



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
24 June 2024
Russian
Original: English

Двенадцатая сессия

Вена, 14–18 октября 2024 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Техническая помощь

**Оказание государствам технической помощи
в осуществлении Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. В своей резолюции 8/4 «Осуществление положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающихся технической помощи» Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности отметила, что техническая помощь является одним из основных аспектов работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), направленной на содействие эффективному осуществлению государствами-членами Конвенции и протоколов к ней.

2. Обнародованная в феврале 2021 года Стратегия УНП ООН на 2021–2025 годы служит дорожной картой Управления на среднесрочную перспективу. В ней изложены основные обязательства по всем направлениям деятельности УНП ООН с упором на пять тематических областей. Одной из таких областей является предупреждение организованной преступности и борьба с ней, что подчеркивает твердую установку Управления на содействие укреплению потенциала государств-членов путем обмена знаниями и экспертным опытом в соответствии с положениями Конвенции об организованной преступности. Деятельность в этой тематической области направлена на выполнение обязательства оказывать государствам-членам помощь в выработке действенных правовых баз и стратегий в целях повышения эффективности борьбы с транснациональной организованной преступностью. Это включает в себя обмен примерами успешной практики и экспертными знаниями, а также повышение квалификации персонала правоохранительных и судебных органов с целью расширения их возможностей в сфере расследования преступлений и судебного преследования виновных. Еще одной приоритетной задачей является расширение международного сотрудничества, содействующего повышению эффективности трансграничного противодействия организованной преступности. Эти обязательства

* [СТОС/COP/2024/1](#).



соответствуют целям, сформулированным в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цели 16 в области устойчивого развития, касающейся содействия построению миролюбивого и открытого общества, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

3. В настоящем докладе УНП ООН представляет государствам-участникам обзор мероприятий по оказанию технической помощи, проведенных в рамках его глобальных программ, связанных с осуществлением Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, в период с июля 2022 года по июнь 2024 года. Мероприятия по оказанию технической помощи, о которых говорится в докладе, подразделяются на мероприятия в поддержку осуществления Конвенции, мероприятия в поддержку осуществления протоколов к ней и мероприятия, касающиеся серьезных преступлений.

II. Техническая помощь в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

A. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

4. В резолюции 9/1 Конференция участников Конвенции постановила создать Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. В целях содействия функционированию Механизма путем, в частности, получения, контроля и использования внебюджетных ресурсов, а также в целях создания условий для реального вовлечения государств-участников и соответствующих субъектов в процесс обзора в 2019 году УНП ООН учредило Глобальную программу поддержки Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Впоследствии процесс обзора в рамках Механизма был запущен в 2020 году, согласно резолюции 10/1 Конференции.

5. С момента начала первого этапа процесса обзора УНП ООН в рамках Глобальной программы поддержки Механизма обзора оказывает поддержку участникам Конвенции об организованной преступности путем: а) оказания помощи назначенным национальным координаторам и экспертам, обеспечения их специализированной подготовки и выработки рекомендаций для них; б) обеспечения связи и взаимодействия между государствами-участниками на различных этапах процесса обзора; в) удовлетворения информационных запросов и оказания поддержки в связи с заполнением вопросника для самооценки; г) содействия проведению консультаций с соответствующими неправительственными субъектами; д) управления защищенным модулем (известным под названием «RevMod») информационно-справочного портала «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК), через который осуществляется работа Механизма обзора, и предоставление доступа к нему. По состоянию на июнь 2024 года УНП ООН оказало поддержку в общей сложности 155 странам путем проведения брифингов и учебных мероприятий для более чем 3 200 государственных должностных лиц по вопросам работы Механизма и использования платформы «RevMod». Кроме того, при поддержке УНП ООН в форме организации и содействия проведению предварительных консультаций и совещаний по подведению промежуточных итогов были начаты и продвинулись 75 страновых обзоров. Начиная с 2022 года УНП ООН содействует также обмену информацией между государствами-участниками и соответствующими неправительственными субъектами в рамках серии конструктивных диалогов, организуемых после завершения совещаний пяти рабочих групп, учрежденных Конференцией. В этих диалогах приняли участие в общей сложности

600 представителей неправительственных организаций, научных кругов и частного сектора, а также государств-участников, сторон, подписавших Конвенцию, сторон, не подписавших Конвенцию, и межправительственных организаций. По мере продвижения страновых обзоров УНП ООН, выполняющее функции секретариата Механизма обзора, будет продолжать удовлетворять просьбы государств — участников Конвенции и протоколов к ней об оказании поддержки в подготовке соответствующих документов и подведении итогов процесса странового обзора в соответствии с резолюциями 9/1 и 10/1 Конференции. Замечания, которые будут сформулированы по итогам обзора, позволят выявить пробелы, трудности, потребности в технической помощи и примеры успешной практики, связанные с осуществлением положений Конвенции и протоколов к ней. Более подробная информация о том, на какой стадии находится процесс обзора, и о его предварительных выводах представлена в докладе Секретариата о тенденциях и закономерностях осуществления положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, относящихся к блоку вопросов I (СТОС/СОР/2024/9).

6. УНП ООН в рамках своей Глобальной программы по осуществлению Конвенции об организованной преступности с переходом от теории к практике продолжает оказывать государствам поддержку в совершенствовании законов и стратегий, направленных на противодействие организованной преступности, и в учете гендерных и правозащитных соображений при осуществлении Конвенции. В 2023 году участниками Конвенции стали Бутан и Южный Судан, ранее воспользовавшиеся поддержкой УНП ООН на этапе подготовки к присоединению. За последние два года УНП ООН оказало поддержку более чем 3 300 заинтересованным лицам (включая более 1 200 женщин), в том числе политикам, разработчикам законопроектов, специалистам-практикам правоохранительных и судебных органов и представителям гражданского общества, научных кругов и частного сектора, в укреплении нормативных и стратегических основ противодействия транснациональной организованной преступности с целью содействия осуществлению Конвенции. Основные направления работы в рамках Глобальной программы включают: а) разработку законодательства об организованной преступности; б) формулирование стратегий и программных мер борьбы с организованной преступностью; в) содействие международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах; г) учет гендерных и правозащитных соображений при принятии нормативных и стратегических мер борьбы с организованной преступностью; д) управление знаниями и повышение уровня информированности об организованной преступности с помощью информационно-справочного портала ШЕРЛОК и серии учебных модулей в его базе данных «Образование для университетов».

7. Для содействия разработке законодательства и стратегий в области борьбы с организованной преступностью во всех ее формах и проявлениях Управлением разработан ряд дополнительных инструментов в рамках Глобальной программы по осуществлению Конвенции об организованной преступности. К ним относятся такие руководства, как *Responding to Illegal Mining and Trafficking in Metals and Minerals: A Guide to Good Legislative Practices* («Противодействие незаконной добыче и обороту металлов и полезных ископаемых. Руководство по оптимальной законодательной практике») и *Combating Crimes in the Fisheries Sector: A Guide to Good Legislative Practices* («Борьба с преступностью в секторе рыболовства. Руководство по оптимальной законодательной практике»), приложение к Практическому руководству по разработке высокоэффективных стратегий борьбы с организованной преступностью под заглавием «Формирование и развитие способности противостоять организованной преступности в период кризиса», а также региональные аналитические записки, прилагаемые к Практическому руководству по разработке высокоэффективных стратегий борьбы с организованной преступностью: «An aid to strategic responses to organized crime in East and Southern Africa» («Пособие по стратегическим мерам борьбы с организованной преступностью в Восточной и Южной Африке»), «An aid to strategic responses to organized crime in West and Central Africa» («Пособие по

стратегическим мерам борьбы с организованной преступностью в Западной и Центральной Африке») и «An aid to strategic responses to organized crime in South-Eastern Europe» («Пособие по стратегическим мерам борьбы с организованной преступностью в Юго-Восточной Европе»). Эти публикации используются в качестве вспомогательных материалов при оказании технической помощи в осуществлении положений Конвенции; в целом помощью УНП ООН в укреплении нормативной базы противодействия организованной преступности за отчетный период воспользовались более 60 стран.

8. В целях содействия разработке комплексных стратегий предупреждения и пресечения организованной преступности в соответствии с резолюциями 10/4 и 11/2 Конференции УНП ООН продолжало в рамках Глобальной программы по осуществлению Конвенции об организованной преступности распространять Практическое руководство по разработке высокоэффективных стратегий борьбы с организованной преступностью, доступное в настоящее время на 15 языках. На сегодняшний день в региональных многосторонних совещаниях по стратегиям борьбы с организованной преступностью приняли участие более 500 заинтересованных лиц, представляющих 81 юрисдикционную систему, а также региональные и глобальные организации, гражданское общество, научные круги и частный сектор. Кроме того, УНП ООН оказало прямую поддержку в разработке стратегий Гане, Гондурасу, Кот-д'Ивуару, Мозамбику, Нигерии, Сенегалу, Узбекистану, Эквадору и Ямайке, а также Форуму тихоокеанских островов. Таким образом, Управление оказало поддержку в общей сложности 14 процессам разработки национальных и региональных стратегий.

9. В рамках Глобальной программы по осуществлению Конвенции об организованной преступности УНП ООН будет и впредь продвигать и поддерживать разработку научно обоснованных мер по борьбе с организованной преступностью, обеспечивая функционирование общедоступного электронного информационно-справочного портала ШЕРЛОК (<https://sherloc.unodc.org>). На портале ШЕРЛОК, который выступает в качестве единого информационного центра по вопросам законодательства, прецедентного права, национальных и региональных стратегий, международных договоров и библиографии по теме организованной преступности и терроризма, в настоящее время представлены данные по 15 видам преступной деятельности, к которым относятся: участие в организованной преступной группе, коррупция, изготовление контрафактной продукции, незаконный оборот наркотиков, отмывание денег, воспрепятствование правосудию, киберпреступность, пиратство и преступность на море, незаконный ввоз мигрантов, торговля людьми, незаконный оборот культурных ценностей, преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, изготовление фальсифицированной медицинской продукции, незаконный оборот огнестрельного оружия и терроризм. Портал функционирует на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций, а встроенная система машинного перевода позволяет знакомиться с материалами на других языках. На портале ШЕРЛОК также имеется закрытый сегмент, где размещены справочник компетентных национальных органов и Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В 2022 году УНП ООН дополнило портал новой базой данных «Образование для университетов», в которую включены учебные модули по различным видам преступлений, предназначенные для высших учебных заведений. В последние годы число пользователей портала неуклонно росло и в 2023 году превысило 390 тыс., побив все предыдущие рекорды.

В. Отмывание доходов от преступлений

10. В рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма УНП ООН помогает государствам-членам укреплять существующие системы

противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма и оказывает им помощь в выявлении, изъятии и конфискации незаконных доходов в соответствии с требованиями международных договоров, подписанных в рамках Организации Объединенных Наций, в частности Конвенции об организованной преступности, и других соответствующих международных стандартов. Это достигается за счет выработки соответствующей политики и обеспечения углубленной подготовки персонала национальных органов государственного управления и субъектов частного сектора, занимающихся вопросами противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма. Бенефициарами Глобальной программы являются законодатели, парламентарии, персонал подразделений для сбора оперативной финансовой информации, правоохранительных, прокурорских и судебных органов, таможенных и иммиграционной служб и подразделений, занимающихся конфискацией активов, а также соответствующие субъекты частного сектора.

11. Управление осуществляет свою деятельность на глобальном уровне через Глобальную программу борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма, в рамках которой в 2023 году были организованы специальные учебные курсы и мероприятия по наращиванию потенциала для 75 государств-членов. В рамках программы наставничества 13 консультантов по борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма на местах оказывали долгосрочную прямую техническую помощь и проводили учебные мероприятия в Анголе, Гаити, Индонезии, Перу и Эквадоре, а также в странах Восточной и Южной Африки, Западной Африки, Центральной Африки, Юго-Восточной Азии, Центральной Азии, Центральной Америки и Карибского бассейна, а также в субрегионе Большого Меконга.

12. Изъятие доходов от преступлений и оказание помощи государствам-членам в конфискации активов остаются важнейшими элементами предупреждения преступности и уголовного правосудия. УНП ООН продолжало оказывать поддержку межведомственным сетям по вопросам возвращения активов на юге Африки, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Западной Африке и Западной и Центральной Азии. Эти неофициальные сетевые объединения специалистов-практиков правоохранительных и судебных органов обеспечивают поддержку на протяжении всего процесса, начиная с отслеживания активов в начале расследования и кончая замораживанием и арестом, взятием под контроль и, наконец, изъятием или конфискацией активов, включая, при необходимости, передачу активов из одной юрисдикции в другую. Различные сети находятся на разных стадиях развития, при этом наиболее продвинутой является Межучрежденческая сеть по вопросам возвращения активов-для юга Африки. Кроме того, УНП ООН продолжало укреплять верховенство права путем оказания государствам-членам поддержки в разработке эффективного законодательства о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, предоставляя им знания, средства и экспертный опыт, необходимые для внедрения национального законодательства, и расширяя их возможности для успешного проведения финансовых расследований и судебного преследования в связи с отмыванием денег и финансированием терроризма.

С. Деятельность правоохранительных органов

13. В рамках своей Глобальной программы ликвидации преступных сетей УНП ООН продолжало оказывать оперативную, связанную с конкретными делами поддержку в осуществлении Конвенции об организованной преступности, уделяя особое внимание положениям ее статей 13, 16, 18–20 и 27–30. Поддержка оказывалась в форме: а) развития официального и неофициального сотрудничества в области уголовного правосудия (ст. 27), содействия проведению форумов для персонала следственных органов и созданию совместных следственных групп (ст. 19) и поддержки сетей сотрудничества судебных органов в целях расширения взаимной правовой помощи (ст. 18); б) проведения обучения

специальным методам расследования (ст. 20); с) содействия сбору и анализу информации об организованной преступности и обмену такой информацией (ст. 28); d) содействия проведению параллельных финансовых расследований (ст. 13); e) обеспечения подготовки кадров и предоставления технической помощи персоналу правоохранительных органов (ст. 29), в том числе в рамках наставнического сопровождения на местах по зарождающимся формам преступности.

14. Важную роль в развитии трансграничного сотрудничества играют организуемые в рамках Глобальной программы ликвидации преступных сетей форумы для персонала следственных органов, которые способствуют обсуждению дел о незаконном обороте, разработке стратегий и координации действий. В рамках Глобальной программы УНП ООН содействовало разработке на основе оперативных данных совместных мер уголовного правосудия в 83 странах. Такой подход позволяет принимать более целенаправленные меры по обеспечению безопасности границ и способствует сотрудничеству правоохранительных и судебных органов не только в изъятии незаконных товаров, но и в пресечении деятельности, ликвидации главарей и лишении источников финансирования преступных сетей.

15. По линии Глобальной программы ликвидации преступных сетей УНП ООН продолжало содействовать применению специальных методов расследования, в частности контролируемых поставок, которые позволяют государствам-членам отслеживать перемещение контрабандных грузов через границы и получать представление о методах работы преступных организаций. В течение отчетного периода по линии Глобальной программы оказана помощь правоохранительным органам в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Западной Африки и Европы в форме обучения их персонала применению специальных методов расследования (например, контролируемых поставок) и наращивания потенциала для проведения финансовых расследований, создания совместных следственных групп и выявления фактов незаконного оборота наркотиков и методов их сокрытия. В рамках Глобальной программы УНП ООН продолжало пропагандировать принципы честности и неподкупности и этические методы работы и организовало в этой связи курсы по вопросам этики и честности и неподкупности для персонала служб пограничного контроля в аэропортах и морских портах. В то же время по линии Глобальной программы организовано повышение квалификации по вопросам эффективного и основанного на соблюдении прав человека ведения опросов в ходе расследований и сбора информации.

16. В рамках Глобальной программы ликвидации преступных сетей и других инициатив УНП ООН способствовало развитию компетенций персонала учреждений уголовного правосудия в сфере применения стратегий, направленных на предупреждение и пресечение финансовых преступлений и лишение организованных преступных групп их доходов, полученных преступным путем. Признавая постоянно меняющийся и взаимосвязанный характер различных видов преступной деятельности, УНП ООН продолжало оказывать государствам поддержку в их усилиях по борьбе с такими вновь возникающими и традиционными формами преступности, как незаконный оборот фальсифицированной медицинской продукции, культурных ценностей и синтетических наркотиков. За отчетный период УНП ООН обеспечило повышение квалификации 145 должностных лиц правоохранительных органов, а в совещаниях его экспертных рабочих групп приняли участие 98 должностных лиц органов уголовного правосудия и подразделений по сбору оперативной финансовой информации. Эти совещания были посвящены противодействию незаконному обороту метамfetаминa и опиатов в Южной и Восточной Африке, Индии и Южной Азии, Центральной Азии, Мозамбике и на южном маршруте.

17. В 2023 году персонал Глобальной программы организовал брифинг для кенийских полицейских по динамике оперативной обстановки в Гаити в рамках оказания Кении поддержки в осуществлении программы подготовки перед

развертыванием миссии для сотрудников, которые будут участвовать в Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в Гаити, санкционированной Советом Безопасности.

18. В рамках Глобальной программы УНП ООН подготовило следующие аналитические документы: «Assessment of the response to illicit weapons trafficking in the Gulf of Aden and the Red Sea» («Оценка противодействия незаконному обороту оружия в Аденском заливе и Красном море»), доклад «Система хавала: принцип работы и нецелевое использование торговцами опиоидами и контрабандистами мигрантов», «Analysis of opiate stamps seized in the Indian Ocean 2017–2021» («Анализ марок опиатов, изъятых в Индийском океане в 2017–2021 годах»), «System analysis and disruption planning workbook» («Пособие по системному анализу и планированию мероприятий по пресечению») и «Afghan Women and the Opiate Trade» («Афганские женщины и торговля опиатами»). Кроме того, в рамках Глобальной программы опубликовано руководство «Handbook on the strategic implementation of controlled deliveries in the context of synthetic drug investigations» («Руководство по стратегическому применению контролируемых поставок в контексте расследований, связанных с синтетическими наркотиками»).

19. В 2023 году путем слияния двух глобальных программ: Программы контроля за контейнерными перевозками под эгидой УНП ООН и Всемирной таможенной организации (ВТамО) и Программы по обеспечению связи между аэропортами под эгидой УНП ООН, Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и ВТамО — УНП ООН создало Группу по пограничному контролю пассажиров и грузов. Цель новой инициативы — развитие потенциала государств-членов и их правоохранительных органов, действующих на воздушных, морских и сухопутных границах, для пресечения незаконных потоков контейнеров, грузов и почтовых отправок, задержания особо опасных пассажиров и выявления жертв торговли людьми при одновременном содействии законной торговле и перемещению людей. Для достижения этой цели Группа по пограничному контролю пассажиров и грузов оказывает поддержку государствам-членам в пресечении потоков нелегальных грузов и особо опасных пассажиров путем укрепления потенциала специализированных межведомственных подразделений, сформированных из сотрудников таможенных, полицейских и других соответствующих правоохранительных органов, в том, что касается оценки рисков и проведения досмотров. Кроме того, этим подразделениям предоставляются средства защищенной связи, такие как коммуникационная платформа Сети по обеспечению соблюдения таможенных правил, приложение ContainerCOMM и глобальная полицейская система связи I-24/7, разработанные партнерами-исполнителями Управления — ВТамО и Интерполом — и используемые для обеспечения оперативной связи на национальном, региональном и глобальном уровнях и оповещения о подозрительных грузах и пассажирах.

20. В 2023 году Группа по пограничному контролю пассажиров и грузов оказала поддержку 86 государствам-членам. Благодаря этой поддержке создано 11 новых подразделений, в том числе одно в Республике Маврикий, ставшее первым таким подразделением на островах Индийского океана. По состоянию на июнь 2024 года Группа оказывала поддержку 172 подразделениям по всему миру в рамках структурированных программ подготовки кадров. В 2023 году проведено в общей сложности 342 учебных мероприятия, участие в которых приняли 5 109 правоохранителей, причем 23 процента из них составляли женщины.

21. Статистические данные об изъятиях свидетельствуют о весомости результатов, которые приносит методика, применяемая Группой по пограничному контролю пассажиров и грузов, и, что особенно важно, усилия участвующих стран и их правоохранительных органов. Только в 2023 году подразделения, которым оказывает поддержку УНП ООН, произвели 2 238 изъятий, в ходе которых изъято в том числе почти 340 т химических веществ — прекурсоров, 250 т кокаина, 905 кг героина и 61,2 т других опиоидов, 8 т новых психоактивных веществ,

4 т каннабиса, 1,5 т амфетамина, 210 т опасных отходов и 29 т продукции из видов, включенных в Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Кроме того, в ходе операций, проведенных этими подразделениями, произведены изъятия и других контрабандных грузов, в том числе 212 млн сигарет, 21 млн предметов, ввезенных контрабандным путем с целью уклонения от уплаты налогов и пошлин, 19 млн медицинских изделий (включая фальсифицированную медицинскую продукцию) и почти 514 тыс. предметов, относящихся к категории стратегических товаров, оружия и взрывчатых веществ. Таким образом, Группа внесла вклад в усилия государств-членов по пресечению деятельности организованных преступных групп и лишению их доходов при одновременном укреплении безопасности и утверждении принципа верховенства права.

D. Учет гендерных факторов

22. В соответствии с резолюцией 11/2 Конференции и в целях дальнейшего учета гендерных аспектов и прав человека в законодательстве и стратегиях, направленных на противодействие организованной преступности, УНП ООН в рамках Глобальной программы по осуществлению Конвенции об организованной преступности разработало *Инструментарий по учету гендерного фактора и прав человека при осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности*. Эта публикация, доступная на шести языках, распространена среди более чем 1 тыс. бенефициаров по всему миру в ходе 11 мероприятий, организованных на национальном, региональном и глобальном уровнях. Кроме того, УНП ООН продолжало оказывать поддержку политикам, законодателям и другим соответствующим субъектам в деле учета гендерных и правозащитных соображений при разработке законов и стратегий, направленных на противодействие организованной преступности. В 2023 году в рамках Глобальной программы УНП ООН создало региональную сеть женщин, занятых в сфере законодательства и политики, для борьбы с организованной преступностью в Западной и Центральной Африке. Создание этой сети имело целью содействие конструктивному участию женщин-политиков, авторов законопроектов, работниц системы уголовного правосудия и сотрудниц правоохранительных органов в разработке правовой базы и стратегий предупреждения и пресечения организованной преступности.

23. Кроме того, в мае 2023 года УНП ООН создало гендерную сеть, охватывающую все его программы в области управления границей, с целью расширения прав и возможностей сотрудниц правоохранительных органов во всем мире путем объединения финансовых ресурсов и экспертных знаний. В рамках этих программ управления границей Группа по пограничному контролю пассажиров и грузов применяет трехкомпонентный подход к решению задачи достижения гендерного паритета и равноправия. При этом подходе женщины рассматриваются как потерпевшие, как правонарушительницы и как сотрудницы правоохранительных органов. Если говорить о сотрудницах правоохранительных органов, то, например, Женская сеть Группы по пограничному контролю пассажиров и грузов стремится развивать инклюзивный диалог и работает над достижением гендерного паритета с помощью специально разработанных мероприятий. Эффективность работы этой сети была подтверждена присуждаемой Отделением Организации Объединенных Наций в Вене и УНП ООН Премией за содействие гендерному равенству, которой она была удостоена в 2022 и 2023 годах в знак признания ее значительного вклада в продвижение гендерного равенства и расширение представленности женщин в правоохранительных органах.

24. Инициативы по учету гендерных факторов в рамках конкретных программ включали проведение Форума женщин в морских правоохранительных органах, создаваемого УНП ООН раз в полгода в Юго-Восточной Азии в рамках Глобальной программы борьбы с преступностью на море, а также национальные и региональные инициативы, осуществляемые Группой по пограничному контролю

пассажиров и грузов. Например, Группа организовала первое региональное совещание своей Женской сети, которое было проведено в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, с целью создания межрегиональных сетей, включающих сотрудниц объединенных групп портового контроля. Это мероприятие, участие в котором приняли 30 сотрудниц таможенных и правоохранительных органов из 13 стран Латинской Америки и Карибского бассейна, стало площадкой для обмена опытом и информацией об успешных методах работы.

25. В августе 2023 года 53 представительницы таможенных и других правоохранительных органов из стран Центральной Азии и Пакистана, а также международных организаций собрались в Бишкеке для обсуждения вопроса о внедрении гендерного подхода в работу групп портового контроля и групп контроля за авиационными грузами. Мероприятие, организованное УНП ООН в сотрудничестве с Государственной таможенной службой Кыргызстана, ВТамО и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, способствовало улучшению ситуации с гендерным равенством и расширению возможностей для занятия женщинами руководящих должностей в секторе, в котором традиционно преобладают мужчины, и предоставило возможность обменяться информацией об успешном опыте найма женщин в правоохранительные органы и удержания их на службе.

III. Техническая помощь в осуществлении протоколов

A. Протоколы о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов

26. В январе 2024 года УНП ООН объединило действовавшие на тот момент глобальные программы борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в новую глобальную программу УНП ООН, которая получила название «Глобальный план действий по противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов». Новая программа является основным механизмом оказания технической помощи, обмена знаниями и осуществления нормативной и стратегической деятельности Управления и включает в себя несколько новых инициатив, в том числе глобальный форум жертв торговли людьми. Ниже приводится обзор технической помощи, оказанной УНП ООН за отчетный период в рамках предыдущих глобальных программ и новой, объединенной глобальной программы. Цель этих программ по-прежнему заключается в оказании поддержки государствам-участникам в предупреждении торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и уголовном преследовании за эти преступления при обеспечении защиты прав лиц, которые становятся жертвами преступников, и поощрении сотрудничества по этим вопросам между государствами-участниками.

27. В рамках этих программ УНП ООН продолжало оказывать странам поддержку в присоединении к Конвенции об организованной преступности, Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию, и Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющему Конвенцию, и в осуществлении их положений. В этом контексте УНП ООН организовало повышение квалификации и наставническое сопровождение специалистов-практиков, оказало помощь странам в разработке и совершенствовании законов, стратегий и планов действий, разработало инновационные инструменты для расширения базы знаний, оказало существенную экспертную поддержку структурам и межучрежденческим механизмам Организации Объединенных Наций, занимающимся борьбой с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, и создало сети для содействия сотрудничеству на национальном и международном уровнях в целях эффективного противодействия этим преступлениям и обеспечения защиты прав жертв торговли людьми и незаконно ввозимых мигрантов.

28. Только в 2023 году УНП ООН обеспечило повышение квалификации более 3 400 работников системы уголовного правосудия, государственных должностных лиц и представителей гражданского общества и провело специализированные мероприятия по оказанию технической помощи на национальном уровне более чем для 34 стран. Эта помощь со стороны УНП ООН способствовала, например, налаживанию между странами, через которые пролегают трансконтинентальные маршруты незаконного ввоза мигрантов из Южной Азии в Северную Америку, более тесного сотрудничества в целях эффективного противодействия незаконному ввозу мигрантов при одновременном обеспечении защиты жизни и прав незаконно ввозимых мигрантов. В частности, УНП ООН провело обучение персонала соответствующих органов методам сбора электронных доказательств и извлечения цифровых данных из мобильных устройств в следственных целях или в целях документирования динамики незаконного ввоза мигрантов. Этот подход способствовал раннему выявлению случаев незаконного ввоза мигрантов и передаче информации о них компетентным органам для проведения расследования и судебного преследования во многих странах.

29. УНП ООН оказало индивидуальную, разработанную на основе инноваций и с учетом существующих потребностей техническую помощь, направленную на поддержку процесса присоединения к Конвенции об организованной преступности, Протоколу о торговле людьми и Протоколу о незаконном ввозе мигрантов и осуществления их положений, в Афганистане, Ираке и Пакистане в рамках реализации Глобального плана действий по противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов для Азии и Ближнего Востока. Управление также оказывало помощь Бангладеш в рамках инициативы, реализуемой совместно с Европейским союзом.

30. Примером того, что удалось достигнуть в рамках Глобального плана действий по противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, могут служить результаты работы в Афганистане, где в партнерстве с организациями гражданского общества УНП ООН оказывало медицинскую помощь и поддержку в предупреждении и выявлении случаев торговли людьми. В партнерстве с афганской НПО «За охрану здоровья и развитие молодежи» УНП ООН обеспечивало работу клиники в Кандагаре, предлагающей бесплатные медицинские услуги и консультации. Ежемесячно услугами клиники пользуются от 700 до 1 тыс. пациентов, которым предоставляется медицинская помощь в связи с различными заболеваниями и консультации.

31. Кроме того, в рамках реализации своих глобальных программ УНП ООН выпустило ряд важнейших публикаций, в том числе: «The scope of transcontinental migrant smuggling from South Asia to North America» («Масштабы трансконтинентального незаконного ввоза мигрантов из Южной Азии в Северную Америку»), *Study on illicit financial flows associated with smuggling of migrants and trafficking in persons from GLO.ACT countries to Europe* («Исследование незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми из стран-партнеров GLO.ACT в Европу»), «Assessing justice: challenges faced by trafficked persons and smuggled migrants» («Доступ к правосудию: трудности, с которыми сталкиваются жертвы торговли людьми и незаконно ввезенные мигранты»), *How to Conduct Mock Trials and Investigation Simulations based on Trafficking in Persons Cases: Trainer's Manual* («Проведение учебных судебных разбирательств и расследований на основе дел о торговле людьми: руководство для инструкторов») с методической брошюрой и приложениями, «Links between smuggling of migrants and other forms of organized crime along the Central and Western Mediterranean routes» («Связь между незаконным ввозом мигрантов и другими формами организованной преступности на центральном и западном средиземноморских маршрутах»).

32. Через совместные целевые группы при аэропортах по пресечению незаконного оборота, действующие при поддержке Группы по пограничному контролю пассажиров и грузов, УНП ООН продолжало работу по противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, используя для сбора оперативной

информации и анализа рисков усовершенствованные источники данных, такие как пассажирские ведомости, предварительная информация о пассажирах и записи данных о пассажирах. Благодаря стратегическим партнерским связям с ВТамО и Интерполом, а также бесперебойному обмену информацией, в том числе посредством системы связи Интерпола I-24/7 и разработанного ВТамО приложения CENcomm, с момента начала реализации Программы по обеспечению связи между аэропортами и до июня 2024 года подразделения в аэропортах, оперативно реагируя на подозрительные случаи, задержали 56 подозреваемых в торговле людьми и выявили 43 жертвы этого преступления.

В. Незаконный оборот огнестрельного оружия

33. УНП ООН, в рамках своей Глобальной программы по огнестрельному оружию, продолжало оказывать техническую помощь в целях содействия присоединению к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и в целях содействия осуществлению его положений. Глобальная программа по огнестрельному оружию, которая представляет собой всеобъемлющую рамочную программу действий, осуществляется на основе комплексного подхода, состоящего из пяти ключевых компонентов, описываемых ниже.

34. В рамках первого компонента УНП ООН содействует разработке и совершенствованию национальных стратегий и правовых баз. За отчетный период Управление оказало поддержку в подготовке к ратификации 4 странам и поддержку в разработке законов 13 странам с целью укрепления национальных режимов контроля за огнестрельным оружием. В двух странах по итогам представленной Управлением поддержки введена уголовная ответственность за новые виды преступлений, связанных с огнестрельным оружием.

35. Вторым компонентом Глобальной программы по огнестрельному оружию является осуществление превентивных мер и мер обеспечения безопасности. По этому направлению УНП ООН оказывает поддержку в области маркировки и регистрации огнестрельного оружия, предоставляя оборудование для маркировки и средства ведения учета, которые позволяют обеспечить большую отчетность и расширить возможности национальных органов в области отслеживания огнестрельного оружия. В частности, Управление завершило разработку программного обеспечения «goIFAR» — комплексной системы регистрации огнестрельного оружия, которая может быть предоставлена заинтересованным государствам. В целях адаптации этого программного обеспечения к национальным потребностям направлены экспериментальные миссии в две страны — Сенегал и Гондурас.

36. Третьим компонентом деятельности в рамках Глобальной программы является усиление мер уголовного правосудия, предполагающее проведение специализированных учебных мероприятий по вопросам выявления и расследования случаев незаконного оборота огнестрельного оружия и уголовного преследования виновных, а также по вопросу о наличии связей между такими случаями и организованной преступностью и террористической деятельностью. На основе материалов, представленных экспертами из более чем 60 стран, УНП ООН опубликовало *Guidelines on the Investigation and Prosecution of Firearms Offences* («Руководство по расследованию преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и уголовному преследованию в связи с ними») и *Digest of Firearms Trafficking and Related Crimes Cases: A Review of Cases and Good Practices Emerging from National Jurisprudence* («Сборник дел о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанных с ним преступлениях: обзор дел и примеров успешной практики национальных судов»), которые служат для специалистов-практиков прямым руководством в противодействии преступлениям, связанным

с огнестрельным оружием. В Западной Африке и Латинской Америке УНП ООН, в сотрудничестве с Интерполом и Европейской многопрофильной платформой по борьбе с угрозой преступности (ЕМПАКТ) в рамках реализуемого ими проекта по огнестрельному оружию, оказало поддержку в поведении региональных трансграничных операций, в которых участвовали сотни полицейских и которые увенчались изъятием более 9 тыс. единиц огнестрельного оружия и 307 581 патрона. По завершении этих операций УНП ООН оказало наставническую поддержку и содействие в создании совместных следственных групп с целью проведения дальнейших расследований, ликвидации сетей нелегальных торговцев оружием и привлечения виновных к ответственности. УНП ООН также оказывало поддержку странам западной части Балканского полуострова в предупреждении и пресечении незаконного оборота составных частей огнестрельного оружия с использованием почтовых и курьерских отправок.

37. В рамках четвертого компонента программы УНП ООН способствует развитию международного сотрудничества и обмену информацией в связи с трансграничным аспектом незаконного оборота огнестрельного оружия и, при помощи сформированного им сообщества специалистов-практиков, активно содействует передаче знаний и обмену информацией об успешных методах работы и извлеченных уроках. В порядке реализации этого компонента УНП ООН организовало три региональных и межрегиональных совещания и создало специальный онлайн-портал, а также наладило выпуск информационного бюллетеня для сообщества специалистов-практиков.

38. Наконец, в рамках пятого компонента УНП ООН сосредоточивает усилия на исследованиях и анализе в целях углубления общего понимания феномена незаконных потоков оружия. УНП ООН опубликовало ряд изданий по теме огнестрельного оружия, в том числе «Addressing the linkages between illicit arms, organized crime and armed conflict» («Решение проблемы связей между нелегальным оружием, организованной преступностью и вооруженными конфликтами») в сотрудничестве с Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, «Firearms trafficking in the Sahel» («Незаконный оборот огнестрельного оружия в Сахеле»), «Firearms and ammunition trafficking in Eastern Africa» («Незаконный оборот огнестрельного оружия и боеприпасов в Восточной Африке»), «Haiti's criminal markets: mapping trends in firearms and drug trafficking» («Криминальные рынки Гаити: выявление тенденций в сфере незаконного оборота огнестрельного оружия и наркотиков») и *Firearms and Drugs: Partners in Transnational Crime* («Огнестрельное оружие и наркотики: участники трансграничных преступлений»).

39. Группа по пограничному контролю пассажиров и грузов поддерживает выполнение положений резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, которая возлагает на все государства-члены ответственность за разработку и осуществление эффективных мер пограничного контроля и правоприменительных мер в отношении доступа к товарам, связанным с ядерным, химическим или биологическим оружием и средствами его доставки, для негосударственных субъектов. В 2023 году Группа провела 25 комплексных учебных мероприятий, посвященных вопросам торговли стратегическими товарами и экспортного контроля. Эта деятельность в значительной степени способствовала проведению 30 изъятий в различных регионах, в ходе которых перехвачено 513 528 предметов, классифицированных как стратегические товары, оружие или взрывчатые вещества, что явилось свидетельством результативности усилий Группы в борьбе с незаконным оборотом.

IV. Техническая помощь в связи с серьезными преступлениями

A. Киберпреступность

40. В рамках Глобальной программы борьбы с киберпреступностью УНП ООН оказывает поддержку в создании потенциала и техническую помощь в связи с предупреждением и пресечением преступлений против компьютерных систем и преступлений с использованием кибертехнологий. Поддержка, оказываемая государствам-членам, включает четыре компонента: наращивание потенциала, нормативная база, сотрудничество и предупреждение. В рамках Глобальной программы УНП ООН расширило географический охват своей деятельности за счет новых стран, таких как Мексика, Уганда и Фиджи. Таким образом, сегодня Глобальная программа реализуется в 16 странах, а ее персонал базируется в Австрии, Гане, Гватемале, Казахстане, Катаре, Малайзии, Мексике, Панаме, Парагвае, Сальвадоре, Сенегале, Таиланде, Уганде, Уругвае, на Фиджи и Филиппинах. Кроме того, УНП ООН оказывает поддержку на глобальном и региональном уровнях 65 странам, расширяя их возможности в этой области.

41. В рамках компонента, посвященного созданию потенциала, в 2023 году УНП ООН способствовало развитию навыков, знаний и умений 6 618 работников системы уголовного правосудия. Сотрудники экстренных служб, следственных и прокурорских органов, специалисты по компьютерно-технической экспертизе и судьи получили консультации, наставническую помощь и возможности для повышения квалификации, в частности, по таким вопросам, как ведение расследований в даркнете, специальные методы расследования, правовые стандарты, компьютерно-техническая экспертиза, работа с цифровыми доказательствами, криптовалюты, вредоносные программы и вирусы-вымогатели, а также расследование случаев сексуальных надругательств над детьми и сексуальной эксплуатации детей в интернете. Кроме того, в 2023 году УНП ООН и Катар открыли в Дохе Региональный центр УНП ООН по борьбе с киберпреступностью. Центр проводит подготовку кадров в различных областях, а также наставническую и исследовательскую деятельность, прежде всего в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, а также за его пределами.

42. В рамках компонента, касающегося нормативной базы, УНП ООН оказало поддержку Казахстану во внедрении механизма снижения риска киберпреступности и в усилении мер уголовного правосудия в отношении преступлений, совершаемых с использованием криптовалют. В феврале 2023 года УНП ООН предоставило Казахстану юридические консультации по его Закону о цифровых активах, который вступил в силу в апреле 2023 года. В Центральной Америке Управление разработало стандартные оперативные процедуры для полицейских сил Гватемалы и Гондураса и для прокуратуры Гондураса. Кроме того, в рамках Глобальной программы был разработан электронный учебный курс по киберпреступности, состоящий из семи модулей и предназначенный для делегатов, участвующих в работе Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях.

43. В рамках третьего компонента УНП ООН способствует развитию международного и межведомственного сотрудничества. В рамках Глобальной программы борьбы с киберпреступностью Управление в сотрудничестве с Интерполом сформировало региональную целевую группу по работе с уязвимыми потерпевшими в Латинской Америке, благодаря которой удалось выявить 39 детей, ставших жертвами сексуальных надругательств и эксплуатации в интернете, и 35 подозреваемых, после чего было проведено 13 скоординированных международных операций по пресечению деятельности сетей, распространяющих материалы с изображениями сцен сексуальных надругательств над детьми, и по защите потерпевших. Кроме того, в рамках Глобальной программы была оказана

поддержка специализированным следственным группам в получении доступа к механизму ведения дел Национального центра по делам пропавших и эксплуатируемых детей и предоставлены специализированные аппаратные средства и программное обеспечение для применения в ходе расследований. В рамках Глобальной программы УНП ООН проводило подготовку следователей по вопросам эффективного расследования преступлений против компьютерных систем и преступлений, совершаемых с использованием кибертехнологий, а также по вопросам компьютерно-технической экспертизы и расширения деятельности компьютерно-технических лабораторий. В Юго-Восточной Азии между Глобальной программой и филиппинским Координационным центром по расследованию киберпреступлений было подписано соглашение о сотрудничестве с целью способствовать международному сотрудничеству в противодействии растущему использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях. После этого в филиппинском Национальном центре по борьбе с киберпреступностью Глобальной программе было предоставлено отдельное помещение, а ее персонал оказывает наставническую поддержку, в соответствии с получаемыми запросами, сотрудникам Центра и национальных ведомств, представленных в Центре. Благодаря оказанной поддержке филиппинские компетентные органы провели полицейскую операцию с участием многонациональных сил, в результате которой в 2023 году было спасено более 2 700 потерпевших из 17 стран, что стало крупнейшим рейдом такого рода на Филиппинах.

44. В рамках четвертого компонента, касающегося предупреждения, УНП ООН осуществляет информационно-просветительские инициативы, ориентированные на лиц, находящихся в уязвимом положении, включая детей, молодежь, женщин, людей с инвалидностью и пожилых людей. За отчетный период Управление провело разъяснительную работу более чем с 49 тыс. человек и охватило мероприятиями по предупреждению киберпреступности 376 690 детей по всему миру. В Африке совместно с фондом «Интернет вотч фаундейшн» УНП ООН запустило кампанию «Обезопасить детей в интернете», разработало две общенациональные информационно-разъяснительные кампании, посвященные материалам со сценами сексуальных надругательств над детьми, и создало в Сенегале и Гане механизмы подачи заявлений, которыми воспользовались в общей сложности 32 526 человек.

В. Преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду

45. В рамках своей Глобальной программы по противодействию преступлениям, влияющим на окружающую среду, УНП ООН оказывает государствам-членам помощь в предупреждении и пресечении преступлений, направленных против диких видов фауны и флоры и лесных ресурсов, преступлений в рыбопромысловом секторе, незаконной добычи полезных ископаемых и незаконного оборота драгоценных металлов и отходов. Преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, часто совершаются организованными преступными группами и имеют далекоидущие последствия для экономики, безопасности, окружающей среды и здоровья человека, способствуя утрате биоразнообразия и изменению климата.

46. Более 40 государствам-членам предоставлена помощь по схеме «от места преступления до суда», нацеленная на повышение эффективности работы по предупреждению, выявлению и расследованию преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, и уголовному преследованию и вынесению судебных решений в связи с ними. Только в 2023 году учебными курсами УНП ООН было охвачено более 2 400 сотрудников системы уголовного правосудия и была оказана поддержка в проведении более 100 расследований преступлений против диких видов фауны и флоры в рамках комплексного подхода, включающего обучение и наставничество, а также использование анализа ДНК. Эти совместные усилия увенчались успешным привлечением виновных к

уголовной ответственности. Кроме того, в рамках Глобальной программы по противодействию преступлениям, влияющим на окружающую среду, УНП ООН оказало решающее содействие государствам-членам в их усилиях по ликвидации транснациональных и трансконтинентальных преступных сетей, что стало важной вехой в борьбе с незаконной деятельностью, угрожающей биоразнообразию планеты.

47. Управление оказывало поддержку в разработке важнейших национальных правил, политики и стратегий, например, в Восточной Африке, где разработан ряд правовых документов, включая руководящие принципы, касающиеся принятия решения о предъявлении обвинения, в Объединенной Республике Танзания и Уганде, а также руководящие принципы вынесения приговоров и правила раскрытия информации в Кении. Эти документы призваны содействовать эффективному судебному преследованию за счет расширения возможностей национальных систем уголовного правосудия в области предупреждения и пресечения преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду.

48. Залогом успеха в борьбе с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, является международное сотрудничество. Например, в 2022 и 2023 годах 28 стран обменялись следственной информацией и материалами дел в рамках Межрегиональной инициативы по обеспечению соблюдения законов о дикой природе, которая осуществляется при содействии УНП ООН. В результате в 2023 году государства-члены ликвидировали 19 преступных сетей. В рамках Глобальной программы УНП ООН в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития и ВТамО проводило сетевые совещания правоохранительных органов, направленные на укрепление взаимосвязи и развитие международного сотрудничества в целях противодействия преступлениям в минерально-сырьевом секторе. УНП ООН продолжало успешно сотрудничать в рамках Международного консорциума по борьбе с преступлениями против живой природы и укрепляло новые межучрежденческие партнерские связи, в том числе с организацией «Вместе за сохранение дикой природы».

49. Кроме того, УНП ООН способствовало обсуждению дел и обмену информацией в рамках таких региональных инициатив, как сети правоохранительных органов по охране дикой природы и Африканская сеть судебных экспертов по преступлениям против дикой природы, а также в рамках этапов IV и V операции «Меконгский дракон», что способствовало достижению ощутимых результатов, выразившихся в рекордных объемах изъятий незаконно продаваемых образцов видов дикой фауны и флоры и запрещенных наркотиков.

50. В перспективе Глобальная программа по противодействию преступлениям, влияющим на окружающую среду, будет активно стремиться к объединению усилий, налаживанию связей и взаимодействию с гражданским обществом в целях улучшения координации и увеличения отдачи, а также тесно сотрудничать с национальными государственными органами, продвигая региональное и межрегиональное сотрудничество и содействуя его осуществлению. Путем укрепления партнерских связей и содействия рационализации усилий УНП ООН планирует выработать более согласованный и эффективный подход к решению экологических проблем в глобальном масштабе.

51. Группа по пограничному контролю пассажиров и грузов оказывает государствам-членам поддержку в укреплении их потенциала для выявления и пресечения на морских, сухопутных и воздушных границах самых разных преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду. В рамках инициатив по повышению квалификации персонал таможенных, правоохранительных и природоохранных органов приобретает как общие знания, так и знания о конкретных ситуациях. В рамках таких инициатив Группы, как FishNET (борьба с преступлениями в рыбопромысловом секторе) и Blue Enforcement (обеспечение правопорядка на море), осуществлены значительные по объемам изъятия, включая рекордные партии слоновой кости в Юго-Восточной Азии и живых диких животных в Западной и Центральной Африке.

С. Преступность на море

52. В рамках своей Глобальной программы борьбы с преступностью на море УНП ООН продолжает оказывать поддержку государствам-членам в борьбе с преступностью на море путем расширения возможностей систем уголовного правосудия для предупреждения, пресечения, расследования таких преступлений и судебного преследования за них. Для этого применяется комплексный подход к развитию потенциала, который предполагает как специальное обучение, так и наставническое сопровождение персонала правоохранительных органов, исправительных учреждений и судебных органов в повседневной деятельности. Кроме того, в рамках Программы оказывается помощь в реформировании законодательства путем проведения экспертизы законов и совершенствования правовой базы для судебного преследования за такие преступления, как пиратство и вооруженное ограбление на море. Программа также поддерживает реформирование уголовно-исполнительной системы посредством создания инфраструктуры и оказания технической помощи. Программа содействует международному сотрудничеству, примером чему служит Форум Индийского океана по вопросам преступности на море, который занимается вопросами противодействия пиратству, незаконному обороту наркотиков на море и преступности в рыбопромысловом секторе и в соответствии с резолюцией 2713 (2023) Совета Безопасности координирует борьбу с незаконной деятельностью на море и финансированием «Аш-Шабааба».

53. В рамках Глобальной программы борьбы с преступностью на море оказана поддержка 83 странам в Атлантическом, Тихом и Индийском океанах, а также в Карибском, Средиземном, Красном и Черном морях. В последнее время были расширены географические рамки программы за счет присоединения к ней новых государств-членов, а именно: Азербайджана, Аргентины, Вануату, Джибути, Индии, Казахстана, Кирибати, Ливии, Маршалловых Островов, Микронезии (Федеративные Штаты), Науру, Палау, Папуа — Новой Гвинеи, Самоа, Соломоновых Островов, Тонги, Тувалу, Туркменистана, Уганды и Фиджи, а также Островов Кука. Благодаря предусмотренному Программой прямому и постоянно обновляющемуся подходу к технической помощи и сотрудничеству она неизменно вносит полезный вклад в деятельность Организации Объединенных Наций, направленную на снижение влияния транснациональной организованной преступности, в целях создания условий, благоприятных для мира и устойчивого развития.

V. Анализ данных

54. УНП ООН собирает данные и проводит исследования и аналитические оценки в поддержку разработки и совершенствования политики и практических мер, направленных на предупреждение и пресечение различных форм транснациональной организованной преступности. В опубликованных за последние два года исследовательских отчетах освещаются организованная преступность и незаконный оборот товаров на глобальном, региональном и национальном уровнях и рассматриваются, в частности, такие темы, как преступные группировки, незаконный оборот наркотиков и преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду в бассейне реки Амазонки (*Всемирный доклад о наркотиках за 2023 год*); торговля людьми (*Всемирный доклад о торговле людьми за 2022 год*); последствия российско-украинского конфликта для рисков, связанных с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов; огнестрельное оружие, незаконный оборот наркотиков и банды в Гаити; незаконный оборот культурных ценностей. К числу других недавних публикаций относится серия оценок угрозы транснациональной организованной преступности в Сахеле, охватывающая такие темы, как незаконный оборот фальсифицированных лекарственных средств, топлива и золота, и оценка угрозы организованной преступности в

Нигерии. *Глобальное исследование по проблеме убийств за 2023 год* включает углубленный анализ ситуации с убийствами и организованной преступностью в Латинской Америке и Карибском бассейне — регионе, где наибольшее количество убийств связано с организованной преступностью.

55. УНП ООН также оказывает техническую помощь в сборе данных и оценке показателей достижения целей в области устойчивого развития. Управлению поручено собирать данные о статистике наркопотребления и изъятиях наркотиков с помощью вопросника к ежегодным докладам; о тенденциях в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия в рамках обзора, проводимого Организацией Объединенных Наций; о незаконных потоках оружия с помощью соответствующего вопросника и данные для *Всемирного доклада о торговле людьми* также с помощью соответствующего вопросника. Механизм обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней функционирует на основе использования ряда вопросников для самооценки. Заполненные вопросники подлежат коллегиальному обзору, по итогам которого предусматривается составление заключений о ходе осуществления Конвенции государствами-участниками и имеющихся пробелах, а также об успешной практике и потребностях в технической помощи. Сбор и анализ этой информации, когда она будет доступна, позволит УНП ООН еще более целенаправленно разрабатывать и осуществлять программы технической помощи.

56. УНП ООН и его центры передового опыта в области статистики преступности, расположенные в Мексике и Республике Корея, оказывают странам поддержку в применении Международной классификации преступлений для статистических целей, которая обеспечивает всеобъемлющие рамки для подготовки статистических данных о преступности и уголовном правосудии, включая данные о преступлениях, связанных с организованной преступностью. В 2023 году УНП ООН оказало поддержку в проведении региональных и национальных семинаров-практикумов по Международной классификации преступлений в Арабском регионе, на Мальдивских Островах и в Монголии. На своей платформе электронного обучения УНП ООН разместило учебный курс по использованию Международной классификации преступлений в борьбе с организованной преступностью. Кроме того, в 2023 году при содействии Управления был проведен региональный семинар-практикум по технической помощи, посвященный вопроснику о незаконных потоках оружия в Центральной Азии и на Южном Кавказе.

57. УНП ООН, являясь вместе с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию учреждением, в ведении которого находится отслеживание хода реализации задачи 16.4.1 в рамках целей в области устойчивого развития, касающейся общего объема входящих и исходящих незаконных финансовых потоков, разрабатывает методические рекомендации по количественной оценке незаконных финансовых потоков, порождаемых различными формами организованной преступности, включая незаконный оборот наркотиков, торговлю людьми и незаконный оборот образцов видов дикой фауны и флоры.

58. Кроме того, большой объем данных собирает Группа по пограничному контролю пассажиров и грузов благодаря своим связям с партнерами-исполнителями. Эти данные, собираемые с помощью созданной ВТамО платформы CENcomm и Интерпола, касаются изъятий и задержания особо опасных пассажиров. Данные, доступные исключительно таможенным (через ВТамО) и полицейским (через Интерпол) службам, обобщаются в отчетах аналитиков обеих организаций и распространяются среди всех членов сети подразделений Группы по пограничному контролю пассажиров и грузов. Полученные данные используются для руководства деятельностью Группы и разработки специализированных учебных курсов.

VI. Заключение и возможные рекомендации

59. Техническая помощь в осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, которую УНП ООН оказывает государствам, является частью задач, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года в рамках ряда целей в области устойчивого развития. Как и развитие, борьба с организованной преступностью — процесс длительный и непрерывный.

60. Цель всеобщего присоединения к Конвенции может быть достигнута. Главные трудности связаны с практическим осуществлением положений Конвенции и протоколов к ней и необходимостью учитывать постоянные изменения в методах и формах организованной преступности. Признавая, что эффективность любого международного договора зависит от того, как он осуществляется, УНП ООН продолжает предоставлять в рамках своих глобальных, региональных и страновых программ всеобъемлющую техническую помощь по широкому кругу вопросов, касающихся борьбы с транснациональной организованной преступностью во всех ее формах и проявлениях.

61. Полное осуществление положений Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней требует применения межсекторального, учитывающего гендерные факторы подхода к борьбе с транснациональной организованной преступностью. Такой подход позволяет законодателям, политикам и специалистам-практикам учитывать то, как сочетание таких характеристик людей, как гендер, возраст, инвалидность, этническое происхождение, классовая и расовая принадлежность, может усиливать их склонность к вступлению в организованные преступные группы или риск стать жертвой совершаемых такими группами преступлений, а также учитывать различное воздействие стратегий и программ на разных людей, с тем чтобы принимать более грамотные и эффективные меры по предупреждению организованной преступности и борьбе с ней.

62. Применение современных технологий, в том числе технологий на основе искусственного интеллекта, может расширить спектр и разнообразие методов, к которым прибегают организованные преступные группы в целях совершения серьезных преступлений. По мере изменения применяемых этими группами методов возникают новые формы и проявления организованной преступности. Вместе с тем современные технологии открывают также новые возможности для предупреждения и пресечения деятельности организованных преступных групп.

63. Конференция участников Конвенции об организованной преступности, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить государствам-участникам увеличить размеры финансовых взносов, предоставляемых УНП ООН, с тем чтобы поддержать функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и содействовать принятию мер с учетом замечаний, сформулированных по итогам обзоров в рамках Механизма, в целях достижения дальнейшего прогресса в осуществлении положений Конвенции и протоколов к ней.