



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
25 June 2024
Russian
Original: English

Двенадцатая сессия

Вена, 14–18 октября 2024 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней**

**Положение дел с функционированием Механизма
обзора хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. В октябре 2018 года в своей резолюции 9/1 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности учредила Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. В приложении к этой резолюции изложены процедуры и правила функционирования Механизма. После двухлетнего подготовительного этапа Конференция в своей резолюции 10/1 начала процесс обзора в рамках Механизма. В приложении I к этой резолюции содержится руководство по проведению страновых обзоров.

2. В соответствии с пунктом 12 процедур и правил, в котором предусматривается, что Конференция участников и ее рабочие группы должны включать вопрос об обзоре в свои повестки дня в качестве одного из пунктов в соответствии со своими сферами компетенции и без ущерба для своих соответствующих действующих мандатов, такой пункт был включен в повестку дня двенадцатой сессии Конференции.

3. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктами 6 и 7 процедур и правил, в которых указывается, что обзор хода осуществления Конвенции и протоколов к ней и работа Механизма проводятся под руководством Конференции в соответствии со статьей 32 Конвенции и что Конференция без ущерба для руководящих принципов и параметров Механизма может в любое время проводить оценку организации, функционирования, финансирования и эффективности процесса обзора с целью изменения и совершенствования существующего

* СТОС/COP/2024/1.



Механизма. В докладе содержится обзор функционирования Механизма за период с октября 2020 года по май 2024 года.

4. Согласно пункту 12 процедур и правил, процесс обзора должен состоять из общего обзора, который будет проводиться в ходе пленарных заседаний Конференции участников, и страновых обзоров, которые будут проводиться на основе кабинетных обзоров. Данная новая информация, представляемая Конференции секретариатом, касается хода страновых обзоров.

II. Подготовительная работа и распределение участвующих сторон

5. В общей сложности в работе Механизма принимают участие 189 сторон: 188 государств и одна региональная организация. Они начинали участвовать в страновых обзорах постепенно: в течение трех лет с 2020 по 2022 год каждый год начиналась одна треть обзоров.

A. Жеребьевка

6. В соответствии с пунктами 17 и 28 процедур и правил стороны были разделены на три группы, которым предстояло начинать обзоры поэтапно по расчитанному на три года графику. Отбор сторон, участвующих в страновых обзорах, и сторон, проводящих обзор, был проведен в начале процесса обзора посредством жеребьевки на соответствующих совместных межсессионных совещаниях рабочих групп Конференции участников, проходивших без устного перевода. Распределение государств-участников по парам действует в течение всего процесса обзора за исключением случаев, когда одна из сторон просит провести повторную жеребьевку. Государства-участники могут просить о проведении не более четырех повторных жеребьевок.

7. В результате жеребьевки в первую группу были отобраны 130 сторон для участия в 62 обзорах, во вторую группу — 131 сторона (63 обзора) и в третью группу — 134 стороны (64 обзора). Некоторые государства-участники запросили повторную жеребьевку в соответствии с подпунктами (d) и (f) пункта 28 процедур и правил, в связи с чем секретариат организовал для проведения повторных жеребьевок пять совместных межсессионных совещаний рабочих групп, последнее из которых состоялось 5 декабря 2023 года.

8. Государства-участники были уведомлены о новых результатах жеребьевки, с которыми можно также ознакомиться на сайте Механизма¹.

9. Со времени начала процесса обзора еще два государства стали участниками Конвенции² и девять государств — участников Конвенции стали участниками протоколов к ней³.

¹ См. www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/intro/review-mechanism-untoc/home.html.

² Бутан и Южный Судан присоединились к Конвенции 20 февраля 2023 года и 20 октября 2023 года, соответственно.

³ Андорра присоединилась к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее 21 сентября 2022 года; 20 февраля 2023 года Бутан присоединился к Протоколу о торговле людьми; 23 сентября 2022 года Чад присоединился к Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху; 19 декабря 2023 года Китай ратифицировал Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; 15 декабря 2020 года Коморские Острова присоединились к Протоколу о незаконном ввозе мигрантов, а 4 июня 2021 года — к Протоколу об огнестрельном оружии; 14 октября 2021 года Германия ратифицировала Протокол об огнестрельном оружии; 9 мая 2022 года Люксембург ратифицировал Протокол об огнестрельном оружии; 4 ноября 2022 года к Протоколу о торговле людьми присоединился Пакистан; 27 марта 2024 года Уганда ратифицировала Протоколы

10. Согласно пункту 9 процедур и правил, Механизм применяется ко всем государствам — участникам Конвенции и каждого из протоколов. Конференция участников, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, какого подхода следует придерживаться в отношении подключения вновь присоединившихся сторон к работе Механизма, в том числе такие аспекты, как сроки проведения страновых обзоров новыми сторонами и вопросы распределения государств по парам.

В. Положение дел с назначениями

11. Согласно пункту 18 процедур и правил и пункту 5 руководства по проведению страновых обзоров, первым необходимым шагом, позволяющим приступить к проведению странового обзора, является назначение лиц, ответственных за поддержание контактов, и правительственных экспертов. Каждому государству-участнику необходимо в течение двух недель с начала обзора назначить ответственного за поддержание контактов в целях координации своего участия в обзоре.

12. На 21 мая 2024 года секретариат получил сообщения о назначении 175 ответственных за поддержание контактов от 163 государств-участников; 53 ответственных за поддержание контактов (30 процентов) были женщины. Большинство ответственных за поддержание контактов (28 процентов) были связаны с министерствами юстиции своих стран, 23 процента — с министерствами иностранных дел и 20 процентов — с министерствами внутренних дел.

13. Большинство из сторон, назначивших ответственных за поддержание контактов, назначили лишь одно лицо, которое отвечает за координацию участия данной стороны во всех страновых обзорах, однако 5 процентов сторон (восемь государств-участников) назначили более одного ответственного: как правило, одного — для контактов по вопросам, касающимся обзора собственной страны, и одного — для выполнения функций проводящего обзор государства в рамках других обзоров.

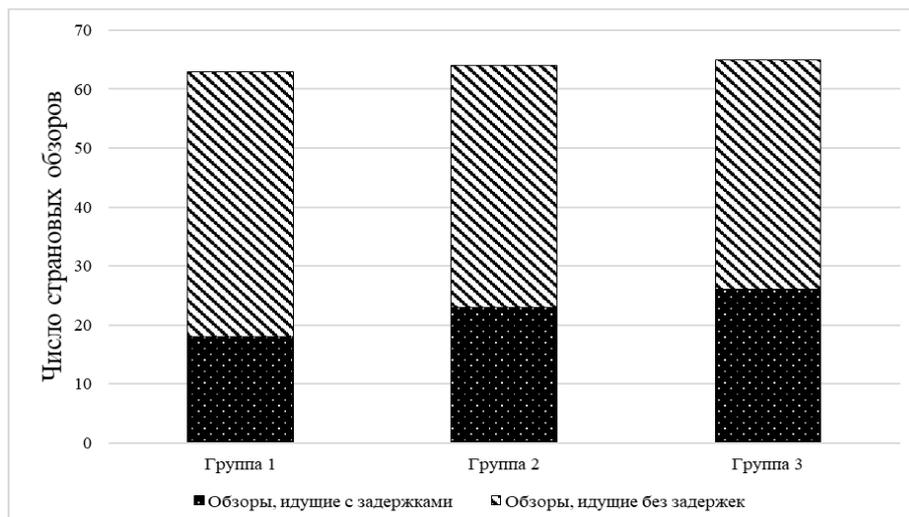
14. В общей сложности 45 процентов государств-участников (74 из 163), уже назначивших ответственных за поддержание контактов, заменяли ответственных лиц по меньшей мере один раз с начала участия в процессе обзора. В одних случаях такие замены замедляли процесс обзора, а в других помогали продвигаться в работе, когда она останавливалась из-за отсутствия контакта с ответственными лицами. В случае замены ответственных за поддержание контактов решающее значение для предотвращения дальнейших задержек в проведении соответствующих страновых обзоров имеют передача дел вновь назначенному лицу и оперативное обеспечение связи через постоянные представительства.

15. По состоянию на 21 мая 2024 года из 189 сторон, участвующих в работе Механизма, 13,8 процента (26 государств-участников) еще не назначили ответственных за поддержание контактов. То обстоятельство, что эти 26 государств-участников не назначили ответственных, помешало своевременно начать 67 страновых обзоров. Несмотря на улучшение положения дел с назначением ответственных, на момент подготовки настоящего документа не были начаты в общей сложности 111 страновых обзоров. Поэтому секретариат продолжает отслеживать ситуацию и рассылать напоминания по всем доступным каналам.

16. На рис. I показано количество обзоров в каждой группе, проведению которых препятствует отсутствие назначенных ответственных лиц.

о незаконном ввозе мигрантов и о торговле людьми.

Рис. I
Обзоры, проведению которых препятствует отсутствие назначенных ответственных за поддержание контактов



17. Секретариат приложил особые усилия для решения с государствами-участниками проблемы неназначения ответственных лиц, по мере необходимости связываясь с постоянными представительствами и проводя для них брифинги, а также обращаясь к соответствующим национальным субъектам через местные отделения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). В некоторых случаях сеть отделений УНП ООН на местах играет ключевую роль в содействии назначению ответственных лиц и правительственных экспертов. Дополнительные усилия были предприняты Председателем Конференции участников, который напоминал государствам-участникам о необходимости своевременного выполнения их обязанности назначить ответственных за поддержание контактов и правительственных экспертов для целей обзора.

18. Согласно пункту 6 руководства по проведению страновых обзоров, государствам-участникам также следует в течение четырех недель после начала своего участия в процессе обзора назначить правительственных экспертов для проведения странового обзора. По состоянию на 21 мая 2024 года государствами-участниками для участия в процессе обзора было назначено 1 006 правительственных экспертов (из них 345, или 34 процента, составляли женщины).

19. Кроме того, по состоянию на 21 мая 2024 года 15 государств-участников назначили наблюдателей. Наблюдатели — это лица, назначенные государствами-участниками в контексте их собственных страновых обзоров, которым предоставляется доступ к онлайн-платформе «RevMod» — защищенному модулю информационно-справочного портала «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК) в режиме просмотра, т. е. без возможности совершать какие-либо действия или вносить изменения в содержание материалов.

20. Общая информация о назначенных ответственных за поддержание контактов размещена в разделе «Country profiles» («Информация по странам») ⁴ на сайте Механизма, а контактные данные ответственных лиц и правительственных экспертов доступны для зарегистрированных пользователей на платформе «RevMod».

⁴ См. www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/intro/review-mechanism-untoc/country-profile.html.

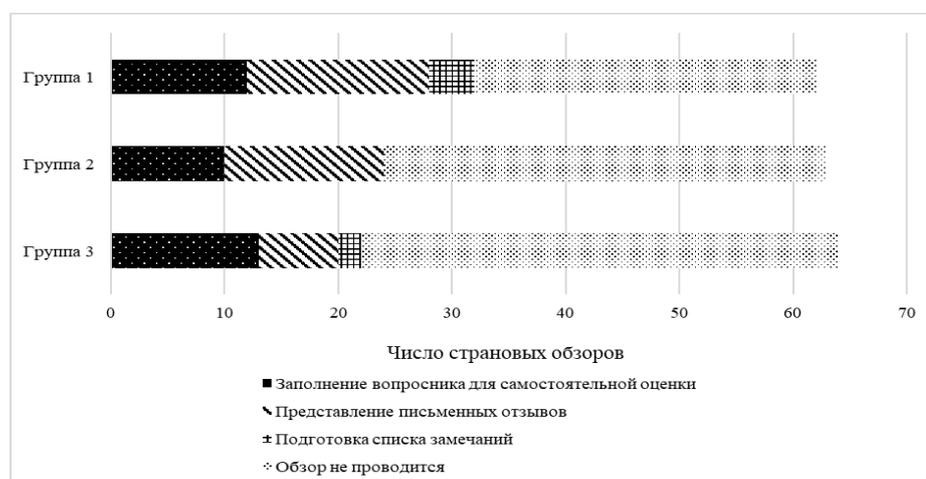
III. Ход обзора по первой тематической группе статей

21. В своей резолюции 9/1 Конференция участников постановила, что Механизм постепенно проведет обзор всех статей Конвенции и протоколов к ней. В соответствии с этим подходом статьи были разделены на четыре тематические группы. Было решено, что обзор хода осуществления каждой группы статей будет продолжаться два года, и этот период будет рассматриваться как один этап обзора. В первую тематическую группу, по которой проводится обзор, входят положения Конвенции и протоколов к ней, касающиеся криминализации и юрисдикции.

22. Согласно многолетнему плану работы Механизма обзора хода осуществления и руководству по проведению страновых обзоров, по состоянию на ноябрь 2022 года все три группы участвующих сторон приступили к страновым обзорам хода осуществления положений статей, включенных в первую тематическую группу: первая группа начала работу 1 декабря 2020 года, вторая — 1 ноября 2021 года, третья — 1 ноября 2022 года.

23. По состоянию на 21 мая 2024 года работа продвинулась только по 78 из 189 обзоров. Как показано на рис. II, 35 обзоров достигли этапа подготовки ответов на вопросники для самостоятельной оценки, 37 обзоров находились на этапе представления письменных отзывов, а в отношении 6 обзоров велась подготовка списков замечаний.

Рис. II
Ход проведения страновых обзоров, по группам



24. Согласно графику проведения каждого этапа обзора, предусмотренному в процедурах и правилах, первая группа государств, в отношении которых проводится обзор, должна была завершить первый этап обзора в двухлетний срок, т. е. до декабря 2022 года. Однако на момент подготовки настоящего документа ни одно государство-участник не завершило свой страновой обзор по первой тематической группе статей.

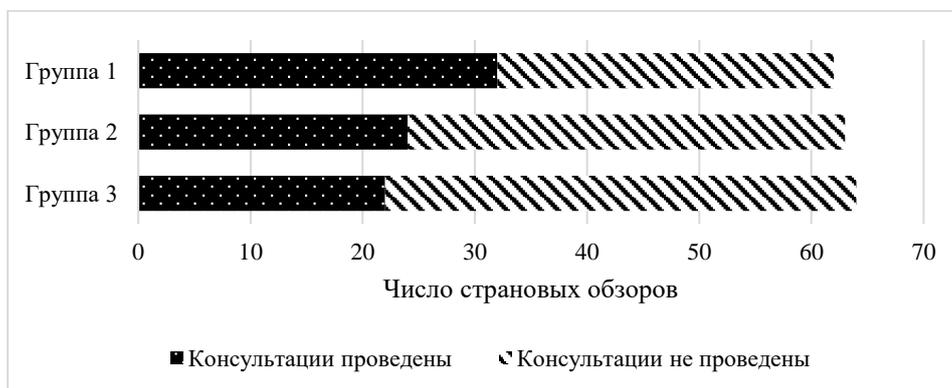
25. Обзор по следующей тематической группе статей, касающихся международного сотрудничества, взаимной правовой помощи и конфискации (тематическая группа 4), может начаться только после того, как в первой группе участников будут завершены 70 процентов обзоров, если только Конференция не примет иного решения.

А. Подготовительные и начальные действия при проведении странового обзора

26. После назначения трех лиц, ответственных за поддержание контактов при проведении странового обзора, — одного, представляющего государство-участника, в отношении которого проводится обзор, и двух, представляющих государства-участников, проводящих обзор, — государство-участник, в отношении которого проводится обзор, должно провести консультации с государствами-участниками, проводящими обзор, в целях определения сроков странового обзора и требований к нему, в том числе в отношении рабочего языка или рабочих языков. Как показано на рис. III, по состоянию на 21 мая 2024 года посредством проведения предварительных консультационных совещаний всех участвующих сторон было начато всего 41,3 процента от общего числа страновых обзоров (или в общей сложности 78 обзоров, причем большинство из них относится к первой группе участников), хотя секретариат неоднократно предпринимал попытки организовать такие консультационные совещания.

Рис. III

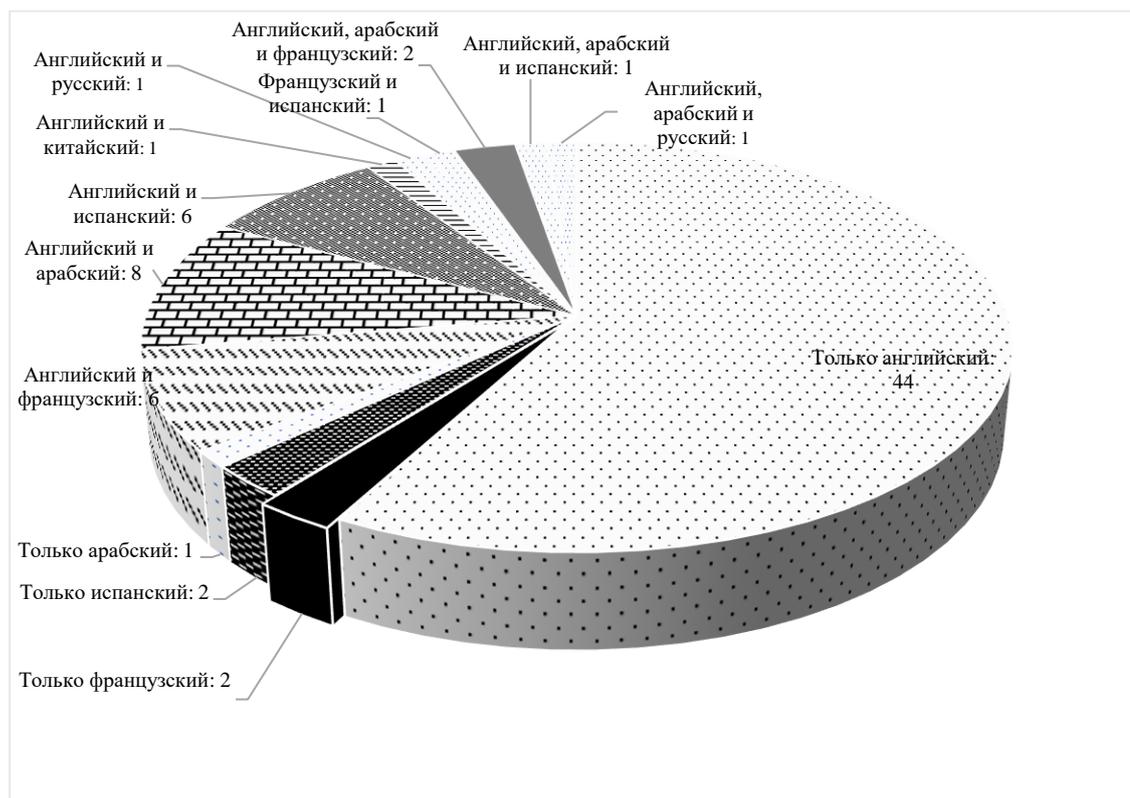
Число страновых обзоров, по которым были проведены предварительные консультации



27. В начале каждого странового обзора участвующие в нем стороны в ходе упомянутых выше предварительных консультаций договариваются о том, на каких языках будет проводиться обзор, учитывая, что, согласно пункту 50 процедур и правил, допускается использование одного, двух или в исключительных случаях трех из шести рабочих языков Механизма.

28. По состоянию на 21 мая 2024 года в ходе большинства предварительных консультационных совещаний государства-участники договорились об использовании только одного языка (49 обзоров, или 62,8 процента от общего числа). 42 обзора будут проводиться только на английском языке, по два — на французском и на испанском и один — на арабском языке. В четырех случаях стороны договорились проводить обзор на трех языках (включая английский, арабский, испанский, русский и французский), а на остальных предварительных консультационных совещаниях государства-участники договорились об использовании двух языков. Из этих обзоров шесть будут проводиться на английском и французском языках, восемь — на английском и арабском, шесть — на английском и испанском, один — на английском и русском, один — на английском и китайском и один — на испанском и французском языках. В остальных случаях государствам не удалось достичь договоренности о языках, которые будут использоваться при проведении страновых обзоров, и решение по этому вопросу еще не принято. На рис. IV показано, какие языки были выбраны для проведения обзоров.

Рис. IV
Языки, выбранные для проведения обзоров



29. Несмотря на то, что формально все подготовлено для их начала, на 21 мая 2024 года 46 страновых обзоров (24,3 процента от общего числа) еще не начались, поскольку предварительное консультационное совещание еще не было проведено, хотя секретариат неоднократно предпринимал попытки организовать такие совещания. К числу проблем, выявленных секретариатом в этой связи, относятся: а) уклонение ответственных лиц от взаимодействия; б) частая сменяемость ответственных лиц; с) невозможность найти подходящую дату для совещания из-за плотного графика работы ответственных лиц.

В. Вопросники для самостоятельной оценки

30. В соответствии с пунктом 34 процедур и правил каждое государство-участник, в отношении которого проводится обзор, должно в разумные сроки, не превышающие шести месяцев, направить проводящим обзор сторонам заполненные им вопросники для самостоятельной оценки (по одному для каждого из документов, по которому проводится обзор).

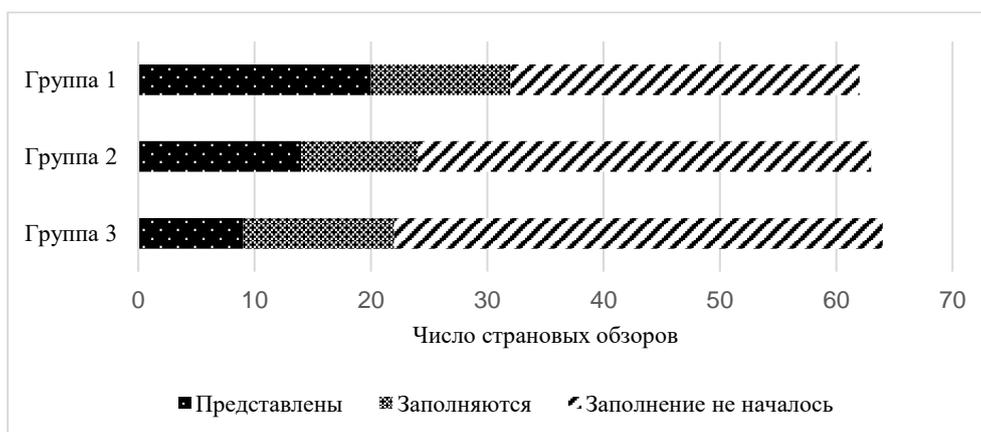
31. В соответствии с ориентировочным графиком, установленным в руководстве по проведению страновых обзоров, все вопросники для самостоятельной оценки в рамках обзоров хода осуществления статей, включенных в тематическую группу 1, должны были быть заполнены ко времени подготовки настоящего документа. Однако вопросники заполнили и представили лишь 43 стороны, в отношении которых проводится обзор. Время заполнения вопросников разными государствами существенно различается. В 16 случаях государства представили вопросники для самооценки в срок, согласованный в ходе предварительного консультационного совещания. Шесть государств представили материалы в течение 10 дней после согласованного срока, а в 12 случаях задержка составила до трех месяцев. Примечательно, что в девяти случаях имели место значительные задержки, превышающие шесть месяцев, причем в четырех из этих случаев длительность задержки превысила один год. Частые задержки с заполнением вопросников для самооценки указывают на необходимость

приложения дальнейших усилий по совершенствованию координации на национальном уровне для обеспечения своевременного представления документов.

32. Помимо сторон, заполнивших вопросники для самооценки, 35 сторон в настоящее время готовят свои ответы для заполнения этих вопросников. В числе причин задержек ответственные за поддержание контактов чаще всего называли трудности с взаимодействием и сбором информации, процедуры получения допусков и «цифровой разрыв». На рис. V отражено положение дел с заполнением вопросников для самостоятельной оценки в ходе страновых обзоров в каждой группе.

Рис. V

Положение дел с заполнением вопросников для самостоятельной оценки, по группам



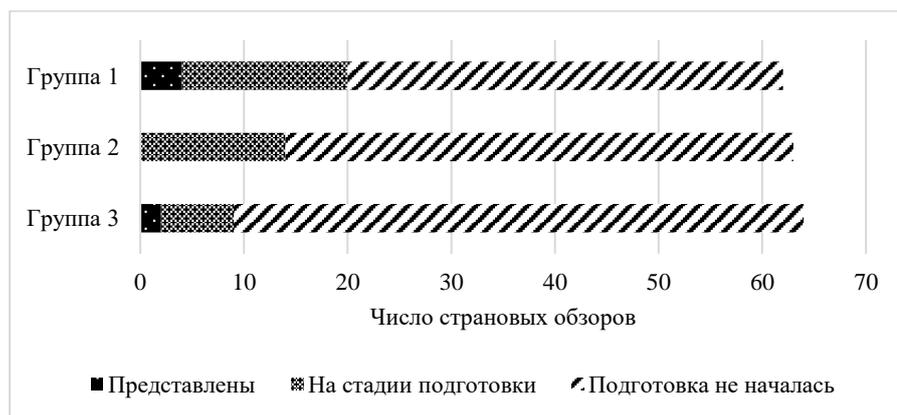
33. С целью решения этих проблем, укрепления сотрудничества и предоставления государствам-участникам возможностей для обучения и обмена знаниями секретариат в соответствии с пунктом 40 процедур и правил разместил на платформе «RevMod» ответы на вопросники для самостоятельной оценки, с которыми могут ознакомиться участвующие стороны. Кроме того, в соответствии с пунктом 41 процедур и правил на момент подготовки настоящего доклада два государства-участника приняли решение опубликовать свои ответы на вопросники для самостоятельной оценки в разделе «Country profiles» («Информация по странам») на сайте Механизма.

С. Письменные отзывы

34. Согласно пункту 35 процедур и правил, в разумные сроки, не превышающие шести месяцев с момента получения ответов на вопросники для самостоятельной оценки, два государства-участника, проводящие обзор, направляют государству-участнику, в отношении которого проводится обзор, письменные отзывы о мерах, принятых в целях осуществления положений, которые являются предметом обзора, а также о достигнутых успехах и трудностях, возникших в ходе их осуществления. На данном этапе обзора государства-участники, проводящие обзор, должны работать совместно. Чтобы способствовать взаимодействию государств-участников, проводящих обзор, секретариат в рабочем порядке предлагает им обсудить в самом начале обзора возможное распределение задач. Проводящим обзор государствам-участникам рекомендуется также информировать государство-участник, в отношении которого проводится обзор, и секретариат, если в связи с прогнозируемыми задержками может потребоваться продление изначально предполагавшихся сроков проведения обзора.

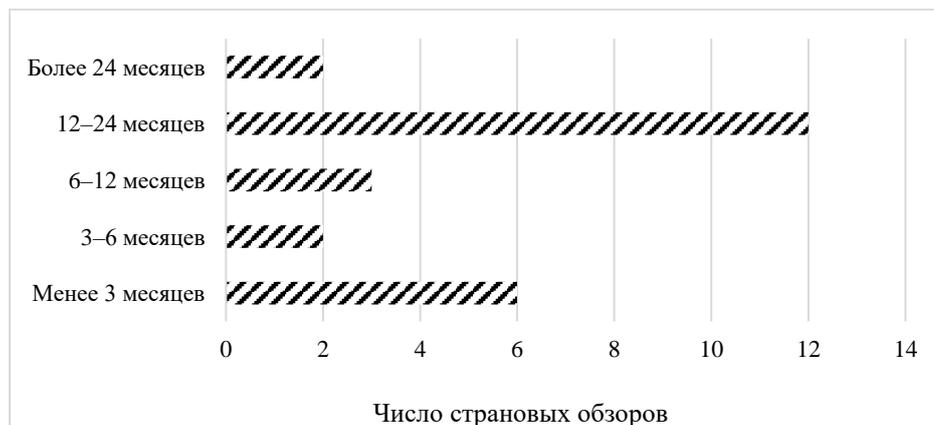
35. По состоянию на 21 мая 2024 года лишь в 6 из 78 проводимых в настоящее время обзоров был завершен этап подготовки письменных отзывов, а в рамках 37 обзоров этот этап еще продолжался (см. рис. VI).

Рис. VI
Положение дел с письменными отзывами, по группам



36. Хотя согласно процедурам и правилам период подготовки письменных отзывов не должен превышать шести месяцев, этот процесс часто занимает больше времени, чем ожидается. На сегодняшний день задержки по сравнению со сроками, согласованными в ходе предварительного консультационного совещания, регистрируются в проведении более чем 68 процентов обзоров, находящихся на этапе подготовки письменных отзывов. Как показано на рис. VII, приблизительно в 56 процентах случаев задержка в проведении этих обзоров составляет более года.

Рис. VII
Задержки в представлении письменных отзывов



D. Списки замечаний и резюме замечаний

37. По итогам каждого государственного обзора составляются и публикуются списки замечаний (по одному для каждого документа, по которому проводится обзор) об осуществлении положений статей, включенных в тематическую группу, по которой проводится обзор, и резюме этих замечаний. Государства, проводящие обзор, в тесном сотрудничестве и взаимодействии с государством-участником, в отношении которого проводится обзор, и при содействии секретариата составляют такие списки с указанием любых недоработок и проблем в осуществлении положений, по которым проводится обзор, а также передовых видов практики, предложений и любых выявленных потребностей в технической помощи для улучшения осуществления положений Конвенции и протоколов к ней.

38. По состоянию на 21 мая 2024 года не был подготовлен ни один список замечаний, хотя в соответствии с ориентировочным графиком, содержащимся в руководстве по проведению государственных обзоров, предполагалось, что первая группа завершит подготовку списков замечаний и их резюме к концу мая 2022 года, вторая группа — к концу апреля 2023 года, а третья группа — к концу

апреля 2024 года. Подготовка и представление списков замечаний и их резюме является последним этапом кабинетного обзора в рамках процесса странового обзора. Задержки на всех предыдущих этапах повлияют на ход работы. Например, значительные задержки в представлении письменных отзывов, указанные в разделе С выше, по-прежнему приводят к задержкам в продвижении работы по проведению обзоров к этапам, связанным с составлением списков замечаний и их резюме. По состоянию на 21 мая 2024 года этапа подготовки списка замечаний достигли только 4 из 62 страновых обзоров в первой группе. Во второй группе ни один обзор не достиг этого этапа, а в третьей группе его достигли два обзора.

39. В процедурах и правилах на составление перечней замечаний вместе с составлением их резюме отводится шесть месяцев. В подавляющем большинстве случаев государства-участники договорились выделить четыре месяца на подготовку списков замечаний и два месяца на подготовку их резюме. Тем не менее для достижения консенсуса по спискам замечаний сторонам потребовались длительные промежутки времени, что привело к превышению ориентировочных сроков в процессе проведения всех шести страновых обзоров, находящихся на данном этапе. В рамках одного странового обзора стороны работали над списками замечаний в течение более чем двух с половиной лет, в рамках другого — в течение более чем полутора лет. В двух случаях стороны начали работу над списками замечаний в ноябре 2023 года. В остальных двух случаях стороны начали работу над списками замечаний в мае 2024 года.

40. Как следствие, еще не было возможности ни провести тематические дискуссии, предусмотренные для рабочих групп Конференции участников, ни использовать списки замечаний в качестве основы для подготовки рекомендаций для Конференции, как предписано в процедурах и правилах.

41. Несмотря на то, что на момент подготовки доклада не было завершено ни одного странового обзора, анализ тенденций и закономерностей, выявленных в ходе анализа ответов на вопросники для самостоятельной оценки, представленные государствами-участниками, содержится в документе СТОС/СОП/2024/9, представленном секретариатом Конференции на ее двенадцатой сессии.

IV. Поддержка, оказанная секретариатом

42. Согласно пункту 54 процедур и правил, Механизм финансируется в рамках смешанной модели финансирования, сочетающей имеющиеся ресурсы регулярного бюджета, выделяемые Конференции участников, и добровольные взносы. В соответствии с требованием, сформулированным Конференцией в процедурах и правилах, УНП ООН учредило Глобальную программу поддержки Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней для распоряжения добровольными взносами на нужды Механизма, обеспечивающими его эффективную работу, включая предоставление секретариатского обслуживания и поддержки, расходы на которые не покрываются из средств существующего регулярного бюджета. Подробный доклад о финансовом положении Глобальной программы содержится в документе СТОС/СОП/2024/8, представленном секретариатом Конференции на ее двенадцатой сессии.

43. Секретариат продолжает содействовать проведению страновых обзоров на каждом этапе и в этой связи, в частности, систематически взаимодействует с постоянными представительствами и назначенными ответственными лицами, выносит технические рекомендации по процессу обзора и выполнению требований к нему, помогает сторонам организовать обмены и встречи, следит за ходом обзоров в части соблюдения установленных сроков и использования языков и консультирует стороны в вопросах эффективного пользования платформой «RevMod». По просьбе нескольких проводящих обзор государств-участников

секретариат также дал им общие рекомендации по составлению письменных отзывов.

44. Секретариат продолжает изучать возможности взаимодействия в контексте работы других подразделений УНП ООН в целях содействия обмену информацией при личных контактах и наращиванию потенциала. По состоянию на 21 мая 2024 года секретариат принял участие в общей сложности в девяти мероприятиях на национальном и региональном уровнях: в Боснии и Герцеговине и Сербии (январь 2022 года), Мексике (май 2022 года), Кот-д'Ивуаре (сентябрь 2022 года), Пакистане (сентябрь 2022 года), Кении (август 2023 года), Северной Македонии (январь 2024 года), Анголе (апрель 2024 года) и Ираке (июнь 2024 года).

45. Секретариат также продолжает содействовать обмену знаниями и передовым опытом, накопленными лицами, ответственными за поддержание контактов, в ходе проведения страновых обзоров. Так, «на полях» соответствующих межправительственных совещаний проводились параллельные мероприятия высокого уровня с участием представителей правительств, межправительственных организаций, специалистов-практиков в области уголовного правосудия и заинтересованных сторон гражданского общества.

46. В феврале 2024 года секретариат организовал брифинг по вопросам функционирования Механизма, в котором приняли участие 193 человека — представители постоянных представительств, аккредитованных при Организации Объединенных Наций в Вене, а также лица, ответственные за поддержание контактов, и правительственные эксперты из 89 государств — членов Организации Объединенных Наций. На этом мероприятии секретариат представил информацию о ходе обзора, сделав общий обзор о положении дел и пять кратких обзоров по регионам, и сообщил о достижениях и трудностях, возникших в этом процессе на данный момент. Были также приведены примеры сотрудничества с другими глобальными программами УНП ООН и с отделениями на местах и отделениями связи УНП ООН, чтобы показать, что секретариат налаживает синергетические отношения в целях дальнейшего укрепления своего потенциала в части поддержки государств-участников в контексте работы Механизма. В ходе брифинга представители государств-членов приняли участие в добровольном опросе, посвященном их потребностям в помощи в связи с участием в работе Механизма.

47. Секретариат также начал сбор информации о потребностях государств-участников, связанных с их участием в работе Механизма. Это было сделано при помощи обследований, проведенных во время вышеупомянутого брифинга, а также в ходе одиннадцатого совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию, состоявшегося в апреле 2024 года, и в ходе состоявшихся в июне 2024 года пятнадцатого совещания Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи и пятнадцатого совещания Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества. В ходе этих обследований секретариат получил просьбы об оказании поддержки от 44 должностных лиц из 29 государств-участников. Эти просьбы касались следующих вопросов: общая учебная подготовка по вопросам функционирования Механизма для содействия более глубокому пониманию процесса и участию в нем (30 просьб); обучение работе с платформой «RevMod», в том числе в рамках национальных или региональных семинаров (29 запросов); налаживание взаимодействия и связи с партнерами (23 запроса); проведение регулярных брифингов о функционировании Механизма (20 запросов); обучение заполнению вопросников для самостоятельной оценки в отношении Конвенции и/или Протокола об огнестрельном оружии (16 запросов); учебная подготовка в связи с положениями Конвенциями, входящими в первую тематическую группу (11 запросов).

А. Проводимая секретариатом работа по учебной подготовке и наращиванию потенциала

48. Начиная с 2020 года УНП ООН организовало по линии Глобальной программы поддержки Механизма брифинги и провело учебные мероприятия и другие мероприятия по наращиванию потенциала (главным образом в онлайн-режиме) для более чем 3 500 государственных служащих из 164 государств-участников на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций и на португальском языке. Таким образом, лица, ответственные за поддержание контактов, и правительственные эксперты из государств-участников, в отношении которых проводится обзор, и государств-участников, проводящих обзор, смогли ознакомиться с методологией процесса обзора и освоить навыки работы с платформой «RevMod».

49. Ответственным лицам и правительственным экспертам оказывалась помощь в создании учетных записей для пользования платформой «RevMod» и предлагались разъяснения по содержательным и процедурным аспектам процесса обзора.

В. Инструменты, ресурсы и новые функциональные возможности платформы «RevMod»

50. Секретариат разработал и предоставил в распоряжение ответственных лиц и правительственных экспертов в порядке оказания им поддержки в проведении обзора целый ряд ресурсов⁵, в частности:

а) модуль электронного обучения, посвященный Механизму и работе с платформой «RevMod», на всех официальных языках Организации Объединенных Наций;

б) руководства по работе с платформой «RevMod» для лиц, ответственных за поддержание контактов, и правительственных экспертов;

в) руководство по подготовке к предварительному консультационному совещанию для ответственных лиц;

г) сборник основных документов с исчерпывающей информацией о функционировании Механизма, изданный на всех официальных языках Организации Объединенных Наций;

д) подборка рекомендаций по Механизму, вынесенных рабочими группами Конференции участников, и замечаний председателей конструктивных диалогов по процессу обзора.

51. Кроме того, секретариат предоставил лицам, ответственным за поддержание контактов, и правительственным экспертам доступ к разработанным Управлением разнообразным пособиям и материалам по толкованию и применению положений Конвенции и протоколов к ней, включая типовые законодательные положения и руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции и протоколов.

52. С учетом соответствующих запросов и замечаний лиц, ответственных за поддержание контактов, на платформе «RevMod» внедрена новая система автоматического оповещения по электронной почте, с помощью которой регулярно рассылаются электронные сообщения с информацией о новых событиях на различных стадиях обзора и ежемесячные электронные сводки последних событий, что должно облегчить работу ответственных лиц и правительственных экспертов.

⁵ См. www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/intro/review-mechanism-untoc/resources.html.

53. С учетом соответствующих запросов и замечаний, высказанных в ходе совещаний рабочих групп Конференции участников, на платформе «RevMod» предусмотрена новая функция «Submissions» («Представленные материалы»), позволяющая пользователям скачивать уже представленные заполненные вопросники для самостоятельной оценки, а также списки замечаний и их резюме по мере их поступления и размещения.

54. Для того чтобы расширить возможности платформы «RevMod» в том, что касается анализа информации и подготовки статистических данных для предусмотренных мандатом докладов, секретариат добавил к ней новую статистическую функцию. Эта функция, которой может воспользоваться исключительно секретариат, позволяет проводить базовый количественный анализ данных по ответам на вопросники для самостоятельной оценки, представленным государствами-участниками, в отношении которых проводится обзор.

55. В интересах соблюдения принципа многоязычия применительно к рабочим языкам Механизма секретариат по просьбе лиц, ответственных за поддержание контактов, оказывал им поддержку в виде автоматизированного машинного перевода в качестве временного решения для удовлетворения потребностей некоторых государств-участников в рабочих переводах документов, составляемых в ходе страновых обзоров, главным образом ответов на вопросники для самостоятельной оценки, письменных отзывов и списков замечаний. Это решение позволяет осуществлять неофициальный перевод документов на все официальные языки Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день секретариат удовлетворил пять просьб, оказав содействие в переводе вопросников для самостоятельной оценки и письменных отзывов.

V. Конструктивные диалоги и взаимодействие с соответствующими субъектами

A. Конструктивные диалоги по процессу обзора с соответствующими субъектами

56. Чтобы содействовать налаживанию плодотворного взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами при проведении обзора осуществления Конвенции и протоколов к ней, по завершении совещаний рабочих групп Конференции участников в соответствии с пунктом 53 процедур и правил были проведены конструктивные диалоги с соответствующими заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации, структуры частного сектора и научные круги. Конструктивные диалоги проводились на английском языке без устного перевода и были организованы в гибридном формате, с тем чтобы способствовать участию всех соответствующих заинтересованных сторон и были открыты для участия государств-участников и подписавших Конвенцию сторон, а также субъектов, не подписавших Конвенцию, организаций частного сектора и межправительственных организаций. В первом цикле конструктивных диалогов о процессе обзора, проведенном в 2022 году, приняли участие свыше 200 представителей негосударственных заинтересованных сторон, а также представители государств-участников, сторон, подписавших Конвенцию, сторон, не подписавших Конвенцию, и межправительственных организаций. Резюме конструктивных диалогов, подготовленные их председателями, были предоставлены Конференции участников на ее одиннадцатой сессии в виде документа зала заседаний⁶. Во втором цикле конструктивных диалогов, проведенном в 2023 году, участвовали 328 представителей неправительственных субъектов, включая 299 неправительственных организаций, 15 научно-образовательных учреждений и 14 организаций частного сектора, а также представители 72 государств-членов и одной межправительственной организации. Для

⁶ СТОС/СОР/2022/CRP.3.

участия в третьем цикле конструктивных диалогов, проводимых в рамках четырех совещаний в 2024 году, было получено свыше 1 200 заявок от неправительственных организаций, научно-образовательных учреждений и организаций частного сектора. Резюме конструктивных диалогов, подготовленные их председателями, были предоставлены Конференции участников на ее двенадцатой сессии в виде документа зала заседаний⁷.

57. В 2023 году председатели (или в ряде случаев сопредседатели) конструктивных диалогов начали отражать замечания, сделанные в ходе обсуждений, в резюме проведенных совещаний.

58. В 22 замечаниях, зафиксированных в 2023 году⁸, председатели (или сопредседатели) выделили ряд важных моментов, касающихся укрепления многостороннего сотрудничества в противодействии организованной преступности, в том числе: улучшение сбора и анализа данных о воздействии организованной преступности на общество; применение новых технологий, таких как искусственный интеллект, для преобразования данных и выявления жертв преступлений; утверждение приоритета прав человека и защиты жертв в борьбе с организованной преступностью; активизация работы в области просвещения, развития предпринимательства и создания рабочих мест для молодежи, способствующей снижению уровня преступности.

В. Взаимодействие с неправительственными субъектами

59. В рамках своего проекта «SE4U» по привлечению заинтересованных сторон к осуществлению Конвенции, который дополняет деятельность по линии Глобальной программы поддержки Механизма, УНП ООН продолжало наращивать потенциал неправительственных заинтересованных сторон для содействия их участию в процессе обзора.

60. На момент подготовки настоящего документа УНП ООН в рамках проекта «SE4U» организовало для более чем 3 300 неправительственных заинтересованных сторон из 136 стран учебные мероприятия, на которых они получили необходимые знания о процессе обзора и возможностях сотрудничества с государствами-членами благодаря участию в соответствующих семинарах-практикумах, прохождению онлайн-курсов для самостоятельной подготовки и изучению дополнительных материалов⁹. Для расширения сотрудничества и контактов между соответствующими неправительственными субъектами, которые занимают вопросы противодействия организованной преступности и коррупции, в рамках проекта SE4U была разработана многосторонняя информационная платформа «WhatsOn», на которой уже зарегистрировались 535 участников из 136 стран.

61. По состоянию на 21 мая 2024 года при содействии УНП ООН в четырех странах (Анголе, Кении, Мексике и Пакистане) был дан старт четырем экспериментальным государственным инициативам по добровольному взаимодействию с различными заинтересованными сторонами, призванным стимулировать участие неправительственных субъектов в страновых обзорах с согласия государств-участников, в отношении которых проводится обзор, в соответствии с пунктом 23 процедур и правил; в настоящее время Управление запускает пятую такую инициативу (в Чили) и разрабатывает концепцию шестой инициативы (в Южной Африке).

⁷ СТОС/СОР/2024/CRP.3.

⁸ Замечания собраны в соответствующем сборнике, размещенном на сайте www.unodc.org/documents/organized-crime/reviewmechanism/UNTOC_RM_Compilation.pdf.

⁹ См., например, United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Toolkit on Stakeholder Engagement: Implementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime (UNTOC)* (Vienna, 2020); и UNODC, *Guide for Civil Society Community Engagement with the UNTOC Review Mechanism* (Vienna, 2020).

VI. Темы для рассмотрения

62. С учетом соответствующих обсуждений, отраженных в докладах о совещаниях рабочих групп Конференции участников, которые состоялись до настоящего времени, Конференция, возможно, пожелает рассмотреть следующие темы:

- a) обмен передовой практикой и опытом заполнения вопросников для самостоятельной оценки в соответствии с пунктом 42 процедур и правил;
- b) выявление путей содействия личному участию лиц, ответственных за поддержание контактов, и правительственных экспертов в совещаниях Конференции участников и ее рабочих групп для обмена информацией об успешных видах практики и трудностях, возникающих в процессе обзора, в соответствии с руководящими принципами Механизма;
- c) выявление трудностей, препятствующих своевременному завершению каждого этапа страновых обзоров и переходу от первой тематической группы к следующим, и возможных путей их преодоления;
- d) определение эффективных видов практики, обеспечивающей своевременное участие всех сторон, вовлеченных в процесс обзора;
- e) выявление и удовлетворение потребностей в технической помощи и создании потенциала в вопросах, касающихся функционирования Механизма;
- f) обеспечение или стимулирование соблюдения принципа многоязычия в процессе проведения обзора, в том числе в рамках конструктивных диалогов с соответствующими заинтересованными сторонами;
- g) обмен национальным опытом, накопленным в ходе обзора по первой тематической группе статей, посвященных криминализации и юрисдикции, в том числе информацией о трудностях и извлеченных уроках;
- h) сотрудничество с неправительственными субъектами, в частности, в связи с их участием в подготовке ответов на вопросники для самостоятельной оценки;
- i) обеспечение непрерывного функционирования Механизма и его секретариата, в том числе для содействия продвижению процесса обзора без дальнейших промедлений и учету замечаний, сформулированных по итогам завершенных страновых обзоров.

VII. Предлагаемые ориентировочные вопросы для обсуждения

63. При обсуждении пункта повестки дня, касающегося функционирования Механизма, Конференция, возможно, пожелает рассмотреть следующие ориентировочные вопросы:

- a) Какие виды практики оказались эффективными в процессе взаимодействия и сотрудничества как внутри национальной группы по обзору, так и между государством-участником, в отношении которого проводится обзор, и сторонами, проводящими обзор?
- b) Какие меры оказались эффективными и с какими трудностями столкнулись лица, ответственные за поддержание контактов, и правительственные эксперты при выполнении своих соответствующих функций в ходе подготовки ответов на вопросник для самостоятельной оценки по Конвенции и/или протоколам к ней?

- c) Была ли национальная группа по обзору готова к работе на иностранном языке? Учитывался ли этот фактор при отборе лица, ответственного за поддержание контактов, или правительственных экспертов?
- d) Были ли в вопроснике для самостоятельной оценки по Конвенции и/или протоколам к ней какие-либо разделы или вопросы, которые вызвали особые затруднения? Если да, то как были решены возникшие проблемы?
- e) С какими трудностями пришлось столкнуться или какие виды оптимальной практики были выявлены при анализе ответов на вопросники для самостоятельной оценки по Конвенции и/или протоколам к ней, представленных государством-участником, в отношении которого проводится обзор?
- f) Участвовало ли гражданское общество в подготовке ответов на вопросники для самооценки? Если да, то в каких тематических областях вклад гражданского общества был наиболее весомым?
- g) Как обеспечивалась координация между двумя проводящими обзор государствами-участниками на этапе представления письменных отзывов? Какие меры оказались эффективными и с какими трудностями пришлось столкнуться при составлении совместного документа?
- h) Каким образом следует определять приоритеты при представлении информации, включенной в списки замечаний и их резюме?
- i) Как мог бы секретариат оказать дальнейшую поддержку участию сторон в процессе?
-