



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Управление по наркотикам и преступности



Правительство Афганистана
Управление по Борьбе с Наркотиками

АФГАНИСТАН

Обзор по Опию в 2003 году

РЕЗЮМЕ



Октябрь 2003 года

ПРЕДИСЛОВИЕ

Управление по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций с 1994 года проводит ежегодный обзор по опию в Афганистане. Нынешний обзор, свидетельствующий несомненно о происходящих в Афганистане переменах, является первым обзором, проведенным совместно с правительством страны.

Обзор показывает, что в 2003 году Афганистан вновь произвел три четверти мирового объема незаконного опия. В то время как этот факт вызывает глубокое сожаление, тем не менее, постепенно создаются предпосылки для изменения нынешней ситуации. Например, принятая недавно Национальная стратегия по борьбе с наркотиками предусматривает экономическое развитие сельских районов и инициативные действия в правоохранительной области. Аналогичным образом, принятый недавно закон о контроле над наркотиками нацелен на борьбу с незаконным оборотом опия и отмыванием денег, на сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и укрепление международного сотрудничества. Кроме того, важные позитивные сдвиги происходят, хотя и медленно, в сфере государственного управления, что оказывает косвенное воздействие на проблему наркотиков; это относится, например, к нынешнему конституционному процессу и связанному с ним созданию современных органов управления.

Опыт ряда стран Азии и Латинской Америки показывает, что разрушение базирующейся на наркотиках экономики может быть длительным и сложным процессом, длящимся в течение целого поколения, и даже дольше. Жизнь целого поколения охватывает весьма долгий период. В связи с этим встает вопрос, могут ли так долго ждать сам Афганистан, процессу демократизации которого угрожают как закоренелые террористы, так и новые наркобароны; соседние государства, подвергающиеся наркомании, пандемии ВИЧ/СПИДа, коррупции и волне насилия; а также международное сообщество, в котором 10 млн. человек злоупотребляют афганскими опиатами.

Нынешний обзор показывает, что в 2003 году доход афганских крестьян, выращивающих опий, и доход незаконных торговцев составил вкуче примерно 2,3 млрд. долл. США, то есть сумму, эквивалентную половине официального ВВП страны. Значительную долю этих средств получают некоторые провинциальные чиновники и полевые командиры: чем больше они привыкают к этому, тем меньше вероятность того, что они будут уважать законы, проявлять лояльность к Кабулу и поддерживать легальную экономику. Террористы также ухватывают свою долю: и чем дольше сохраняется такое положение, тем больше угроза безопасности как внутри страны, так и на ее границах.

Существует реальная опасность того, что Афганистан вновь будет свергнут в состояние коллапса, оказавшись на этот раз в руках наркокартелей и наркотеррористов – опасность, о которой неоднократно говорил президент Карзай, и я приветствую его за мужество и глубокую приверженность своему делу.

Страна оказалась на перепутье: или (i) безотлагательно принимать при поддержке международного сообщества решительные запретительные меры; или (ii) наркотическая раковая опухоль в Афганистане будет разрастаться, давая метастазы коррупции, насилия и терроризма как внутри страны, так и за её пределами. В этой связи, я приветствую недавнее решение Совета Безопасности ООН о расширении мандата Международных Сил Содействия Безопасности.

Нынешний обзор показывает, что соотношение степени риска/уровня прибыли в Афганистане нарушено: безнаказанно делаются огромные деньги. Такое положение необходимо исправить, повысив степень риска для незаконных действий. Необходимо принять решительные меры в отношении контрабандистов наркотиков, по ликвидации лабораторий по производству героина и исключению террористов и полевых командиров из участия в опиийной экономике, что даст возможность продвигаться вперед законной экономике и конституционному процессу. Перед соседними государствами стоит задача поддержать эти меры своими собственными мерами.

Но одних только правоохранительных мер недостаточно. *Управление по наркотикам и преступности* Организации Объединённых Наций призывает международное сообщество мобилизовать адекватные ресурсы для содействия в восстановлении экономики Афганистана, где ещё очень многие голодают, не имеют электричества, водоснабжения, где не хватает дорог, школ и медицинских учреждений.



Антонио Мария Коста
Исполнительный Директор

РЕЗЮМЕ

Основные факты

Культивирование опийного мака

- 80 тыс. га в 2003 году по сравнению с 74 тыс. га в 2002 году (увеличение на 8%).
- Культивирование распространяется на новые районы: в 2003 году охвачено 28 провинций (из 32).
- Культивирование стало менее интенсивным в некоторых районах традиционного возделывания (с 2002 по 2003 год сокращение на 49% в Гильменде, на 23% – в Кандагаре, но увеличение на 55% в Бадахшане).
- Посевы опийного мака занимают 1% общей площади всех возделываемых земель и немногим менее 3% всех возделываемых орошаемых земель.

Производство опиия

- 3600 т в 2003 году по сравнению с 3400 т в 2002 году (увеличение на 6%).

Крестьяне, выращивающие опийный мак

- Число крестьян, выращивающих опийный мак, возросло (в 2003 году опийный мак выращивало 264 тыс. семей).
- Число всех охваченных: 1,7 млн. человек (7% населения Афганистана, которое составляет 24 млн. человек).

Доходы

- Цены снизились на 19% – с 350 долл. США за 1 кг в 2002 году до 283 долл. США за 1 кг в 2003 году.
- В 2003 году среднегодовой доход выращивающей опийный мак семьи составил 3900 долл. США.
- Общий доход от продажи опиия по ценам производителя составил 1,02 млрд. долл. США (в 2002 году – 1,2 млрд. долл. США).
- Доход крестьян от выращивания опиия эквивалентен 23% ВВП за 2002 год (который оценивается в 4,4 млрд. долл. США).
- Средний доход на душу населения от опиия для выращивающего опийный мак населения – 594 долл. США (втрое больше, чем оценочный ВВП на душу населения за 2002 год).
- Оценочные показатели дохода незаконных торговцев опиём внутри Афганистана в 2003 году – не менее 1,3 млрд. долл. США.
- Совокупный доход от опиия крестьян и незаконных торговцев внутри Афганистана эквивалентен более чем 50% оценочного ВВП страны.
- Оценочный ежегодный оборот международной торговли афганскими опиатами – 30 млрд. долл. США (в нем задействовано более полумиллиона человек).

Методика обзора

- Принцип выборки сочетается с анализом снимков со спутников и активной работой на местах.
- Сбор данных по культивированию, производству, ценам и числу возделывающих.

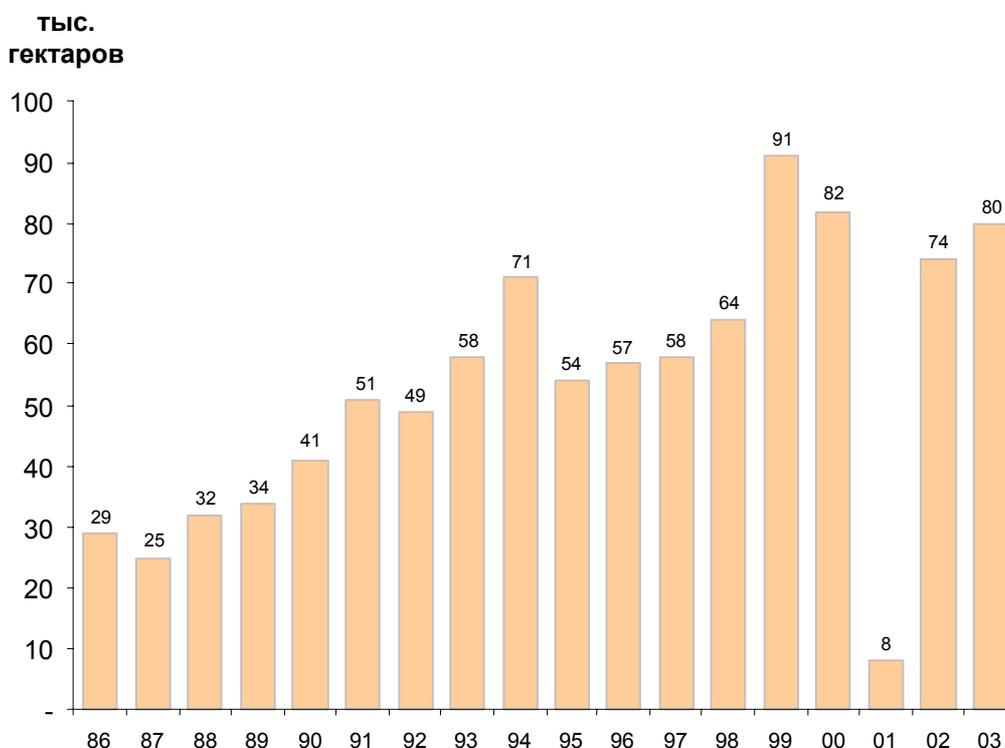
А. История вопроса

Во второй половине 1990-х годов Афганистан стал крупнейшим в мире источником незаконного опия и его производного – героина. В последние годы в стране ежегодно производится более 3 тыс. тонн незаконного опия (более 2/3 мирового производства). В настоящее время около 10 млн. человек (2/3 лиц, злоупотребляющих опиатами во всём мире) злоупотребляют опиатами афганского происхождения. В наибольшей степени этим затронуты граничащие с Афганистаном страны, а также Россия и страны Европы. Помимо того, употребление героина путем инъекций способствует распространению эпидемии ВИЧ/СПИДа в Центральной Азии, России и Восточной Европе. Согласно оценкам, в международной торговле незаконными афганскими опиатами по цепочке незаконной торговли из Афганистана в Европу участвуют более полумиллиона человек, а ежегодный общий оборот этой торговли составляет около 30 млрд. долл. США.

В 2001 году продолжавшийся два десятилетия рост объема незаконного культивирования опийного мака был резко приостановлен в результате запрета, наложенного правившим в то время режимом "Талибан". Это привело к десятикратному повышению цен на опий. После падения режима "Талибан" культивирование возобновилось в широких масштабах в 2002 году и стало распространяться за пределы районов традиционного выращивания. Хотя в январе 2002 года был наложен новый запрет, слабое соблюдение закона пока что подрывает усилия нового правительства по пресечению культивирования опийного мака, которое к тому же стимулируется высокой доходностью этой деятельности.

Управление по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций с 1994 года ежегодно проводит обзор по опию в Афганистане. В текущем году обзор проводился совместно с правительством Афганистана при финансовом участии Соединенного Королевства, Финляндии и Италии.

Афганистан: культивирование опийного мака с 1986 по 2003 год



В. Выводы

1) *Расширяются площади под опийным маком (в гектарах)*

В 2003 году общие площади, занятые под культивированием опийного мака в Афганистане, увеличились на 8% – с 74 тыс. га в 2002 году до 80 тыс. га в текущем году¹. В 2003 году площадь посевов сопоставима с отмеченной в 2000 году (82 тыс. га), накануне резкого сокращения в 2001 году. Нынешний объем площадей – третий по размерам за последнее время в стране.

Культивирование опийного мака в Афганистане с 1994 по 2003 год (га, округленно)

1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.
71 000	54 000	57 000	58 000	64 000	91 000	82 000	8 000	74 000	80 000

По оценкам, в 2003 году посевы опийного мака в Афганистане занимают около 1% общей площади всех обрабатываемых земель и немногим менее 3% всех обрабатываемых орошаемых земель. Естественно, это соотношение значительно выше в районах выращивания опийного мака (в среднем 10% орошаемых земель, а в отдельных случаях – и более 50%).

2) *Возрастает также производство опия (в тоннах)*

Объем потенциального производства опия в 2003 году достигает 3600 тонн, что на 6% больше, чем в прошлом году, когда он составил 3400 тонн. В настоящее время урожай 2003 года является вторым по величине в истории Афганистана.

Производство опийного мака в Афганистане с 1994 по 2003 год (в тоннах)

1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.
3 416	2 335	2 248	2 804	2 693	4 565	3 276	185	3 400	3 600

3) *Культивирование опийного мака отмечено в 28 провинциях (из 32)*

Культивирование опийного мака в заметных масштабах и все ускоряющимися темпами распространяется на районы, ранее им не охваченные или охваченные в незначительной степени. Постоянно увеличивается число провинций, где отмечено культивирование опийного мака: с 18 провинций в 1999 году до 23 в 2000 году, до 24 в 2002 году и до поражающего воображение показателя – 28 провинций (из 32) в 2003 году. В настоящее время культивированием охвачено почти 90% провинций, что составило рост за 4 года более чем на 50%. В нынешнем году опийный мак впервые стали культивировать в 31 округе 28 провинций. В 2003 году в целом на округи, где опийный мак начали культивировать впервые, приходится около 8 тыс. га, или 10% общей площади всех посевов опийного мака в стране.

Наряду с этим в отдельных провинциях наблюдается немаловажное сокращение производства опия, и острота проблемы культивирования там снизилась, особенно в южной части страны. Вследствие осуществляемых правительством мер по искоренению культивирования существенное сокращение отмечено в провинциях Гильменд (–49%) и Кандагар (–23%). Это сокращение лишь отчасти сводится на нет увеличением культивирования на 40% в Урузгане – провинции, также расположенной на юге. На востоке, в Нангархаре – провинции, в настоящее время лидирующей по производству, – его объемы

¹ В 2002 году предел погрешности в результатах составлял $\pm 7\%$, а в 2003 году – $\pm 10\%$ (предел погрешности может в различные годы варьироваться в зависимости от размера выборки, точности классификации и т. п.).

остаются относительно стабильными (–4%). На северо-востоке, вблизи границы с Таджикистаном, отмечается значительное увеличение в Бадахшане (+55%).

Таким образом, если в 2002 году на пять ведущих провинций приходилось 95% культивирования опийного мака, в 2003 году их доля сократилась до 72%. Провинция Гор (центральный Афганистан), в которой до 2002 года не было отмечено культивирования, теперь стала пятой провинцией по масштабам культивирования, опередив ранее занимавшую это место провинцию Кандагар.

Провинции с наибольшими площадями культивирования опийного мака, 2003 год

Провинции	2002 год, га	2003 год, га	Изменение за год	% от общего количества, 2003 год	Совокупный %, 2003 год
Нангархар	19 780	18 904	–4	23	23
Гильменд	29 950	15 371	–49	19	43
Бадахшан	8 250	12 756	+55	16	58
Урузган	5 100	7 143	+40	9	67
Гор	2 200	3 782	+72	5	72
Кандагар	3 970	3 055	–23	4	76
Остальная страна	4 850	19 471	+301	24	100
Округленное целое	74 000	80 000	+8		

4) Цены на опий снижаются, хотя и остаются высокими

По сравнению с предыдущим годом, когда цены на опий-сырец достигали 350 долл. США за 1 кг, в 2003 году средние цены снизились на 19% (283 долл. США за 1 кг), хотя и оставались при этом примерно в десять раз выше, чем в 1990-е годы, когда цена на него составляла около 30 долл. США за 1 кг. Снижение цен на опий в Афганистане в 2003 году, которое оказалось выше, чем прирост производства, привело к сокращению соответствующих доходов крестьян (–15%, как показано ниже).

5) В настоящее время выращиванием опийного мака заняты 264 тыс. семей

В связи с распространением культивирования опийного мака на новые районы, растет по-видимому число крестьян, занимающихся его выращиванием. *Управление по наркотикам и преступности* Организации Объединенных Наций впервые собрало данные для оценки числа семей, занимающихся культивированием опийного мака в Афганистане. Согласно полученным данным, культивированием занимаются 264 тыс. семей, при этом на каждую семью в среднем приходится 0,3 га посевов опийного мака (это чуть больше, чем один джериб – местная единица измерения площади земли). С учетом того, что средний размер семьи составляет 6–7 человек (в семье в среднем пять детей), можно сказать, что культивирование опийного мака непосредственно влияет на средства к существованию примерно 1,7 млн. жителей сельских районов, или примерно 7% всего населения Афганистана (около 24 млн. человек в 2003 году).

В эти оценки не включены люди, которые заняты продажей опия на рынках или его переработкой в героин в подпольных лабораториях, а также контрабандной доставкой к внешним границам страны.

6) Денежные поступления страны от опия снизились на 15%

Несмотря на рост производства, совокупная стоимость урожая опия в Афганистане в текущем году (по ценам производителя) снизилась до 1,02 млрд. долл. США по сравнению с 1,2 млрд. долл. США в 2002 году (–15%). Почти 80% доходов крестьян приходилось на традиционные районы производства опия в восточных и южных регионах страны.

По оценкам Азиатского банка развития, ВВП Афганистана в 2002 году составил 4,4 млрд. долл. США. Несмотря на рост производства, более низкие цены на опий привели к снижению соответствующих поступлений по сравнению с прошлым годом, и доход от опия теперь эквивалентен 23% от ВВП за 2002 год (против 27% в прошлом году²).

В эти оценки не включены доходы, впоследствии получаемые незаконными торговцами, которые покупают опий-сырец у крестьян и на местных рынках, частично перерабатывают его в героин (растущая тенденция), а затем доставляют партию товара в приграничные районы для вывоза. Исследование УНП ООН *Опийная экономика в Афганистане* оценило годовые доходы незаконных торговцев внутри Афганистана в 1,3 млрд. долл. США. Цены на опий и героин в соседних странах не снизились в 2003 году. Таким образом, в текущем году доходы незаконных торговцев внутри Афганистана останутся, по крайней мере, на том же уровне, что и в 2002 году. Если добавить эту сумму к доходам крестьян, то общие потенциальные поступления от деятельности, связанной с производством опия (производство крестьянами + незаконный оборот), в текущем году будут эквивалентны более половины ВВП Афганистана 2002 года. Естественно, в этих оценках доходов от наркотиков не принимается во внимание возможный эффект мультипликатора.

7) Средний объем доходов фермеров от опия в несколько раз превышает показатель ВВП на душу населения

Собранный в 2003 году урожай может принести в среднем около 3900 долл. США дохода каждой семье, занимающейся выращиванием опийного мака. За этими средними показателями скрываются региональные различия в диапазоне от 1700 долл. США на севере страны до 6800 долл. США в южных районах. Потенциальный доход от опия на душу населения для 1,7 млн. человек, входящих в эти крестьянские семьи, составляет от 259 долл. США в северных районах до более 1000 долл. США в южных, то есть в среднем 594 долл. США. Для сравнения: согласно оценочным данным по численности населения страны в 24 млн. человек и объему ВВП в 4,4 млрд. долл. США, показатель ВВП на душу населения в 2002 году равнялся в Афганистане около 184 долл. США. Эта сумма составляет менее трети от средних доходов, полученных крестьянами от опия в 2003 году.

С. Методика

Применяемая в исследовании методика основана на принципе выборки в сочетании с анализом снимков со спутников и активной работой на местах. Проведенная в феврале – до начала основного ежегодного обзора производства опия – экспресс-оценка позволила выявить целевые районы, в которых, по сообщениям, в 2003 году впервые отмечался рост производства опия. Затем эти районы были включены в Обзор по опию за 2003 год.

Снимки со спутников в сочетании с полученной на местах информацией обеспечивают надежный и объективный способ оценки культивирования опийного мака, независимый от уровня безопасности на местах. Для расчета доли сельскохозяйственных угодий в этих районах в 2003 году применялись снимки со средним разрешением со спутника ЛЭНДСАТ-7. Для выявления полей с посевами опийного мака были использованы более 80 снимков с высоким разрешением со спутника ИКОНОС, а также сотни полученных с помощью ГПС местных координат в отношении выборки сельскохозяйственных земель площадью 89 200 га (15% общей площади сельскохозяйственных земель в этих областях).

В то же время с целью сбора данных об урожайности опия и социально-экономических данных проведен обзор выборки из 1800 деревень по всей стране. Кроме того, в 973 деревнях из этой выборки осуществлялся сбор данных о масштабах

² Согласно исследованию ЮНОДК *Опийная экономика в Афганистане*, производство опия в прошлом году оценивалось в 19% ВВП 2002 года. В настоящее время имеются обновленные оценки ВВП, которые используются в данном докладе. Таким образом, по сравнению с предыдущими оценками ВВП процентные показатели изменились следующим образом: 19% для 2002 года и 16% для 2003 года.

культивирования опийного мака по районам, не охватываемым снимками со спутников. В целом 61 полевой исследователь УНП ООН посетил 179 округов в 28 провинциях. Проверку их работы проводили международные контролеры, которые посетили обследуемые районы и участвовали в сборе данных и их оценке.

Данные об урожайности собирались путем опроса 3714 крестьян как на орошаемых, так и на неорошаемых землях, занятых под культивированием опийного мака. В период с апреля по август 2003 года исследователи получили данные о ценах на опий-сырец от 2769 крестьян, а также о ценах на сухой опий от 3612 крестьян. Кроме того, с ноября 2002 года в провинциях Нангархар, Гильменд и Кандагар раз в две недели проводился сбор данных по ценам на опий-сырец и на сухой опий. Выборка опрашиваемых была намного меньше, чем в рамках проходившего в апреле–августе обзора, но обеспечила более продолжительный мониторинг условий на рынке опия в Афганистане.

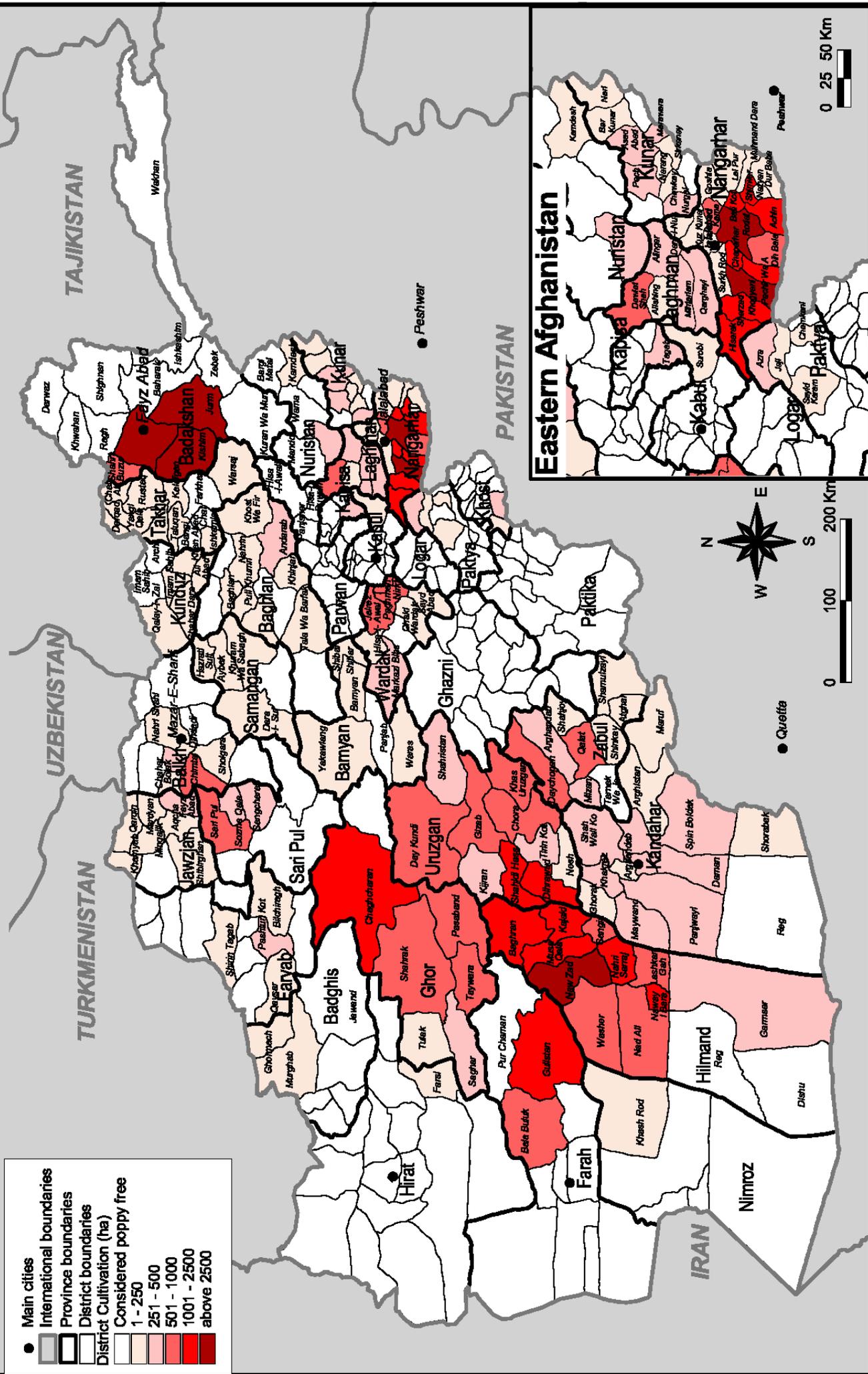
В ряде провинций властями Афганистана осуществлялись мероприятия по искоренению незаконных посевов. Их эффект был особенно заметным в провинциях Гильменд и Кандагар. По представленным афганскими властями данным, в целом было ликвидировано 21 430 га посевов. В рамках настоящего обзора не проводился ни мониторинг, ни оценка эффективности программ по искоренению посевов, но сроки проведения обзора и применяемая методика подтверждают, что представляемые в настоящем докладе данные относятся к периоду после осуществления программ по искоренению незаконных посевов и отражают чистый объем выращенного урожая опийного мака.

Выводы

Результаты обзора за 2003 год подтверждают, что культивирование и производство опийного мака в Афганистане продолжают расти, хотя и умеренными темпами. Вызывает беспокойство тот факт, что они распространяются на ранее не затронутые или затронутые в незначительной степени районы. Отчасти это можно объяснить сохранением высоких цен на опий, что стимулирует такую деятельность, в которую в настоящее время вовлечены 264 тыс. сельских семей (включающих 1,7 млн. человек, или 7% населения Афганистана). Потенциальные доходы этих семей от опия составили в 2003 году около 1,02 млрд. долл. США. Несмотря на сокращение по сравнению с прошлым годом на 15%, эти доходы эквивалентны почти пятой части официального ВВП страны. Частью усилий афганских властей по восстановлению страны должна стать борьба с незаконной опийной экономикой, доходы от которой, с учетом дополнительных прибылей незаконных торговцев, достигают почти половины официального ВВП. Даже если прогнозы на быстрый рост легальной экономики оправдаются, громадные доходы, приносимые незаконной опийной экономикой, будут по-прежнему представлять угрозу для руководства страной.

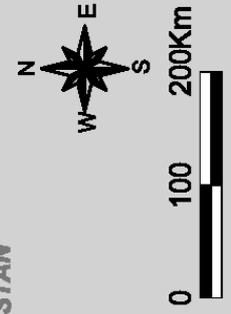
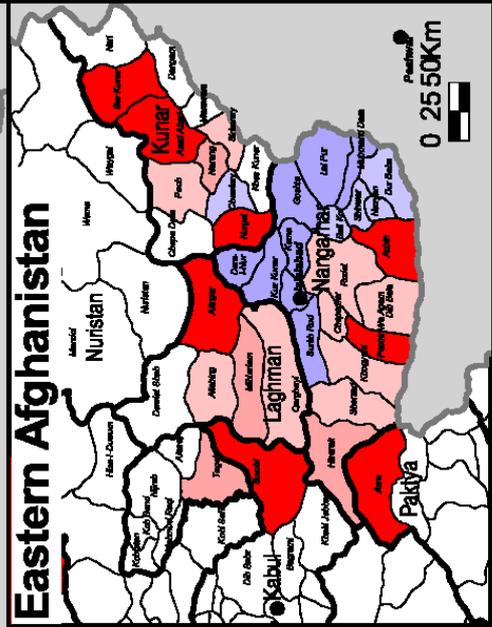
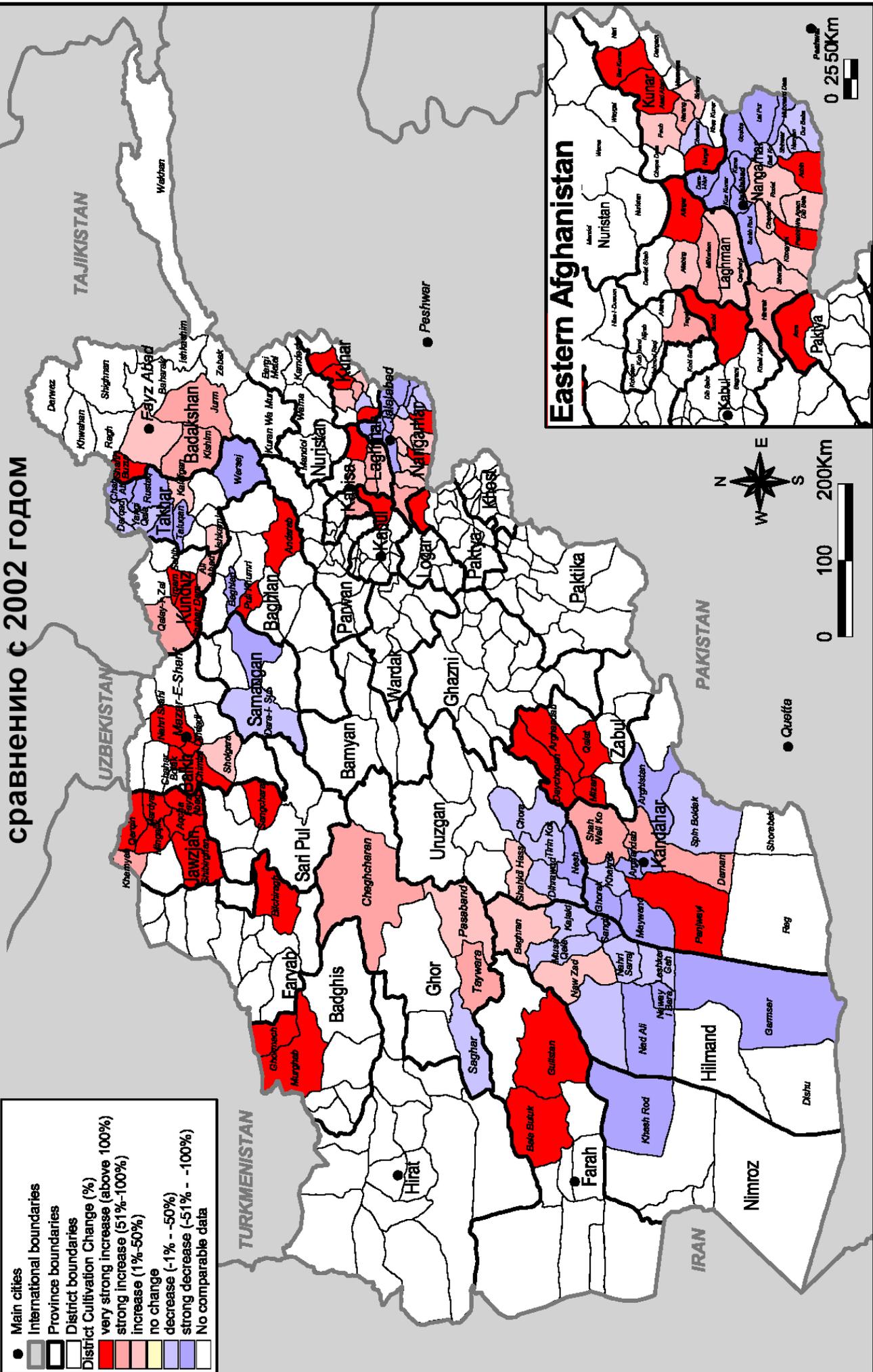
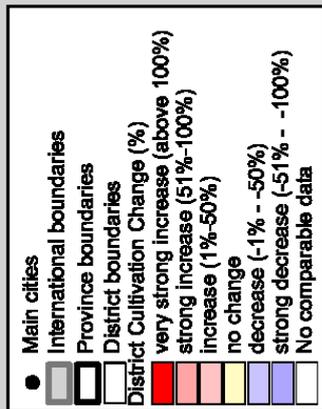
Правительство Афганистана разработало стратегию по борьбе с наркотиками с целью решения сложнейшей задачи – ликвидации основанной на наркотиках экономики. Для достижения этой цели необходимо осуществить комплексный и хорошо продуманный пакет мер, причем в неблагоприятных условиях. Такие меры должны повысить уровень риска незаконной деятельности, разрушить сложную сеть отношений между полевыми командирами и торговцами наркотиками и освободить местные общины от их гнета, создавая при этом социально-экономические условия, в которых сельские домашние хозяйства могут вести образ жизни, обеспечивающий удовлетворение насущных потребностей при сохранении чувства гражданской ответственности. Для достижения этих целей необходимы усилия со стороны афганского общества, но эти усилия вряд ли будут устойчивыми, если международное сообщество не будет готово в такой же мере поддержать эти усилия.

Культивирование Опийного Мака в Афганистане в 2003 году



Source: CND - UNODC Afghanistan Opium Survey 2003
 Note: The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
 The administrative boundaries have been downloaded from Afghanistan Information Management Service, United Nations (www.afims.org.af).

Изменения (в %) в Культивировании Опиного Мака в Афганистане по сравнению с 2002 годом



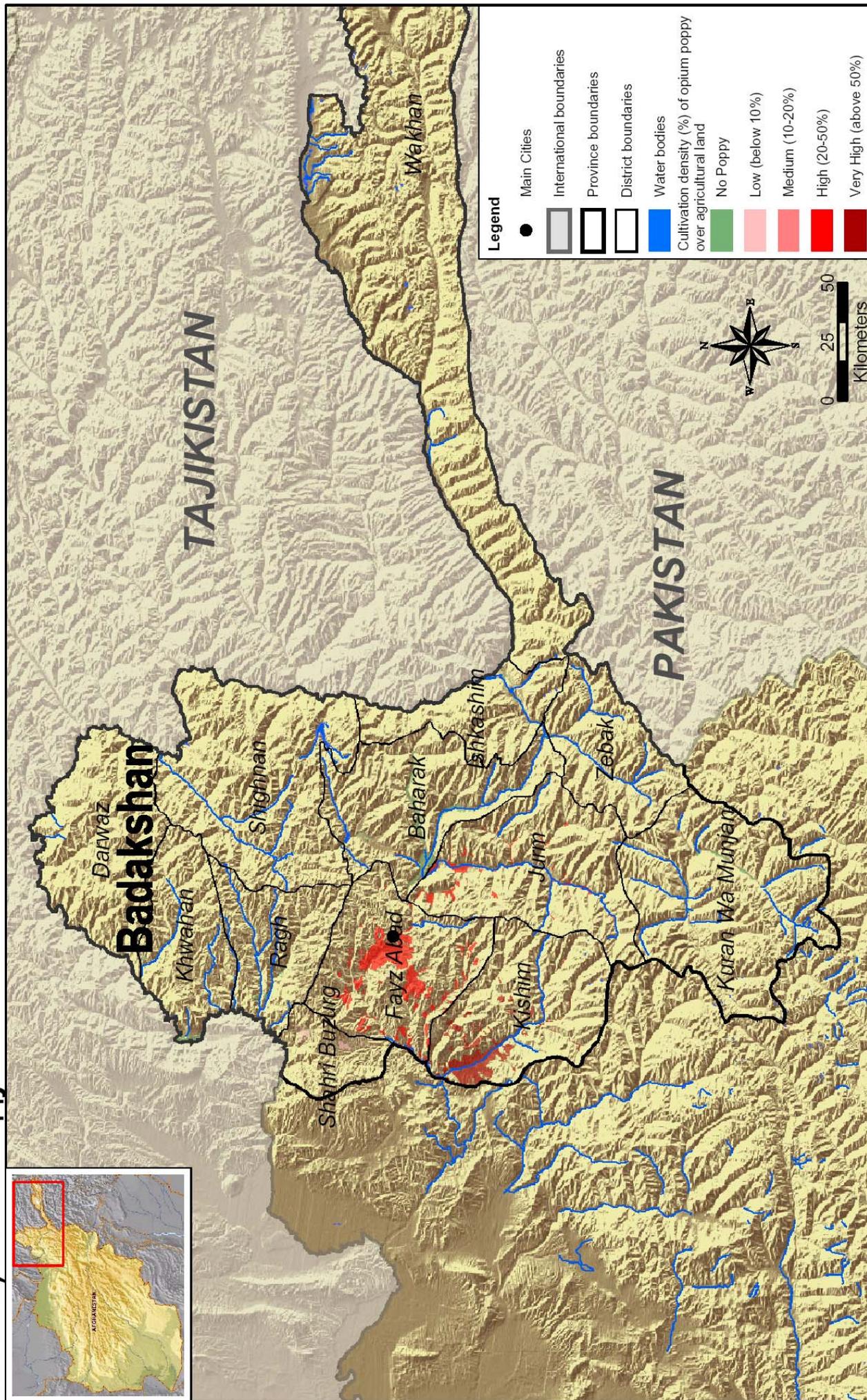
Source: CND - UNODC Afghanistan Opium Survey 2003
 Note: The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations. The administrative boundaries have been downloaded from Afghanistan Information Management Services, United Nations (www.aisms.org.af).

Плотность Культивирования Опийного Мака в Южном Регионе в 2003 году (Гильменд, Кандагар и Забуль)



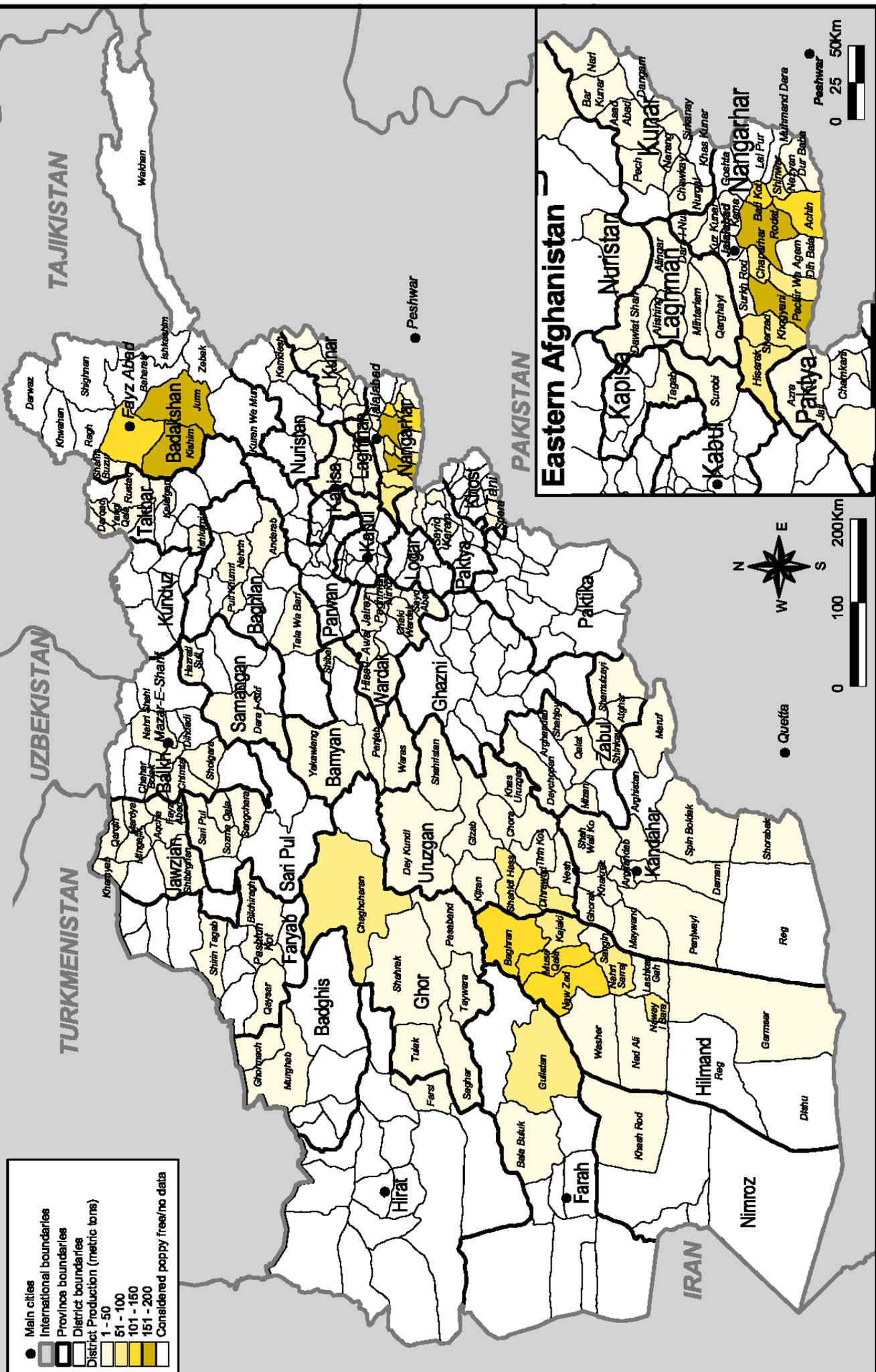
Source: CND - UNODC Afghanistan Opium Survey 2003
 Note: The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations. The administrative boundaries have been downloaded from Afghanistan Information Management Service, United Nations (www.aims.org.af).

Плотность Культивирования Опийного Мака в Бадахшане (Северо-Восточный Регион) в 2003 году



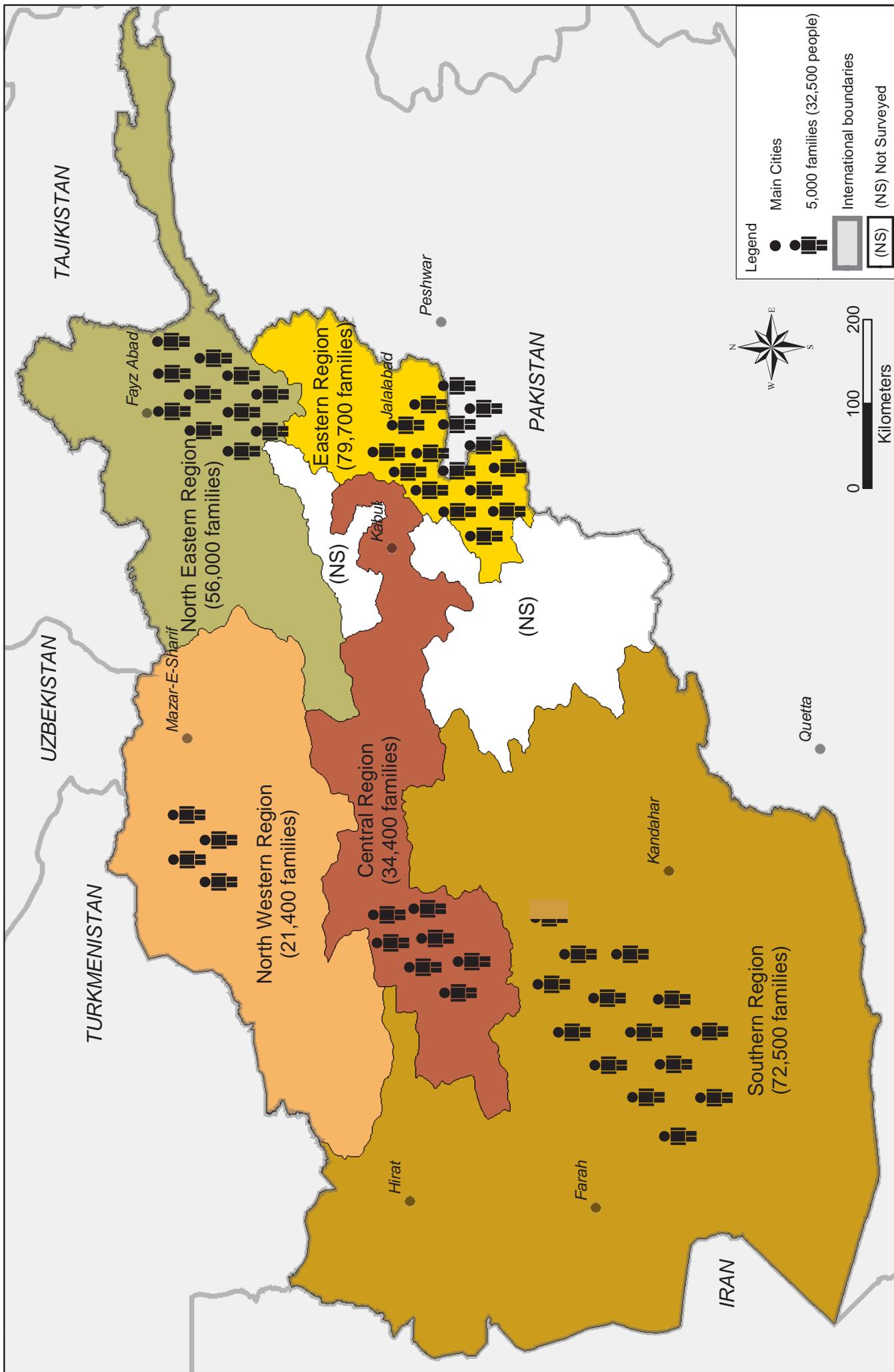
Source: CND - UNODC Afghanistan Opium Survey 2003
 Note: The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
 The administrative boundaries have been downloaded from Afghanistan Information Management Service, United Nations (www.aims.org.af).

Производство Опия в Афганистане в 2003 году



Sources: CND - UNODC Afghanistan Opium Survey 2003
 Note: The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
 The administrative boundaries have been downloaded from Afghanistan Information Management Service, United Nations (www.aism.un.org.af).

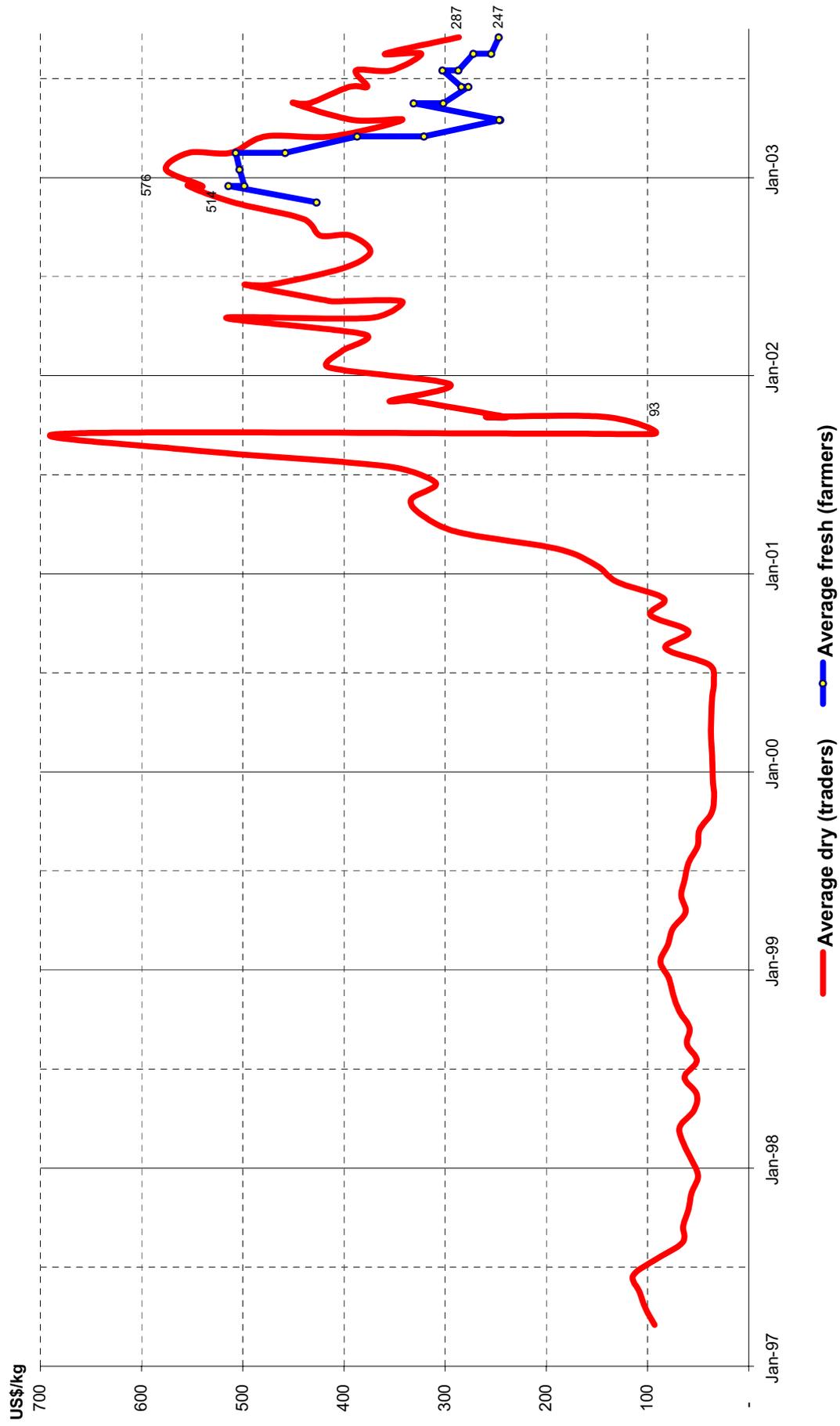
Афганистан: Число семей, выращивающих опиный мак, по регионам в 2003 году



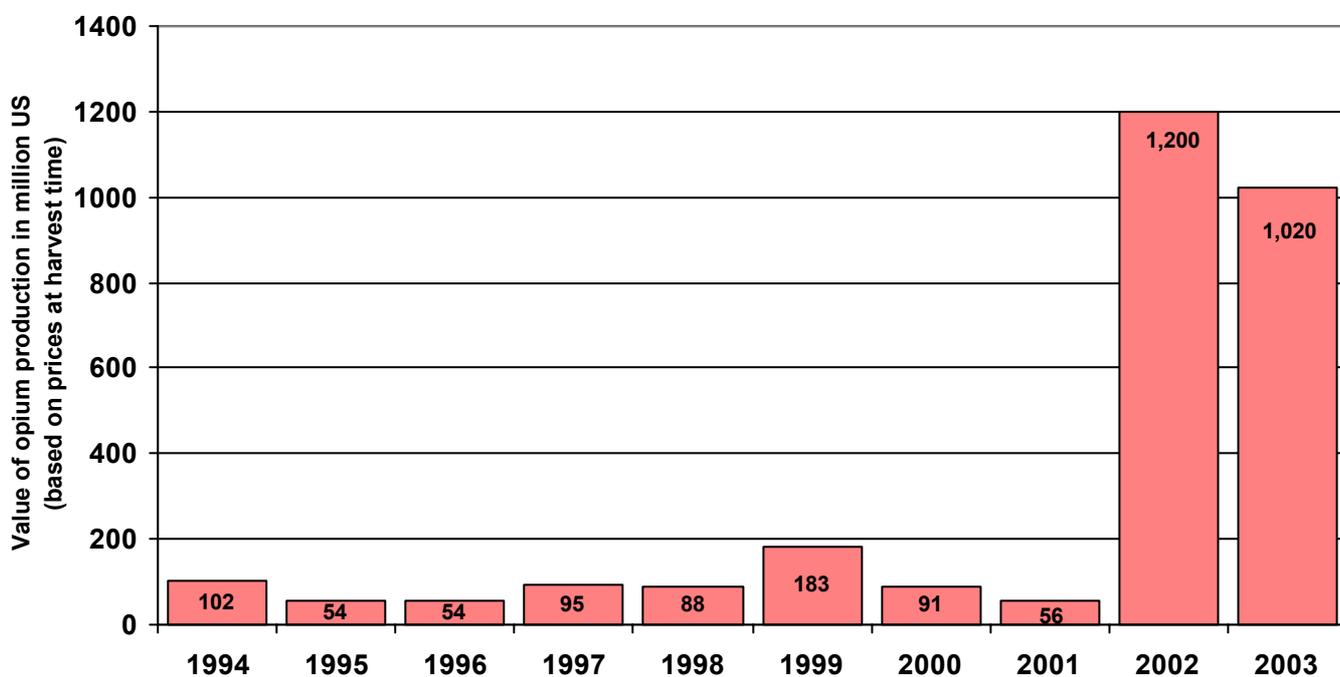
Source: CND - UNODC Afghanistan Opium Survey 2003

Note: The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations. The administrative boundaries have been downloaded from Afghanistan Information Management Service, United Nations (www.aims.org.af).

Средние цены на опий-сырец и сухой опий в Афганистане (на основе данных, собранных в провинциях Нангархар и Кандагар с марта 1997 года по сентябрь 2003 года)



Оценочная стоимость по ценам производителя в 1994-2003 годах



**Доходы Афганистана от опийной экономики в 2003 году:
2,3 миллиарда долл. США
(эквивалентны 52% ВВП 2002 года)**

