



# UNODC

Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности



## Базовое учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных

Модуль 9  
Права человека



Публикация настоящего издания стала возможной благодаря финансированию, полученному от Европейского союза.

**Базовое учебное пособие  
по расследованию дел о незаконном  
ввозе мигрантов и судебному  
преследованию виновных**

Модуль 9

Права человека



© Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, май 2010 год

Описание или классификация стран или территорий и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ, или относительно их экономической системы или уровня развития.

Подготовка к изданию: UNOV/DM/CMS/EPLS/Electronic Publishing Unit.

## Модуль 9. Права человека

### А. Цели обучения

В данном модуле рассматриваются отдельные вопросы прав человека, которые следует учитывать при расследовании и судебном преследовании незаконного ввоза мигрантов. По завершении изучения этого модуля вы должны понимать:

- какие права человека имеют отношение к расследованиям случаев незаконного ввоза мигрантов;
- права человека незаконно ввезенных мигрантов;
- права человека лиц, подозреваемых в незаконном ввозе мигрантов;
- принципы, относящиеся к защите беженцев;
- характер вашей роли в защите и поощрении прав человека;
- каким образом права человека могут быть временно ограничены на законных основаниях.

### В. Права человека и правоохранительная деятельность

Сотрудники правоохранительных органов – это первая линия обороны в защите прав человека. Они защищают закон, в том числе законы в области прав человека. Однако иногда они оказываются в ситуациях, требующих от них ущемления прав человека и уравнивания противоречащих друг другу соображений. В своей резолюции 34/169 Генеральная Ассамблея приняла Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка<sup>1</sup>.

Все расследования, включая опрос свидетелей, потерпевших и подозреваемых, личные досмотры, досмотр транспортных средств и помещений, перехват сообщений:

- не должны быть незаконными, произвольными, излишне навязчивыми или необъективными;
- должны быть правомочными, всесторонними, быстрыми, беспристрастными и законными;
- должны включать тщательное обследование мест преступления;
- должны быть направлены на сбор и сохранение доказательств.

Такие принципы содержатся в кодексах поведения, таких как приведенный ниже.

#### **Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка**

##### *Статья 1*

Должностные лица по поддержанию правопорядка постоянно выполняют возложенные на них законом обязанности, служа общине и защищая всех лиц от противоправных актов в соответствии с высокой степенью ответственности, требуемой их профессией.

<sup>1</sup> См. резолюцию 34/169 Генеральной Ассамблеи по адресу: [www.unhchr.org](http://www.unhchr.org).

#### *Статья 2*

При выполнении своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка уважают и защищают человеческое достоинство и поддерживают и защищают права человека по отношению ко всем лицам.

#### *Статья 3*

Должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей.

#### *Статья 4*

Сведения конфиденциального характера, получаемые должностными лицами по поддержанию правопорядка, сохраняются в тайне, если исполнение обязанностей или требования правосудия не требуют иного.

#### *Статья 5*

Ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может осуществлять, подстрекать или терпимо относиться к любому действию, представляющему собой пытку или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, и ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может ссылаться на распоряжения вышестоящих лиц или такие исключительные обстоятельства, как состояние войны или угроза войны, угроза национальной безопасности, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, для оправдания пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

#### *Статья 6*

Должностные лица по поддержанию правопорядка обеспечивают полную охрану здоровья задержанных ими лиц и, в частности, принимают немедленные меры по обеспечению оказания медицинской помощи в случае необходимости.

#### *Статья 7*

Должностные лица по поддержанию правопорядка не совершают какие-либо акты коррупции. Они также всемерно препятствуют любым таким актам и борются с ними.

#### *Статья 8*

Должностные лица по поддержанию правопорядка уважают закон и настоящий Кодекс. Используя все свои возможности, они также предотвращают и всемерно препятствуют всем нарушениям таковых.

## **Недопущение дискриминации**

Один из основных принципов международного права в области прав человека состоит в том, что все лица имеют право быть признанными перед законом в качестве лица, с ними должны обращаться как с равными перед законом и они имеют право на равную защиту закона без какой-либо дискриминации.

Сотрудники правоохранительных органов не должны незаконно допускать дискриминацию по признаку расы, пола, вероисповедания, языка, цвета кожи, политических убеждений, национального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Тем не менее тот факт, что все равны перед законом, не означает, что все одинаковы. Поэтому не рассматривается как дискриминация применение сотрудником правоохранительных органов некоторых специальных мер, разработанных с учетом особого положения и потребностей женщин (в том числе беременных женщин и кормящих матерей), несовершеннолетних, больных, пожилых, лиц с особыми потребностями и других лиц, нуждающихся в особом обращении в соответствии с международными нормами в области прав человека.



Помните: права человека всегда учитываются на протяжении всего процесса расследования случаев незаконного ввоза мигрантов и любого другого преступления.



### Вопросы и упражнения

- Сотрудник должен поместить четырех незаконно ввезенных мигрантов под стражу в пограничном пункте, где они будут находиться до следующего дня, пока не будут переведены в другое место. Среди незаконно ввезенных мигрантов трое мужчин и одна женщина. В пограничном пункте есть две комнаты. Сотрудник помещает трех мужчин в одну комнату, а женщину – в другую. Является ли это дискриминацией? Почему да или почему нет?
- Имеется ли в вашей стране кодекс поведения или дисциплинарный кодекс? Насколько он соответствует Кодексу поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка Организации Объединенных Наций?
- Как мог бы вышеуказанный Кодекс поведения быть адаптирован к потребностям сотрудников правоохранительных органов, непосредственно работающих в области незаконного ввоза мигрантов?
- Необходимо ли придерживаться кодексов поведения, когда имеешь дело с иностранцами или лицами без гражданства?

## С. Права человека незаконно ввезенных мигрантов

### Общие принципы

Независимо от иммиграционного статуса незаконно ввезенных мигрантов у них есть право ожидать, что на всех этапах их права человека и достоинство будут защищаться и рассматриваться как имеющие приоритетное значение теми, кто задерживает и идентифицирует их, содержит их под стражей, выдворяет их из страны и, в соответствующих случаях, предоставляет им убежище.

В то время как государства могут содержать под стражей и высылать незаконных мигрантов в определенных обстоятельствах и на определенных условиях (при условии, что они не являются беженцами и не защищены от высылки другими правами человека, такими как проистекающие из запрещения пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания), они также обязаны делать это, проявляя уважение к правам человека, а также способствуя безопасности и сохранению человеческого достоинства соответствующих мигрантов.

Полиция также должна играть определенную роль в предотвращении незаконного ввоза мигрантов, защищая права человека граждан и тем самым уменьшая недовольство, лежащее в основе желания людей уехать.

### **Протокол против незаконного ввоза мигрантов, статья 16 (Меры защиты и помощи)**

1. При осуществлении настоящего Протокола каждое Государство-участник принимает, в соответствии со своими обязательствами по международному праву, все надлежащие меры, в том числе, если это необходимо, в области законодательства, для соблюдения и защиты прав лиц, которые стали объектом деяний, указанных в статье 6 настоящего Протокола, как эти права предусмотрены применимыми нормами международного права, в частности права на жизнь и права не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания.
2. Каждое Государство-участник принимает надлежащие меры по предоставлению мигрантам соответствующей защиты от насилия, которому они могут подвергнуться со стороны отдельных лиц или групп по той причине, что они стали объектом деяний, указанных в статье 6 настоящего Протокола.
3. Каждое Государство-участник предоставляет надлежащую помощь мигрантам, жизнь или безопасность которых поставлены под угрозу по той причине, что они стали объектом деяний, указанных в статье 6 настоящего Протокола.
4. При применении положений настоящей статьи Государства-участники принимают во внимание особые потребности женщин и детей.
5. В случае задержания какого-либо лица, которое стало объектом деяний, указанных в статье 6 настоящего Протокола, каждое Государство-участник выполняет свои обязательства по Венской конвенции о консульских сношениях<sup>а</sup>, когда это применимо, в том числе обязательство незамедлительно информировать это лицо о положениях, касающихся уведомлений, направляемых консульским должностным лицам, и сношений с такими должностными лицами.

<sup>а</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 596, No. 8638.



Помните, что в ходе процесса незаконного ввоза незаконно ввезенные мигранты могут стать жертвами нарушения прав человека.

### **Права незаконно ввезенных мигрантов, являющихся жертвами преступления**

Сотрудники правоохранительных органов, которые могут столкнуться с жертвами преступления, должны:

- реагировать незамедлительно, особенно на жалобы о насилии;
- информировать потерпевших о помощи (правовой, материальной, медицинской, психологической и социальной), которую они могут получить;
- расследовать, представить отчет и осуществить последующие действия тщательно и профессионально;
- держать под рукой список контактов со всей соответствующей информацией об имеющихся службах оказания помощи потерпевшим;



- внедрить процедуры, обеспечивающие тесное сотрудничество с поставщиками медицинской, социальной, правовой и иной помощи потерпевшим;
- постараться обеспечить присутствие сотрудника-женщины во время всех контактов с женщинами – жертвами преступления, особенно жертвами насилия;
- разъяснить потерпевшим их права, их роль в процессуальных действиях и характер процессуальных действий;
- обеспечить перевозку в безопасное место и в медицинские учреждения или организовать приезд поставщиков медицинских услуг к потерпевшему;
- надежно хранить учетные документы и защищать конфиденциальность потерпевших;
- выработать руководящие принципы оказания помощи потерпевшим, с тем чтобы обеспечить незамедлительное должное и всестороннее внимание к потребностям потерпевших в правовой, материальной, медицинской, психологической и социальной помощи.

### ***Права незаконно ввезенных мигрантов, являющихся беженцами или лицами, ищущими убежище***

Каждый человек имеет право искать и получать в другой стране убежище от преследования.

Беженцы и лица, ищущие убежище, иногда пользуются услугами лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов.

Незаконный въезд того или иного лица не должен негативно влиять на его право на убежище, и Протокол против незаконного ввоза мигрантов не должен толковаться таким образом, чтобы это было дискриминационным в отношении незаконно ввезенных мигрантов (статья 19).

В статье 1 Конвенции 1951 года о статусе беженцев<sup>2</sup>, беженец определяется как любое лицо, которое “в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений”.

Проще говоря, беженцем является лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений либо в силу политических причин, в том числе конфликта и войны, не может или не желает вернуться в свою страну происхождения (или, в случае лица без гражданства, свою страну обычного местожительства).

Лицом, ищущим убежище, является лицо, добивающееся допуска в ту или иную страну в качестве беженца и ожидающее решения по своему ходатайству о предоставлении статуса беженца согласно соответствующим международным и национальным документам. В случае отрицательного решения он/она должен/должна покинуть страну или может быть выслан/выслана, как может быть выслан любой иностранец в незаконной ситуации, если не будет дано разрешение на проживание по гуманитарным или иным соответствующим основаниям.

В каждой стране должно быть специальное учреждение для рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища и решения связанных с беженцами вопросов.

---

<sup>2</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 189, No. 2545.

## Принцип невыдворения

Одним из основных факторов, которые необходимо учитывать при расследовании или уголовном преследовании по делу о незаконном ввозе мигрантов, является принцип невыдворения.

Согласно принципу невыдворения, государство не может отправить то или иное лицо назад в страну, в которой его жизнь подвергается опасности, если существуют веские основания полагать, что ему может угрожать там опасность стать жертвой других нарушений основных прав человека (таких, как пытки или жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания). В соответствии с этим принципом государства также обязаны выяснить, не может ли такая угроза возникнуть для мигранта в результате “цепной депортации” (то есть его дальнейшей депортации в другое государство или государства, чем то, в которое оно было отправлено).

Принцип невыдворения сформулирован в Конвенции 1951 года и других документах о правах человека. В соответствии с Конвенцией 1951 года:

“Договаривающиеся государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений” (пункт 1 статьи 33).

Однако этот принцип не может “применяться к беженцам, рассматриваемым в силу уважительных причин как угроза безопасности страны, в которой они находятся, или осужденным вошедшим в силу приговором в совершении особенно тяжкого преступления и представляющим общественную угрозу для страны” (пункт 2 статьи 33).

Статья 19 Протокола против незаконного ввоза мигрантов гласит, что Протокол не затрагивает других прав, обязательств и ответственности государств и отдельных лиц согласно международному праву, включая гуманитарное право, право в области прав человека и беженское право. Это означает, что незаконный въезд того или иного лица не должен отрицательно сказываться на его праве на убежище и что Протокол не должен толковаться таким образом, чтобы это было дискриминационным в отношении незаконно ввезенного мигранта.

Необходимо помнить, что, хотя некоторые незаконно ввезенные мигранты подают законные просьбы о предоставлении убежища и справедливо получают статус беженцев, это не делает действия лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, сколько-нибудь менее преступными, когда они незаконно ввозят мигрантов ради своей собственной финансовой выгоды. По сути, можно было бы считать отягчающим обстоятельством тот факт, что они получают финансовую выгоду за счет лиц, находящихся в уязвимом положении.

Подробнее об отягчающих обстоятельствах см. в модуле 7.



Независимо от того, является ли то или иное лицо беженцем или мигрантом, гражданином или негражданином, бежит ли оно от судебного преследования, вооруженного конфликта, угроз или крайней нищеты, это лицо имеет право на защиту его прав человека и гарантию того, что обращение с ним соответствует определенным нормам.

## **Соображения, касающиеся репатриации**

В соответствии с принципом невыдворения беженец не может быть репатриирован.

Если ходатайство ищущего убежище лица о предоставлении статуса беженца оказывается неудовлетворенным, то данное лицо может быть выслано, как высылается иностранец, если он/она не получит разрешение на проживание по гуманитарным или иным соответствующим причинам.

Странам, стремящимся репатриировать то или иное лицо в другую страну, следует учитывать иные соображения, связанные с правами человека. Например, репатриация мигранта в безопасную страну, которая может в свою очередь репатриировать данного мигранта в опасную для него страну, могла бы в конечном счете представлять собой нарушение прав человека мигранта. Как отмечалось выше, это действие, известное как цепная депортация, запрещено в соответствии с принципом невыдворения.

### **Протокол против незаконного ввоза мигрантов, статья 18 (Возвращение незаконно ввезенных мигрантов)**

1. Каждое Государство-участник соглашается содействовать возвращению и принимать без необоснованных или неразумных задержек лицо, которое стало объектом деяний, указанных в статье 6 настоящего Протокола, и которое является его гражданином или которое имеет право постоянно проживать на его территории в момент возвращения.

2. Каждое Государство-участник рассматривает, в соответствии со своим внутренним законодательством, возможность содействия возвращению и принятия лица, которое стало объектом деяний, указанных в статье 6 настоящего Протокола, и которое имело право постоянно проживать на его территории в момент въезда в принимающее государство.

3. По просьбе принимающего Государства-участника, запрашиваемое Государство-участник без необоснованных или неразумных задержек проверяет, является ли лицо, которое стало объектом деяний, указанных в статье 6 настоящего Протокола, его гражданином или имеет ли оно право постоянно проживать на его территории.

4. В целях содействия возвращению лица, которое стало объектом деяний, указанных в статье 6 настоящего Протокола, и не имеет надлежащих документов, Государство-участник, гражданином которого является такое лицо или на территории которого такое лицо имеет право постоянно проживать, соглашается выдавать, по просьбе принимающего Государства-участника, такие документы на въезд/выезд или другие разрешения, какие могут потребоваться для возвращения этого лица на его территорию.

5. Каждое Государство-участник, имеющее отношение к возвращению какого-либо лица, которое стало объектом деяний, указанных в статье 6 настоящего Протокола, принимает все надлежащие меры для осуществления такого возвращения упорядоченным образом и при должном учете вопросов обеспечения безопасности и уважения достоинства этого лица.

6. Государства-участники могут сотрудничать с соответствующими международными организациями по вопросам осуществления настоящей статьи.

7. Настоящая статья не наносит ущерба какому-либо праву, предоставленному лицам, которые стали объектом деяний, указанных в статье 6 настоящего Протокола, в силу любого положения внутреннего законодательства принимающего Государства-участника.

8. Настоящая статья не затрагивает обязательств, взятых по любому другому применимому договору, будь то двустороннему или многостороннему, или любому другому применимому оперативному соглашению или договоренности, которые регулируют, полностью или частично, вопросы возвращения лиц, которые стали объектом деяний, указанных в статье 6 настоящего Протокола.

### **Соображения, касающиеся несовершеннолетних и других лиц с особыми потребностями**

Дети нередко становятся объектами деяний, связанных с незаконным ввозом мигрантов, и могут незаконно ввозиться вместе со взрослыми мигрантами, депортация которых менее вероятна в тех случаях, когда заявляется, что дети являются их собственными.

В случае выявления несовершеннолетних или иных лиц с особыми потребностями сотрудники должны действовать в соответствии с местными законами и правилами. В качестве абсолютного минимума в отношении несовершеннолетних необходимо:

- немедленно удалить их от источника любой опасности;
- не допускать дальнейших контактов с любыми подозреваемыми;
- показать медицинскому специалисту (по поводу вопросов здоровья, но и по поводу вопросов возможных доказательств);
- предоставить дополнительную одежду или обеспечить смену подгузников (при необходимости), покормить, предоставить напитки и, с учетом возраста, дать по меньшей мере карандаш и бумагу, чтобы они могли чем-то заняться;
- после этого поручить работу с ними профессионально подготовленным сотрудникам.

При наличии каких-либо сомнений относительно того, является ли то или иное лицо ребенком, и невозможности подтвердить возраст этого лица лучше исходить из того, что оно является ребенком.



В тех случаях, когда в ситуации незаконного ввоза вовлечены дети, сотрудникам правоохранительных органов следует учитывать обязательства, изложенные в Конвенции о правах ребенка<sup>3</sup>, которая доступна по адресу: <http://www2.ohchr.org/english/law/crc.htm>.

Аналогичные действия следует предпринимать в отношении лиц с какими-либо особыми потребностями. Сюда может входить предоставление устных переводчиков, сурдопереводчиков (лиц, владеющих языком жестов) и медицинской помощи.



В тех случаях, когда в ситуации незаконного ввоза вовлечены лица с особыми потребностями, сотрудникам правоохранительных органов следует учитывать обязательства, изложенные в Конвенции о правах инвалидов<sup>4</sup>, которая доступна по адресу: <http://www.un.org/disabilities/default.asp?id=150>.

<sup>3</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

<sup>4</sup> Резолюция 61/106 Генеральной Ассамблеи, приложение 1.

Поскольку ваши местные стратегии и/или законы могут требовать разного обращения с этими разными категориями мигрантов, их следует определить как можно раньше. Однако часто может случиться так, что при первой встрече решение принять невозможно. Следует по возможности скорее также привлечь таких партнеров, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Детский фонд Организации Объединенных Наций.

Необходимо также принять меры для выявления жертв торговли людьми среди лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов. Жертвы торговли людьми является жертвами преступления (подробнее о правах незаконно ввезенных мигрантов, являющихся жертвами преступления, см. выше)<sup>5</sup>.



### Вопросы и упражнения

- Как бы вы далее применили вышеупомянутый перечень прав к ситуациям, связанным с незаконным ввозом мигрантов, в ваших местных условиях? Какие пункты вы бы добавили к списку?
- Ответьте на следующие контрольные вопросы с учетом ваших местных условий:
  - Какая помощь доступна незаконно ввезенным мигрантам, являющимся жертвами преступления?
  - Есть ли у вас список контактов? Кто входит в этот список?
  - Каковы права жертв в тот момент, когда вы впервые вступаете в контакт с ними?
  - Есть ли у вас средства для доставки жертв к поставщикам услуг или организации приезда поставщиков услуг к жертвам?
  - Какие учетные записи о жертвах вы ведете? Как вы защищаете их конфиденциальность?
  - Какие существуют процедуры для сотрудничества с поставщиками помощи?
  - Существуют ли рекомендации по оказанию помощи жертвам? Каковы они?
  - Как бы вы искали ответ на те вопросы, на которые вы не смогли ответить?
- На основе ваших ответов на вышеприведенные контрольные вопросы сформулируйте 10 четких пунктов, которые сотрудники правоохранительных органов могли бы повесить на стене у себя на работе в качестве справочника на случай ситуаций, в которых они сталкиваются с мигрантами.
- В чем различие между беженцем и лицом, ищущим убежище?
- Что означает принцип невыдворения?
- Каков в вашей стране процесс для определения применимости принципа невыдворения к тому или иному конкретному лицу?
- Что происходит в вашей стране с лицом, которое не может быть возвращено в его страну гражданства или постоянного проживания в связи с принципом невыдворения?

<sup>5</sup> Подробнее об ответных действиях в случаях торговли людьми см. в Пособии ЮНОДК для специалистов в сфере уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми по адресу: <http://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/anti-human-trafficking-manual.html>.

- В случаях, в которых принцип невыдворения не применяется, как то или иное лицо возвращается в его страну гражданства или постоянного проживания?
- Какие сотрудники и какие подразделения, ведомства и организации в вашей стране имеют отношение к ситуациям, в которых незаконно ввезенный мигрант ходатайствует об убежище? Как вы связываетесь с ними?
- Какие сотрудники и какие подразделения, ведомства и организации в вашей стране имеют отношение к ситуациям, в которых то или иное лицо должно быть возвращено из вашей страны или в вашу страну?

## **D. Права человека лиц, (предположительно) занимающихся незаконным ввозом мигрантов**

### ***Права лиц, предположительно занимающихся незаконным ввозом мигрантов, при аресте***

У каждого лица, подвергнувшегося аресту, есть определенные права, которые должны соблюдаться непосредственно при аресте и после ареста. Это возлагает на сотрудников полиции обязанность уважать и защищать основные права лиц, подвергнувшихся аресту, а именно:

- Право на свободу и личную неприкосновенность и на свободу передвижения.  
В соответствии с принципом законности то или иное лицо может быть арестовано только на законных основаниях. Арест без законных оснований представляет собой произвольное задержание.
- Право на обращение с уважением к их достоинству.  
Например, сквернословие и брань при аресте могут нанести ущерб достоинству человека.
- Право быть информированным об основаниях для ареста во время ареста.
- Право хранить молчание (связанное с правом не свидетельствовать против себя).  
Арестованные лица не должны принуждаться к признанию или даче показаний против себя. Это право не содержит положение, согласно которому такое лицо не должно сообщать основные сведения о себе (такие, как имя и адрес).
- Право быть незамедлительно информированным о предъявляемых ему обвинениях.
- Право быть информированным о своих правах.
- Право считаться невиновным, пока не доказана вина.
- Право быть доставленным в место содержания под стражей.
- Право на доступ к адвокату.
- Право быть незамедлительно доставленным к судье или другому уполномоченному законом сотруднику.
- Право не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения.
- Право на справедливый суд в разумные сроки.
- Право известить членов семьи и других соответствующих лиц о задержании.
- Право на юридическую помощь и на общение с законным представителем.
- Право женщин находиться отдельно от мужчин, а детей – от взрослых, которые не являются их родителями, при наличии возможности.

### **Обязанности сотрудников правоохранительных органов при производстве ареста**

- Информировать подозреваемого/подозреваемую о его/ее правах;
- вести учет относящихся к делу данных;
- обеспечить передачу протокола ареста задержанному/задержанной или его/ее адвокату;
- обеспечить при необходимости предоставление устного переводчика во время опроса.

### **Условия содержания под стражей**

- Лица должны содержаться под стражей только в официально установленных местах содержания под стражей;
- задержанные должны содержаться в возможно более гуманных условиях в помещениях, предназначенных для размещения людей, и должны обеспечиваться в соответствии с требованиями питанием, водой, кровом, одеждой, медицинскими услугами, возможностями для физической активности и предметами личной гигиены;
- женщины должны быть отделены от мужчин, а дети – от взрослых;
- задержанным лицам должно быть разрешено сообщить членам своей семьи о задержании, им должны быть обеспечены в разумной степени удовлетворительные условия для общения со своими законными представителями;
- необходимо проявлять должное уважение к религиозным и моральным убеждениям задержанных;
- лицам, арестованным или задержанным без предъявления обвинения, обеспечиваются такая же защита и возможности, как и лицам, находящимся в предварительном заключении, и лицам, ожидающим суда.



Подробнее об отправлении правосудия в ситуациях, в которых подвергаются задержанию лица, предположительно занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, см. в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными Организации Объединенных Наций<sup>6</sup> по адресу: <http://www2.ohchr.org/english/law/treatmentprisoners.htm>.

#### **Венская конвенция о консульских сношениях**

В случае ареста или задержания иностранных граждан в статье 36 Венской конвенции 1963 года о консульских сношениях<sup>a</sup> предусматривается, что, по требованию, органы государства пребывания должны безотлагательно уведомлять консульское учреждение представляемого государства о том, что его гражданин лишен свободы. Должно обеспечиваться содействие передаче любых сообщений, и должен обеспечиваться доступ консульских должностных лиц к задержанному.

<sup>a</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 596, No. 8638.

<sup>6</sup> Права человека: сборник международных договоров, том I (часть первая): Универсальные договоры (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XIV.4 (том I, часть первая)), раздел J, № 34.





### Вопросы и упражнения

- Считаете ли вы, что перечисленные выше права лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, и обязанности сотрудников правоохранительных органов отвечают соответствующим требованиям? Изменили бы вы какие-либо из этих прав или обязанностей? Добавили бы вы еще что-либо?
- Являются ли вышеупомянутые нормы в отношении ареста и задержания практически выполнимыми в ваших местных условиях?
- Какие данные, по вашему мнению, следует фиксировать при аресте? Составьте вопросник, который должен заполняться сотрудниками правоохранительных органов при аресте лиц, предположительно занимающихся незаконным ввозом мигрантов.
- Какой орган в вашей стране может “доказать вину” лица, предположительно занимающегося незаконным ввозом мигрантов?
- В отношении некоторых из вышеупомянутых прав даны объяснения и/или примеры. Предложите объяснения и/или примеры в отношении других прав.
- Являются ли вышеперечисленные стандарты условий содержания под стражей практически выполнимыми в ваших местных условиях?
- В чем различие между задержанным и заключенным?
- Каковы в ваших местных условиях проблемы при выполнении основных минимальных стандартов прав человека в отношении как незаконно ввезенных мигрантов, так и лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов?
- Помимо прав незаконно ввезенных мигрантов и лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, права каких других лиц должны учитываться при расследованиях случаев незаконного ввоза мигрантов?

## Е. Ограничение прав человека

В ходе расследований и операций, связанных с незаконным ввозом мигрантов, вы можете оказаться в ситуации, в которой права человека необходимо ограничить. Некоторые права человека могут быть ограничены только на законном основании, то есть они никогда не могут быть ограничены без юридического обоснования.

Отступления от других прав человека недопустимы при любых обстоятельствах, даже в условиях чрезвычайного положения. Отступления допускаются в условиях, когда чрезвычайное положение угрожает жизни нации и государство должно официально объявить чрезвычайное положение. Меры, ведущие к отступлению от стандартов в области прав человека, должны быть официально доведены до сведения других государств через компетентную международную организацию. Кроме того, отступления допустимы строго только в той степени, в которой этого требует ситуация, и только на то время, пока действует чрезвычайное положение. Даже при выполнении этих условий существуют некоторые права, от которых никогда нельзя отступать. Такие права называются неотъемлемыми.

К числу некоторых прав, от которых никогда нельзя отступать (неотъемлемых прав), относятся:

- право не подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания;
- право не содержаться в рабстве или в подневольном состоянии;



- право на равенство перед законом;
- право считаться невиновным, пока не доказана вина.

К числу некоторых прав, которые могут временно ограничиваться при определенных условиях, относятся:

- право не быть лишенным свободы;
- свобода передвижения;
- свобода вероисповедания;
- свобода выражения мнений;
- право на мирные собрания;
- свобода объединений.



### Примеры: ограничения

Полицейский применяет силу в отношении лица, занимающегося незаконным ввозом мигрантов, которое угрожает ему физически или оказывает сопротивление при аресте.

Еще одним примером ограничения в связи с незаконным ввозом мигрантов может быть временное административное задержание незаконно ввезенных мигрантов в соответствии с определенными основаниями.

Права человека могут быть ограничены только в определенной степени. Например, применение силы для ареста невооруженного лица, занимающегося незаконным ввозом, которое не оказывает сопротивления, было бы чрезмерным, как и содержание незаконно ввезенных мигрантов под стражей в бесчеловечных условиях или в течение слишком долгого срока. Чрезмерное ограничение прав становится нарушением прав человека.

В качестве средства проверки законности ограничения прав могут рассматриваться следующие (P.L.A.N.) принципы:

- Соразмерность:** Любое ограничение прав должно быть соразмерным цели, которую предполагается достичь на законных основаниях.
- Законность:** Любое действие по ограничению прав должно быть допустимым согласно действующему закону.
- Обоснованность:** Должны существовать системы надзора и процедуры отчетности для обоснования любого ограничения прав.
- Необходимость:** В тех случаях, когда других мер недостаточно, права должны ограничиваться только в необходимой степени.



К вышеприведенным принципам необходимо добавить следующий: все ограничения прав человека должны быть недискриминационными.



### Вопросы и упражнения

- Подумайте, в каких случаях может потребоваться ограничить права в ходе расследования дел о незаконном ввозе мигрантов. О каких правах могла бы идти речь?
- Сталкивались ли вы на опыте со случаями ограничения прав в ходе расследования дел о незаконном ввозе мигрантов?

В описанной вами ситуации были ли ограничения:

- соразмерными?
- законными?
- обоснованными?
- необходимыми?

Имелся ли порядок представления отчетности о временном ограничении прав человека?

- Каковы будут последствия для сотрудника правоохранительных органов в вашей стране в случае нарушения им прав человека мигранта или лица, занимающегося незаконным ввозом?
- Вы – сотрудник пограничной службы, только что задержавший пятерых незаконно ввезенных мигрантов: троих мужчин, одного ребенка мужского пола и одну женщину. Вы организовали их перевозку в то место, в котором о них могут должным образом позаботиться и опросить их, однако им придется остаться в пограничном пункте на ночь. У вас есть две комнаты, в которых можно спать. В одной спите вы, там есть раковина с водопроводным краном; во второй комнате есть одна кровать. Обе комнаты можно запереть снаружи.

Как вы разместите пятерых мигрантов? Обоснуйте свой ответ.

## Г. Заключительные замечания

У каждого лица, независимо от гражданства, места проживания или иного статуса, есть права человека. Сотрудники правоохранительных органов занимают особо важное положение по отношению к правам человека: на этих сотрудников возложена ответственность за защиту прав других, однако иногда, при существовании конкурирующих интересов, они могут быть вынуждены временно ограничивать эти права.

Для этого необходимо, чтобы сотрудники правоохранительных органов тщательно взвешивали ситуацию и обеспечивали ограничение прав человека только в той степени, в которой такое ограничение является соразмерным, законным, обоснованным и необходимым.

Однако некоторые права никогда не могут быть ограничены ни при каких обстоятельствах, и любая попытка ограничить их явилась бы нарушением прав человека.

Нарушение прав человека не только ведет к человеческой трагедии и является преступлением согласно международному и внутреннему праву, но и может потенциально нанести ущерб расследованиям и судебному преследованию в отношении незаконного ввоза мигрантов.

**Вопросы для самопроверки**

- Что такое права человека? Почему они важны?
- Что является источником прав человека?
- Назовите некоторые права человека, которые имеют отношение к вашей работе при расследовании случаев незаконного ввоза мигрантов.
- Почему Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка Организации Объединенных Наций важен для полицейских?
- Что такое беженец? Что такое лицо, ищущее убежище?
- Что такое принцип невыдворения?
- Назовите некоторые из соображений, которые необходимо учитывать при обращении с лицами с особыми потребностями.
- Каковы права того или иного лица при его/ее аресте?
- Приведите три примера обязанностей сотрудников правоохранительных органов по отношению к арестованным лицам.
- Что означает ограничение прав человека?
- При каких обстоятельствах можно ограничивать права человека?
- В какой степени могут быть ограничены права человека?
- Разъясните принципы P.L.A.N. и их применение.







# UNODC

Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности

Vienna International Centre, PO Box 500, 1400 Vienna, Austria  
Tel.: (+43-1) 26060-0, Fax: (+43-1) 26060-5866, [www.unodc.org](http://www.unodc.org)