



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
18 July 2024
Russian
Original: English

Двенадцатая сессия

Вена, 14–18 октября 2024 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

Финансовые и бюджетные вопросы

**Ресурсы и расходы на функционирование Механизма
обзора хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. На своей девятой сессии, проведенной в Вене 15–19 октября 2018 года, Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности приняла резолюцию 9/1 о создании Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, в приложении к которой содержались процедуры и правила функционирования Механизма. После двухгодичного подготовительного этапа Конференция участников на своей десятой сессии, проведенной в Вене 12–16 октября 2020 года, на основании резолюции 10/1 приступила к процессу обзора в рамках Механизма.
2. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [76/187](#) от 16 декабря 2021 года, озаглавленной «Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества», с удовлетворением отметила начавшийся первый этап обзора в рамках Механизма и настоятельно призвала государства-участники продолжать принимать активное участие в этом процессе обзора и поддерживать его.
3. В резолюции 9/1 о создании Механизма обзора Конференция участников подчеркнула важность обеспечения эффективного, непрерывного и беспристрастного функционирования Механизма в соответствии с положениями процедур и правил, изложенных в приложении к этой резолюции. Конференция предложила государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций и процедурами и правилами функционирования Механизма.

* СТОС/COP/2024/1.



4. Пункт 54 процедур и правил гласит, что потребности Механизма и его секретариата должны полностью финансироваться из имеющихся средств регулярного бюджета, выделенных Конференции, а дополнительные расходы в случае необходимости должны финансироваться за счет внебюджетных ресурсов, в том числе добровольных взносов, которые предоставляются без выдвижения условий, способных повлиять на объективность Механизма, и перечисляются на специальный счет, который надлежит открыть секретариату, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций. Этот счет был открыт секретариатом после учреждения в марте 2019 года Глобальной программы поддержки Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.
5. В своей резолюции [78/229](#) от 19 декабря 2023 года Генеральная Ассамблея вновь настоятельно призвала государства-участники активно участвовать в процессе обзора в рамках Механизма в соответствии с резолюцией 10/1 Конференции, в том числе путем внесения добровольных взносов для обеспечения эффективности поддержки, оказываемой секретариатом этому процессу.
6. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с процедурами и правилами функционирования Механизма обзора, в которых указывается, что обзор хода осуществления Конвенции и протоколов к ней и работа Механизма проводятся под руководством Конференции в соответствии со статьей 32 Конвенции и что Конференция без ущерба для руководящих принципов и параметров Механизма может в любое время проводить оценку организации, функционирования, финансирования и эффективности процесса обзора с целью изменения и совершенствования существующего Механизма.
7. В докладе приводится обновленная информация о финансовом положении Глобальной программы, которая была учреждена для обеспечения функционирования Механизма, в частности, получения внебюджетных ресурсов, распоряжения ими и использования их в соответствии с резолюцией 9/1 Конференции и процедурами и правилами функционирования Механизма.

II. Положение с добровольными взносами на финансирование Глобальной программы поддержки Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

8. Механизм обзора финансируется за счет периодических добровольных взносов в размере примерно 640 000 долл. США в год и непериодических добровольных взносов.
9. Как показано в таблицах 1 и 2 ниже, с момента создания Механизма обзора до 30 июня 2024 года Германия, Европейский союз, Италия, Китай, Соединенные Штаты Америки и Франция внесли добровольные взносы на общую сумму 5 128 751 долл. США.

Таблица 1
**Внебюджетные взносы для обеспечения функционирования Механизма
 обзора с разбивкой по годам по состоянию на 30 июня 2024 года**
 (в долл. США)

<i>Годы</i>	<i>Внебюджетные взносы</i>
2018	113 766
2019	1 362 397
2020	820 297
2021	1 063 714
2022	802 676
2023	965 901
Всего объявлено за все годы	5 128 751
Всего израсходовано	3 823 134
Всего возвращено донорам	15 022
Всего в наличии (распределено до середины 2025 года)	1 290 595

Таблица 2
**Доноры, предоставившие внебюджетные взносы для финансирования
 Механизма обзора, с разбивкой по годам по состоянию на 30 июня 2024 года**
 (в долл. США)

<i>Годы</i>	<i>Доноры, предоставившие внебюджетные взносы</i>	<i>Объявленная сумма</i>
2018	Франция	113 766
2019	Европейский союз	340 325 ^{a,b}
	Германия	225 898 ^{a,b}
	Италия	556 174
2020	Соединенные Штаты	240 000 ^a
	Китай	100 000
2021	Соединенные Штаты	720 297 ^a
	Италия	422 297
2022	Соединенные Штаты	641 417 ^a
	Франция	39 063
	Италия	125 502
2023	Соединенные Штаты	638 111
	Европейский союз	319 829
	Соединенные Штаты	646 072
Всего объявлено за все годы		5 128 751

^a Срок действия истек.

^b По истечении срока действия грантов неизрасходованные остатки были возвращены донорам, в том числе примерно 9 136 долл. США — Германии, и примерно 5 886 долл. США — Европейскому союзу.

10. Поступившие на сегодняшний день добровольные взносы покрывают основные кадровые и оперативные потребности Механизма обзора лишь частично. Расходы, связанные с удовлетворением этих основных потребностей, включают расходы на персонал секретариата, сотрудники которого поддерживают процесс обзора, обеспечивая обучение и консультирование, в основном дистанционно и в режиме онлайн, национальных координаторов и экспертов; расходы на подготовку и публикацию списков замечаний и их резюме; расходы на анализ общих выводов по итогам работы Механизма с целью подготовки общих докладов о тенденциях и моделях осуществления и успешных видах практики в этой

области; и расходы на обслуживание защищенной электронной платформы «RevMod», с помощью которой проводятся страновые обзоры, и управление ею. Расходы, связанные с удовлетворением основных операционных потребностей, также включают расходы на первоначальную разработку «RevMod» и ежегодную плату за ее обслуживание.

11. Как указано выше, с момента учреждения Глобальной программы до 30 июня 2024 года были получены внебюджетные ресурсы на сумму 5 128 751 долл. США. В общей сложности было израсходовано 3 823 134 долл. США по следующим статьям: разработка и обслуживание «RevMod»; разработка и сопровождение курса электронного обучения; покрытие кадровых потребностей секретариата (которые в период с 2019 года по 30 июня 2024 года включали две должности С-3, одну временную должность С-3, три совместно финансируемые должности С-3 в подразделениях и секциях Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), а именно в Секции по вопросам гражданского общества, Секции по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия, две временные должности С-2, две совместно финансируемые должности младших сотрудников — специалистов, две должности ОО-6, одну временную должность ОО-4, трех консультантов, одного индивидуального подрядчика и одного добровольца Организации Объединенных Наций); и оплата различных оперативных расходов и расходов на поддержку проектов Глобальной программы.

12. На момент подготовки настоящего доклада кадровый компонент секретариата, финансируемый за счет внебюджетных ресурсов, включал две должности С-3, одну временную должность С-3, одну временную должность С-2, одну должность ОО-6, одного консультанта и одного консультанта, финансируемого совместно, а также две совместно финансируемые должности С-3 в Секции по вопросам гражданского общества и Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия УНП ООН. Кадровый компонент секретариата также поддерживают безвозмездно предоставляемые сотрудниками: один младший сотрудник — специалист, должность которого финансируется Китаем (третий год работы которого в настоящее время на 50 процентов финансируется совместно с УНП ООН), и один младший сотрудник — специалист, должность которого совместно финансируют Франция и Германия и который работает на Механизм обзора неполный рабочий день (50 процентов).

13. Согласно подготовленному секретариатом текущему бюджетному плану, добровольных взносов, поступивших на 30 июня 2024 года, включая взносы за предыдущие годы, будет достаточно для покрытия существующих кадровых и оперативных расходов еще только на 12 месяцев, до середины 2025 года.

III. Использование имеющихся средств регулярного бюджета для финансирования функционирования Механизма обзора

14. Согласно процедурам и правилам функционирования Механизма обзора, потребности Механизма и его секретариата должны полностью финансироваться из имеющихся средств регулярного бюджета, выделенных Конференции участников. Дополнительные расходы в случае необходимости должны финансироваться за счет внебюджетных ресурсов, в том числе добровольных взносов.

15. Функциональное подразделение УНП ООН, отвечающее за секретариатское обслуживание Конференции и Механизма обзора, располагает двумя должностями уровня С-4, финансируемыми из регулярного бюджета, которые с начала 2024 года остаются незаполненными вследствие моратория на расходование средств регулярного бюджета, обусловленного кризисом ликвидности в Секретариате Организации Объединенных Наций. Таким образом, средства

регулярного бюджета, которые в соответствии с процедурами и правилами должны полностью покрывать потребности Механизма и его секретариата, покрывают лишь незначительную часть расходов, связанных с удовлетворением этих потребностей.

IV. Дополнительные потребности до тринадцатой сессии Конференции участников и в последующий период

16. Секретариат прилагает значительные усилия для максимального использования имеющихся средств регулярного бюджета и привлечения внебюджетных ресурсов, необходимых для выполнения задач, возложенных на него в соответствии с разделом VI процедур и правил функционирования Механизма, озаглавленным «Секретариат». Для выполнения своих задач и удовлетворения просьб государств-участников о поддержке и помощи секретариат также применял творческие подходы. К ним относятся использование бесплатного автоматизированного машинного перевода для поддержки многоязычия и проведения страновых обзоров на нескольких языках и налаживание взаимодействия с другими глобальными программами УНП ООН и его отделениями на местах в целях удовлетворения просьб о помощи и поддержке в странах, поскольку такие просьбы поступают, несмотря на то, что посещение стран не предусмотрено в процедурах и правилах и, соответственно, у Глобальной программы нет средств для финансирования поездок. Секретариат использовал все возможности, такие как проведение в Вене совещаний пяти рабочих групп, учрежденных Конференцией, для организации очных учебных занятий для национальных координаторов и экспертов и трехсторонних совещаний должностных лиц государств-участников, проводящих обзор, и тех, в отношении которых проводится обзор.

17. Несмотря на указанные усилия, внебюджетных ресурсов, которыми в настоящее время располагает секретариат, недостаточно для финансирования существующих основных видов деятельности после середины 2025 года. По оценкам секретариата, для продолжения выполнения существующих основных задач в течение двухгодичного периода 2025–2026 годов ему потребуется примерно 1,55 млн долл. США в год.

18. Указанная выше сумма внебюджетных ресурсов позволит удовлетворить следующие потребности:

а) сохранение нынешних основных людских ресурсов (около 1,4 млн долл. США в год). Будут сохранены следующие должности: две должности С-3, одна временная должность С-3, одна временная должность С-2, одна должность ОО-6, одна совместно финансируемая должность младшего сотрудника — специалиста, один консультант и один совместно финансируемый консультант, а также две совместно финансируемые должности С-3 в Секции по вопросам гражданского общества и Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия УНП ООН;

б) обслуживание платформы «RevMod» (104 525 долл. США в год);

в) содействие плодотворному взаимодействию со всеми заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации, и конструктивным диалогам о процессе обзора в соответствии с пунктом 53 процедур и правил функционирования Механизма (56 500 долл. США в год).

19. Указанной выше суммы внебюджетных ресурсов недостаточно для удовлетворения дополнительных, минимальных, но важных кадровых и других потребностей, возникших после запуска Механизма обзора, а именно связанных с необходимостью координации очных встреч между государствами-участниками, проводящими обзор, и теми, в отношении которых проводится обзор, удовлетворения просьб развивающихся и наименее развитых стран об оказании помощи и поддержки и обеспечения участия более представительного круга соответствующих субъектов, включая неправительственные организации.

Предполагается, что по мере продвижения идущих страновых обзоров и с переходом в активную фазу новых обзоров после назначения национальных координаторов потребуются дополнительные ресурсы, чтобы секретариат мог выполнять свои задачи и содействовать успешному проведению страновых обзоров.

20. На момент подготовки настоящего доклада объем ресурсов, необходимых для удовлетворения таких потребностей в течение двухгодичного периода 2025–2026 годов и в последующий период, точно не был определен, поскольку они связаны с аспектами, которые, хотя и считаются большинством государств-участников важными для обеспечения успешного и широкого участия в проведении обзоров, не являются обязательными и не предусмотрены процедурами и правилами функционирования Механизма обзора. Потребности на текущий двухгодичный период и на период после тринадцатой сессии Конференции будут оценены и сообщены секретариатом в течение двухгодичного периода 2025–2026 годов.

V. Выводы и рекомендации

21. Как указано в процедурах и правилах функционирования Механизма обзора, потребности Механизма должны полностью финансироваться из имеющихся средств регулярного бюджета, а дополнительные потребности в случае необходимости должны финансироваться за счет внебюджетных ресурсов, в том числе добровольных взносов. Ввиду отсутствия достаточных средств регулярного бюджета не было и нет гарантии того, что будет получен достаточный объем добровольных взносов для удовлетворения потребностей Механизма. Как показал опыт сбора средств для финансирования Механизма, добровольные взносы в значительной степени непредсказуемы, и без минимального объема финансирования обеспечить успешное проведение обзоров может оказаться невозможным. Таким образом, Конференция участников, возможно, пожелает призвать государства-участники принять срочные меры в этом направлении, а также рассмотреть способы обеспечения достаточного и предсказуемого финансирования с допущением необходимой гибкости в осуществлении.

22. Конференция, возможно, пожелает также вынести рекомендации относительно того, как обеспечить, чтобы просьбы государств-участников о поддержке и помощи в применении Механизма удовлетворялись секретариатом в соответствии с пунктом 48 процедур и правил. Опыт показывает, что эти просьбы касаются, в частности, проведения на национальном и региональном уровнях очного обучения для ознакомления с процессом обзора, положениями документов, осуществление которых является предметом обзора, и порядком заполнения вопросников для самооценки, а также оказания национальным экспертам помощи в подготовке письменных материалов по итогам страновых обзоров в очной форме.