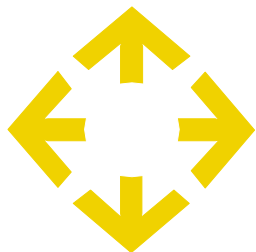


ICMPD

International Centre for
Migration Policy Development



Prepared by:

David Reichel
Giambattista Cantisani
Nicolas Perrin

Razvoj instrumenata za monitoring institucija pravosudnih i organa za sprovođenje zakona na zapadnom Balkanu 2009-11 Faza tri - trening

**Statistika u oblasti migracija – trening sesija 2
Zemlja: Crna Gora
Podgorica, 10. i 11. novembar, 2010.**

Važeći standardi EU i preduslovi za prikupljanje podataka u oblasti migracija, azila i viza



Kratak pregled

- Istorijska/međunarodna perspektiva
 - Preporuke međunarodne zajednice
 - Razvoj na evropskom nivou
- Pravilnik EU o statistici, sa fokusom na sprovođenje imigracione legislative (eng. EIL)
- FRONTEX i Mreža za analizu rizika na Zapadnom Balkanu (FRAN and WBRAN)
- Vizni informacioni sistem (VIS)
- Eurodac SISTEM
- UNODC Pilot prikupljanja podataka
- Izazovi prikupljanja podataka na međunarodnom nivou



REPORUKE MEĐUNARODNE ZAJEDNICE

- Preporuka o statistici međunarodnih migracija
 - Prvi niz preporuka(1924.I LO)
 - Poslednje verzija(UNSD, 1998.)
 - Niz preporuka:
 - Definicije migracije/migranta/izvora podataka
 - Okvir za prikupljanje podataka
 - Ključni kodovi & tabeliranja
 - Statistika o azilu
 - Prikupljeni podaci vezani za migracije
- Preporuke UN za popis
- Reference u kontekstu EU
 - Uvođenje (10) Pravilnika
 - Izvori definicija
 - Interpretacija



UNSD (Odjeljenje UN za statistička pitanja) naspram EU: dugoročni migrant

- “Dugoročni migrant: osoba koja se preseli u zemlju koja nije ona u kojoj uglavnom ima nastanjenje ,u periodu od 12 mjeseci, tako da zemlja-destinacija postaje država u kojoj on, ili ona, započinje svoje novo nastanjenje” (UNSD, 1998.)
- “Imigracija podrazumijeva djelovanje tokom kojeg se osoba uglavnom nastanjuje na teritoriji zemlje članice u periodu koji je, ili se bar očekuje da bude, najmanje 12 mjeseci , pod uslovom da je do tada bila rezident u drugoj zemlji članici ili nekoj trećoj zemlji” (Pravilnik EK)



UNSD nasuprot EU: Uobičajeno nastanjenje

- “Zemlja u kojoj osoba živi, tj. zemlja u kojoj osoba ima smještaj i gdje obično prebiva i boravi. Privremena putovanja u svrhu rekreacije, odmora, posjete prijateljima i rodbini, te putovanja u poslovne svrhe, odlazak na liječenje ili hodočašće ne mijenjaju zemlju nastanjenja” (UNSD, 1998.).
- “Mjesto u kom osoba obično provodi vrijeme odmora, nezavisno od privrenih putovanja ili odsustva u svrhu rekreacije, odmora, posjete prijateljima i rodbini, te putovanja u poslovne svrhe, odlazak liječenje ili hodočašće ili, jednostavno, mjesto prijavljenog prebivališta. (Pravilnik (EK) 862/2007).



Razvoj na evropskom nivou

- UNECE
- Eurostat/EU
 - ♦ Prikupljanje podataka
 - Demografski indikatori (JMQ)
 - Azil
 - Neregularni migranti (CIREFI)
 - Boravišne dozvole
 - ♦ Dokumentacija
 - Pulen, NIDI, Singleton i dr.. Tokom devedesetih godina
 - MEDSTAT (I, II, III)
 - COMPSTAT
 - THESIM
 - PROMINSTAT
 - ...
- Podizanje svijesti o potrebi za novim pristupom



Pravilnik EU o statistici

[Pravilnik (SE) 862/2007 o Statistici o migracijama po yajednicama i međunarodnoj zaštiti

- **Teme**

- Zbirni podaci o stanovništvu, tokovi migracija, sticanje državljanstva (Član 3)
- Azil i međunarodna zaštita (Čl. 4: prikupljanje podataka o azilu+prikupljanje podataka - Dublin)
- Sprečavanje ilegalnih migracija (Čl. 5, dio dokumenta EIL)
- Boravišne dozvole (Čl. 6)
- Povratak (Čl. 7, dio EIL)

- **Osnovni princip**

- Upotreba različitih administrativnih/statističkih izvora uz usvajanje zajedničkih definicija

- **Preduslovi i prikupljanje podataka**

- Koncepti, definicije i klasifikacija iz preporuka UN i konteksta EU
- Podjela prikupljanja podataka kroz različite oblike/kontakte 7



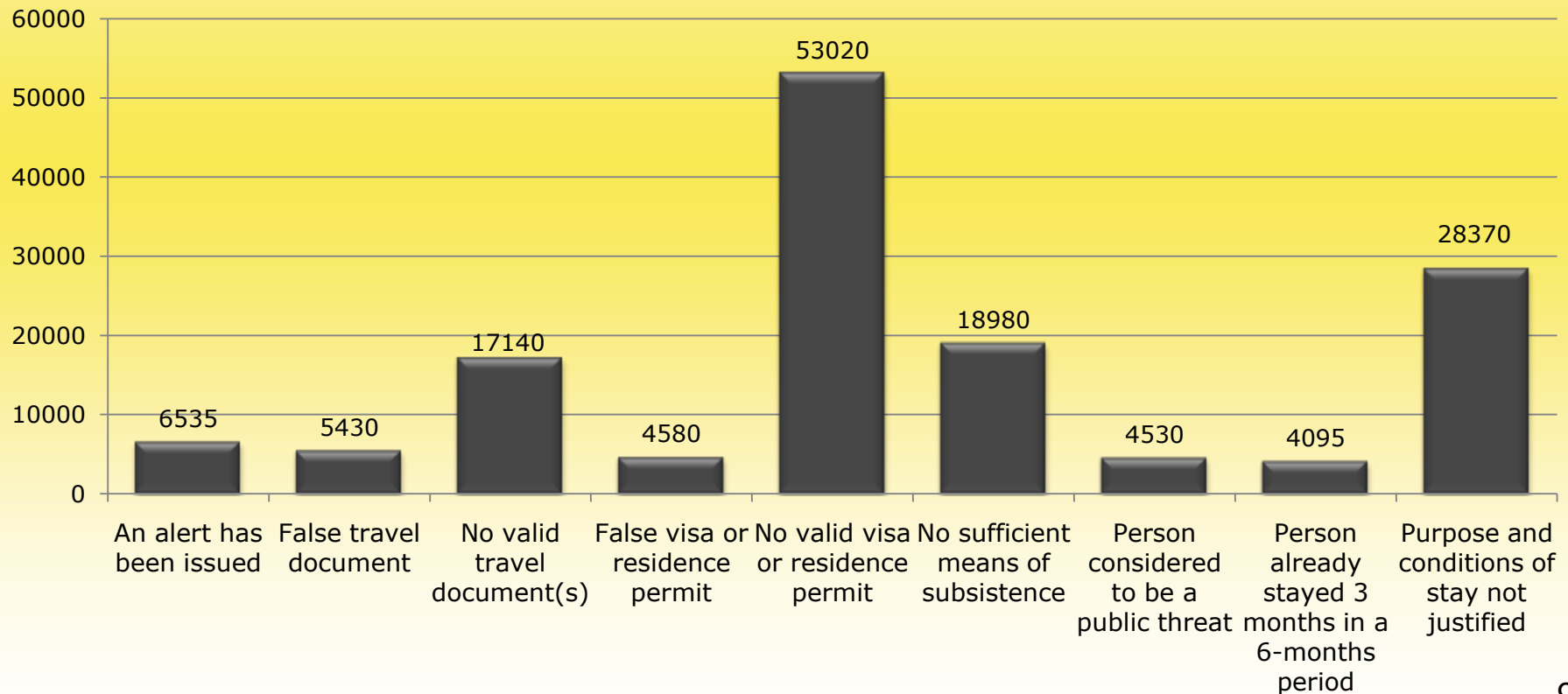
Pravilnik EU o statistici

- **Sprovođenje imigracione legislative(eng. EIL)**
- **Podteme**
 - ✓ Državljanima treće zemlje odbijen zahtjev za ulazak u zemlju na spoljnoj granici na osnovu vrste granice, osnova za odbijanje i državljanstva
 - ✓ Državljanima treće zemlje otkriva se nelegalno prisustvo na osnovu dobi, pola i državljanstva
 - ✓ Državljanima treće zemlje nalaže se da napuste teritoriju na osnovu državljanstva
 - ✓ Državljanima treće zemlje se vraćaju nakon naredbe da napuste zemlju na osnovu državljanstva



Pravilnik EU o statistici

Državljeni treće zemlje kojim odbijen zahtjev za ulazak u zemlju na spoljnoj granici EU27 2008. god. (baza podataka Eurostat EIL)





FRONTEX i Mreža za analizu rizika na zapadnom Balkanu (FRAN and WBRAN)

- **Teme(tabele)**

1. Nelegalni prelasci na graničnim prelazima i između istih
2. Facilitatori (krijumčari migranata)
3. Nelegalan boravak
4. Odbijanje zahtjeva za ulazak
5. Prijave za međunarodnu zaštitu
6. Osobe koje koriste lažna dokumenta za nelegalan ulazak na teritoriju države



Vizni informacijski sistem

- Uspostavljen 2004. Pravilnik 767/2008 (Pravilnik o VIS)
- Sadrži podatke o prijavama za vize (npr. državljanstvo,, vrsta vize, glavno odredište i trajanje, svrha putovanja, granica, zanimanje, poslodavac) i informacije o statusu.
- Omogućava razmjenu podataka o kratkoročnim vizama između Zemalja članica u EU.

⇒ Nema stvarnog prikupljanja podataka

⇒ Razmjena statističkih podataka na nivou Savjeta EU (SCH/Comex (94) 25)

⇒ Moguće proširenje (Pravilnik o VIS, posebno čl. 17)

⇒ Ograničeno prikupljanje podataka (čl. 6 & Aneks XII Pravilnika 810/2009 uspostavljanje viznog koda)



Eurodac Sistem

- Uspostavljen 2000.
- Sistem za upoređivanje otisaka prstiju osoba koje potražuju azil i nelegalnih imigranata, te identifikovanje onih koji su prethodno tražili azil u drugoj zemlji
- Za svaku osobu koja se prijavi za azil, kao i svaku osobu koja nelegalno pređe granicu, biće preuzeti sledeći podaci: otisci prstiju, pol, zemlja porijekla, mjesto i datum prijave itd

⇒ EURODAC statistika

⇒ Dablinska statistika (Čl. 4.4 Pravilnika EU o statistici)



UNODC Pilot prikupljanje podataka

- Pokrenuto 2010. u okviru projekta
- Pokriva statistiku o kriminalu i migracijama
- Statistika o migracijama se fokusira na prevenciju neyakonitog ulaska i boravka (ukupni podaci za 2004-2009 i detaljni podaci za 2009 prema različitoj analizi)



Pregled

Tema	Prikupljanje podataka/ Standard			
	Prav. o statistici	Pravilnik o vizama	FRAN/ WBRAN	UNODC Pilot
M Migracije	Quest. 1 (19 tab.)			
RP Boravišne dozvole	Quest. 2 (7 tab.)			
V Vize		No quest. (4 podteme)		
A Azil	Quest.3+3b (18+2 tab.)		Quest. 5 (1 tab.)	
IES Nezakonit ulazak i boravak	Quest. 4 (2 tab.) EIL		Quest. 5 (5 tab.)	Quest. 6 (7 tab.)
R Povratak	Quest. 4 (1 tabl.)			



Glavne teme za ramišljanje

- Obiman niz standarda, iako ne znači da se u potpunosti mogu primijeniti na sve zemlje Evrope i EU, posebno kada je u pitanju zapadni Balkan.
- Preklapanja u pogledu prikupljanja određenih podataka
- Skup sastanaka/stolova na obaveznoj/dobrovoljnoj osnovi
- Skup sastanaka/stolova na godišnjoj/tromjesečnoj/mjesečnoj osnovi



Izazovi međunarodnog prikupljanja podataka

- Prikupljanje podataka je oblast koja se ubrzano razvija pod različitim okvirima EU, te se se očekuje redovan i trajan napredak
- Nekoliko zemalja nailaze na probleme prilikom davanja podataka ili bar podataka koji su uporedivi na međunarodnom nivou.
- Ograničenja nastupaju uslijed različitog nastanka fenomena migracija, visokog nivoa mobilnosti ljudi, nedostatka izvora, usvajanja različitih definicija i/ili različitih praktičnih pristupa u prikupljanju podataka
- Mogućnosti proističu iz razvoja tehničkih instrumenata za registraciju, prikupljanje i povezivanje podataka.