на территории Джамму и Кашмира. Стороны еще не достигли окончательной договоренности относительно статуса Джамму и Кашмира. Окончательная граница между Суданом и Южным Суданом еще не определена.



Рынок новых психоактивных веществ продолжает развиваться, диверсифицироваться и расширяться

Рынок НПВ по-прежнему очень динамичен и характеризуется появлением большого количества новых веществ, принадлежащих к различным химическим группам. В период 2009-2016 годов 106 стран и территорий сообщили Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) о появлении 739 различных НПВ.

Новые вещества, поступающие на рынок многими самыми разными путями и во многих различных формах, зачастую быстро появляются и исчезают вновь, а некоторые становятся регулярно потребляемыми в небольшой группе наркоманов. Несколько стран сообщили, что НПВ продаются под названием контролируемых наркотиков, таких как ЛСД и экстази. Нередко их потребляют по тем же причинам, что и традиционные наркотики, а их легкая доступность и низкие цены объясняют высокую привлекательность определенных НПВ для некоторых групп потребителей наркотиков. В настоящее время, как представляется, сложился самостоятельный рынок некоторых НПВ.

В период 2009-2015 годов ежегодно сообщалось об основной группе из более чем 80 НПВ, которые, как представляется, закрепились на глобальном рынке; некоторые из них поставлены под международный контроль. С другой стороны, после 2013 года с рынка, по-видимому, исчезли примерно 60 НПВ. Однако одной из причин низкого уровня сообщений об этих менее известных веществах, возможно, являются проблемы их идентификации в лаборатории.



* включая кетамин (23 тонны)

Рынок экстези становится все более многогранным

Хотя по объему рынок экстези меньше рынка метамфетаминов, сложность его структуры возросла, а разнообразие продуктов экстези, доступных лицам, потребляющим наркотики, увеличилось. Тремя основными видами являются: а) таблетки экстези, почти или совсем не содержащие МДМА (3,4-метилendioксиметамфетамин); б) таблетки экстези с крайне высоким содержанием МДМА; и в) экстези, продаваемый в виде порошка или кристаллов под различными уличными названиями. Таблетки экстези с высоким содержанием МДМА вызывают особое беспокойство в Европе, где правоохранительные органы также обнаружили объекты по производству МДМА в промышленных масштабах.

Связь между каннабиноидами растительного происхождения и синтетическими каннабиноидами

Синтетические каннабиноиды не являются просто синтетическими разновидностями веществ, содержащихся в растительной массе каннабиса, как можно предположить по уличным названиям «синтетический каннабис» или «синтетическая марижуана». Они образуют многочисленную группу сильнодействующих психоактивных соединений, являющихся заменителями природного каннабиса, который также представлен на рынке многими новыми продуктами. Несмотря на преобладание синтетических каннабиноидов в спектре НПВ, потребители каннабиса сообщают, что они предпочитают природный каннабис. По их мнению, потребление синтетических каннабиноидов связано с большим количеством общих негативных последствий по сравнению с потреблением природного каннабиса.

Растет признание вреда, связанного с интоксикацией в результате потребления синтетических каннабиноидов. Хотя в общем этот вред для здоровья сродни интоксикации, вызываемой природным каннабисом, потребление продуктов, содержащих определенные синтетические каннабиноиды, связывается с серьезными неблагоприятными медицинскими последствиями, включая госпитализацию и летальный исход. Тем не менее нельзя утверждать, что неблагоприятные или нежелательные последствия, связанные с синтетическими каннабиноидами, ограничат их внедрение или потребление.

Рынок наркотиков процветает

В целом незаконный оборот наркотиков, как представляется, в 2015 году несколько увеличился, а некоторые рынки наркотиков, в частности рынки кокаина и синтетических наркотиков, по-видимому, процветают.

Расширение рынка кокаина

Данные о производстве, обороте и потреблении наркотиков указывают на общее расширение рынка кокаина во всем мире. После долгосрочного спада культивирование куста коки в период 2013–2015 годов возросло, главным образом в результате роста культивирования в Колумбии. В 2015 году общее глобальное производство чистого гидрохлорида кокаина достигло 1125 тонн, что представляет общее увеличение на 25 процентов по сравнению с 2013 годом.

Потребление кокаина, как представляется, растет на двух крупнейших рынках – в Северной Америке и Европе. Распространенность потребления кокаина среди населения в целом и тестирование среди работников говорят о росте потребления кокаина в Соединенных Штатах. В Европе на основе анализа сточных вод в отдельных городах сообщалось о первых признаках роста потребления кокаина, который составил 30 процентов или более в период 2011–2016 годов.



Также увеличивается количество изымаемого кокаина. Во всем мире оно возросло на 30 процентов и достигло в 2015 году 864 тонн (различной чистоты), самого высокого из когда-либо зарегистрированных уровней. В Северной Америке оно возросло на 40 процентов и составило 141 тонну; в Европе оно возросло на 35 процентов и составило 84 тонны.

Производство опиоя растет

В 2016 году глобальное производство опиоя возросло по сравнению с предыдущим годом на треть. Хотя также имело место увеличение площади земель, занятых под культивирование опийного мака, крупный рост производства опиоя был в первую очередь результатом повышения урожайности опийного мака в Афганистане по сравнению с предыдущим годом. Однако составивший 6380 тонн совокупный глобальный объем производства опиоя был все же пример-

но на 20 процентов ниже пикового значения, достигнутого в 2014 году, и приближался к среднему значению, зарегистрированному в последние пять лет.

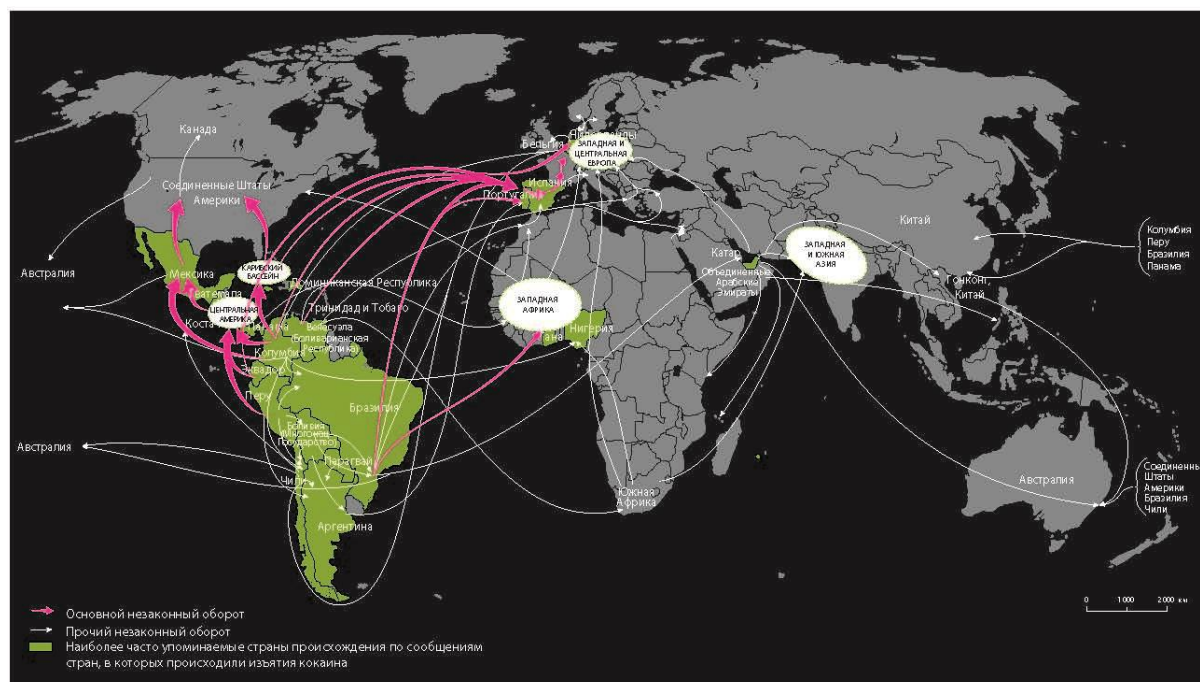
В последние годы изъятия как опия, так и героина на глобальном уровне оставались вполне стабильными, что свидетельствует о бесперебойном предложении героина независимо от изменения объема производства опия в течение года. В 2015 году количество изымаемого в Северной Америке героина резко возросло. Это происходило одновременно с сообщениями о росте потребления героина и количества связанных с героином случаев смерти в этом субрегионе.

Расширяющийся рынок синтетических наркотиков

В отличие от производства героина и кокаина, производство синтетических наркотиков не имеет географических ограничений, поскольку оно не связано с извлечением активных ингредиентов из растений, для культивирования которых требуются определенные условия. Все же любой анализ рынка синтетических наркотиков осложняется тем фактом, что информация о производстве синтетических наркотиков ограничена, это препятствует оценке объема производства таких наркотиков во всем мире. Тем не менее данные об изъятиях свидетельствуют о том, что предложение синтетических наркотиков увеличивается.

Об изъятиях синтетических НПВ сообщает все большее число стран, при этом в 2015 году было изъято более 20 тонн. За пять лет, предшествующих 2015 году, объем изъятий стимуляторов амфетаминового ряда (САР) удвоился, достигнув в 2015 году 191 тонны. Это произошло в результате резкого увеличения объемов изымаемых амфетаминов, из которых ежегодно в этот период на долю метамфетамина приходилось примерно 61-80 процентов.

Основные потоки незаконного оборота кокаина, 2011–2015 годы



Источник: разработка УНП ООН на основе данных вопросника к ежегодным докладам и базы данных об отдельных изъятиях наркотиков.

Примечания: Потоки незаконного оборота определяются на основе страны происхождения/отправления, транзита и назначения изъятых наркотиков согласно сообщениям государств-членов в ответах на вопросник к ежегодным докладам и базе данных об отдельных изъятиях наркотиков: в силу этого их следует рассматривать как в целом ориентировочно отражающие существующие маршруты незаконного оборота, в то время как некоторые ответвления маршрутов могут не получить отражения. Стрелки указывают направление незаконного оборота: начало стрелок указывает либо на место производства, либо на последний пункт на пути движения из района происхождения; конец

стрелок указывает либо на район потребления, либо на следующий пункт назначения на маршруте незаконного оборота. Их толщина отражает количество наркотика, вовлеченного в оборот. Указанные на данной карте границы не означают их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Штриховыми линиями обозначены границы, которые еще не определены. Пунктирной линией приблизительно указана согласованная Индией и Пакистаном линия контроля на территории Джамму и Кашмира. Стороны еще не достигли окончательной договоренности относительно статуса Джамму и Кашмира. Окончательная граница между Суданом и Южным Суданом еще не определена. Между правительствами Аргентины и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии существует спор относительно суверенитета над Фолклендскими (Мальвинскими) островами.

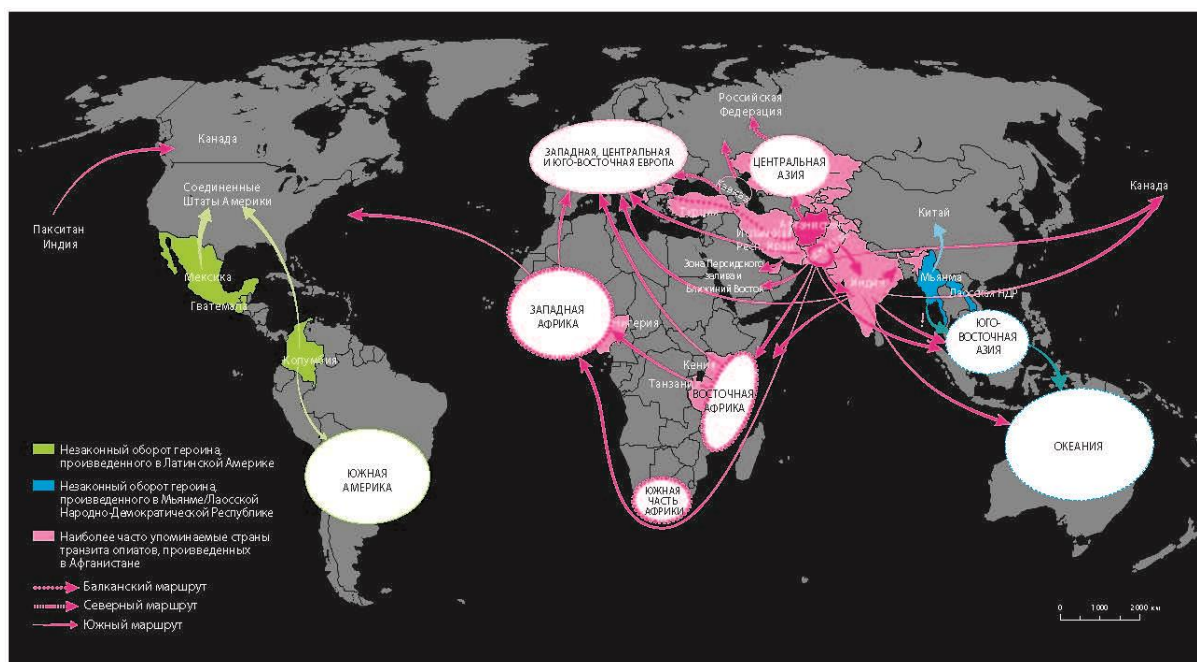
О расширении рынка метамfetамина в Восточной и Юго-Восточной Азии свидетельствует имеющаяся, хотя и скудная, информация о потреблении метамfetамина и связанной с этим медицинской помощи. В 2015 году эксперты в ряде стран субрегиона сообщали о предполагаемом увеличении потребления как кристаллического метамfetамина, так и таблеток метамfetамина. Они также высказывали мнение, что метамfetамин является самым широко потребляемым наркотиком в некоторых из этих стран. В том же году на лиц, проходящих лечение в связи с потреблением метамfetамина, приходилась наибольшая доля лиц, проходящих лечение в связи с потреблением наркотиков, в большинстве стран и территорий Восточной и Юго-Восточной Азии, которые представляли сведения об этом показателе.

В Океании имел место рост как количества изымаемого метамfetамина, так и распространенности его потребления.

Повышение эффективности действий правоохранительных органов

Как представляется, действия правоохранительных органов становятся все более эффективными, отражением чего являются улучшения в области международного сотрудничества. Свидетельством этого служит тот факт, что оценочный глобальный показатель перехвата кокаина в 2015 году возрос до рекордного уровня в 45-55 процентов. Оценочный глобальный показатель перехвата опиатов также возрос с 9-13 процентов в период 1980-1997 годов до 23-32 процентов в период 2009-2015 годов.

Основные потоки незаконного оборота опиатов, 2011-2015 годы



Источники: разработка УНП ООН на основе данных вопросника к ежегодным докладам и базы данных об отдельных изъятиях наркотиков.

Примечания: Потоки незаконного оборота определяются на основе страны происхождения/отправления, транзита и назначения изъятых наркотиков согласно сообщениям государств-членов в ответах на вопросник к ежегодным докладам и базе данных об отдельных изъятиях наркотиков: в силу этого их следует рассматривать как в целом ориентировочно отражающие существующие маршруты незаконного оборота в то время, как некоторые ответвления маршрутов могут не получить отражения. Стрелки указывают направление незаконного оборота: начало стрелок указывает либо на район производства, либо на последний пункт на пути движения из района происхождения, конец стрелок указывает либо на район потребления, либо на следующий пункт назначения на маршруте незаконного оборота. Указанные на данной карте границы не означают их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Штриховыми линиями обозначены границы, которые еще не определены. Пунктирной линией приблизительно указана согласованная Индией и Пакистаном линия контроля на территории Джамму и Кашмира. Стороны еще не достигли окончательной договоренности относительно статуса Джамму и Кашмира. Окончательная граница между Суданом и Южным Суданом еще не определена. Между правительствами Аргентины и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии существует спор относительно суверенитета над Фолклендскими (Мальвинскими) островами.

Изменчивость потоков наркотиков

Потоки наркотиков находятся в состоянии постоянных изменений. В условиях перемен, вызванных глобализацией и распространением новых коммуникационных технологий, потоки наркотиков характеризуются более быстрыми, чем когда-либо, изменениями маршрутов незаконного оборота, методов действий и методов сокрытия деятельности.

Растущее значение кавказского ответвления Балканского маршрута

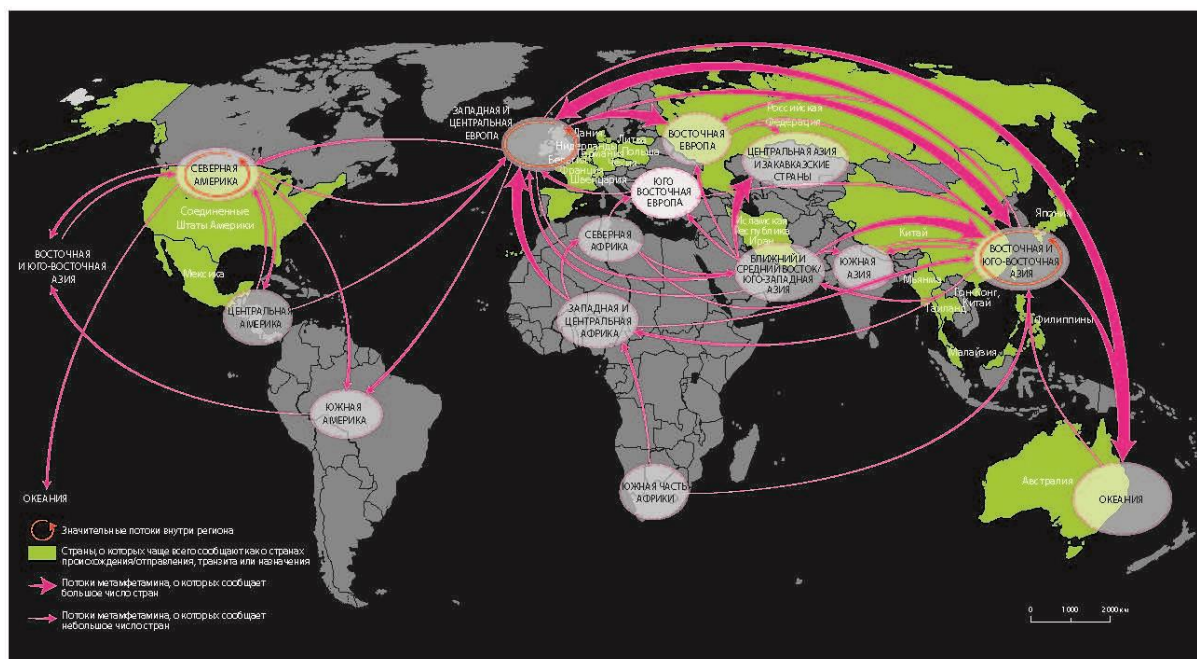
Учитывая, что приблизительно 40 процентов глобальных изъятий героина и морфина в 2015 году производилось в странах так называемого Балканского маршрута, этот маршрут, как представляется, остается главным маршрутом незаконного оборота опиатов в мире. В то время как общие изымаемые количества на Балканском маршруте в 2015 году уменьшились, в последние годы, как представляется, растет значение альтернативного ответвления маршрута, проходящего через кавказские страны. Этот маршрут обходит стороной Турцию, в которой недавний рост потоков беженцев, направляющихся в страны Европейского союза, мог побудить лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, искать другие пути.

Данные показывают, что в Болгарии, Греции и Турции количества изымаемого героина и морфина в период 2014-2015 годов уменьшились по сравнению с периодом 2012-2013 годов. Напротив, перехватываемые количества на маршруте незаконного оборота, проходящем через Армению, Азербайджан и Грузию и по Черному морю в Украину и Румынию, в это же время резко увеличились.

Географический сдвиг на рынке метамфетамина

В последние пять лет на рынке метамфетамина, как представляется, произошел крупный географический сдвиг. В 2015 году количество метамфетамина, перехваченного в Восточной и Юго-Восточной Азии, впервые превысило количество, перехваченное в Северной Америке, что превращает Восточную и Юго-Восточную Азию в ведущие субрегионы в плане изъятий метамфетамина в мире. Хотя это может отражать повышение эффективности действий правоохранительных органов в Восточной и Юго-Восточной Азии, маршруты незаконного оборота метамфетамина, как представляется, образуют все более тесную смычку между ранее не связанными между собой рынками в различных субрегионах. Особо следует отметить значительное увеличение изъятий метамфетамина в Китае.

Потоки незаконного оборота метамфетамина между регионами, 2012–2015 годы



Источник: УНП ООН, данные опроса к ежегодным докладам, 2012-2015 годы.

Примечание: Начало стрелок, обозначающих потоки, не обязательно указывает на источники/места изготовления метамфетамина. Эти стрелки указывают направление незаконного оборота метамфетамина и не отражают его объема. Указанные на данной карте границы не означают их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Штриховыми линиями обозначены границы, которые еще не определены. Пунктирной линией приблизительно указана согласованная Индией и Пакистаном линия контроля на территории Джамму и Кашмира. Стороны еще не достигли окончательной договоренности относительно статуса Джамму и Кашмира. Окончательная граница между Суданом и Южным Суданом еще не определена.

Незаконный оборот амфетамина растет в Азии и Центральной Америке

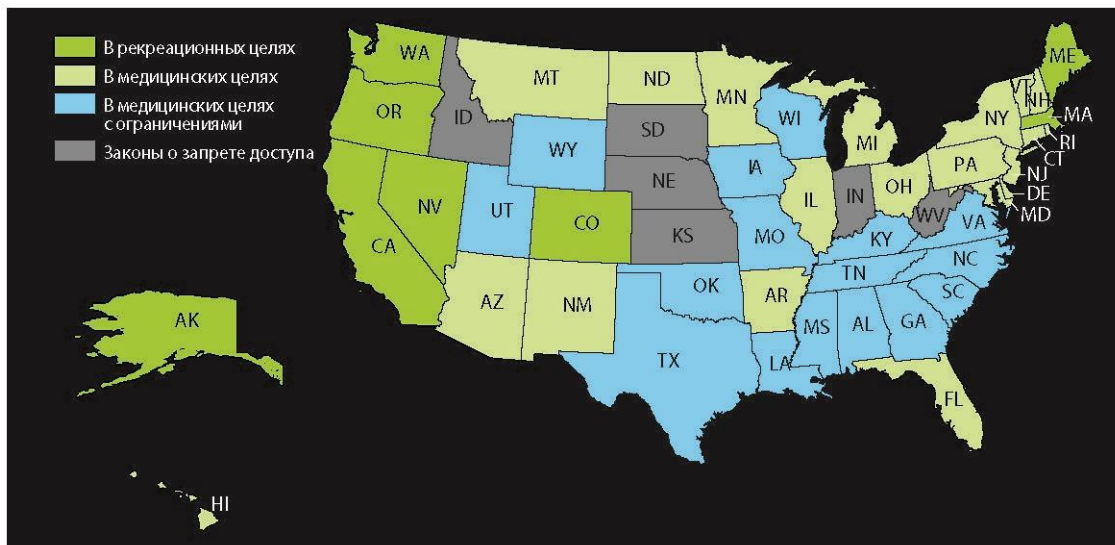
В отличие от метамфетамина амфетамин встречается в меньшем числе субрегионов, в таких как Ближний и Средний Восток и Западная и Центральная Европа. Количества амфетамина, изъятого в 2015 году, указывают на возможное недавнее расширение рынка амфетамина в Юго-Восточной Европе, однако это может быть просто связано с крупным рынком амфетамина на соседнем Ближнем и Среднем Востоке. Также резко возросли количества амфетамина, изъятого в Центральной Америке и Юго-Западной Азии.

Незаконный оборот кокаина расширяется в восточном направлении

Имеются признаки того, что, несмотря на свои все еще сравнительно небольшие размеры, в целом рынки кокаина в нескольких странах Азии продолжают расти. Возможными доказательствами этого были очень крупное изъятие (900 кг) кокаина в Шри-Ланке в 2016 году и еще одно изъятие в Джибути в 2017 году 500 кг кокаина, который, вероятно, направлялся в Азию. Это было самое крупное единовременное изъятие кокаина в Восточной Африке после 2004 года.

В целом в 2015 году количества кокаина, перехваченного в Азии, возросли более чем на 40 процентов по сравнению с предыдущим годом, при этом сообщалось о росте во всех субрегионах. Наибольшая доля общего объема кокаина, изъятого в Азии в период 2010-2015 годов, была изъята в Восточной и Юго-Восточной Азии (56 процентов) и на Ближнем и Среднем Востоке (40 процентов).

Юрисдикции в Соединенных Штатах, в которых разрешено потребление каннабиса в рекреационных, медицинских целях, и юрисдикции, в которых доступ к каннабису запрещен



Источник: на основе информации Национальной конференции законодательных органов штатов (НКЗО) по состоянию на 12 мая 2017 года.

Примечания: указанные на данной карте границы не означают их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

Соединенные Штаты: модели потребления каннабиса, восприятие риска, доступность и потребление каннабиса в медицинских целях среди лиц в возрасте 18 лет и старше, 2002-2015 годы



Источники: *Key Substance Use and Mental Health Indicators in the United States: Results from the 2015 National Survey on Drug Use and Health* и более ранние исследования, а также по материалам работы Compton and others, "Marijuana use and use disorders in adults in the USA, 2002-14: analysis of annual cross sectional surveys", *Lancet Psychiatry* 2016; 3: 954-64.

Примечание: в работе Compton and others анализировались тенденции потребления каннабиса в период 2002-2014 годов.

Изменения на рынке каннабиса

В большинстве юрисдикций в Соединенных Штатах в настоящее время разрешен доступ к медицинскому каннабису, а в девяти разрешено культивирование каннабиса для потребления в рекреационных целях

Последние инициативы избирателей в Соединенных Штатах – в 2016 году – разрешили легализацию потребления каннабиса в рекреационных целях еще в четырех штатах. В настоящее время потребление каннабиса в рекреационных целях разрешено в восьми штатах и Округе Колумбия. Еще важнее то, что в этих юрисдикциях, за исключением Округа Колумбия, в настоящее время коммерческим компаниям выдаются лицензии на производство и сбыт ряда продуктов для потребления каннабиса в медицинских и немедицинских целях.

В юрисдикциях, в которых потребление каннабиса в рекреационных целях в настоящее время разрешено, потребление каннабиса среди взрослого населения возросло и остается на уровне выше среднего по стране. Однако эта тенденция предварила изменения в законодательстве в этих юрисдикциях. Трудно оценить воздействие нового законодательства в отношении каннабиса с количественной точки зрения, поскольку, как представляется, в то время когда были введены меры по легализации, в этих юрисдикциях уже происходил процесс изменения рынка потребления каннабиса под совместным влиянием ряда факторов.

Значительный рост потребления каннабиса в этих юрисдикциях начался в 2008 году одновременно с принятием мер, разрешающих потребление каннабиса в медицинских целях (хотя поступающие в продажу продукты каннабиса не прошли через строгую процедуру разработки фармацевтических продуктов), что привело к снижению уровня восприятия риска вреда в результате потребления каннабиса, и продолжающейся дискуссией по поводу легализации потребления каннабиса в медицинских и рекреационных целях. После утверждения мер по легализации повышательная тенденция роста потребления каннабиса в этих юрисдикциях продолжилась.

Тем не менее, в то время как рост в этих юрисдикциях был более заметным, чем в штатах, в которых такое потребление не было легализовано, потребление каннабиса на национальном уровне возросло. Изменения, наблюдавшиеся в юрисдикциях, в которых потребление каннабиса было легализовано (включая восприятие риска вреда в результате потребления каннабиса), как представляется, повлияли на рынок каннабиса и восприятие каннабиса потребителями во всей стране. Отмечается, что рост потребления каннабиса в Соединенных Штатах несоразмерно связан со взрослыми с низким социально-экономическим статусом, которые потребляют каннабис регулярно и в больших количествах.

Нормативные положения в отношении каннабиса в Уругвае

В 2013 году правительство Уругвая приняло законы, регламентирующие культивирование, производство, сбыт и потребление каннабиса в рекреационных целях. С тех пор правительство приняло дополнительные указы и постановления, касающиеся осуществления конкретных элементов нормативных положений в отношении каннабиса. К ним относятся регламентация потребления каннабиса в медицинских целях, вывод на рынок и продажа каннабиса для потребления в рекреационных целях, в том числе через аптеки, и регистрация потребителей каннабиса в рекреационных целях. Однако воздействие положений, регламентирующих потребление каннабиса в рекреационных целях в Уругвае, станет очевидным только после их полного осуществления и потребует тщательного мониторинга в динамике по времени.

Изменение бизнес-моделей незаконного оборота наркотиков и организованной преступности

Расширение деятельности организованных преступных групп

Организованные преступные группы расширяют круг своей незаконной деятельности. Возникают новые виды преступлений, такие как киберпреступления и экологические преступления. Уменьшается количество групп, занимающихся исключительно незаконным оборотом наркотиков, а количество групп, также действующих в других секторах незаконной деятельности, увеличивается.



Источник: УНП ООН, по материалам Европола, Оценка угрозы серьезной организованной преступности (SOCTA), 2017 год.

Почти две трети групп, занимающихся незаконным оборотом наркотиков в странах Европейского союза, участвуют в нескольких видах преступной деятельности согласно результатам исследований Европейского полицейского управления (Европола), и с годами эта цифра растет. Группы, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков в Европе, нередко также участвуют в изготовлении контрафактных товаров, торговле людьми, незаконном ввозе мигрантов и торговле оружием.

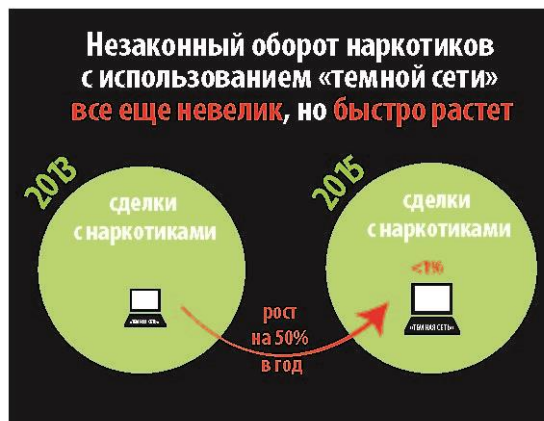
Сохраняется важное значение оборота наркотиков для организованных преступных групп

По оценкам, в 2014 году транснациональные организованные преступные группы во всем мире от продажи наркотиков получили примерно от пятой до третьей части своих доходов.

Европолом выявлено примерно 5000 международных организованных преступных групп, действующих в странах Европейского союза в 2017 году, и, по оценкам, более трети из них участвовали в незаконном обороте наркотиков. Это говорит о том, что в сфере организованной преступности оборот наркотиков распространен шире, чем организованные имущественные преступления, незаконный ввоз мигрантов, торговля людьми, мошенничество с акцизами или любая другая незаконная деятельность.

Незаконный оборот наркотиков более не является прерогативой крупных преступных групп

Группы с хорошо развитой иерархической структурой, такие как группы в Мексике и Японии и в некоторой степени в Российской Федерации, по-прежнему участвуют в торговле наркотиками. По данным Европола, иерархические, построенные по вертикальному принципу организации все еще являются самым распространенным видом организованных преступных групп в Европе.



Kristy Kruihof and others, Internet-facilitated Drugs Trade: An Analysis of the Size, Scope and the Role of the Netherlands, Research Report Series (Santa Monica, California, Rand Corporation, 2016).

Однако имеются свидетельства того, что все большее значение приобретают менее жестко организованные, горизонтальные сети. В 2017 году, по оценкам Европола, на такие сети приходится 30-40 процентов организованных преступных групп, действующих в странах Европейского союза.

Роль технологий в создании рынков наркотиков с низким уровнем риска

Революция мобильной связи открыла перед лицами, занимающимися незаконным оборотом, новые возможности. Они больше не нуждаются в личном контакте с клиентами; вместо этого получать деньги могут занимающие низкое место в иерархии «курьеры», а наркоторговцы могут сообщать своим клиентам о том, где им забрать свои наркотики, через сообщения передаваемые по зашифрованным сетям.



*Транспортные расходы, посредники, взятки и т. д.

**Расходы на проживание, предметы роскоши, легковые автомобили и т. д.

«Темная сеть» позволяет пользователям покупать наркотики с использованием криптовалюты, такой как биткойны, а приобретенные ими наркотики доставляются им скрытым образом. Типичными покупателями являются потребители каннабиса, экстази, кокаина, галлюциногенов и НПВ в рекреационных целях. Они с меньшей вероятностью заказывают героин или метамфетамин. Хотя на «темную сеть» приходится лишь небольшой процент сбыта наркотиков, в последние годы рынок быстро растет.

Доход от преступной деятельности, связанной с наркотиками, в долгосрочном плане наносит ущерб экономике

Примерно 30 процентов дохода от продажи кокаина поступает в незаконные финансовые потоки

Согласно разработанной УНП ООН модели примерно 30 процентов дохода от продажи кокаина на глобальном уровне было отмыто за границей в 2009 году. В исследовании 2016 года, основанном на опросах осужденных за совершение преступлений, связанных с наркотиками, в Италии был сделан аналогичный вывод, свидетельствующий о том, что примерно треть денег, которые тратят потребители кокаина, отмывается за границей.

Деньги от продажи наркотиков могут сделать страны беднее

В краткосрочном плане приток денег от продажи наркотиков может придать импульс инвестициям и местному внутреннему валовому продукту. Однако долгосрочные последствия, как правило, являются негативными, в частности в тех случаях, когда связанная с наркотиками выручка составляет значительную часть всей экономики той или иной общины или страны. Согласно такому сценарию деньги от продажи наркотиков могут взвинчивать цены на имущество, искажать показатели экспорта, порождать недобросовестную конкуренцию, усиливать неравенство в распределении доходов и материальных благ и повышать уровень коррупции. При этом законные предприятия, не имеющие доступа к незаконным средствам, могут вытесняться с рынка, и новые законные инвестиции могут не осуществляться.

Рост «теневой» экономики способствует ослаблению верховенства права и создает условия для коррупции, что в свою очередь усиливает незаконный сектор наркотиков.

Исследования свидетельствуют о том, что вливание отмытых денег, в том числе от незаконной деятельности, связанной с наркотиками, ведет к снижению общих годовых темпов экономического роста, особенно в малых и наименее развитых странах. Одна оценка, основанная на исследовании в 17 странах Организации экономического сотрудничества и развития, позволяет предположить, что увеличение объема отмыwania денег на 1 млрд. долл. США могло бы привести к снижению темпов общего экономического роста на 0,03–0,06 процентного пункта.

Коррупция способствует существованию незаконных рынков наркотиков, которые ее подпитывают

Коррупция существует во всех звеньях цепочки поставок наркотиков

В каждом звене цепочки поставок наркотиков существуют возможности для коррупции. На уровне производства фермеры могут подкупать членов отрядов по ликвидации посевов, производители могут подкупать судей и полицейских, а лица, занимающиеся изготовлением, могут использовать работников химических компаний в целях получения в свое распоряжение химических веществ – прекурсоров. Далее по цепочке, лица, занимающиеся незаконным оборотом, подкупают таможенников и используют слабые места и недостатки в транспортных компаниях. На уровне потребления, потребители могут получать наркотики через коррумпированных врачей и фармацевтов.

Коррупция, незаконная торговля наркотиками и нищета усиливают друг друга

Согласно исследованию Всемирного банка коррупция закрепляет нищету, дестимулируя иностранные инвестиции. В наркоэкономике это утверждение справедливо вдвойне. Маловероятно, что иностранные фирмы, видя характерную для наркоэкономики коррумпированную судебную систему и повсеместное отмывание денег, будут осуществлять или увеличивать инвестиции.

Согласно исследованию Международного валютного фонда коррупция также повышает уровень неравенства доходов. Повышенные уровни неравенства доходов, как известно, стимулируют незаконный оборот наркотиков и коррупцию. Наркоиндустрия может увековечивать и усиливать неравенство доходов, что может в свою очередь вести к расширению производства и незаконного оборота наркотиков.

Торговля наркотиками приносит выгоду некоторым террористическим, повстанческим и негосударственным вооруженным группам

Признанные Организацией Объединенных Наций террористическими группы: движение «Талибан» продолжает извлекать выгоду

Участие движения «Талибан» в торговле наркотиками хорошо документировано. Оно облагает налогом субъекты, участвующие в незаконном производстве, изготовлении и обороте опиатов в Афганистане. Кроме того, в Сводный санкционный перечень Совета Безопасности Организации Объединенных Наций внесены ряд руководителей «Талибана», которые обвиняются в непосредственном участии в незаконном обороте наркотиков.

По оценке УНП ООН, в 2016 году негосударственные вооруженные группы получили от незаконной торговли опиатами афганского происхождения около 150 млн. долл. США в виде налогов на культивирование опийного мака и незаконный оборот опиатов. Однако общий доход, связанный с наркотиками, может быть еще выше. По оценке Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1988 (2011), общий годовой доход «Талибана» составляет примерно 400 млн. долл. США, из которых половина, вероятно, поступает из незаконной наркоэкономики.

Роль Революционных вооруженных сил Колумбии в торговле наркотиками

Участие Революционных вооруженных сил Колумбии (РВСК) в торговле наркотиками в Колумбии длится уже десятилетиями. В различное время они обеспечивали защиту посевов коки, облагали налогами внедрение химических веществ – прекурсоров и использование взлетно-посадочных полос, продавали кокаиновую пасту и принимали участие во внутрирегиональной торговле кокаином.

По оценкам нескольких источников, совокупный годовой доход РВСК от наркотиков приближается к 1 млрд. долларов США. В 2016 году РВСК согласились прекратить свое участие в наркобизнесе после подписания мирного соглашения с правительством.

Доказательства в отношении других групп неубедительны

Сообщения в средствах массовой информации и некоторые фактические данные из официальных источников увязывают с торговлей наркотиками ряд других террористических, повстанческих и негосударственных вооруженных групп. Например, в сообщениях в средствах массовой информации утверждается, что организация «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и другие вооруженные группы в Ираке и Сирийской Арабской Республике производят и потребляют таблетки каптагона – обычно амфетамин в смеси с кофеином. Эта группа действует в районе, который, вероятно, является одним из центров изготовления наркотиков, согласно данным об изъятиях, однако до сих пор никаких убедительных доказательств не имеется, поскольку в данном районе также действуют другие группы.

Группа «Боко харам», по сообщениям, также помогала лицам, занимающимся незаконным оборотом наркотиков, провозить контрабандой героин и кокаин через Западную Африку. Во время процесса над членами «Боко харам» в Чаде в апелляционном суде сообщалось об изъятии значительных количеств психотропных веществ и о регулярном участии членов «Боко харам» в незаконном обороте и потреблении этих веществ. Далее к северу, по некоторым свидетельствам, организация «Аль-Каида» в странах исламского Магриба участвует в незаконном обороте каннабиса и кокаина или по меньшей мере в защите лиц, занимающихся незаконным оборотом, однако ее общий доход от сектора наркотиков представляется весьма скромным.

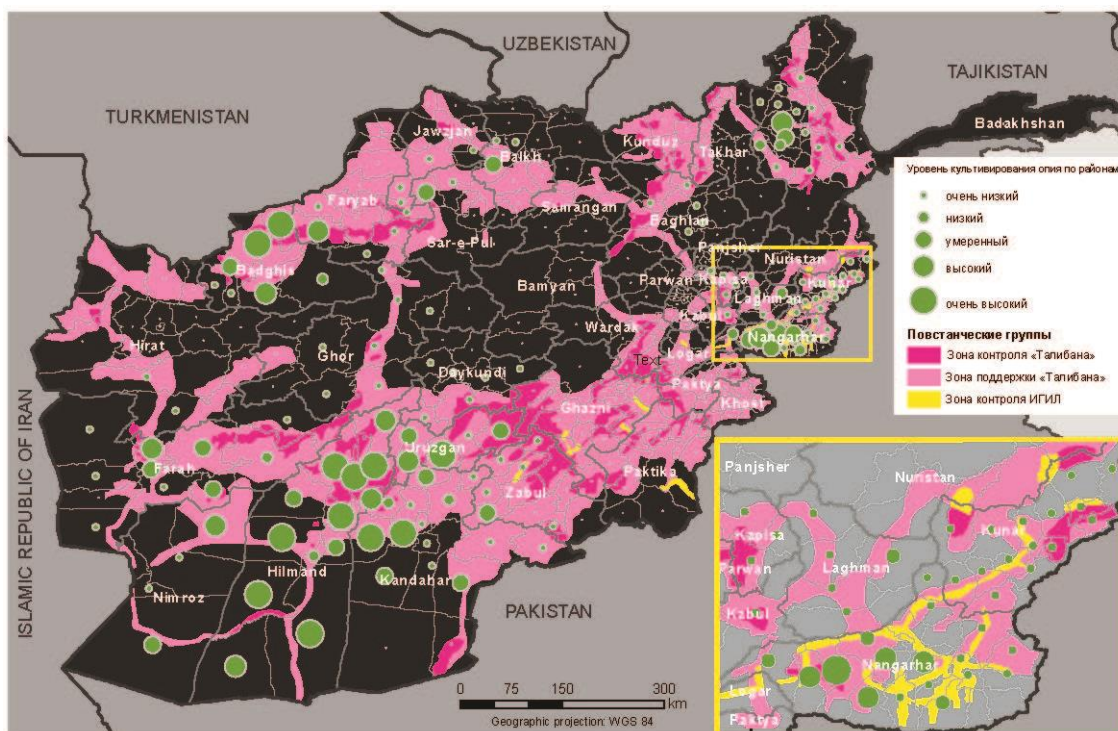
Секторы, уязвимые перед коррупцией, связанной с наркотиками



Доход от наркотиков имеет ключевое значение для некоторых террористических, повстанческих и негосударственных вооруженных групп

Многое зависит от местонахождения той или иной конкретной группы. Некоторые извлекают выгоду из того, что базируются в районах, где успешно культивируются наркотикосодержащие культуры. Группы, стремящиеся контролировать большие участки территории, нуждаются в огромных финансовых ресурсах и финансируют свои устремления с помощью организованной преступности и незаконной торговли наркотиками.

Территория, находящаяся под контролем повстанческих групп, и территория, занятая под культивирование опийного мака, в Афганистане, 2016 год



Источник: MCN and UNODC, Afghanistan Opium Survey 2016 – Cultivation and Production (Vienna, 2016). Данные о повстанческих группах взяты из доклада Institute for the Study of War (Институт по изучению войны) за ноябрь 2016 года.

Примечание: указанные на данной карте границы, названия и обозначения не означают их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Штриховыми линиями обозначены границы, которые еще не определены. Пунктирной линией приблизительно указана согласованная Индией и Пакистаном линия контроля на территории Джамму и Кашмира. Стороны еще не достигли окончательной договоренности относительно статуса Джамму и Кашмира. Местонахождение повстанческих групп указывается на карте с использованием данных различных классов достоверности, которые были объединены для цели данной карты. Картографическая проекция: WGS 84.

Для большинства групп лишь один из многих источников дохода

Террористы и другие негосударственные вооруженные группы умеют пользоваться многими источниками дохода. Если наркотики перестают приносить прибыль, то группы могут заняться вымогательством, похищениями людей в целях получения выкупа, ограблениями банков, продажей природных ресурсов или продажей культурных ценностей. Однако группы, намеревающиеся просто устраивать шокирующие нападения на гражданских лиц, могут делать это при пренебрежимо малых финансовых затратах.

Нехватка достоверных данных о терроризме и коррупции

Отсутствие понимания взаимосвязи между наркотиками и коррупцией

Во многих исследованиях делается акцент на конкретных событиях или географических районах; другие основываются на восприятии коррупции. Хотя у этих подходов есть определенные преимущества, они указывают на недостаток данных о взаимосвязи между наркотиками и коррупцией в разных странах. Например, в то время, как интуитивно можно ожидать существование такой связи, с точки зрения научного исследования мало что известно о том, каким образом различные виды коррупции взаимодействуют с рынками наркотиков и политическими

структурами; также нуждается в дальнейшем исследовании вопрос о том, как сосуществуют коррупция и насилие.

Огромные различия в оценках финансов террористических, повстанческих и других негосударственных вооруженных групп

Достоверные данные для оценки общего финансового положения террористических, повстанческих и других негосударственных вооруженных групп практически отсутствуют, что затрудняет оценку значения торговли наркотиками. «Форбс интернешнл» была предпринята попытка составить соответствующий список, однако данные о доходах богатейших 10 групп (суммарно около 5 млрд. долл. США) характеризовались сильным разбросом, от 25 млн. до 2 млрд. долл. США на группу.

Ограниченные сведения о наркотиках, терроризме и повстанческой деятельности

Значительная часть работы в этой области заключается в отслеживании небольшого количества групп или основывается на источниках, заинтересованных в преувеличении или преуменьшении некоторых связей. В основном информация о терроризме собирается разведывательными органами и засекречивается, а это означает, что исследователи вынуждены полагаться на сообщения в средствах массовой информации и исследования, публикуемые неправительственными организациями и аналитическими центрами.

ВЫВОДЫ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Поскольку среди потребляемых наркотиков опиоиды по-прежнему наиболее негативно воздействуют на здоровье человека, профилактика и лечение потребления опиоидов остается первоочередной задачей

Семьдесят процентов глобального бремени заболеваний, вызванных расстройствами на почве потребления наркотиков, связано с потреблением опиоидов. В снижении этого бремени ключевую роль по-прежнему играют такие мероприятия, как профилактика потребления наркотиков в семьях, школах и общинах с помощью научно обоснованных методов, которые эффективны для устранения индивидуальных и связанных с окружающей средой факторов уязвимости; лечение расстройств на почве потребления опиоидов и предоставление соответствующих услуг по уходу; а также предотвращение негативных медицинских последствий таких расстройств для здоровья. В большинстве стран с высоким уровнем потребления опиоидов это должно включать расширение масштабов профилактики опиоидной передозировки путем обеспечения доступа общин к налоксону и долгосрочной психосоциальной реабилитации с медикаментозным сопровождением и услуги по уходу в связи с расстройствами на почве потребления опиоидов (включая такие меры, как когнитивно-поведенческая терапия и ситуационное управление (профилактика срывов)).



Расширение масштабов профилактики и лечения расстройств на почве потребления наркотиков для выполнения задачи 3.5 Целей в области устойчивого развития к 2030 году...

Спустя два года после принятия задачи 3.5 в рамках Целей в области устойчивого развития, касающейся улучшения профилактики и лечения зависимости от психоактивных веществ, до сих пор нет признаков улучшения в предоставлении услуг по лечению наркозависимости: всего лишь один из шести нуждающихся в лечении имеет доступ к наркологической помощи. Наличие и доступность основанных на фактических данных методов лечения расстройств на почве потребления наркотиков по-прежнему ограничены во многих странах. Разработанные УНП ООН и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) глобальные стандарты в области лечения расстройств на почве потребления наркотиков требуют более высокого уровня интеграции в системы здравоохранения всех стран в целях обеспечения того, чтобы реализуемые стратегии и мероприятия были эффективны и основаны на научных данных. В обстановке, когда восприятие риска и социальные нормы влияют на установки и поведение в отношении потребления наркотиков, таких как каннабис, эффективные стратегии профилактики и меры вмешательства необходимы более чем когда-либо. В выпущенных УНП ООН *Международных стандартах по профилактике употребления наркотиков* представлены научные фактические данные по мерам вмешательства и стратегиям, которые, как было установлено, являются эффективными и приводят к положительным профилактическим результатам. В контексте потребления взрослыми людьми каннабиса и других наркотиков такие меры, как обследование и кратковременное вмешательство (ОКВО) устраняют пагубные модели потребления психоактивных веществ взрослыми людьми и предотвращают прогрессирование расстройств.

... при этом ни о ком не забыть

Самое главное – ни о ком не забыть при осуществлении профилактических и лечебных мер. Меры вмешательства и услуги необходимо адаптировать к конкретным потребностям различных подгрупп населения. Потребление наркотиков женщинами, мужчинами, вступающими в половую связь с другими мужчинами, и многими маргинализованными группами, включая работников секс-индустрии, нередко приводит к тому, что они подвергаются двойной стигматизации. Такие группы нуждаются в специальных профилактических и лечебных услугах. В этом контексте вызывает беспокойство тот факт, что некоторые НПВ заняли нишу в уяз-

вимых группах населения, таких как бездомные, которые зачастую не охвачены медицинскими услугами в достаточной мере.

Во многих странах лица, потребляющие наркотики, чрезмерно сконцентрированы в местах лишения свободы, поэтому также важно всемерно внедрять научно обоснованные меры профилактики и лечения наркомании, а также меры профилактики, лечения и ухода в связи с ВИЧ-инфекцией в национальных пенитенциарных системах. Стандарты ухода за находящимися в заключении лицами должны быть эквивалентны уровню ухода, получаемого лицами вне мест лишения свободы, при надлежащем обеспечении непрерывности ухода при помещении в места заключения или освобождении из них (в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)).



Доступ к эффективному лечению гепатита С является ключевым фактором снижения крайне тяжелого бремени заболевания среди людей, потребляющих наркотики

Гепатит С оказывает значительно более негативное воздействие на здоровье людей, потребляющих наркотики, чем ВИЧ, и приводит к гораздо большему количеству смертей и утраченных в результате преждевременной смерти и инвалидности лет здоровой жизни. Последние достижения в области разработки противовирусных препаратов прямого действия ознаменовали начало новой эры в лечении гепатита С, однако их высокая стоимость не позволяет многим людям пользоваться их преимуществами. В целях профилактики заражения гепатитом С и повторного заражения после прохождения курса лечения у лиц, употребляющих опиоиды путем инъекций, необходимо расширить доступ к профилактике и лечению гепатита С. Это включает приемлемый доступ к противовирусным препаратам прямого действия, повышение осведомленности и расширение доступа к средствам диагностики, программам обмена игл и шприцев, в том числе с применением шприцев с малой «мертвой зоной» (малым мертвым объемом), а также длительное лечение опиоидными агонистами. Роль общин в профилактике и лечении является ключевым фактором их эффективности.



Решение конкретных проблем и удовлетворение потребностей лиц, потребляющих наркотики и страдающих от расстройств на почве потребления наркотиков, является неотъемлемой частью борьбы с туберкулезом.

Лица, потребляющие наркотики, подвергаются большему риску заражения туберкулезом, чем те, кто их не употребляет, при этом несоразмерно высокому риску подвергаются лица, употребляющие наркотики путем инъекций (ЛНИ) и/или живущие с ВИЧ. В связи с этим их следует считать приоритетной группой в плане профилактики, диагностики и лечения туберкулеза. В целях лечения туберкулеза, предотвращения развития резистентных форм этого заболевания и его распространения необходимо охватывать лечебно-профилактическими услугами лиц, потребляющих наркотики.

Для лиц, потребляющих наркотики, лечение туберкулеза необходимо сочетать с лечебно-профилактическими услугами в отношении других инфекционных заболеваний, особенно ВИЧ, а также наркотической зависимости в качестве континуума медицинского обслуживания в рамках системы здравоохранения. Совмещение услуг, связанных с туберкулезом, услуг, связанных с ВИЧ, программ обмена игл и шприцев и лечения наркозависимости, включая опиоидную заместительную терапию, наряду с multidisciplinary подходом к уходу и лечебной тактике и более тесным сотрудничеством между службами здравоохранения, социального обеспечения и администрацией тюрем могло бы улучшить соблюдение режима лечения и повысить результаты мероприятий по охране здоровья.



Для прекращения роста количества новых случаев ВИЧ-инфицирования среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, а также для достижения задачи 3 в рамках Целей в области устойчивого развития необходимо расширение сферы охвата лечебно-профилактических услуг, основанных на фактических данных.

Цель снижения на 50 процентов показателя передачи ВИЧ между ЛНИ к 2015 году, поставленная в документе 2011 года под названием «Политическая декларация по ВИЧ и СПИДу: активизация наших усилий по искоренению ВИЧ и СПИДа», не была достигнута. Количество новых случаев ВИЧ-инфицирования среди ЛНИ выросло с 114 000 в 2011 году до 152 000 в 2015 году, увеличившись на 33 процента.

Для осуществления задачи 3.3 в рамках Целей в области устойчивого развития (положить конец эпидемии СПИДа к 2030 году) необходим новый импульс. Устранение барьеров и расширение доступа к лечебно-профилактическим услугам, основанным на фактических данных, а также расширение сферы их охвата, например как это рекомендовано в Техническом руководстве ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения универсального доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков¹, поможет сократить количество новых случаев ВИЧ-инфицирования среди ЛНИ.



Альтернативы тюремному заключению за хранение, приобретение или культивирование наркотиков для личного потребления и соответствующие мелкие правонарушения: эффективные, учитывающие права человека ответные меры системы уголовного правосудия и действенная политика предотвращения распространения инфекционных заболеваний.

Лица, потребляющие наркотики, могут подвергаться более высокому риску заражения инфекционными заболеваниями, чем население в целом. Находясь в местах лишения свободы, лица, потребляющие наркотики, оказываются в условиях высокого риска инфицирования такими заболеваниями, как ВИЧ, гепатит С и туберкулез. Во многих тюрьмах продолжается потребление наркотиков, включая героин, и практикуются небезопасные методы инъекций. Эти факторы способствуют общей высокой распространенности инфекционных заболеваний и во многих группах заключенных наблюдается сочетанное заражение этими инфекционными заболеваниями. Альтернативы тюремному заключению за правонарушения незначительного характера помогают уменьшить распространение и бремя инфекционных заболеваний в тюрьмах и, в конечном счете, в обществе в целом. Международные конвенции о контроле над наркотиками обеспечивают государствам-участникам гибкие подходы посредством изъятия соответствующих лиц из системы уголовного правосудия и направления их на лечение в рамках системы здравоохранения.



Непрерывный мониторинг воздействия новой политики в отношении каннабиса обеспечивает важную базу знаний для международного сообщества

Потребуется годы для определения долгосрочного воздействия нормативных положений, принятых в Уругвае и некоторых юрисдикциях в Соединенных Штатах Америки, которые позволяют выращивать и продавать каннабис для его использования в рекреационных целях. Однако регулярный мониторинг состояния здоровья и безопасности населения, уголовного правосудия и других результатов введения этих нормативных положений будет по-прежнему обеспечивать ценную информацию. Заинтересованным странам и международному сообществу в целом было бы полезно, если бы принявшие новые правила юрисдикции и страны создали системы для регулярного мониторинга их воздействия во всех областях общественного здравоохранения и уголовного правосудия.

¹ Geneva, WHO, 2009.



Использование каннабиса в медицинских целях требует научного подхода

Исследования показали, что, несмотря на полезность некоторых каннабиноидов при лечении конкретных заболеваний, их использование, особенно в растительной форме каннабиса с неизвестным составом и дозировкой, может нанести ущерб здоровью. Поэтому в целях охраны здоровья людей необходимо, чтобы принципы безопасности, качества и эффективности и строгие научные системы тестирования и регулирования, применяемые в отношении признанных лекарственных средств, также применялись к лекарственным препаратам на основе каннабиса.



Улучшение доступа к фармацевтическим опиоидам и их доступности для использования в медицинских целях путем устранения основных препятствий и создания надлежащих нормативно-правовых рамок

Слишком большое число людей не имеют доступа к обезболивающим препаратам. Осуществление международных конвенций о контроле над наркотиками не должно быть препятствием для доступности таких лекарств, поскольку их целью является обеспечение наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей с одновременным предотвращением их утечки и неправомерного использования. Нормативно-правовые рамки и клинические рекомендации, основанные на таком сбалансированном подходе, могут помочь устранить любые препятствия и увеличить доступность фармацевтических опиоидов при одновременном снижении риска их утечки. В качестве справочного ресурса для решения этих вопросов можно использовать различные руководящие принципы и документы для обсуждения, подготовленные ЮНОДК, МККН и ВОЗ.



Польза регионального и международного сотрудничества и его роль в борьбе с незаконным оборотом наркотиков

Рост показателей перехвата, наблюдаемый в отношении опиатов и кокаина с 1990-х годов, показывает, что если страны участвуют в региональном, межрегиональном и международном сотрудничестве, они добиваются результатов. Отрадно видеть, что международное сообщество сохраняет свою приверженность трансграничному сотрудничеству как основе своих усилий по решению проблемы наркотиков, что подтверждается в итоговом документе, состоявшейся в 2016 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков.

Несмотря на отсутствие данных о перехвате поставок синтетических наркотиков, расширяющийся рынок и маршруты незаконного оборота метамfetамина в первую очередь требуют наращивания международного сотрудничества в целях поддержки стран с ограниченными возможностями выявления и устранения проблемы метамfetамина.



Сложность рынка синтетических наркотиков требует усиления судебно-экспертного потенциала

Никогда еще рынок синтетических наркотиков не был настолько сложным и широко распространенным. В частности, расширяется спектр присутствующих на рынке веществ со стимулирующими эффектами, таких как традиционные стимуляторы амфетаминового ряда и НПВ.

Быстрая эволюция синтетических наркотиков требует наличия судебно-экспертного потенциала с надлежащим оборудованием и кадровыми ресурсами, а также новых подходов к сбору данных о потреблении наркотиков, поскольку многие потребители наркотиков зачастую не имеют представления о соединении, которое они принимают.



Для лучшего понимания того, какой вред здоровью наносит потребление новых психоактивных веществ, требуется глобальная информационная система по фармакологии и токсикологии

НПВ распространяются беспрецедентными темпами, и о них сообщают более 100 стран и территорий по всему миру, но при этом для понимания того, каким веществам или подгруппам населения необходимо уделять приоритетное внимание при решении проблемы, требуется глобальная информационная система, способная оценивать последствия для здоровья от употребления каждого вещества. Для этого необходим сбор дополнительной информации о фармакологии и токсикологии этих веществ и контроль острых и хронических побочных эффектов, связанных с их потреблением. Системы раннего предупреждения, стратегии информирования о риске и выработка руководящих принципов для контроля неблагоприятных последствий, связанных с НПВ, могут в значительной степени способствовать усилиям по охране здоровья и благополучия людей. Тем временем медицинские работники, действующие в чрезвычайных ситуациях, могут и должны быть обучены клиническому ведению случаев, вызванных такими побочными эффектами.



Долгосрочные и широкомасштабные мероприятия в области устойчивого развития, осуществляемые в комплексе со стратегиями контроля над наркотиками, способны обратить вспять недавнее расширение масштабов культивирования опийного мака и куста коки

Содействие устойчивому развитию с его основополагающими элементами социального, экономического и экологического развития вместе с поддержанием мира, обеспечения правосудия и прозрачности государственных институтов по-прежнему является наилучшим ответом, чтобы помочь фермерам отказаться от незаконного культивирования наркотиков. Только укрепление верховенства права, обеспечение прочного мира и предоставление альтернативных источников дохода могут разорвать порочный круг нищеты, отсутствия безопасности и выращивания незаконных культур. Движущие факторы незаконного культивирования наркотиков являются многоплановыми и различаются по странам и внутри стран. Именно поэтому исследования продолжают играть важную роль в понимании факторов, способствующих культивированию запрещенных культур, что подчеркивается в итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Эти знания наряду с постоянным мониторингом и оценкой воздействия являются необходимым условием для реализации эффективных программ альтернативного развития.

В условиях растущего значения новой ветви Балканского маршрута необходимо отслеживать ситуацию на Кавказе в плане возможного увеличения незаконного оборота героина

Повышенное внимание к Балканскому маршруту, вызванное продвигающимся по нему массовым потоком мигрантов и беженцев, возможно подтолкнуло наркоторговцев к контрабанде героина через новую ветвь этого маршрута, проходящую по странам Кавказа. Международному сообществу и затронутым странам необходимо повышать бдительность в целях предотвращения расширения незаконного оборота наркотиков и обеспечения того, чтобы торговые соглашения, несомненно выгодные для экономики региона, не способствовали незаконному обороту героина.



Борьба с незаконным культивированием и незаконным оборотом наркотиков может сократить сферу охвата некоторых террористических групп

Хотя не все террористические группы зависят от связанной с наркотиками прибыли, для некоторых это одно из условий существования. В отсутствие поступлений от производства и оборота наркотиков, которые составляют почти половину годового дохода «Талибана» из всех источников, сфера охвата и влияние «Талибана», по всей видимости, не были бы такими, какими они являются в настоящее время. Что касается террористических групп и негосударственных вооруженных групп, активно вовлеченных в производство и/или незаконный оборот наркотиков, то борьба с терроризмом может быть эффективной только в том случае, если контроль над наркотиками будет считаться неотъемлемой частью соответствующей стратегии.



Технологические изменения, включая торговлю посредством «темной сети», требуют использования правоохранных мер нового типа

Организованные преступные группы быстро адаптируют свои методы работы и используют достижения в области технологий, от использования полупогружных плавучих средств, беспилотников и современного телекоммуникационного оборудования для незаконного оборота наркотиков до использования «темной сети» для покупки и продажи наркотиков. Для эффективного ответа на такое развитие событий требуются лучше экипированные и подготовленные полицейские силы. Создание специализированных групп для проведения расследований относительно использования «темной сети» может помочь правоохранным органам в развитии высокоспециализированных навыков, однако при непрерывном технологическом прогрессе и повышении актуальности электронных доказательств почти для каждого преступления, существует настоятельная необходимость наращивания потенциала всех правоохранных органов в области проведения интернет-расследований и сбора электронной доказательной базы. Такой подход обеспечит возможность того, чтобы высококвалифицированные специализированные киберследователи могли сосредоточиться на наиболее подходящих, связанных с высоким риском, сложных и резонансных случаях.



Борьба с незаконным оборотом наркотиков является одним из основополагающих факторов в достижении цели 16 в рамках Целей в области устойчивого развития; для предотвращения диверсификации своей деятельности организованными преступными группами требуются стратегии, выходящие за рамки сокращения и ликвидации отдельных незаконных рынков

Хотя на наркотики по-прежнему приходится от одной пятой до трети общего дохода транснациональной организованной преступности, значение наркотиков в общем объеме незаконной деятельности снижается. Организованные преступные группы стали более гибкими в плане своей структуры и более универсальными, перемещаясь с выгодой для себя с одного рынка на другой и обходя нормативные системы в целях получения прибыли. Именно поэтому решение проблем транснациональной организованной преступности требует более эффективного и значительного долгосрочного инвестирования для отдельных лиц и общин. Регионам, затронутым организованной преступностью, необходимо найти альтернативные социальные и экономические решения, которые поддерживаются законными и прозрачными институтами и строгим соблюдением принципа верховенства права.

Перекрытие денежных потоков от наркоторговли является одним из наиболее эффективных подходов к борьбе с незаконным оборотом наркотиков

В то время как для большинства стран экономическое влияние поступлений от наркоторговли и незаконных финансовых потоков может быть слишком незначительным, чтобы иметь какие-либо реальные последствия, это может тем не менее отрицательно воздействовать на не-

большие экономики, особенно в развивающихся странах. Частью задачи 16.4 в рамках Целей в области устойчивого развития является значительное уменьшение незаконных финансовых потоков. Прибыли от наркоторговли – это то, что привлекает наркоторговцев, и выявление связанных с этой прибылью финансовых потоков и каналов, по которым они инвестируются и отмываются, способно эффективно противодействовать им. Укрепление международного сотрудничества в борьбе с отмыванием денег также изначально помогает уменьшить или устранить потенциальные негативные экономические и социальные последствия.



Роль Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в достижении задачи 16.5 в рамках Целей в области устойчивого развития (значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах) и содействию в решении проблемы наркотиков

Коррупция и наркотики подкрепляют друг друга, коррупция способствует производству и незаконному обороту наркотиков, что в свою очередь стимулирует коррупцию. Коррупция имеет место на всех уровнях и на всем протяжении цепочки поставок незаконных наркотиков, от производства и оборота до потребления, и затрагивает широкий круг самых разных структур: группы ликвидации посевов, проекты альтернативного развития, правоохранительные органы, систему уголовного правосудия и сектор здравоохранения, а также частные компании, включая химические, фармацевтические и транспортные. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции предоставляет инструменты для разрушения этого порочного круга, и ее механизм обзора может помочь странам в определении практических шагов по сокращению масштабов коррупции. Доказавшие свою эффективность меры по сокращению масштабов связанной с наркотиками коррупции включают надлежащую проверку ключевого персонала, обучение методам борьбы с коррупцией, обеспечение достойного уровня дохода лиц, уязвимых для коррупции, ротация должностных лиц в уязвимых подразделениях в целях избежания формирования постоянных связей с организованными преступными группами, правовые санкции против коррупции и создание общей атмосферы нетерпимого отношения к коррупции, включая системы, позволяющие направлять анонимные сообщения о фактах коррупции и обеспечивающие защиту свидетелей.



Укрепление базы знаний по проблеме наркотиков путем улучшения качества данных, их анализа и распространения на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе в отношении взаимосвязей между наркотиками и другими проблемами

Всемирный доклад о наркотиках наиболее полно отражает проблему наркотиков на основе имеющихся данных и информации во всем мире. В докладе представлена достаточная доказательная база, которой может руководствоваться международное сообщество в отношении ключевых аспектов политики борьбы с потреблением наркотиков, однако многое остается неизвестным даже в отношении основных показателей потребления наркотиков, особенно в Африке и Азии. Расширение международного сотрудничества в целях поддержки менее развитых стран в области сбора данных и обмена информацией может значительно улучшить понимание проблемы наркотиков как на региональном, так и на глобальном уровне. С учетом продолжающихся сдвигов и изменений в многочисленных аспектах проблемы наркотиков своевременный глобальный мониторинг спроса и предложения наркотиков никогда еще не был столь важен. Международное сообщество, продолжая освещать основные связанные с наркотиками проблемы, также должно реагировать на призывы, содержащиеся в итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи в отношении сбора данных и проведения исследований по возникающим проблемам, таким как рынки НПВ, незаконные финансовые потоки, «темная сеть» и связи между наркотиками, терроризмом, коррупцией и другими формами организованной преступности.

ГЛОССАРИЙ

Амфетамины – группа стимуляторов амфетаминового ряда, включающая амфетамин и метамфетамин.

Кокаиновая паста (или кокаиновое основание) – экстракт листьев кокаинового куста. При очистке кокаиновой пасты получают кокаин (основание и гидрохлорид).

Кокаиновая соль – гидрохлорид кокаина.

Крэк-кокаин – кокаиновое основание, получаемое из гидрохлорида кокаина путем его переработки в продукт, пригодный для курения.

Лица, страдающие от расстройств на почве наркопотребления/лица с расстройствами на почве наркопотребления – подгруппа лиц, потребляющих наркотики. Лица с расстройствами на почве наркопотребления нуждаются в лечении, медицинской и социальной помощи и реабилитации. Одним из видов расстройств на почве наркопотребления является зависимость.

Новые психоактивные вещества – вещества, являющиеся предметом злоупотребления в чистом виде либо в виде препарата, которые не подпадают под контроль согласно Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года или Конвенции 1971 года, но которые могут представлять угрозу для здоровья населения. В связи с этим определение «новые» может указывать не на недавно изобретенные вещества, а на те вещества, которые стали доступны в последнее время.

Опиаты – подгруппа опиоидов, в которую входят различные продукты, получаемые из опийного мака, в том числе опий, морфин и героин.

Опиоиды – общий термин, применяемый к алкалоидам опийного мака (опиатам), их синтетическим аналогам (главным образом, опиоидам рецептурного отпуска или опиоидным лекарственным средствам) и соединениям, синтезируемым в организме.

Проблемные потребители наркотиков – лица, практикующие потребление наркотиков, которое сопряжено с высоким риском, например лица, употребляющие наркотики путем инъекций, лица, потребляющие наркотики ежедневно, и/или лица, у которых диагностированы расстройства на почве наркопотребления (злоупотребление или наркозависимость) в соответствии с клиническими критериями, перечисленными в Руководстве по диагностике и статистической классификации психических расстройств (пятое издание) Американской психиатрической ассоциации или в Международной классификации болезней (десятое издание) Всемирной организации здравоохранения.

Профилактика наркопотребления и лечение расстройств на почве наркопотребления – целью «профилактики наркопотребления» является предотвращение или отсрочка приобщения к наркотикам и развития расстройств на почве наркопотребления. При развитии расстройств на почве наркопотребления необходимы лечение, помощь и реабилитация.

Распространенность потребления в течение года – выраженное в процентах отношение общего числа лиц в данной возрастной группе, которые употребили определенный наркотик хотя бы один раз в течение прошлого года, к численности населения данной возрастной группы.

Стимуляторы амфетаминового ряда – группа веществ, в состав которой входят подпадающие под международный контроль согласно Конвенции о психотропных веществах 1971 года синтетические стимуляторы из амфетаминовой группы веществ, в том числе амфетамин, метамфетамин, меткатинон и вещества из группы экстази (3,4-метилендиоксиметамфетамин (МДМА) и его аналоги).

ГРУППИРОВКА СТРАН ПО РЕГИОНАМ

Во Всемирном докладе о наркотиках используется ряд региональных и субрегиональных обозначений. Они не являются официальными и определяются следующим образом:

- Восточная Африка: Бурунди, Джибути, Кения, Коморские Острова, Маврикий, Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сейшельские Острова, Сомали, Уганда, Эритрея и Эфиопия.
- Северная Африка: Алжир, Египет, Ливия, Марокко, Судан, Тунис и Южный Судан.
- Южная часть Африки: Ангола, Ботсвана, Замбия, Зимбабве, Лесото, Малави, Мозамбик, Намибия, Свазиленд и Южная Африка.
- Западная и Центральная Африка: Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Кабо-Верде, Камерун, Конго, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мавритания, Мали, Нигер, Нигерия, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея.
- Карибский бассейн: Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Бермудские Острова, Гаити, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Куба, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго и Ямайка.
- Центральная Америка: Белиз, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор.
- Северная Америка: Канада, Мексика и Соединенные Штаты Америки.
- Южная Америка: Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Колумбия, Парагвай, Перу, Суринам, Уругвай, Чили и Эквадор.
- Центральная Азия и Закавказье: Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.
- Восточная и Юго-Восточная Азия: Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Монголия, Мьянма, Республика Корея, Сингапур, Таиланд, Тимор-Лешти, Филиппины и Япония.
- Юго-Западная Азия: Афганистан, Иран (Исламская Республика) и Пакистан.
- Ближний и Средний Восток: Бахрейн, Государство Палестина, Израиль, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия и Сирийская Арабская Республика.
- Южная Азия: Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал и Шри-Ланка.
- Восточная Европа: Беларусь, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина.
- Юго-Восточная Европа: Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Румыния, Сербия, Турция, Хорватия и Черногория.
- Западная и Центральная Европа: Австрия, Андорра, Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Монако, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Сан-Марино, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония.
- Океания: Австралия, Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Новая Зеландия, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу, Фиджи и другие малые островные государства и территории.

В ознаменование 20-летней годовщины своего первого выпуска *Всемирный доклад о наркотиках, 2017 год* представлен в новом формате в виде пяти брошюр, что делает его еще более удобным для читателей, сохраняя при этом весь обширный массив информации.

В брошюре 1 резюмируется содержание четырех последующих тематических брошюр и изложены политические последствия, вытекающие из сделанных в этих брошюрах выводов. В брошюре 2 рассматриваются вопросы предложения и потребления наркотиков, а также последствия их потребления для здоровья. В брошюре 3 основное внимание уделяется культивированию, производству и потреблению трех наркотиков растительного происхождения (кокаин, опиаты и каннабис), а также воздействию новой политики в отношении каннабиса. В брошюре 4 дается расширенный анализ мирового рынка синтетических наркотиков и содержится основная часть анализа для трехгодичной оценки положения в области синтетических наркотиков на глобальном уровне. Наконец, в брошюре 5 обсуждается взаимосвязь между проблемой наркотиков, организованной преступностью, незаконными финансовыми потоками, коррупцией и терроризмом.

Оптимизированный благодаря новому формату *Всемирный доклад о наркотиках, 2017 год*, как никогда ранее, направлен на улучшение понимания мировой проблемы наркотиков и содействие укреплению международного сотрудничества в борьбе с их воздействием на здоровье и безопасность людей.

Статистическое приложение опубликовано на веб-сайте УНП ООН: www.unodc.org/wdr/2017