



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
23 July 2024
Russian
Original: English

Двенадцатая сессия

Вена, 14–18 октября 2024 года

Пункт 2 (b) предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней:
Протокол о предупреждении и пресечении торговли
людьми, особенно женщинами и детьми,
и наказании за нее**

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности по оказанию
содействия и поддержки осуществлению Протокола
о предупреждении и пресечении торговли людьми,
особенно женщинами и детьми, и наказании за нее,
дополняющего Конвенцию Организации Объединенных
Наций против транснациональной организованной
преступности**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен с целью проинформировать Конференцию участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее двенадцатой сессии о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, после одиннадцатой сессии Конференции, которая состоялась в октябре 2022 года.
2. Протокол о торговле людьми насчитывает в общей сложности 182 участника. За отчетный период к Протоколу присоединились следующие страны: Андорра (2022 год), Пакистан (2022 год), Бутан (2023 год) и Уганда (2024 год).
3. Управление осуществляет комплексную стратегию борьбы с торговлей людьми, оказывая содействие и поддержку осуществлению Протокола своей нормотворческой деятельностью и путем определения политики, формирования корпуса знаний, межучрежденческого сотрудничества и взаимодействия и

* СТОС/COP/2024/1.



технического сотрудничества. Техническое сотрудничество включает оказание государствам содействия в законодательной сфере, разработку национальных стратегий и координацию действий, проведение исследований и сбор данных о торговле людьми, оказание государствам поддержки в совершенствовании принимаемых ими уголовно-правовых мер, поддержку международного сотрудничества, содействие предупреждению преступности и повышению осведомленности о ней и усилению защиты и поддержки жертв.

4. По линии соответствующих глобальных программ в 2022–2024 годах техническая помощь в усилении мер противодействия незаконному ввозу мигрантов и торговле людьми оказана более 9 тыс. специалистов-практиков более чем из 60 государств-членов. Кроме того, по линии соответствующих глобальных программ УНП ООН оказало помощь в разработке законодательства и политики по меньшей мере 17 странам и двум региональным организациям. Основным направлением помощи было укрепление национального потенциала для достижения устойчивых результатов и повышения эффективности мер предупреждения торговли людьми и борьбы с ней. Действенность такой помощи в краткосрочной перспективе была продемонстрирована региональной инициативой «От сигналов о нарушениях к уголовно-правовому противодействию торговле людьми в рамках миграционных потоков», которая призвана усилить уголовно-правовое противодействие торговле людьми в условиях смешанных миграционных потоков в странах Южной Америки и Карибского бассейна. В рамках инициативы было проведено 72 расследования случаев торговли людьми и спасено 72 потерпевших, в том числе по меньшей мере 35 женщин. В настоящем докладе приводятся также дополнительные примеры результативности различных инициатив и проектов УНП ООН.

II. Помощь государствам в осуществлении Протокола

5. В январе 2024 года УНП ООН объединило действовавшие на тот момент глобальные программы борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в новую глобальную программу «Действия по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов», подчеркивая тем самым смену парадигмы в своем подходе к противодействию этим преступлениям. Новая программа стала основным механизмом, используемым Управлением для оказания технической помощи, нормотворческой деятельности и выработки политики на глобальном уровне. В рамках этой программы УНП ООН расширяет свое присутствие на местах в странах, нуждающихся в помощи; налаживает новые партнерские связи в целях эффективного использования преимуществ современных технологий; разрабатывает программы, в рамках которых борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов ведется по нескольким направлениям, в том числе с учетом задач устойчивого развития и борьбы с изменением климата.

A. Нормотворческая деятельность и определение политики, формирование корпуса знаний и сотрудничество и взаимодействие между учреждениями

6. УНП ООН продолжало направлять усилия межправительственных органов и процессов, учреждений Организации Объединенных Наций и региональных и неправительственных организаций и оказывать им основанную на знаниях поддержку в деле пропаганды и достижения целей Протокола о торговле людьми и налаживания необходимого синергического взаимодействия и партнерских связей.

1. Поддержка межправительственных органов

Конференция участников Конвенции об организованной преступности

7. В своей резолюции 11/5 Конференция призвала УНП ООН продолжать его работу, связанную с Протоколом, и просила Управление на основе данных, добровольно предоставленных государствами-участниками, провести исследование для оценки результативности кампаний по предотвращению торговли людьми и информированию об этом явлении, в ходе которого следует также определить примеры успешной практики, усвоенные уроки, перспективные меры предупреждения и соответствующие успешные информационные кампании. Кроме того, Конференция просила УНП ООН провести исследование и анализ способов действий организованных преступных групп, занимающихся торговлей людьми, с тем чтобы предоставить государствам-участникам рекомендации, особенно в отношении выявления примеров более успешных методов предупреждения. Вместе с тем УНП ООН до сих пор не получило внебюджетных ресурсов, необходимых для проведения этих исследований.

8. В отчетный период УНП ООН оказало межправительственной Рабочей группе по торговле людьми, учрежденной Конференцией, основную поддержку в проведении двух совещаний. Для содействия работе тринадцатого совещания Группы, состоявшегося в Вене 2 и 3 октября 2023 года, УНП ООН подготовило справочные документы по таким вопросам существа, как новые знания и практика в области предупреждения и противодействия коррупции в контексте торговли людьми (СТОС/СОП/WG.4/2023/2) и национальные проблемы и первоочередные задачи, связанные с торговлей детьми (СТОС/СОП/WG.4/2023/4). Совещание насчитывало 453 зарегистрированных участника из 101 страны и 15 международных и межправительственных организаций.

9. Для содействия работе четырнадцатого совещания Рабочей группы, состоявшегося в Вене 8 и 9 июля 2024 года, УНП ООН подготовило справочные документы по таким вопросам существа, как торговля людьми с целью извлечения органов и связанные с ней деяния (СТОС/СОП/WG.4/2024/2) и национальные проблемы и первоочередные задачи, связанные с торговлей детьми (СТОС/СОП/WG.4/2024/3). Совещание, которое вновь было полностью переведено в очный формат, насчитывало 275 зарегистрированных участников из 97 стран и 12 международных и межправительственных организаций.

10. УНП ООН продолжало также развивать сотрудничество с организациями гражданского общества и содействовало их участию во втором и третьем конструктивных диалогах по проблеме торговли людьми, прошедших, соответственно, 4 октября 2023 года и 10 июля 2024 года после завершения тринадцатого и четырнадцатого совещаний Рабочей группы по торговле людьми в соответствии с процедурами и правилами функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.

11. Количество участников конструктивных диалогов увеличилось с 96 организаций гражданского общества и 51 государства в 2023 году до 182 организаций и 54 государств в 2024 году. УНП ООН пригласило к участию во втором и третьем диалогах дискуссионные группы экспертов, представляющих гражданское общество, чтобы участники могли ознакомиться с их мнениями о проблеме торговли детьми, существенной роли коррупции в торговле людьми и проблеме торговли людьми с целью извлечения органов. В 2024 году в качестве участников дискуссионной группы, которым предстояло выступить с докладами о проблеме торговли детьми, были приглашены представители нескольких организаций, созданных бывшими жертвами торговли людьми. На основе дискуссий сопредседатели сформулировали замечания, включенные в их краткие отчеты о совещаниях.

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

12. В мае 2023 года УНП ООН участвовало в подготовке и обслуживании тридцать второй сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. На этой сессии Комиссия впервые приняла резолюцию «Борьба с торговлей людьми в рамках коммерческих операций, в системах государственных закупок и в цепях поставок товаров и услуг» (резолюция 32/1). В этой резолюции Комиссия впервые обратилась к УНП ООН с просьбой на основе тесных консультаций с государствами-членами наладить совместно с членами Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми (ИКАТ) и другими подходящими международными организациями диалог, который позволил бы Управлению улучшить сбор и анализ данных о случаях торговли людьми в рамках коммерческих операций и в цепочках поставок товаров и услуг. Комиссия также просила Управление во взаимодействии с другими подходящими организациями продолжать предоставлять государствам-членам по их просьбе техническую помощь и организовывать для них подготовку кадров в целях оказания им содействия в деле развития национального потенциала для эффективного предотвращения торговли людьми в рамках коммерческих операций и в цепочках поставок товаров и услуг и борьбы с ней.

13. В отчетный период УНП ООН участвовало также в подготовке и обслуживании тридцать третьей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая проходила в мае 2024 года. На этой сессии Комиссия приняла резолюцию 33/1 о борьбе с торговлей людьми в условиях стремительных технологических изменений. В этой резолюции Комиссия признала, что торговцы людьми используют онлайн-инструменты для торговли людьми для различных форм эксплуатации, в том числе для сексуальной эксплуатации детей в контексте путешествий и туризма, и что использование детьми и подростками мобильных приложений и смартфонов делает их потенциально подверженными опасности стать объектом торговли людьми.

14. В целях распространения информации о Протоколе о торговле людьми и обмена перспективной практикой его осуществления УНП ООН выступило со-организатором и участником брифингов экспертов, проведенных во время обеих сессий, включая мероприятие «Климат, преступность и эксплуатация», а также организованных в рамках ИКАТ мероприятий по таким темам, как недопущение того, чтобы несопровождаемые дети становились жертвами торговли, и борьба с торговлей людьми в цепочках поставок. Проблема торговли людьми обсуждалась также на организованных государствами параллельных мероприятиях, включая следующие: «Активизация усилий по ликвидации спроса на торговлю людьми, осуществляемую в целях сексуальной эксплуатации»; «Результаты и успешная практика борьбы с торговлей людьми в Гондурасе: программа Menthor»; «Противодействие торговле людьми в Буркина-Фасо: план действий»; «Совершенствование политики борьбы с организованными преступными сетями, причастными к незаконному ввозу мигрантов и совершению связанным с ним преступлений, на центральном и западном средиземноморских маршрутах»; «Эффективные региональные и международные усилия по борьбе с торговлей людьми и обеспечению защиты потерпевших». Во время тридцать третьей сессии УНП ООН организовало также выставку о своей работе в области борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

Генеральная Ассамблея

15. В течение отчетного периода УНП ООН содействовало содержательному обмену мнениями между государствами-членами, по итогам которого был подготовлен и принят ряд резолюций Генеральной Ассамблеи о торговле людьми и который стимулировал осуществление Протокола о торговле людьми и Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

16. В частности, УНП ООН по просьбам Гватемалы и Испании, авторов резолюции [77/236](#) Генеральной Ассамблеи, которая представляет собой последний вариант регулярно представляемой резолюции «Усиление и поощрение эффективных мер и международного сотрудничества в сфере донорства и трансплантации органов в целях предупреждения и пресечения торговли людьми для изъятия органов и торговли органами человека», оказывало им поддержку в форме консультирования по вопросам существа. В этой резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей на семьдесят седьмой сессии, Ассамблея настоятельно призвала государства-члены принять меры для реализации принципа ненаказуемости жертв таких преступлений и меры для получения ими психосоциальной и медицинской помощи, а также соответствующей компенсации. Ассамблея просила УНП ООН улучшить сбор и анализ данных об этой проблеме и, признав, что эти преступления связаны с нехваткой органов человека для использования в целях трансплантации, рекомендовала государствам-членам продвигаться к самодостаточности в сфере трансплантации органов человека путем выработки профилактических стратегий, позволяющих снижать частотность заболеваний, которые лечатся путем трансплантации, и добиваться этическими методами повышения доступности органов человека для трансплантационных нужд, уделяя при этом особое внимание тому, чтобы максимально покрывать такие нужды за счет умерших доноров и охранять здоровье и благополучие живых доноров.

17. На семьдесят седьмой сессии Генеральная Ассамблея также приняла резолюцию [77/194](#) о торговле женщинами и девочками. В этой резолюции Ассамблея настоятельно призвала правительства усиливать учитывающие гендерно-возрастные факторы эффективные меры по борьбе с торговлей женщинами и девочками и ее ликвидации и предложила правительствам рассмотреть вопрос о создании или укреплении национальных механизмов с участием представителей гражданского общества, включая людей, пострадавших от действий торговцев людьми, для обеспечения последовательности подхода к выработке стратегий борьбы с торговлей людьми. Ассамблея призвала правительства принимать надлежащие превентивные меры для устранения коренных причин и факторов, повышающих риск стать жертвами торговли людьми, таких как нищета, включая феминизацию нищеты, гендерное неравенство, гендерные стереотипы и негативные социальные нормы, включая дискриминацию, гендерное насилие, насилие в отношении женщин и девочек, в том числе безнаказанность такого насилия, и устойчивый спрос, стимулирующий все формы торговли людьми и производство товаров и услуг, основанное на торговле людьми. В этой резолюции Ассамблея впервые с признательностью приняла к сведению учреждение ИКАТ.

18. Важно отметить, что на своей семьдесят седьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [77/27](#) о спорте как факторе обеспечения устойчивого развития, в которой впервые призвала государства-члены и спортивный сектор активизировать их усилия в целях борьбы с торговлей людьми и всеми формами насилия в спорте.

19. На этой же сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [77/202](#) о детских, ранних и принудительных браках, в которой призвала государства защищать женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия и эксплуатации в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, в ситуациях вынужденного перемещения, в условиях вооруженных конфликтов, стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения и вносить поправки в законы и программные документы для пресечения безнаказанности за сексуальную эксплуатацию.

20. На семьдесят седьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [78/228](#), которая является последним вариантом регулярно представляемой резолюции об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми и в которой Ассамблея признала важную роль ИКАТ в налаживании координации и сотрудничества в глобальной борьбе с торговлей людьми. Она подчеркнула необходимость активизировать усилия по созданию и укреплению путей

безопасной, упорядоченной и легальной миграции, с тем чтобы уменьшить подверженность перемещаемых лиц риску стать жертвами торговли людьми.

21. В декабре 2023 года Управление участвовало в работе второго Глобального форума по беженцам, проходившего в Женеве, и содействовало принятию четырех многосторонних обязательств, касающихся, в частности, защиты беженцев и рисков, связанных с торговлей людьми. Этот форум был учрежден для того, чтобы раз в четыре года проводить обзор хода осуществления Глобального договора о беженцах.

22. В течение отчетного периода Управление также продолжало предоставлять тематические материалы и помощь для подготовки проектов соответствующих докладов Генерального секретаря о ходе выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по таким касающимся торговли людьми вопросам, как: международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией; торговля женщинами и девочками; самоуправляющиеся территории; укрепление верховенства права; угроза, исходящая от ДАИШ; миграция у берегов Ливии; сексуальное насилие в условиях конфликта.

Совет Безопасности

23. В резолюции [2652 \(2022\)](#) об актах незаконного провоза мигрантов и торговли людьми, осуществляемых на ливийской территории, через нее, с нее и у побережья Ливии, Совет Безопасности осудил все осуществляемые на ливийской территории, через нее, с нее и у побережья Ливии акты незаконного провоза мигрантов и торговли людьми и подтвердил необходимость положить конец продолжающемуся расширению масштабов незаконного провоза мигрантов и торговли людьми в Средиземном море у побережья Ливии, сопряженных с угрозой для жизни людей. Совет Безопасности повторил это в своей резолюции [2698 \(2023\)](#) о поддержании международного мира и безопасности. Кроме того, в резолюции [2702 \(2023\)](#) Совет выразил серьезную озабоченность по поводу торговли людьми через Ливию и подчеркнул важность устранения коренных причин этой проблемы.

24. В своих резолюциях [2653 \(2022\)](#), [2692 \(2023\)](#) и [2699 \(2023\)](#) Совет Безопасности выразил также решительное осуждение и серьезную обеспокоенность по поводу чрезвычайно высоких уровней преступной деятельности, включая торговлю людьми, в Гаити. Впоследствии в своей резолюции [2700 \(2023\)](#) Совет потребовал немедленно прекратить насилие, преступную деятельность и нарушения прав человека, подрывающие мир, стабильность и безопасность в Гаити и регионе, в том числе торговлю людьми.

25. УНП ООН продолжало оказывать властям Гаити и Ливии помощь в усилении уголовно-правовых мер борьбы с организованными преступными группами, причастными к незаконному ввозу мигрантов и торговле людьми; более подробно об этом речь пойдет в разделе В.2 ниже.

Совет по правам человека

26. В течение отчетного периода обеспокоенность по поводу торговли людьми выражалась также в Совете по правам человека. В резолюции 53/6 о правах человека и изменении климата Совет сослался на доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, посвященный учету гендерных аспектов торговли людьми в контексте изменения климата, перемещения и уменьшения опасности бедствий. Совет признал связь между негативным воздействием изменения климата, в том числе на средства к существованию, и перемещением и миграцией, а также необходимость адаптационных мер, которые отвечают интересам наиболее уязвимых слоев населения, способствуют безопасному и добровольному перемещению, сводят к минимуму вынужденное перемещение и устраняют пробелы в защите прав человека, чтобы,

в частности, снизить риск торговли людьми и эксплуатации лиц, находящихся в процессе перемещения, особенно женщин и девочек.

27. В резолюции 53/9 о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Совет настоятельно призвал государства защищать, уважать и осуществлять права человека жертв торговли людьми путем усиления защиты и расширения прав и возможностей жертв, включая лиц, переживших торговлю людьми, в том числе в секторах с повышенным риском торговли людьми, таких как сельскохозяйственный сектор.

2. Участие в работе межучрежденческих и региональных механизмов координации и сотрудничества

28. УНП ООН тесно сотрудничает с другими межправительственными организациями как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами и действует на международном и на региональном уровнях. Управление подписало несколько меморандумов о договоренностях и соглашениях о партнерстве с организациями, обладающими основными мандатами и специальными знаниями в области предупреждения торговли людьми и борьбы с ней. Управление широко взаимодействует с соответствующими организациями гражданского общества, в том числе организациями, которые были созданы бывшими жертвами торговли людьми, и научным сообществом для работы над стратегиями противодействия торговле людьми и продолжает готовить материалы для международных и региональных форумов.

29. Примером такого сотрудничества служит новое совместное заявление о партнерстве с Международной организацией по миграции (МОМ), которое было подписано 2 июля 2024 года руководителями УНП ООН и МОМ и в основе которого лежит общая заинтересованность обоих учреждений в принятии комплексных, ориентированных на интересы людей мер противодействия современным угрозам, создаваемым транснациональной организованной преступностью в сфере миграции. В рамках этого возобновленного партнерства УНП ООН и МОМ будут, в частности, предпринимать совместные усилия по защите женщин и детей, выступать в поддержку путей легальной миграции и искать возможности для совместного сбора и анализа данных о торговле людьми.

Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми

30. В отчетный период УНП ООН руководило работой по развитию, расширению и координации действий ИКАТ в тесном сотрудничестве с сопредседателями Группы, МОМ и Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, которая председательствовала в ИКАТ в 2023 и 2024 годах. В 2024 году ИКАТ приветствовала нового партнера — Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними, в то время как Университет Организации Объединенных Наций вышел из состава ИКАТ.

31. ИКАТ продолжала проводить ежегодные совещания на уровне руководителей соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и других региональных и международных организаций, которые организовывало УНП ООН в своем качестве координатора. За отчетный период ИКАТ провела два совещания на уровне руководителей — 2 декабря 2022 года и 8 ноября 2023 года, на которых призвала государства и соответствующие заинтересованные стороны, во-первых, бороться с торговлей людьми в условиях гуманитарных кризисов и конфликтных ситуаций (2022 год) и, во-вторых, ускорить к 2025 году принятие мер по предотвращению и ликвидации торговли детьми (2023 год). Осуществляя свое намерение придавать первостепенное значение вопросам защиты детей во всей своей работе в период 2023 и 2024 годов, ИКАТ подготовила также понятный детям вариант призыва к действиям 2023 года, чтобы проинформировать их о том, какие меры необходимы для борьбы с торговлей детьми.

32. В 2023 году ИКАТ представила серию из шести вебинаров по сбору данных и исследованиям, связанным с торговлей людьми; вебинары призваны стимулировать дискуссии о сборе данных и исследованиям в соответствии с главной на тот момент приоритетной задачей Плана действий ИКАТ. Участники прошедших с июня по ноябрь вебинаров ознакомились с текущими инициативами по сбору, анализу и визуализации данных о торговле людьми, в том числе реализуемыми членами ИКАТ, а также с примерами более эффективной практики, включая формулирование исследовательских вопросов и этические соображения. Всего в серии вебинаров приняли участие около 1 тыс. человек. УНП ООН оказывало содействие в организации вебинаров, в том числе размещая их на платформе Центра знаний по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Подробный отчет о работе ИКАТ в 2023 году представлен в *Годовом докладе ИКАТ за 2023 год*.

33. В мае 2024 года ИКАТ провела совещание для обмена информацией о новой проблеме — торговле людьми с целью их эксплуатации в центрах интернет-мошенничества. В ходе дискуссии выяснилось, что данная форма эксплуатации практикуется уже не только в Юго-Восточной Азии, а стала проблемой глобального масштаба. В 2024 году ИКАТ выпустила руководство по использованию возможностей устойчивого финансирования для противодействия торговле людьми.

34. ИКАТ продолжала также информировать государства о своей работе и с этой целью, в частности, организовала для государств соответствующие брифинги — во время межправительственного совещания Рабочей группы по торговле людьми в 2023 году и в сотрудничестве с Группой друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, в декабре 2023 года.

Сеть Организации Объединенных Наций по проблемам миграции

35. В отчетный период УНП ООН продолжало участвовать в работе Исполнительного комитета Сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции в качестве его члена. Сеть продолжала освещать и расширять скоординированные усилия по борьбе с торговлей людьми в контексте международной миграции. В частности, УНП ООН совместно с МОМ возглавило новое тематическое рабочее направление, посвященное проблемам незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми. В рамках этого направления разрабатываются рекомендации по вопросам политики, осуществляется обмен передовым опытом и поддерживается реализация совместных инициатив по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Осуществляется также взаимодействие с аналогичными платформами на региональном и глобальном уровнях.

36. В июне 2023 года в рамках работы по этому направлению была организована дискуссия по Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции на тему «Поиск эффективных решений: устранение многосложных проблем, лежащих в основе незаконного ввоза мигрантов». Это было первое проведенное в рамках данного рабочего направления виртуальное мероприятие, на котором председательствовало УНП ООН. В ходе мероприятия был представлен первый продукт работы в области определения политики — концептуальная записка «Mapping the landscape of the smuggling of migrants: an overview of key concepts, trends, challenges and areas for action» («Систематизация знаний о незаконном ввозе мигрантов: обзор ключевых концепций, тенденций, трудностей и направлений работы»). В октябре 2023 года УНП ООН распространило концептуальную записку «Countering trafficking in persons and smuggling of migrants in mixed migration movements» («Противодействие торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов в контексте смешанных миграционных потоков»), в которой подробно описывается роль УНП ООН и актуальность его мандата в свете Глобального договора о миграции.

37. В 2023 году многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций предоставил УНП ООН средства на реализацию трех проектов. Первый

проект — это совместная инициатива отделения УНП ООН в Коста-Рике, МОМ и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, которая предусматривает развитие потенциала правоохранительных органов и органов уголовного правосудия в части противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов. Второй проект, реализуемый УНП ООН и МОМ в Нигерии, имеет целью развитие основанного на фактах и данных подхода к контролю и регулированию миграции. Третий, недавно начатый проект представляет собой совместную инициативу УНП ООН и Детского фонда ООН, направленную на решение проблемы нелегальной миграции и борьбу с транснациональной преступностью и торговлей людьми на морских и сухопутных маршрутах, пролегающих между Того и Габоном. УНП ООН было включено в состав руководящего комитета многостороннего целевого фонда Организации Объединенных Наций, который является директивным и управляющим органом фонда, с поручением определить наиболее эффективные способы поддержки, которую фонд мог бы оказывать совместной работе членов Сети и национальных партнеров.

Сотрудничество с региональными организациями и процессами

38. УНП ООН выступило участником и модератором панельной дискуссии по вопросам предупреждения торговли людьми на двадцать четвертой Конференции Альянса по борьбе с торговлей людьми, которую проводила Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе в апреле 2024 года.

39. В 2023 году после предварительных региональных дискуссий между отдельными неправительственными организациями из стран Латинской Америки и Карибского бассейна, организованных при содействии УНП ООН и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, была создана региональная сеть организаций гражданского общества, защищающих интересы жертв торговли людьми в уголовном судопроизводстве. С тех пор УНП ООН активно сотрудничает с этой сетью (известной как RED-LACTRA), которая служит платформой для обмена информацией и налаживания сотрудничества между организациями гражданского общества, основной целью которого является расширение доступа к правосудию для потерпевших по делам о торговле людьми во всех странах Латинской Америки и Карибского бассейна путем предоставления юридических консультаций и представительства их интересов.

40. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Управление продолжало участвовать в Балийском процессе по проблеме незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми и связанной с этим транснациональной преступности.

3. Формирование корпуса знаний и разработка нормативных и стратегических руководящих указаний и инструментов

41. УНП ООН продолжало выпускать нормоустанавливающие специализированные материалы для специалистов-практиков, содержащие рекомендации по вопросам выявления случаев торговли людьми, осуществления расследования и уголовного преследования в связи с этими преступлениями, а также по вопросам обеспечения защиты потерпевших и оказания им помощи.

Информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью»

42. УНП ООН занималось расширением Портала знаний о торговле людьми, функционирующего в составе информационно-справочного портала «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК). На портале знаний размещены три базы данных: база данных по судебной практике, содержащая по состоянию на июль 2024 года материалы 1 591 дела из 115 стран; база данных по законодательству, содержащая 648 законодательных актов из 156 стран; библиографическая база данных, содержащая

329 статей. ШЕРЛОК служит практическим инструментом для полицейских следователей, прокуроров и судей; инструментом мониторинга для правительственных чиновников, определяющих политику; инструментом информирования общественности и средств массовой информации; информационным инструментом для исследователей и всех, кто участвует в противодействии торговле людьми. Он также является свидетельством испытаний, пережитых тысячами жертв торговли людьми, официальным признанием фактов их эксплуатации и публичным отчетом о принимаемых государствами мерах.

Центр знаний по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов

43. Созданный Управлением Центр знаний по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов (KNOWTS) представляет собой интерактивную онлайн-систему управления обучением, предназначенную для поддержки сформированного УНП ООН глобального сообщества специалистов-практиков и функционирующую в качестве единого информационного ресурса с возможностью мгновенного доступа к учебным материалам, записям учебных сессий, аудиовизуальным ресурсам, публикациям, заключениям коллег и тематическим исследованиям. За отчетный период возросла ценность KNOWTS как средства информирования о важности присоединения к Протоколу о торговле людьми и Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и осуществления их положений. По состоянию на июль 2024 года платформа насчитывала 1 703 пользователя (55 процентов из них составляют женщины) из 114 стран и территорий. С июля 2022 года KNOWTS помог провести в онлайн-овом и смешанном формате более 39 мероприятий по проблематике торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

Публикации

44. В октябре 2022 года УНП ООН опубликовало концептуальную записку *Climate, Crime and Exploitation: the Gendered Links between Climate-related Risk, Trafficking in Persons and Smuggling of Migrants* («Климат, преступность и эксплуатация: гендерно обусловленные связи между климатическими рисками, торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов»), в которой отмечается, что нестабильность естественной среды и негативные последствия изменения климата все чаще вынуждают людей по всему миру покидать определенные территории или пересекать их и что между этими миграционными моделями и торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов существуют сложные связи.

45. В этом же месяце УНП ООН в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения опубликовало Комплект пособий для расследования случаев торговли людьми, осуществляемой с целью извлечения органов, и судебного преследования в связи с ними, который призван стимулировать проведение инициативных расследований подобных случаев торговли людьми. Со времени публикации пособия его просмотрели около 10 тыс. раз онлайн, а специалисты-практики неоднократно обращались с просьбой предоставить им доступ к модулям с ограниченным доступом.

46. УНП ООН также опубликовало выпускаемый раз в два года Всемирный доклад о торговле людьми (2022 год), в котором приводится обзор схем и потоков торговли людьми, выявленных во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Доклад включает данные о торговле людьми, полученные из 141 страны, и содержит обзор мер противодействия, принятых на глобальном, региональном и национальном уровнях, который подготовлен на основе данных о случаях торговли людьми, выявленных в период 2018–2021 годов. Выводы также опираются на анализ резюме 800 судебных дел, рассмотренных в период с 2012 по 2020 год, который позволяет получить более полное представление об этих преступлениях, их жертвах и исполнителях, а также о том, как торговля людьми попадает в поле зрения властей.

47. В 2023 году УНП ООН опубликовало концептуальную записку «Accessing justice: challenges faced by trafficked persons and smuggled migrants» («Доступ к правосудию: трудности, с которыми сталкиваются жертвы торговли людьми и незаконно ввезенные мигранты»), которая дает представление о препятствиях, не позволяющих незаконно ввезенным мигрантам, ставших жертвами преступлений, и жертвам торговли людьми получить доступ к правосудию. Кроме того, в ней сформулированы рекомендации государствам-членам о том, как наилучшим образом обеспечить беспрепятственный доступ к правосудию для потерпевших от данного вида преступлений.

48. В 2023 году УНП ООН выпустило также пособие *Trainer's Manual: How to Conduct Mock Trials and Investigation Simulations Based on Trafficking in Persons Cases* («Руководство для инструкторов: проведение учебных судебных разбирательств и имитационных расследований на основе дел о торговле людьми»), которое помогает организаторам учебных судебных разбирательств и имитационных расследований по делам о торговле людьми эффективнее планировать, готовить и проводить такие мероприятия по всему миру. С тех пор руководство уже использовалось в нескольких мероприятиях, в том числе в Сьерра-Леоне.

49. Управление издало также публикацию *Study on Illicit Financial Flows Associated with Smuggling of Migrants and Trafficking in Persons from GLO.ACT Partner Countries to Europe* («Исследование незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми из стран-партнеров GLO.ACT в Европу»). В этом исследовании рассмотрены тенденции, особенности и сложности, характеризующие незаконные финансовые потоки, источником которых являются незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми, в конкретных странах, и представлен ряд рекомендаций, которые будут полезны при планировании технической помощи в будущем.

50. Для судей по гражданским делам и мировых судей Пакистана УНП ООН в сотрудничестве с правительством Пакистана подготовило и выпустило учебное пособие по предупреждению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, предназначенное для развития у судей по гражданским делам и мировых судей в Пакистане навыков, необходимых для противодействия этим двум видам преступлений.

51. В августе 2023 года Управление выпустило концептуальную записку «Casinos, cyber fraud and trafficking in persons for forced criminality in Southeast Asia» («Казино, кибермошенничество и торговля людьми в целях принуждения к преступной деятельности в Юго-Восточной Азии»), в которой подробно описывается новая форма преступности в Юго-Восточной Азии, масштабы которой в последние годы увеличиваются: торговля людьми с целью их принуждения к онлайн-мошенничеству. Непосредственно перед публикацией этой записки УНП ООН издало практическое пособие по этой же теме — «Key indicators of trafficking in persons for forced criminality to commit cyber enabled crimes» («Главные индикаторы торговли людьми, осуществляемой с целью принуждения к совершению преступлений с использованием кибертехнологий»).

52. В 2023 году был опубликован региональный доклад о существующем потенциале оценки торговли людьми на островах Тихого океана, в котором представлена собранная информация по шести странам Тихоокеанского региона. В докладе дается анализ схем и потоков торговли людьми в регионе и представлены результаты исследований распространенности этого явления, проведенных в двух государствах. Доклад стал результатом масштабной работы по созданию потенциала, которую УНП ООН проводило в течение трех лет с целью развития национального потенциала островных государств Тихого океана для фиксирования случаев торговли людьми и оценки распространенности этого преступления.

53. В Гондурасе в целях устойчивой реализации программы наставничества, разработанной в рамках программы Menthor, было издано пособие *Guía de mentoría para autoridades en materia de trata de personas* («Руководство по

наставничеству для компетентных органов по проблематике торговли людьми») (только на испанском языке), в котором сформулированы рекомендации для учебных заведений, осуществляющих подготовку сотрудников судебных органов, органов прокуратуры и полиции, а также для других организаций, обладающих компетенцией в вопросах, связанных с торговлей людьми.

54. В Бразилии УНП ООН в 2024 году опубликовало несколько докладов на основе данных исследования о торговле людьми для принудительного труда на золотых приисках, например доклад о распространенности принудительного труда в секторе мелкомасштабной добычи золота в бассейне реки Тапажос в штате Пара (Бразилия), доклад на португальском языке «‘The gold that grows on trees’ — gold supply and value chain in the Tapajós river basin, State of Pará, Brazil» («Золото, которое растет на деревьях: цепочка поставок и создания стоимости в бассейне реки Тапажос в штате Пара (Бразилия)») и доклад о пересечении различных форм преступной деятельности в секторе золотодобычи в бассейне реки Тапажос (только на португальском языке).

В. Оказание содействия и поддержки осуществлению Протокола о торговле людьми в рамках технического сотрудничества

1. Содействие в законодательной сфере и разработка национальных стратегий

55. С целью поддержать усилия государств, направленные на присоединение к Протоколу о торговле людьми, УНП ООН помогало разрабатывать новые и пересматривать действующие национальное законодательство и политику в области борьбы с торговлей людьми в Австралии, Бангладеш, на Барбадосе, в Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии, Гондурасе, Доминиканской Республике, Иордании, Ираке, Казахстане, Кении, на Коморских Островах, в Кыргызстане, Ливане, Ливии, Пакистане, Панаме, Перу, Сенегале, Сомали, Туркменистане, Уганде и Южном Судане, а также в Карибском сообществе и Европейском союзе.

56. При помощи экспертов УНП ООН Буркина-Фасо в марте 2023 года разработала свой первый Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, а Малави приступила к реализации своего Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми в октябре того же года. В 2024 году УНП ООН помогло правительству Бразилии разработать четвертый Национальный план действий по противодействию торговле людьми. Управление также принимало активное участие и оказывало поддержку в разработке в Туркменистане Национального плана действий по противодействию торговле людьми на период 2024–2026 годов.

2. Повышение эффективности уголовно-правовых мер

57. По линии программы Menthor Гондурасу была оказана поддержка в разработке и осуществлении долгосрочной программы наставничества по проблематике торговли людьми для следователей и прокуроров, в которой особое внимание уделяется проблеме эксплуатации для целей принудительного труда или оказания услуг. В рамках программы была сформирована группа наставников, которые совершили профессиональные поездки в Аргентину, Гватемалу и Колумбию для участия в обмене передовым опытом правовых систем, после чего применили полученные знания в Гондурасе.

58. В Доминиканской Республике УНП ООН организовало обучение сотрудников правоохранительных органов и органов прокуратуры по вопросам расследования дел о торговле людьми, осуществляемой с использованием кибертехнологий, а в Гондурасе в марте 2024 года провело для представителей по связи из различных учреждений практикум «Работа СМИ с информацией о случаях торговли людьми». Программа практикума включала презентации о важной роли средств массовой информации в борьбе с торговлей людьми. В Перу УНП ООН

в октябре 2022 года организовало национальный конгресс прокуроров, специализирующихся на преступлениях торговли людьми, с целью согласовать единую квалификацию этого преступления и содействовать расследованиям таких дел и осуществлению уголовного преследования по ним. В результате по всей стране был распространен обязательный к исполнению циркуляр, в котором подробно описывалось право потерпевших на возмещение ущерба и критерии, которые должны использоваться для количественной оценки причиненного вреда.

59. В Центральной Азии, а именно в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане, УНП ООН провело большое количество мероприятий по борьбе с торговлей людьми в рамках двух проектов, призванных усилить уголовно-правовое противодействие торговле людьми в регионе посредством повышения квалификации и наставничества. Региональный консультант Управления в Узбекистане продолжает предоставлять сотрудникам правоохранительных органов и органов прокуратуры в регионе услуги наставничества на рабочем месте и специализированные консультации по делам о торговле людьми с целью повышения их квалификации в этом вопросе. Региональный консультант также работает над формированием и расширением национального резерва экспертов, к которым компетентные органы могли бы обращаться для получения новых знаний и обучения ответственных сотрудников.

60. В рамках региональной инициативы «От сигналов о нарушениях к уголовно-правовому противодействию торговле людьми в рамках миграционных потоков», которая реализуется в восьми странах Южной Америки и Карибского бассейна (Аруба, Бразилия, Доминиканская Республика, Колумбия, Панама, Перу, Тринидад и Тобаго и Эквадор), прилагаются усилия к тому, чтобы повысить эффективность уголовно-правовых мер в случаях торговли людьми, связанных с мигрирующими в страны региона гражданами Венесуэлы. Инициатива зарекомендовала себя успешно, и с начала ее осуществления в 2019 году было инициировано более 450 расследований, арестовано более 100 торговцев людьми и идентифицировано более 1 000 жертв, главным образом граждан Венесуэлы.

61. В отчетный период УНП ООН в рамках своего проекта «Ликвидация безнаказанности торговцев людьми и поддержка правосудия для жертв торговли людьми в Юго-Восточной Европе» занималось анализом и обзором конкретных дел о торговле людьми, от ранних предупреждений до вынесения приговоров, чтобы на основе этой информации разрабатывать программы обучения и привлекать к сотрудничеству заинтересованные стороны. Впоследствии проведенные в рамках проекта учебные судебные разбирательства были признаны эффективной методикой обучения. Благодаря проекту было инициировано расследование более 100 дел о торговле людьми и выявлено более 100 жертв в участвующих в проекте странах — Албании, Республике Молдова, Северной Македонии, Сербии и Черногории. Инициатива направлена на обеспечение доступа к правосудию для жертв торговли людьми в регионе и обучение специалистов системы уголовного правосудия с целью повышения эффективности мер противодействия и усиления мер по защите жертв этого преступления.

62. В 2023 году в рамках проекта «Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов — Азия и Ближний Восток» в системах уголовного правосудия, в частности в Ираке и Пакистане, были взяты на вооружение современные подходы к обучению мерам противодействия торговле людьми, осуществляемой с целью извлечения органов; они предусматривают использование во время обучения и имитационных учений виртуальной операционной из Комплекта пособий для расследования случаев торговли людьми, осуществляемой с целью извлечения органов, и судебного преследования в связи с ними.

63. В январе 2024 года УНП ООН организовало для сотрудников органов уголовного правосудия Эфиопии ознакомительную поездку в Кению. В поездке принимали участие восемь должностных лиц из Эфиопии, включая директора

подразделения по защите свидетелей, судей Федерального высокого суда и сотрудников органов прокуратуры. Кению представляли 12 должностных лиц, включая руководителей отделов Кенийского агентства по защите свидетелей во главе с директором Агентства и технических экспертов.

64. В Ливии начиная с января 2023 года УНП ООН совместно с государственными органами содействует принятию мер безопасности и охраны на море с целью борьбы со всеми формами транснациональной организованной преступности, включая торговлю людьми, в соответствии с принципами прав человека.

65. В целях урегулирования сложившейся в настоящее время ситуации в области безопасности в Гаити, в особенности в части пресечения преступной деятельности банд, которые занимаются незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми или содействуют совершению этих преступлений, УНП ООН работает над укреплением потенциала правоохранительных органов страны в том, что касается ликвидации организованных преступных сетей, занимающихся торговлей людьми и другими формами организованной преступности, организуя мероприятия по созданию потенциала и поставляя необходимое оперативное оборудование и элементы инфраструктуры.

66. За отчетный период УНП ООН также организовало обучение большого числа должностных лиц в Бангладеш, направленное на выработку более эффективных подходов к решению вопроса о положении рохинджа, которые часто становятся жертвами преступлений, попадая в руки незаконных перевозчиков и торговцев людьми. В июле 2022 года УНП ООН провело в Кокс-Базаре (Бангладеш) региональную консультацию по вопросам противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов. В августе 2023 года в Бангладеш был проведен практикум по повышению квалификации прокуроров и сотрудников гуманитарных организаций в вопросах борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

3. Содействие международному сотрудничеству

67. В отчетный период УНП ООН в рамках региональной инициативы «От сигналов о нарушениях к уголовно-правовому противодействию торговле людьми в рамках миграционных потоков» организовало три двусторонних совещания между Эквадором и Перу. В результате обе страны создали двустороннюю группу экстренного реагирования на своей общей границе. Назначение группы — активизировать совместное противодействие стран торговле людьми и определять неотложные потребности жертв, которых к ней направляют. УНП ООН оказало группе техническую помощь в связи с делами о трансграничной торговле людьми. Со времени создания группы в апреле 2022 года благодаря полученной ею технической помощи было возбуждено девять дел о торговле людьми и выявлено шесть потерпевших-женщин, которым была оказана необходимая поддержка.

68. В 2023 году УНП ООН совместно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) начало осуществление проекта «Туркеса», призванного повысить эффективность борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, где организованные преступные группы получают огромные доходы от этих преступлений. Проект позволяет задействовать преимущества обеих организаций и применять в борьбе с этими двумя разновидностями преступлений комплексный подход, охватывающий всю систему правосудия и гарантирующий полное соблюдение прав незаконно ввезенных мигрантов и жертв торговли людьми. В рамках проекта проводятся также важные исследования и оперативно-стратегический анализ в целях расширения знаний о маршрутах и тенденциях, а также о методах работы лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми. Благодаря усилиям Управления во всей работе по проекту принимаются во внимание гендерные аспекты. В рамках проекта УНП ООН оказало специализированную наставническую поддержку 32 сотрудникам (56 процентов из них

составляли женщины) органов прокуратуры и правоохранительных органов из стран региона. Одним из результатов работы стало повышение квалификации слушателей в области борьбы с торговлей людьми, осуществляемой с противоправным использованием новых технологий.

69. С 2023 года Интерпол при содействии УНП ООН проводит операцию «Туркеса-V», в рамках которой на миграционно-пропускных пунктах в 33 странах было выполнено около 50 тыс. проверок. По состоянию на март 2024 года арестовано 348 подозреваемых в торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов и спасено 166 потерпевших.

70. При содействии УНП ООН была создана новая платформа для регионального сотрудничества — Сеть правоохранительных органов стран Центральной Азии по борьбе с торговлей людьми, назначение которой заключается в повышении эффективности противодействия торговле людьми и связанным с ней преступлениям со стороны правоохранительных органов в регионе и за его пределами. Члены сети регулярно проводят совещания, благодаря которым они могут узнать о новых и появляющихся тенденциях и схемах в торговле людьми и наладить взаимодействие с участвующими в работе сети странами назначения в Европе и Южной Азии.

71. В декабре 2023 года УНП ООН оказало содействие в организации ознакомительной поездки в Португалию представителей компетентных органов Туркменистана и Узбекистана с целью обмена передовым опытом борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и установления контактов для дальнейшего сотрудничества.

72. В апреле 2024 года УНП ООН организовало для представителей Бангладеш, Катара, Кении, Коморских Островов, Малайзии, Объединенной Республики Танзания, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Пакистана, Таиланда, Филиппин и Шри-Ланки совещание группы экспертов по развитию сотрудничества Юг-Юг для определения направлений совместной деятельности в Индо-Тихоокеанском регионе с целью повышения эффективности борьбы с торговлей людьми и противодействия новой угрозе, связанной с использованием преступными сетями морских маршрутов в Индийском океане для целей торговли людьми.

73. В рамках проекта «Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов — Азия и Ближний Восток» удалось добиться существенного развития двусторонних отношениях Бангладеш с Ливией и Малайзией, которые являются основными странами транзита и назначения для торговли гражданами Бангладеш и их незаконного ввоза: были назначены контактные лица для прямого сотрудничества судебных органов и полицейских служб и намечены пути развития международного сотрудничества с Ливией.

74. В секторе, где по-прежнему подавляющее число сотрудников составляют мужчины, УНП ООН в рамках проекта «Глобальный план действий» в отчетный период занималось также оказанием поддержки женщинам — сотрудницам правоохранительных органов, в том числе через Женскую сеть сторонников гендерного равенства в сфере борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Эта работа включала как обучение сотрудниц правоохранительных органов, так и разработку учебных курсов в тесном сотрудничестве с ведомствами, для которых они предназначены. Таким образом, проект позволил женщинам-полицейским приобрести навыки, которые улучшат отношения между населением и полицией. Для решения проблемы гендерно-дифференцированного характера торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, а также серьезного влияния неравенства на положение женщин в учреждениях, занимающихся борьбой с этими преступлениями, в феврале 2024 года Сеть открыла два учебных модуля по гендерным вопросам, чтобы лица, организующие обучение и стимулирующие институциональные реформы, обязательно учитывали гендерный фактор в своей работе.

75. В отчетный период был завершен второй этап проекта и одновременно начат третий этап, осуществляемый в рамках проекта «Защита», который реализуется в Афганистане, Ираке, Пакистане и в странах Центральной Азии, где основной объем работы приходится на Таджикистан. Также в отчетный период УНП ООН приступило к реализации четвертого этапа проекта, охватывающего страны Южной Азии, включая Бангладеш, Бутан, Индию, Мальдивские Острова, Непал и Шри-Ланку. Основная цель третьего и четвертого этапов — оказать поддержку правительствам государств-партнеров в разработке научно обоснованных стратегий, нормативно-правовой базы и основ политики, в повышении квалификации специалистов-практиков в целях более эффективного противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, в развитии международного сотрудничества и совершенствовании мер по предоставлению защиты и помощи жертвам торговли людьми и мигрантам, оказавшимся в уязвимом положении.

4. Сбор данных и исследовательская работа

76. За отчетный период УНП ООН зафиксировало резкий рост числа случаев мошенничества и обмана в интернете, а также случаев торговли людьми в целях совершения преступлений, связанных с онлайн-мошенничеством, в Юго-Восточной Азии. С начала 2021 года стало появляться все больше сообщений о побегах жертв торговли людьми из мошеннических комплексов, в частности, во Вьетнаме, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малайзии, Мьянме и на Филиппинах. Правительства ряда стран региона также выразили УНП ООН и другим учреждениям Организации Объединенных Наций обеспокоенность тем, что их граждане становятся жертвами торговли людьми и подвергаются жестокому обращению, главным образом в мошеннических комплексах.

77. Управление задокументировало тот факт, что организованные преступные группы развернули в странах региона масштабную преступную деятельность. Они воспользовались существующей инфраструктурой казино и особых экономических зон и, извлекая выгоду из широко распространенной в регионе безработицы, создали сложно устроенные организации, принуждающие жертв торговли людьми к онлайн-мошенничеству.

78. Управление отметило, что торговля людьми в целях принуждения к преступной деятельности в Юго-Восточной Азии часто взаимосвязана с широкими масштабами отмывания денег и различными формами преступлений с использованием кибертехнологий. Стоит особо отметить, что торговля людьми в целях принуждения к преступной деятельности не достигла бы нынешних масштабов и уровня оперативной изощренности, если бы не коррупция и не соучастие некоторых государственных должностных лиц, которые способствовали незаконной деятельности организованных преступных групп, извлекали из нее выгоду или проявляли пассивность в борьбе с ней. Способы ведения преступной деятельности в разных странах схожи между собой. Организованные преступные группы разработали и применяют сложные схемы обмана людей по всему миру, используя жертв торговли людьми для совершения различных преступных действий. Этот прибыльный противозаконный бизнес продолжает расширяться, при этом в нем используются новейшие средства искусственного интеллекта, включая подмену лиц и копирование голоса, для обхода банковских систем безопасности.

79. Совершающие преступления жертвы вербуются из разных регионов мира, включая Азию, Африку, Южную Америку и Ближний Восток, и жертвы мошенничества также находятся в разных частях света, включая Азию, Европу, Северную Америку и Океанию, что придает этой проблеме глобальный характер. Люди, спасенные из мошеннических комплексов, в большинстве своем являются жертвами торговли людьми, осуществляемой для принуждения к преступной деятельности, и сообщают схожие сведения о том, как их обманом путем вербовали для принуждения к совершению преступной деятельности в

комплексах казино или тщательно охраняемых зданиях в Юго-Восточной Азии. По приезде в страну назначения или после перемещения внутри нее их помещали в крупные казино, гостиничные комплексы или другие охраняемые здания, предназначенные для размещения и удержания жертв (так называемые «мошеннические комплексы»), где их заставляли до 15 часов в день совершать акты мошенничества и обмана в интернете.

80. Потерпевшими от этого онлайн-мошенничества, совершаемого в основном жертвами торговли людьми под принуждением, стали тысячи людей по всему миру. Жертвы торговли людьми должны иметь возможность получать защиту и помощь, поддержку в реинтеграции и доступ к правосудию, однако в настоящее время для лиц, пострадавшие от этой формы торговли, в большинстве случаев такие возможности отсутствуют. Несмотря на недавние усилия государств и гражданского общества, масштабы торговли людьми в целях принуждения к совершению преступлений не сокращаются. Мошеннические комплексы продолжают увеличиваться в размерах и расширять свою деятельность. УНП ООН отмечает, что усилия стран по борьбе с этой формой эксплуатации имеют ограниченный эффект из-за отсутствия координации действий в разных юрисдикциях.

81. Эта новая форма торговли людьми вызывает все большую тревогу, и впервые ей было уделено внимание в резолюции 33/1, принятой на тридцать третьей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В этой резолюции Комиссия рекомендовала государствам-членам противодействовать использованию торговцами людьми технологических достижений и новых методов для привлечения потенциальных жертв, в том числе в целях принуждения к совершению мошеннических действий в интернете.

82. В отчетный период УНП ООН издало также публикацию *Study on Illicit Financial Flows Associated with Smuggling of Migrants and Trafficking in Persons from GLO.ACT Partner Countries to Europe* («Исследование незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, из стран — партнеров GLO.ACT в Европу»). Исследование посвящено трансграничному перемещению денег из нескольких стран Азии и Ближнего Востока в Европу и показывает, что наибольшую финансовую прибыль от незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми получают не отдельные лица или небольшие преступные сообщества, а высокоорганизованные преступные группы. Преступные сети часто применяют методы денежных расчетов, которые трудно отследить государственным органам, например, оплату наличными на месте и систему «хавала» — перевод денег или ценностей, при котором средства переводятся не посредством реального перемещения наличных, а через сделки между брокерами «хавала», действующими на основе доверия. В некоторых случаях незаконно полученные финансовые средства регистрируются как легальный доход от законной коммерческой деятельности, обрабатываются и переводятся вместе с легальными средствами. Исследование показывает, что незаконные доходы, полученные контрабандистами и торговцами людьми, главным образом расходуются одним из трех способов: они либо отправляются обратно в страну происхождения торговли или незаконного ввоза, либо используются для ведения роскошного образа жизни, либо регистрируются как законный доход от легальной коммерческой деятельности.

5. Предупреждение преступности и повышение осведомленности о ней

83. В 2023 году в соответствии с темой Всемирного дня борьбы с торговлей людьми «Поможем каждой жертве торговли людьми, никого не обойдя вниманием» УНП ООН призвало правительства, правоохранительные органы, государственные службы и гражданское общество оценить и активизировать свою деятельность по повышению эффективности мер предупреждения торговли людьми, выявлять жертв и оказывать им поддержку, а также покончить с безнаказанностью. В 2024 году тема звучит следующим образом: «Не оставим детей без внимания в борьбе с торговлей людьми», и День посвящен пропаганде ускоренного принятия мер по ликвидации торговли детьми. Борьба с торговлей

детьми — одно из приоритетных направлений работы УНП ООН и ИКАТ: со времени проведения последней сессии Конференции было организовано несколько информационных мероприятий, разработаны различные стратегии, выпущены публикации и публичные заявления.

84. В отчетный период УНП ООН по линии Женской сети сторонников гендерного равенства в сфере борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов начало кампанию «Женщины могут» в рамках Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. В рамках кампании были представлены биографии женщин и мужчин, занимающих руководящие должности в странах Азии и Ближнего Востока, и главное внимание было уделено рекомендациям для женщин, сформулированным женщинами и мужчинами, занимающими руководящие должности в сфере уголовного правосудия. Кроме того, кампания имела целью привлечение руководителей учреждений, занимающихся проблемами торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, к поддержке институциональных реформ, которые обеспечили бы расширение представленности женщин и их продвижение по службе.

6. Защита и поддержка жертв и пострадавших

85. Примечательным элементом новой программы «Действия по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов» является ее ориентированность на повышение качества поддержки жертв и лиц, пострадавших от этих преступлений. Основными аспектами поддержки, оказываемой в рамках программы, являются расширение доступа к правосудию и другим средствам поддержки, включая учет мнений жертв и пострадавших при разработке и осуществлении мер противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов; налаживание и поддержание партнерских отношений с организациями гражданского общества, включая организации, созданные пострадавшими и молодежью; разработка и внедрение моделей, учитывающих психологические травмы потерпевших, для оказания помощи жертвам и пострадавшим и взаимодействия с ними. В 2023 году по линии этой программы Управление привлекло к участию в своей программной деятельности и практикумах 26 пострадавших. В 2024 году УНП ООН сформировало в составе Секции по торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов группу по проблеме торговли детьми, взаимодействию с пострадавшими и налаживанию партнерских связей, чтобы в соответствии с программой активизировать взаимодействие и сотрудничество Управления с бывшими жертвами торговли людьми и обратить на них внимание общественности.

86. В Малави в 2023 году УНП ООН оказало поддержку Министерству внутренней безопасности в проведении на основе оперативной информации операций в лагере беженцев Дзалека, обеспечив наставничество и оперативную помощь по делам о торговле людьми. В результате в январе и феврале 2024 года правоохранными органами было выявлено и спасено 87 жертв торговли людьми. В 2024 году Управление продолжит оказывать поддержку в выявлении жертв в лагере беженцев Дзалека и передачи информации о них, проводя обучение религиозных лидеров, сотрудников правоохранительных органов и представителей гражданского общества с целью повышения осведомленности о проблеме торговли людьми.

III. Выводы

87. Очевидно, что обсуждение на глобальном уровне проблемы торговли людьми сохраняет актуальность и что необходимо в приоритетном порядке совершенствовать меры противодействия и внедрять передовой опыт. Торговля людьми — это проблема глобального масштаба, в связи с которой возникают новые угрозы и формы эксплуатации, например, торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации, которой способствует противоправное использование новых технологий, и торговля людьми в целях принуждения к преступной

деятельности. Несмотря на достигнутый к настоящему времени прогресс, торговля людьми по-прежнему является острой проблемой, от которой страдают люди во всех регионах. Со стороны государств-участников сохраняется постоянный спрос на техническую помощь и на подготовку рекомендаций по выработке политики и стандартов в поддержку осуществления Протокола.

88. Содействуя осуществлению Протокола о торговле людьми, в частности, посредством наставничества и создания потенциала в государствах-членах и налаживания межучрежденческого сотрудничества, УНП ООН неизменно стремится стимулировать активное участие в этой работе соответствующих субъектов на международном, региональном и национальном уровнях. Активное участие Управления в работе ИКАТ в качестве ее постоянного координатора и секретариата, несмотря на нехватку средств для выполнения этих функций, является свидетельством его заинтересованности в согласовании программных подходов к проблеме торговли людьми между Организацией Объединенных Наций и другими ключевыми структурами и в усилении взаимодействия между ними.

89. УНП ООН будет и впредь оказывать содействие и поддержку осуществлению Протокола о торговле людьми и взаимодействовать с государствами-членами, международными организациями, гражданским обществом и лицами, которые стали жертвами этого преступления, в целях повышения эффективности противодействия торговле людьми. Поскольку эта работа, несмотря на ее неизменный успех и растущую результативность в глобальном масштабе, по-прежнему не обеспечена достаточным финансированием, предложение Конференции к государствам-членам предоставить внебюджетные ресурсы для этих целей, изложенное в ее резолюции 10/3, не утратило своей актуальности.

90. Залогом успешного противодействия торговле людьми на глобальном уровне являются своевременная работа в рамках Механизма обзора хода осуществления, заблаговременная подготовка государств-участников к обзорам, которые будут проводиться в отношении них, и соответствующее отслеживание государствами-участниками хода осуществления ими на национальном уровне положений Протокола о торговле людьми, в том числе посредством официальной процедуры выявления пробелов и недостатков. Кроме того, улучшению понимания проблемы торговли людьми и совершенствованию мер противодействия этому преступлению будет способствовать более активное участие всех государств-участников, в особенности в рамках Рабочей группы по торговле людьми, и организаций гражданского общества — в рамках конструктивного диалога по проблеме торговли людьми — в обсуждении актуальных проблем и обмене опытом в этой области.

91. УНП ООН продолжает неустанно поощрять и поддерживать осуществление Протокола о торговле людьми и сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами в целях нахождения инновационных и более эффективных способов борьбы с этими преступлениями.