



联合国打击跨国有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: General
23 July 2024
Chinese
Original: English

第十二届会议

2024年10月14日至18日，维也纳

临时议程*项目2(b)

审议《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其
各项议定书的实施情况：《关于预防、禁止和
惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》

联合国毒品和犯罪办公室为促进和支持实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》而开展的活动

秘书处的报告

一. 导言

- 本报告旨在向联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第十二届会议通报联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）自2022年10月缔约方会议第十一届会议以来为促进和支持实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》而开展的活动。
- 《禁止贩运人口议定书》共有182个缔约方。在本报告所述期间，下列国家成为《议定书》缔约方：安道尔（2022年）、巴基斯坦（2022年）、不丹（2023年）、乌干达（2024年）。
- 毒品和犯罪问题办公室实施了一项打击人口贩运的综合战略，通过规范和政策工作、知识开发、机构间合作与协调以及技术合作，促进和支持实施该《议定书》。技术合作活动包括向各国提供立法援助，在人口贩运方面制订国家战略，开展协调，开展研究和收集数据，支持各国加强刑事司法对策，促进国际合作，推进预防犯罪和提高认识，加强对受害者的保护和支持。

* CTOC/COP/2024/1。



4. 2022-2024 年期间，在相关全球方案下，来自 60 多个会员国的 9,000 多名从业人员获得了技术援助，以加强其应对偷运移民和贩运人口的对策。此外，在相关全球方案下，毒品和犯罪问题办公室向至少 17 个国家和两个区域组织提供了立法和政策制定援助。援助的主要重点是加强国家能力，以取得可持续的成果，并改进预防和打击人口贩运工作。该援助的短期影响体现在“将警报转化为打击移民流动中的人口贩运活动刑事司法对策”（TRACK4TIP）区域举措中，该举措加强了对整个南美洲和加勒比区域混合移民流动中人口贩运活动的刑事司法对策。通过这一举措，对 72 起贩运人口案件进行了调查，解救了 72 名受害者，其中至少包括 35 名妇女。其他关于毒品和犯罪问题办公室各项举措和项目所产生影响的事例在本报告中比比皆是。

二. 协助各国实施《议定书》的活动

5. 2024 年 1 月，毒品和犯罪问题办公室将现有的打击贩运人口全球方案和打击偷运移民全球方案合并为一个新的全球方案，称为“打击贩运人口和偷运移民行动”，标志着打击这些犯罪的方法发生了模式转变。新方案是毒品和犯罪问题办公室在全球提供技术援助和开展规范和政策工作的主要工具。在该方案下，毒品和犯罪问题办公室正在增加其外地存在，以便更接近需要援助的国家；建立新的伙伴关系，以利用现代技术的好处；并制定方案，从不同角度，包括在可持续发展挑战和气候变化的背景下，应对贩运人口和偷运移民问题。

A. 规范和政策工作、知识开发以及机构间合作与协调

6. 毒品和犯罪问题办公室继续向政府间机构和进程、联合国机构以及区域和非政府组织提供指导和基于知识的支持，促进和落实《禁止贩运人口议定书》的目标，并增进相关的协同增效和伙伴关系。

1. 为政府间机构提供支持

有组织犯罪公约缔约方会议

7. 缔约方会议在第 11/5 号决议中吁请毒品和犯罪问题办公室继续开展与该《议定书》有关的工作，并请毒品和犯罪问题办公室研究为处理贩运人口问题而开展的预防和提高认识运动的有效性，这项研究也将确定这方面的最佳做法、经验教训、有望取得成效的预防措施以及成功的提高认识运动，并受益于各缔约国自愿提供的数据。此外，缔约方会议还请毒品和犯罪问题办公室研究和分析有组织犯罪集团在贩运人口过程中使用的作案手法，以便向缔约国提供指导，特别是在确定较好的预防做法方面提供指导。然而，毒品和犯罪问题办公室尚未收到编写这些研究报告所需的预算外资源。

8. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室为缔约方会议设立的贩运人口问题政府间工作组的两次会议提供了实质性支持。为支持 2023 年 10 月 2 日和 3 日在维也纳举行的工作组第十三次会议，毒品和犯罪问题办公室编写了两份实质性背景文件，分别涉及预防和应对人口贩运背景下腐败问题的新知识和做法（CTOC/COP/WG.4/2023/2），以及各国有关贩运儿童的问题和优先事项

(CTOC/COP/WG.4/2023/4)。共有来自 101 个国家和 15 个国际和政府间组织的 453 名登记与会者。

9. 为支持 2024 年 7 月 8 日和 9 日在维也纳举行的工作组第十四次会议，毒品和犯罪问题办公室编写了两份实质性背景文件，分别涉及为摘取器官而贩运人口及相关行为问题 (CTOC/COP/WG.4/2024/2)，以及各国有关贩运儿童的问题和优先事项 (CTOC/COP/WG.4/2024/3)。这次会议完全恢复了面对面的形式，共有来自 97 个国家和 12 个国际组织和政府间组织的 275 名登记与会者。

10. 此外，在贩运人口问题工作组第十三次和第十四次会议结束后，并根据联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制的运作程序和规则，毒品和犯罪问题办公室继续加强与民间社会的合作，并促进其参与分别于 2023 年 10 月 4 日和 2024 年 7 月 10 日举行的关于贩运人口问题的第二次和第三次建设性对话。

11. 对建设性对话的参与有所增加，从 2023 年的 96 个民间社会组织和 51 个国家增加到 2024 年的 182 个民间社会组织和 54 个国家。毒品和犯罪问题办公室邀请民间社会专家小组参加第二次和第三次对话，以便就贩运儿童、腐败在贩运人口中的主要作用以及为摘取器官而贩运人口问题发表观点。2024 年，几个由幸存者领导的组织应邀作为小组成员，就贩运儿童问题作专题介绍。在讨论之后，共同主席确定了相关意见，并将其纳入会议摘要。

预防犯罪和刑事司法委员会

12. 2023 年 5 月，毒品和犯罪问题办公室为预防犯罪和刑事司法委员会第三十二届会议的筹备和服务工作提供了支持。会议期间，委员会第一次通过了一份题为“采取行动打击商业活动、公共采购以及商品和服务供应链中的贩运人口行为”的决议 (第 32/1 号决议)。委员会在该决议中第一次请毒品和犯罪问题办公室与会员国密切协商，与打击人口贩运机构间协调小组的成员和其他相关国际组织开展对话，以使该办公室能够更好地收集和分析关于商业活动以及商品和服务供应链中贩运人口事件的数据。委员会还请该办公室与其他相关组织协作，继续根据请求向会员国提供技术援助和培训，以协助它们加强国家能力，有效预防和打击商业活动以及商品和服务供应链中的贩运人口行为。

13. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室还为 2024 年 5 月举行的预防犯罪和刑事司法委员会第三十三届会议的筹备和服务工作提供了支持。在该届会议上，委员会通过了关于在技术迅速变革的背景下打击人口贩运的第 33/1 号决议。在该决议中，委员会认识到贩运者正在利用在线工具以便利为各种形式的剥削而贩运人口，包括在旅行和旅游背景下对儿童进行性剥削，并且儿童和青少年使用移动应用程序和智能手机使他们有可能成为人口贩运的受害者。

14. 为宣传《禁止贩运人口议定书》并分享有望成功的实施做法，毒品和犯罪问题办公室在两届会议的间隙共同组织了专家简报会并为此作出贡献，包括题为“气候、犯罪和剥削”的活动，以及在打击人口贩运机构间协调小组框架内共同组织的关于防止孤身儿童成为贩运受害者和打击供应链中的贩运人口行为的活动。各国组织的会外活动也讨论了贩运人口问题，其中包括下列活动：“加强努力，打击助长以性剥削为目的贩运人口的需求”；“洪都拉斯打击人

口贩运的成果和良好做法：Menthor”；“打击布基纳法索境内的人口贩运：行动计划”；“加强打击沿地中海中部和西部路线参与偷运移民和有关犯罪的有组织犯罪网络的政策”；以及“有效打击人口贩运和保护受害者的区域和国际努力”。在第三十三届会议间隙，毒品和犯罪问题办公室还组织了一次关于毒品和犯罪问题办公室如何开展工作打击人口贩运和偷运移民的展览。

大会

15. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室为会员国开展讨论提供了实质性支持，最终制定并通过了关于人口贩运问题以及实施《禁止贩运人口议定书》和《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的几项大会决议。

16. 毒品和犯罪问题办公室尤其是为起草大会第 77/236 号决议的国家即危地马拉和西班牙提供了支持，应这些国家的要求提供了实质性咨询意见。该决议是题为“加强和促进关于器官捐献和移植的有效措施和国际合作，防止和打击为摘除器官贩运人口行为和贩运人体器官行为”的经常性决议的最新版本。在大会第七十七届会议通过的该决议中，大会促请会员国考虑采取措施，落实不惩罚这种形式犯罪的受害者的原则，并采取措施，为受害者提供心理和医疗护理以及获得赔偿的机会。大会请毒品和犯罪问题办公室改进关于这一问题的数据收集和分析，并认识到可用器官短缺与这种犯罪有关，鼓励各国逐步实现人体器官移植自给自足，为此制订预防战略，以降低可通过移植治疗的疾病发病率并以符合伦理道德的方式提供更多用于移植的人体器官，同时特别注意尽量增加已故捐献者的捐献，并注意保护活体捐献者的健康和福祉。

17. 还是在第七十七届会议期间，大会通过了关于贩运妇女和女童问题的第 77/194 号决议。大会在该决议中促请各国政府加强促进性别平等和顾及年龄问题的有效措施，以打击和消除贩运妇女和女童行为，并邀请各国政府考虑设立或加强由包括贩运人口行为幸存者在内的民间社会参与的国家机制，确保以全面的方式实行打击贩运人口行为的政策。大会吁请各国政府采取适当预防措施，解决增加人口贩运风险的根本原因和风险因素，如贫困（包括贫困妇女人数日增）、性别不平等、性别定型观念和负面社会规范，包括歧视、性别暴力和暴力侵害妇女和女童行为，包括此种暴力行为有罪不罚现象及助长一切形式贩运的持续需求和因贩运人口而产生的货物和服务。大会在该决议中还首次赞赏地注意到打击人口贩运机构间协调小组。

18. 值得注意的是，大会第七十七届会议通过了关于体育运动促进可持续发展的第 77/27 号决议，其中首次呼吁会员国和体育部门加强努力，打击体育运动中的贩运人口行为和一切形式的暴力。

19. 大会在同一届会议上通过了关于童婚、早婚和强迫婚姻的第 77/202 号决议，其中吁请各国在人道主义紧急情况、被迫流离失所情况、武装冲突、自然灾害和突发公共卫生事件期间保护妇女和女童免遭性暴力和基于性别的暴力和剥削，并修订法律和政策，遏制性剥削不受惩罚的现象。

20. 大会第七十八届会议通过了第 78/228 号决议，这是关于改进打击贩运人口工作的协调的经常性决议的最新版本，其中大会认识到打击人口贩运机构间协调小组在促进全球打击贩运人口行为的协调与合作方面发挥的重要作用。大

会还强调必须加紧努力，创建和加强安全、有序和正常移民的途径，以减少流动人口遭受贩运的风险。

21. 2023年12月，毒品和犯罪问题办公室参加了在日内瓦举行的第二届难民问题全球论坛，并为四项多方利益攸关方认捐承诺捐款，其中特别涉及难民保护和人口贩运风险。设立该论坛的目的是每四年评估一次《难民问题全球契约》的执行情况。

22. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室还继续为秘书长关于以下方面的相关报告提供实质性投入和起草方面的支持：大会和安全理事会有关贩运人口相关问题，包括关于开展国际合作打击跨国组织犯罪和腐败的各项决议的执行情况；贩运妇女和女童；非自治领土；加强法治；达伊沙造成的威胁；利比亚沿岸海域的移民；与冲突有关的性暴力。

安全理事会

23. 安全理事会在关于向利比亚、经由利比亚和从利比亚领土及在利比亚沿海海域偷运移民和贩运人口行为的第 2652 (2022)号决议中，谴责所有向利比亚、经由利比亚和从利比亚领土及在利比亚沿海海域偷运移民和贩运人口的行为，重申必须终止利比亚沿岸地中海海域内偷运移民和贩运人口活动不断增加且危及生命的局面。安理会在关于维护国际和平与安全的第 2698 (2023)号决议中进一步重申了这一点。此外，安理会在第 2702 (2023)号决议中表示严重关切经由利比亚贩运人口的问题，并强调必须消除其根源。

24. 安全理事会还在第 2653 (2022)号、第 2692 (2023)号和第 2699 (2023)号决议中表示严重关切并谴责海地境内包括贩运人口在内的犯罪活动极为猖獗。随后，安理会第 2700 (2023)号决议要求立即停止暴力、犯罪活动和侵犯人权行为，包括贩运人口行为，因为这些行为破坏了海地和该区域的和平、稳定与安全。

25. 毒品和犯罪问题办公室继续协助海地和利比亚当局加强其刑事司法对策，以打击参与偷运移民和贩运人口的有组织犯罪集团，下文 B.2 节对此作了更详细的描述。

人权理事会

26. 在本报告所述期间，人权理事会也对贩运人口问题表示关切。人权理事会在关于人权与气候变化的第 53/6 号决议中，回顾贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员的报告，其中重点述及在气候变化、流离失所和减灾背景下贩运人口问题的性别层面。人权理事会认识到气候变化的不利影响，包括对生计的不利影响，与流离失所和移徙之间存在联系，需要采取有利于最弱势群体、便利安全和自愿流动、尽量减少强迫流动和消除人权保护差距的适应措施，以便除其他外，减少贩运和剥削流动人口特别是妇女和女童的风险。

27. 人权理事会在关于贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题的第 53/9 号决议中，促请各国保护、尊重和实现贩运活动受害者的人权，为此加强对包括贩运人口幸存者在内的受害者的保护、赋权、支持和援助，包括在农业部门等贩运人口高风险部门。

2. 参与机构间和区域协调与合作机制

28. 毒品和犯罪问题办公室与联合国系统内外的其他政府间组织密切合作，在国际和区域两级表现活跃。毒品和犯罪问题办公室与在预防和打击贩运人口方面具有关键任务授权和专门知识的组织签署了几项谅解备忘录和伙伴关系协定。该办公室还与相关民间社会组织包括幸存者领导的组织和学术界广泛接触，以推进打击人口贩运的战略，并继续为国际和区域论坛作出贡献。

29. 这类合作的一个例子是与国际移民组织（移民组织）的一项新的伙伴关系联合声明，该声明于 2024 年 7 月 2 日由毒品和犯罪问题办公室和移民组织的负责人签署，其基础是两个机构的共同举趣，即确保对跨国有组织犯罪在移民领域构成的当代挑战采取以人为本的综合对策。作为这一新伙伴关系的一部分，毒品和犯罪问题办公室与移民组织除其他外将共同努力保护妇女和儿童，倡导正常的移民途径，并为联合收集和分析贩运人口数据创造机会。

打击人口贩运机构间协调小组

30. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室与该小组联合主席、移民组织和负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室（该办公室在 2023 年和 2024 年担任打击人口贩运机构间协调小组组长）密切合作，牵头发展、扩大和协调打击人口贩运机构间协调小组的工作。2024 年，打击人口贩运机构间协调小组欢迎买卖儿童、儿童性剥削和性虐待问题特别报告员成为新的合作伙伴，而联合国大学则离开了打击人口贩运机构间协调小组。

31. 打击人口贩运机构间协调小组继续每年举行联合国相关机构和其他区域及国际组织负责人一级的会议，毒品和犯罪问题办公室作为协调人召集这些会议。在本报告所述期间，打击人口贩运机构间协调小组于 2022 年 12 月 2 日和 2023 年 11 月 8 日举行了两次负责人会议，两次会议都呼吁各国和相关利益攸关方首先解决人道主义危机和冲突局势中的人口贩运问题（2022 年），其次在 2025 年之前加快行动，防止和制止贩运儿童行为（2023 年）。根据其在 2023 年和 2024 年之前将儿童保护重点纳入其所有工作主流的意图，打击人口贩运机构间协调小组还制作了 2023 年行动呼吁的儿童友好版本，以寻求告知儿童必须采取哪些措施解决贩运儿童问题。

32. 2023 年，打击人口贩运机构间协调小组推出了一个关于人口贩运相关数据收集和研究的分为六个部分的系列网络研讨会，旨在根据打击人口贩运机构间协调小组行动计划当时的第一优先事项，推动关于数据收集和研究的讨论。6 月至 11 月举行的系列网络研讨会展示了包括打击人口贩运机构间协调小组成员在内的各方正在采取的收集、分析贩运人口数据并使数据可视化的举措，并介绍了更好的做法，包括研究问题的框架和道德考虑因素。共有近 1,000 人参加了系列网络研讨会。毒品和犯罪问题办公室为举办该系列活动提供了支持，包括在贩运人口和偷运移民问题知识中心平台上主办该系列活动。打击人口贩运机构间协调小组在 2023 年开展工作的详情载于打击人口贩运机构间协调小组 2023 年年度报告。

33. 2024 年 5 月，打击人口贩运机构间协调小组举行了一次会议，就网上诈骗中心为剥削目的而贩运人口的新问题交流信息。讨论表明，这种形式的剥削不再局限于东南亚，已经成为一个全球性问题。2024 年，打击人口贩运机构间协调小组就如何利用可持续融资打击人口贩运问题制定了指导意见。

34. 打击人口贩运机构间协调小组还继续努力让各国了解其工作，包括在 2023 年贩运人口问题工作组政府间会议间隙组织向各国通报情况，并在 2023 年 12 月与联合打击贩运人口之友小组合作。

联合国移民问题网络

35. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室继续作为联合国移民问题网络执行委员会成员参与工作。该网络继续宣传和加强打击国际移徙背景下的人口贩运的协调努力。特别是，毒品和犯罪问题办公室与移民组织共同领导了关于偷运移民和贩运人口问题的新专题工作流程。该工作流程提供政策指导，便利交流最佳做法，并促进打击贩运人口和偷运移民的联合举措。它还促进与区域和全球两级类似平台的协调。

36. 2023 年 6 月，该工作流程主办了《安全、有序和正常移民全球契约》题为“制定有效的解决方案：处理偷运移民背后的复杂问题”的演讲。这是作为工作流程一部分举办的第一次虚拟活动，由毒品和犯罪问题办公室主持。这次演讲为介绍该工作流程下的第一项政策产出——题为“描绘偷运移民情况：关键概念、趋势、挑战和行动领域概览”的政策简报——提供了机会。2023 年 10 月，毒品和犯罪问题办公室分发了一份题为“打击混合移民流动中的贩运人口和偷运移民”的政策简报，其中详细介绍了毒品和犯罪问题办公室各任务领域在《移民问题全球契约》下的作用和相关性。

37. 2023 年，毒品和犯罪问题办公室收到了联合国多伙伴信托基金为三个项目提供的资金。第一个项目是毒品和犯罪问题办公室驻哥斯达黎加办事处、移民组织和联合国促进性别平等和增强妇女权能署的一项联合举措，旨在加强打击贩运人口和偷运移民的执法和刑事司法机构。第二个项目由毒品和犯罪问题办公室和移民组织在尼日利亚实施，重点是加强以事实为基础、由数据驱动的移民治理和管理。第三个也是最近的一个项目是毒品和犯罪问题办公室与联合国儿童基金会的一项联合举措，其目的是解决非正常移民问题，并打击沿多哥到加蓬的海上和陆上路线的跨国犯罪和贩运人口行为。毒品和犯罪问题办公室被任命为联合国多伙伴信托基金指导委员会成员，该委员会是该基金的决策和管理机构，负责确定该基金如何最好地支持该网络的成员与国家伙伴的协作。

与区域组织和进程合作

38. 在欧洲安全与合作组织于 2024 年 4 月主办的打击贩运人口联盟第二十四届会议期间，毒品和犯罪问题办公室参加并主持了预防贩运人口问题小组讨论。

39. 拉丁美洲和加勒比的一些非政府组织在毒品和犯罪问题办公室与联合国人权事务高级专员办事处的协助下开展了区域合作交流，随后于 2023 年建立了

一个在刑事诉讼中为贩运人口受害者辩护的民间社会组织区域网络。自那时起，毒品和犯罪问题办公室与称作 RED-LACTRA 的该网络密切协作，该网络是供民间社会组织分享信息和促进合作的平台，主要目标是通过提供法律咨询和代理服务，增加拉丁美洲和加勒比贩运人口案件受害者诉诸司法的机会。

40. 在亚洲太平洋区域，毒品和犯罪问题办公室继续为《关于偷运人口、贩运人口和有关跨国犯罪的巴厘进程》作出贡献。

3. 开发知识、规范和政策指导及工具

41. 毒品和犯罪问题办公室继续为从业人员编制可作为标准的专门材料，指导如何侦查、调查和起诉人口贩运案件，以及如何向此类犯罪的受害者提供保护和援助。

打击犯罪信息与法律网络共享平台知识管理门户

42. 毒品和犯罪问题办公室还继续扩充打击犯罪信息与法律网络共享平台（夏洛克数据库）知识管理门户网站内的人口贩运问题知识门户网站。人口贩运问题门户网站包括三个数据库：判例法数据库，截止 2024 年 7 月，收录了 115 个法域的 1,591 起贩运人口判例；立法数据库，其中收录了 156 个国家的 648 项立法；文献数据库，列有 329 个条目。夏洛克数据库是供警方调查人员、检察官和法官使用的从业员工具；供政府决策者使用的监测工具；是公众和媒体提高认识的工具；也是供研究人员和所有应对贩运人口问题的人员使用的信息工具。它还证明了成千上万被贩运者的经历，是对他们遭受剥削的正式承认，也是关于国家应对措施的公开记录。

贩运人口和偷运移民问题知识中心

43. 毒品和犯罪问题办公室贩运人口和偷运移民问题知识中心（KNOWTS）提供一个在线互动学习管理系统，支持毒品和犯罪问题办公室全球同业交流群，是从业人员即时获取培训材料、录制的培训课程、视听资源、出版物、同行见解和案例研究的一站式中心。在本报告所述期间，KNOWTS 已成为促进加入和实施《禁止贩运人口议定书》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》的一个日益有用的工具。截至 2024 年 7 月，该平台拥有来自 114 个国家和地区的 1,703 名用户，其中 55% 是女性。自 2022 年 7 月以来，KNOWTS 已促成超过 39 项与贩运人口和偷运移民有关的在线和混合形式的活动。

出版物

44. 2022 年 10 月，毒品和犯罪问题办公室发布了政策简报“气候、犯罪和剥削：与气候有关的风险、贩运人口和偷运移民之间的性别联系”，其中认识到自然环境的脆弱性和气候变化的不利后果日益促使世界各地的人们迁移国外和在多国间迁移，这些移民模式与贩运人口和偷运移民之间存在复杂的相互关系。

45. 在同一个月，毒品和犯罪问题办公室与世界卫生组织合作，推出了《调查和起诉为摘除器官而贩运人口问题工具包》，目的是鼓励对此类贩运行为开展主动调查。自推出以来，该工具包已被在线浏览了约 10,000 次，从业人员多次请求查阅限制使用的模块。

46. 此外，毒品和犯罪问题办公室出版了两年一度的《2022 年全球人口贩运问题报告》，其中简要介绍了冠状病毒病（COVID-19）大流行期间发现的贩运模式和流动情况。该报告涵盖 141 个国家，通过分析 2018 至 2021 年之间发现的贩运案件，概要介绍了全球、区域和国家各级应对贩运人口问题的对策。通过对 2012 年至 2020 年期间判决的 800 起法院案件摘要的分析，进一步充实和丰富了调查结果，使人们更深入地了解这种犯罪、受害者和犯罪者，以及贩运人口如何引起当局的注意。

47. 2023 年，毒品和犯罪问题办公室发布了一份题为“诉诸司法：被贩运者和被偷运移民面临的挑战”的政策简报，其中深入介绍了作为犯罪受害者的被偷运移民和被贩运者在试图诉诸司法时所面临的障碍。此外，其中还就如何最好地确保犯罪受害者不受阻碍地诉诸司法向会员国提出建议。

48. 同样在 2023 年，毒品和犯罪问题办公室推出了一份题为《培训员手册：如何根据贩运人口案件进行模拟审判和模拟调查》的手册，该手册使贩运人口模拟审判和模拟调查的规划者能够在全世界范围内更好地构想、准备和实施这些活动。此后，该手册已在若干活动中使用，包括在塞拉利昂使用。

49. 毒品和犯罪问题办公室还发布了“从打击贩运人口和偷运移民全球行动伙伴国家向欧洲偷运移民和贩运人口活动相关的非法资金流动研究”。该研究报告侧重于特定国家与偷运移民和贩运人口有关的非法资金流动的趋势、细微差别和复杂性，并提出了一套旨在为今后的技术援助提供信息的建议。

50. 在巴基斯坦，毒品和犯罪问题办公室发布了一份民事法官和司法治安法官预防贩运人口和偷运移民培训手册，其目的是加强民事法官和司法治安法官在该国打击这两种犯罪的能力，该手册是与巴基斯坦政府合作编写的。

51. 2023 年 8 月，毒品和犯罪问题办公室发布了一份题为“东南亚赌场、网络欺诈和以强迫实施犯罪为目的的贩运人口”的政策简报，其中详细介绍了近年来不断扩大的新兴犯罪，即东南亚以网络诈骗和欺诈为目的的人口贩运。就在该政策简报发布之前，毒品和犯罪问题办公室发布了一个相关的实用工具，题为“以强迫实施借助网络实施的犯罪为目的而贩运人口的关键指标”。

52. 《关于衡量太平洋岛屿贩运人口情况的现有能力的区域报告》介绍了在六个太平洋国家收集的信息，并于 2023 年出版。报告评估了该区域的贩运模式和流动情况，并包括在其中两个国家进行的普遍程度研究的结果。该报告是毒品和犯罪问题办公室三年来开展的大量能力建设活动的成果，这些活动旨在提高太平洋岛屿国家记录贩运人口案件和估计这一犯罪普遍程度的国家能力。

53. 在洪都拉斯，《贩运人口问题执法指南》（仅有西班牙文本）旨在为司法、检察官和警察培训学校以及在贩运人口相关事项方面具有权限的其他实体提供指导，以便可持续地利用在 Menthor 方案下制定的辅导方案。

54. 在巴西，毒品和犯罪问题办公室在 2024 年根据与贩运人口在金矿从事强迫劳动有关的研究发表了几份报告，如关于巴西帕拉州塔帕若斯河流域小规模采金业中强迫劳动普遍性的报告，题为“‘树上长的黄金’——巴西帕拉州塔帕若斯河流域黄金供应和价值链”的葡萄牙文报告，以及一份关于塔帕若斯流域金矿开采部门各种犯罪活动交织在一起的报告（仅有葡萄牙文本）。

B. 通过技术合作促进和支持实施《禁止贩运人口议定书》

1. 立法援助和制定国家战略

55. 为支持各国努力遵守《禁止贩运人口议定书》，毒品和犯罪问题办公室协助澳大利亚、孟加拉国、巴巴多斯、玻利维亚多民族国、巴西、科摩罗、多米尼加共和国、洪都拉斯、伊拉克、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、利比亚、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、塞内加尔、索马里、南苏丹、土库曼斯坦和乌干达以及加勒比共同体和欧洲联盟在禁止贩运人口领域制定新的并修订现有的国内立法和政策。

56. 在毒品和犯罪问题办公室的专家协助下，布基纳法索于 2023 年 3 月制定了第一个《打击贩运人口国家行动计划》，马拉维于同年 10 月推出了《打击贩运人口国家行动计划》。2024 年，毒品和犯罪问题办公室支持巴西政府制定了其第四个《打击贩运人口国家行动计划》。毒品和犯罪问题办公室还积极参与并支持起草土库曼斯坦 2024-2026 年打击贩运人口国家行动计划。

2. 加强刑事司法对策

57. 在 Menthor 方案下，洪都拉斯在制定和实施面向调查人员和检察官的贩运人口问题长期辅导方案方面得到了支持，该方案侧重于出于强迫劳动或服务目的的剥削问题。作为该方案的一部分，建立了一个导师库，对阿根廷、哥伦比亚和危地马拉进行专业访问，以交流各自法律制度的最佳做法，这些做法后来在洪都拉斯得到实施。

58. 在多米尼加共和国，毒品和犯罪问题办公室对执法人员和检察官进行了调查借助网络贩运人口案件的培训。在洪都拉斯，毒品和犯罪问题办公室于 2024 年 3 月为各机构传媒代表举办了题为“人口贩运案件中媒体的信息管理”的讲习班。讲习班包括关于媒体在打击人口贩运方面的重要性的专题介绍。2022 年 10 月，毒品和犯罪问题办公室在秘鲁组织了第一届贩运人口罪专项检察官全国大会，以统一对该犯罪的解释，并促进对案件的调查和起诉。因此，在全国范围内分发了一份必须强制遵守的通函，其中详细说明了受害者获得救济的权利以及用于量化所遭受损失的标准。

59. 在中亚，毒品和犯罪问题办公室在两个项目下开展了各种打击贩运活动，以通过能力建设和辅导加强该区域对人口贩运的刑事司法对策，特别是在乌兹别克斯坦以及哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和土库曼斯坦。毒品和犯罪问题办公室驻乌兹别克斯坦区域顾问继续向该区域执法人员和检察官提供关于处理贩运人口案件的在职辅助和专门咨询，以提高他们在这一领域的技能。区域顾问还致力于建立和加强国家专门知识库，以便当局能够利用这些专门知识进一步扩展知识和培训负责官员。

60. 在“将警报转化为刑事司法对策以打击移民流动中的人口贩运活动”区域举措下，已作出努力，加强对涉及在该区域移徙的委内瑞拉人的贩运人口案件的刑事司法对策，该举措涵盖南美洲和加勒比的 8 个国家（阿鲁巴、巴西、哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、巴拿马、秘鲁和特立尼达和多巴哥）。该举措取得了成功，自 2019 年启动以来，已启动了 450 多项调查，逮捕了 100 多名贩运者，并确定了 1,000 多名受害者，其中主要是委内瑞拉人。

61. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室通过联合国关于在东南欧结束贩运者有罪不罚现象和支持为贩运人口受害者伸张正义的项目，分析和审查了具体贩运人口案件，涵盖从预警到判决整个过程，并为开展培训和利益攸关方参与奠定了基础。随后在该项目下实施的模拟审判被认为是一种有效的培训方法。通过该项目，在阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国和塞尔维亚等项目国家启动了对 100 多起贩运人口案件的调查，并确认了 100 多名受害者。该举措力求为该区域的贩运人口受害者伸张正义，并培训刑事司法专业人员，以加强应对措施和加强旨在保护这一罪行受害者的措施。

62. 2023 年，在打击贩运人口和偷运移民全球行动——亚洲和中东项目的框架内，包括伊拉克和巴基斯坦在内一些国家的刑事司法系统，通过在培训和模拟活动中利用《调查和起诉为摘取器官贩运人口行为工具包》中的虚拟手术室，受益于关于应对为摘取器官贩运人口行为的对策的前沿性培训方法。

63. 2024 年 1 月，毒品和犯罪问题办公室为埃塞俄比亚刑事司法官员组织了一次对肯尼亚的考察访问。8 名埃塞俄比亚官员参加了访问，包括证人保护单位负责人、联邦高等法院的法官和检察部门的成员。肯尼亚派 12 名官员出席了会议，其中包括由肯尼亚证人保护局局长率领的该局各单位负责人以及技术专家。

64. 在利比亚，自 2023 年 1 月以来，毒品和犯罪问题办公室与地方当局合作，支持海上安全和安保行动，目的是根据人权原则打击包括贩运人口在内的一切形式跨国组织犯罪。

65. 为了应对海地当前的安全局势，特别是从事或协助偷运移民和贩运人口的团伙的犯罪活动，毒品和犯罪问题办公室努力通过能力建设活动和采购业务设备和基础设施，加强海地执法当局摧毁从事贩运人口和其他形式有组织犯罪的有组织犯罪网络的能力。

66. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室还加强了孟加拉国一些官员的能力，以更好地应对罗兴亚人的处境，他们往往成为偷运者和贩运者所犯罪行的受害者。2022 年 7 月，毒品和犯罪问题办公室在孟加拉国科克斯巴扎组织了一次关于讨论贩运人口和偷运移民问题的区域协商。2023 年 8 月在孟加拉国为检察官和人道主义机构举办了关于贩运人口和偷运移民的进修讲习班。

3. 推进国际合作

67. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室通过“将警报转化为打击移民流动中的人口贩运活动刑事司法对策”区域举措，在厄瓜多尔和秘鲁之间组织了三次双边会议。此后，两国在其共同边界建立了一个两国快速反应小组。该

小组旨在加强两国对贩运人口问题的联合应对，并确定转介来的受害者的迫切需要。毒品和犯罪问题办公室就跨境贩运人口案件向该小组提供技术援助。自2022年4月成立以来，已启动9起贩运人口案件的查处，并通过向该小组提供的技术援助，查明了6名女性受害者并向其提供了支持。

68. 2023年，毒品和犯罪问题办公室与国际刑事警察组织（刑警组织）联合发起了Turquesa项目，以更好地打击拉丁美洲和加勒比的贩运人口和偷运移民行为，有组织犯罪集团从这些犯罪中获取巨额利润。该项目利用这两个组织的优势，确保采取整体司法办法处理犯罪，确保被偷运移民和贩运受害者的权利得到充分尊重。该项目还提供重要研究以及业务和战略分析，以增进对贩运者和偷运者的路线、趋势和作案手法的了解。通过毒品和犯罪问题办公室的努力，性别考虑已纳入整个项目。在该项目下，毒品和犯罪问题办公室向该区域的32名检察官和执法官员提供了专门的辅导支持，其中56%为妇女。结果之一是提高了受训人员打击通过滥用新技术贩运人口的能力。

69. 自2023年以来，刑警组织在毒品和犯罪问题办公室的支持下，一直在开展Turquesa V行动，在33个国家的移民检查站进行了近5万次检查。截至2024年3月，该行动已逮捕了348名涉嫌贩运者和偷运者，并营救了166名受害者。

70. 在毒品和犯罪问题办公室的支持下，建立了一个新的区域合作平台，即中亚打击贩运人口执法网络，目的是加强该区域内外对贩运人口和相关犯罪的执法对策。该网络定期举行会议，使其成员能够了解贩运人口方面新的和正在出现的趋势和模式，并与参与网络的欧洲和南亚目的地国建立对话。

71. 2023年12月，毒品和犯罪问题办公室为土库曼斯坦和乌兹别克斯坦主管当局代表对葡萄牙进行考察访问提供了便利，以交流打击贩运人口和偷运移民的最佳做法，并为今后的合作建立联系。

72. 2024年4月，毒品和犯罪问题办公室为孟加拉国、科摩罗、肯尼亚、马来西亚、阿曼、巴基斯坦、菲律宾、卡塔尔、斯里兰卡、泰国、阿拉伯联合酋长国和坦桑尼亚联合共和国的代表组织了一次关于促进南南合作的专家组会议，以确定印度—太平洋区域更有效打击人口贩运的联合行动方案，应对犯罪网络利用印度洋海上路线进行贩运的新趋势。

73. 在“打击贩运人口和偷运移民全球行动——亚洲和中东”项目的框架内，孟加拉国与利比亚和马来西亚的双边关系取得了重大突破，这两个国家是贩运和偷运孟加拉国国民的主要过境国和目的地国，还建立了直接司法和警方合作的协调中心，并建立了改善与利比亚的国际合作的途径。

74. 在一个仍以男性为主的部门，毒品和犯罪问题办公室通过全球行动项目，在报告所述期间还侧重于支持女性执法专业人员，包括通过打击贩运人口和偷运移民性别平等倡导者妇女网络开展这项工作。这是通过增加接受培训的女性执法专业人员人数和与受益人密切合作举办培训班来实现的。因此，该项目培养了女警官的技能，从而改善了社区与警察的关系。为应对贩运人口和偷运移民的性别特征以及应对这些犯罪的机构中的不平等对妇女的严重影响，该网络于2024年2月推出了两个与性别相关的培训模块，以使提供培训和推动机构改革的人员能够将强有力的性别观点纳入其工作。

75. 在本报告所述期间，该项目的第二阶段执行工作已经完成，与此同时在 Protect 项目下启动了第三阶段，该项目涵盖阿富汗、伊拉克、巴基斯坦和中亚，重点是塔吉克斯坦。在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室还开始了该项目的第四阶段，涵盖南亚，包括孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔和斯里兰卡。第三和第四阶段的核心目标是支持伙伴政府制定循证战略以及法律和政策框架，提高从业人员更好地应对贩运人口和偷运移民行为的能力，促进国际合作，并改进对贩运受害者和弱势移民的保护和援助措施。

4. 数据收集和研究

76. 在本报告所述期间，根据毒品和犯罪问题办公室的记录，东南亚的网上诈骗和欺诈以及为网上诈骗犯罪而贩运人口行为急剧上升。2021 年初，柬埔寨、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾和越南等国开始出现越来越多的贩运受害者逃离诈骗建筑群的故事。该区域若干国家政府还就公民主要在诈骗建筑群被贩运和受到严重虐待的问题向毒品和犯罪问题办公室及其他联合国机构表示关切。

77. 毒品和犯罪问题办公室记录了这样一个事实，即有组织犯罪集团在该区域各国开展了广泛的犯罪活动。他们利用现有的赌场和经济特区基础设施，以及该地区普遍存在的失业问题，建立了复杂的业务，胁迫被贩运者进行网上诈骗和欺诈。

78. 毒品和犯罪问题办公室注意到，在东南亚，为强迫实施犯罪而贩运人口往往与大量洗钱和各种形式借助网络实施的犯罪交织在一起。重要的是，如果不是公职人员的腐败和共谋，以强迫实施犯罪为目的的贩运人口活动就不会达到目前的规模和运作的复杂程度，这些公职人员促成了有组织犯罪集团的非法活动、从中获利或消极应对这些活动。各国犯罪活动的作案手法相似。有组织犯罪集团制定并实施了复杂的安排，在世界各地欺骗人们，利用被贩运受害者实施各种犯罪行为。这种利润丰厚的非法业务继续扩大，利用最新的人工智能工具，包括面部交换和语音复制，绕过银行安全系统。

79. 受害者来自世界各地，包括亚洲、非洲、南美洲和中东，而被诈骗的受害者也来自世界不同地区，包括亚洲、欧洲、北美和大洋洲，使之成为一个全球性问题。从诈骗建筑群解救出来的人大多数是为强迫实施犯罪而贩运人口的受害者，他们报告了类似的故事，称自己被欺骗性地招募到东南亚的赌场或戒备森严的建筑中从事强迫实施的犯罪。在到达目的地国或在目的地国境内旅行后，他们被限制在大型赌场或酒店建筑群，或其他旨在窝藏和关押受害者的安全建筑物（称作“诈骗建筑群”）内，在那里他们被迫每天进行长达 15 个小时的网上诈骗和欺诈。

80. 这些主要由被贩运者在胁迫下实施的网上诈骗和欺诈，欺骗了世界各地成千上万人。贩运活动的受害者应当能够获得保护和援助、重返社会支助和司法，而目前这种形式的贩运活动的受害者基本上得不到这些。尽管各国和民间社会最近作出了努力，但以强迫实施犯罪为目的的人口贩运并未减缓。诈骗建筑群的规模和活动在不断扩大。毒品和犯罪问题办公室注意到，由于各法域之间缺乏协调一致的努力，各国打击这种剥削形式的努力产生的影响很有限。

81. 这一新出现的贩运人口形式是一个日益令人关切的问题，预防犯罪和刑事司法委员会第三十三届会议通过的第33/1号决议首次涉及这一问题。在该决议中，委员会鼓励各会员国打击人口贩运者利用技术进步和新方法锁定潜在受害人，包括为了强迫其进行网上诈骗。

82. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室还发布了“从打击贩运人口和偷运移民全球行动伙伴国家向欧洲偷运移民和贩运人口活动相关的非法资金流动研究”。该研究侧重于从亚洲和中东若干国家向欧洲的资金跨境流动，揭示了与个人和小型犯罪网络相比，高度有组织的犯罪集团从偷运移民和贩运人口中获得最大的经济收益。犯罪网络经常使用当局不易追踪的支付和转账方法，如直接现金支付和哈瓦拉汇款系统——一种资金或价值转移系统，其中资金转移不是通过任何实际现金流动，而是通过哈瓦拉经纪人之间的交易进行，这些经纪人在信托制度下运作。在某些情况下，非法资金被登记为合法企业的合法收入，并与合法资金一起处理和转移。研究表明，偷运者和贩运者的非法收入主要以以下三种方式之一使用：将其送回贩运或偷运起源国，用于支持奢侈的生活方式或登记为合法企业的合法收入。

5. 预防犯罪和提高认识

83. 2023年，毒品和犯罪问题办公室在世界打击贩运人口行为日的主题“接触每一位贩运受害者，不漏掉任何一个人”下，呼吁各国政府、执法部门、公共服务部门和民间社会评估并加强其努力，以加强预防工作、识别和支持受害者并结束有罪不罚现象。2024年的主题是“在打击人口贩运的斗争中不漏掉一个儿童”，致力于倡导加快行动以结束贩运儿童行为。打击贩运儿童行为是毒品和犯罪问题办公室及打击人口贩运机构间协调小组的一个优先事项，自上次缔约方会议以来，举办了几次提高认识活动，制定了战略，发布了出版物和公开声明。

84. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室在打击贩运人口和偷运移民全球行动的打击贩运人口和偷运移民性别平等倡导者妇女网络的框架下发起了“妇女可以”运动。该运动介绍了亚洲和中东地区担任领导职务的妇女和男子的基本情况，并重点分享了刑事司法部门女性和男性领导者为妇女提供的建议。该运动还设法动员处理贩运人口和偷运移民问题相关机构的领导人在机构一级推动改革，以确保妇女得到更好的代表和晋升机会。

6. 保护和支持受害者和幸存者

85. 新的打击贩运人口和偷运移民行动的一个显著内容是，其目的是更好地支持这些犯罪的受害者和幸存者。方案支助的主要方面包括加强诉诸司法和其他支持手段的机会，包括在制定和实施打击贩运和偷运移民的对策时考虑受害者和幸存者的观点；与民间社会组织，包括幸存者和青年领导的组织建立和维持伙伴关系；开发和提供了解创伤情况的模型，以支持受害者和幸存者的护理和支持与其打交道。2023年，毒品和犯罪问题办公室通过该“行动”，将26名幸存者纳入其各种方案活动和讲习班。2024年，毒品和犯罪问题办公室在其贩运人口和偷运移民问题科设立了贩运儿童、幸存者参与和伙伴关系小组，以

根据“行动”推进毒品和犯罪问题办公室在与贩运幸存者接触和合作并扩大其声音方面的工作。

86. 2023 年，毒品和犯罪问题办公室支持马拉维国土安全部在扎勒卡难民营开展以情报为主导的行动，提供关于贩运人口的辅导和业务案例支助。其结果是，在 2024 年 1 月和 2 月，执法当局确定并解救了 87 名贩运受害者。今后，毒品和犯罪问题办公室将在 2024 年继续在扎勒卡难民营支持受害者的识别和移交，为此将对宗教领袖、执法人员和民间社会成员提供培训，以提高对贩运人口问题的认识。

三. 结论

87. 关于贩运人口问题的全球讨论显然仍然具有现实意义，而且有必要优先采取更强有力的应对措施并采取更好的做法。贩运人口是一个具有全球意义的问题，出现了更多的挑战和剥削形式，如借助于滥用新技术而实施的为性剥削而贩运人口和为强迫实施犯罪而贩运人口。尽管迄今取得了进展，但贩运人口仍然是一个紧迫的问题，对人们造成伤害并影响所有区域。缔约国继续坚持不懈地寻求技术援助以及政策方面和标准制定方面的指导，以支持《禁止贩运人口议定书》的实施。

88. 在促进实施《禁止贩运人口议定书》方面，特别是通过向会员国提供辅导和能力建设、促进机构间合作的方式，毒品和犯罪问题办公室一贯力求国际、区域和国家各级所有相关利益攸关方积极参与。尽管缺乏履行相关职能所需的资金，但毒品和犯罪问题办公室作为打击人口贩运机构间协调小组的常设协调员和秘书处积极参与该小组的工作，这证明了该办公室致力于协调联合国和其他主要实体之间针对贩运人口犯罪的政策方针，并加强它们之间的协调。

89. 毒品和犯罪问题办公室将继续努力推动和支持实施《禁止贩运人口议定书》，并与会员国和国际组织、民间社会和实际经历该犯罪者共同努力，以提高打击贩运人口的对策的效力。尽管此项工作不断取得成功并在全球范围内产生越来越大的影响，但该工作所获资源仍然不足，因此缔约方会议在其第 10/3 号决议中请会员国为上述目的提供预算外资源的请求仍然具有现实意义。

90. 及时实施审议机制、缔约国及早为本国的审议做好准备以及各国为衡量《禁止贩运人口议定书》在本国的实施情况而作出的相关努力，是全球努力在应对这种犯罪方面取得进展的关键，其中包括正式查明差距和不足。所有缔约国，特别是通过贩运人口问题工作组，以及民间社会组织，通过关于贩运人口问题的建设性对话，更多地参与交流专题挑战和经验，也将改善对这一犯罪的认识和应对措施。

91. 毒品和犯罪问题办公室仍然致力于促进和支持实施《禁止贩运人口议定书》，并与所有利益攸关方共同努力，以寻找打击这一犯罪的创新性和更有效的方法。