



**Тринадцатый Конгресс
Организации Объединенных
Наций по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

Distr.: General
8 January 2015
Russian
Original: English

Доха, 12-19 апреля 2015 года

Аннотированная предварительная повестка дня

Предварительная повестка дня

1. Открытие Конгресса
2. Организационные вопросы:
 - a) выборы Председателя и других должностных лиц;
 - b) утверждение правил процедуры;
 - c) утверждение повестки дня;
 - d) организация работы;
 - e) полномочия представителей на Конгрессе:
 - i) назначение членов Комитета по проверке полномочий;
 - ii) доклад Комитета по проверке полномочий
3. Успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития
4. Международное сотрудничество, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью
5. Всеобъемлющие и сбалансированные подходы в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них
6. Национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия
7. Утверждение доклада Конгресса.



Аннотации

1. Открытие Конгресса

Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию откроется в Катарском национальном конференционном центре в Дохе, Катар, в воскресенье, 12 апреля 2015 года, в 9 час. 00 мин.

2. Организационные вопросы

а) Выборы Председателя и других должностных лиц

В соответствии с правилом 6 правил процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/2) тринадцатый Конгресс должен избрать из числа представителей участвующих государств Председателя, 24 заместителя Председателя и Генерального докладчика, а также председателей для каждого из комитетов, предусмотренных в правиле 45 правил процедуры. Эти должностные лица составят Генеральный комитет и будут избраны на основе справедливого географического распределения по следующей географической схеме: семь представителей от государств Африки, шесть – от государств Азии, три – от государств Восточной Европы, пять – от государств Латинской Америки и Карибского бассейна и шесть – от государств Западной Европы и других государств. Пост Председателя не будет учитываться для целей регионального распределения в соответствии с установившейся практикой проведения крупных конференций Организации Объединенных Наций за пределами ее Центральных учреждений, когда функции Председателя конференции возлагаются на представителя принимающего правительства. Поэтому, как ожидается, Председателем тринадцатого Конгресса будет избран представитель Катара. Региональным группам предлагается сообщить о своих кандидатах на должности в составе Генерального комитета до или во время предшествующих Конгрессу консультаций.

Предшествующие Конгрессу консультации будут проходить с 15 час. 00 мин. в субботу, 11 апреля 2015 года. В соответствии с правилом 43 правил процедуры все выборы должны проводиться путем тайного голосования, если Конгресс не примет иного решения в отношении выборов, когда количество кандидатов не превышает количества мест, подлежащих заполнению путем выборов.

Согласно правилу 46 правил процедуры, помимо Председателя, избираемого Конгрессом в соответствии с правилом 6, каждый комитет должен сам избрать заместителя Председателя и Докладчика из числа представителей участвующих государств, что может быть установлено согласно правилу 45; кроме того, каждый подкомитет и каждая рабочая группа должны избрать Председателя и не более двух заместителей Председателя из числа представителей участвующих государств.

Список кандидатов на указанные должности рекомендуется согласовать до открытия тринадцатого Конгресса, что позволит провести выборы путем аккламации и избавит от необходимости проведения тайного голосования.

b) Утверждение правил процедуры

Правила процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями были одобрены в 1993 году Экономическим и Социальным Советом (резолюция 1993/32) и переизданы в 2004 году в связи с тем, что согласно резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи название "конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями" было изменено на "конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию" (A/CONF.222/2).

В соответствии с правилом 63 правил процедуры Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию по завершении каждого конгресса выносит Экономическому и Социальному Совету надлежащие рекомендации в отношении таких поправок к правилам процедуры, какие она может счесть необходимыми.

Правила процедуры были предоставлены в распоряжение Комиссии на ее двадцать третьей сессии (E/CN.15/2014/9). При отсутствии каких-либо поправок тринадцатый Конгресс будет проводиться в соответствии с действующими правилами процедуры, дополненными руководящими принципами, содержащимися в пункте 2 резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи.

c) Утверждение повестки дня

Предварительная повестка дня тринадцатого Конгресса, доработанная Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать первой сессии, была утверждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/184, озаглавленной "Последующая деятельность по итогам двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к тринадцатому Конгрессу по предупреждению преступности и уголовному правосудию". В той же резолюции Ассамблея постановила, что главной темой Конгресса будет тема "Интеграция вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в широкую повестку дня Организации Объединенных Наций для рассмотрения социальных и экономических вызовов, содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и расширению участия общественности".

d) Организация работы

В своей резолюции 67/184 Генеральная Ассамблея постановила, что на семинарах-практикумах будут рассматриваться следующие вопросы:

1. роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция;

2. торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации, взаимной правовой помощи и эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми;
3. укрепление мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в том числе извлеченные уроки и международное сотрудничество;
4. вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия: опыт и извлеченные уроки.

На своих двадцать первой и последующих сессиях Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию обсудила основные и организационные аспекты тринадцатого Конгресса на основе докладов Генерального секретаря о последующей деятельности по итогам двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовке к тринадцатому Конгрессу (E/CN.15/2012/21, E/CN.15/2013/10 и E/CN.15/2014/6).

В ходе региональных подготовительных совещаний к тринадцатому Конгрессу, созданных в соответствии с резолюцией 67/184 Генеральной Ассамблеи, подчеркивалось, что основные пункты предварительной повестки дня Конгресса и темы его семинаров-практикумов являются тесно взаимосвязанными. Для проведения обсуждения этих вопросов на региональных подготовительных совещаниях, с тем чтобы его результаты дополняли друг друга в логической последовательности этого процесса, было решено объединить пункты и темы следующим образом:

а) основной пункт 3 ("Успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития") вместе с темой семинара-практикума 1 ("Роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция");

б) основной пункт 4 ("Международное сотрудничество, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью") вместе с темой семинара-практикума 2 ("Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации и взаимной правовой помощи и в области эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми");

в) основной пункт 5 ("Всеобъемлющие и сбалансированные подходы в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них") вместе с темой семинара-практикума 3 ("Укрепление мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности,

такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в том числе извлеченные уроки и международное сотрудничество");

d) основной пункт 6 ("Национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия") вместе с темой семинара-практикума 4 ("Вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия: опыт и извлеченные уроки").

В своих резолюциях 67/184, 68/185 и 69/191 Генеральная Ассамблея призвала правительства заблаговременно провести подготовку к тринадцатому Конгрессу при помощи всех соответствующих средств, включая, где это уместно, учреждение национальных подготовительных комитетов.

Этап заседаний высокого уровня

В своей резолюции 56/119 Генеральная Ассамблея постановила, что каждый конгресс включает этап заседаний высокого уровня, на котором государства будут представлены на как можно более высоком уровне и будут иметь возможность сделать заявления по темам Конгресса.

В своей резолюции 68/185, озаглавленной "Последующая деятельность по итогам двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию", Генеральная Ассамблея постановила, что этап заседаний высокого уровня тринадцатого Конгресса будет проведен в течение двух первых дней Конгресса с тем, чтобы высокопоставленные ораторы имели возможность сосредоточить внимание на главной теме Конгресса. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея вновь предложила государствам-членам обеспечить представительство на тринадцатом Конгрессе на самом высоком возможном уровне, например на уровне глав государств или правительств, министров правительств или генеральных прокуроров, для выступления с заявлениями по теме и вопросам, обсуждаемым на Конгрессе.

Список ораторов будет составлен по жребию в ходе межсессионного совещания Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в четверг, 26 марта 2015 года.

После вступительных заявлений Эмира Государства Катар и Генерального секретаря Конгресса слово будет предоставлено высокопоставленным представителям государств-членов, выступающим от имени региональных групп, за которыми последуют заявления высокопоставленных представителей государств-членов, выступающих в своем национальном качестве. Руководители учреждений Организации Объединенных Наций, включая программы, фонды, специализированные учреждения и региональные комиссии, могут также сделать заявления на этапе заседаний высокого уровня, равно как и представители межправительственных организаций и неправительственных организаций, которые имеют консультативный статус в Экономическом и Социальном Совете. В соответствии с процедурой Генеральной Ассамблеи время для выступлений представителей организаций будет выделяться после

выступлений представителей государств-членов в порядке очереди. Для того чтобы дать всем ораторам на этапе заседаний высокого уровня возможность выступить, выступления должны ограничиваться пятью минутами.

e) Полномочия представителей на Конгрессе

i) Назначение членов Комитета по проверке полномочий

В соответствии с правилом 4 правил процедуры по предложению Председателя тринадцатый Конгресс назначает Комитет по проверке полномочий в составе девяти членов. Его членский состав, по возможности, должен быть таким же, как и состав Комитета по проверке полномочий Генеральной Ассамблеи на ее предыдущей сессии. На шестьдесят девятой сессии Ассамблеи в состав Комитета по проверке полномочий входили следующие государства: Бангладеш, Бразилия, Дания, Китай, Намибия, Российская Федерация, Сенегал, Соединенные Штаты Америки и Ямайка.

ii) Доклад Комитета по проверке полномочий

В соответствии с правилом 4 правил процедуры Комитет по проверке полномочий проверяет полномочия представителей и представляет доклад тринадцатому Конгрессу.

Документация

Правила процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/2)

3. Успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития

В настоящее время связи между верховенством права, миром и безопасностью и развитием признаны на международном уровне. В Салвадорской декларации о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире, принятой двенадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который прошел в Салвадоре, Бразилия, 12-19 апреля 2010 года, и одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 65/230, государства-члены признали, что предупреждение преступности и система уголовного правосудия играют центральную роль в деле обеспечения верховенства права и что долгосрочное устойчивое экономическое и социальное развитие и создание функционирующей, эффективной, действенной и гуманной системы уголовного правосудия оказывают взаимное положительное воздействие. В резолюции 68/188, озаглавленной "Вопросы верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года", принятой Генеральной Ассамблеей 18 декабря 2013 года, государства-члены далее признали межсекторальный характер вопросов верховенства права, предупреждения преступности, уголовного правосудия и

развития и рекомендовали надлежащим образом учитывать и продолжать развивать такого рода связи и взаимодействие.

В своей резолюции 66/181, озаглавленной "Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества", Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам-членам, с учетом их национальных контекстов, выработать всеобъемлющий и комплексный подход к проведению реформы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на основе базовых оценок и сбора данных и с уделением внимания всем секторам системы правосудия и разработать политику, стратегии и программы в области предупреждения преступности. Всеобъемлющий подход затрагивает многие аспекты преступности и виктимизации в любой стране, включая транснациональную преступность, и основывается на проведении тщательной оценки с использованием таких инструментов, как обследования масштабов виктимизации и статистические данные о преступности.

В своей резолюции 69/191, озаглавленной "Последующая деятельность по итогам двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию", Генеральная Ассамблея вновь предложила правительствам и соответствующим межправительственным и неправительственным организациям представить на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию информацию о своей деятельности по осуществлению Салвадорской декларации и рекомендаций, принятых на двенадцатом Конгрессе, с тем чтобы определить направления разработки законодательства, политики и программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на национальном и международном уровнях, и в этой связи просила Генерального секретаря подготовить доклад по этому вопросу для представления на рассмотрение Конгресса.

В этой же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, в соответствии с ранее сложившейся практикой, подготовить к тринадцатому Конгрессу обзорный доклад о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире.

Кроме того, в своей резолюции 2014/22, озаглавленной "Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и повестка дня в области развития на период после 2015 года", Экономический и Социальный Совет предложил государствам-членам, международным организациям и всем заинтересованным сторонам представить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности свои мнения относительно вклада, который тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию с учетом его главной темы мог бы внести в обсуждение повестки дня в области развития на период после 2015 года, с соблюдением процесса, установленного Генеральной Ассамблеей, и просил Управление представить Конгрессу доклад по этому вопросу.

Семинар-практикум по теме: "Роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция"

Со времени своего основания Организация Объединенных Наций активно участвует в разработке и распространении признанных на международном уровне принципов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. За прошедшие годы благодаря, помимо прочего, той движущей силе, которой являются конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, создан обширный свод стандартов и норм в этой области, охватывающих самые различные вопросы, такие как обращение с заключенными, правосудие в отношении детей, жертвы преступлений, насилие в отношении женщин и предупреждение преступности.

В Салвадорской декларации государства-члены подтвердили ценность и значение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и заявили о своем стремлении использовать эти стандарты и нормы в качестве руководящих принципов при разработке и осуществлении своей национальной политики, законов, процедур и программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Женщины составляют небольшую долю в общей численности заключенных во всем мире. Однако их число не только увеличивается наряду с ростом общей численности заключенных во многих странах, но и, как показали исследования в некоторых странах, число женщин-заключенных возрастает более быстрыми темпами, чем число мужчин-заключенных. Несмотря на эту тенденцию существующие учреждения исполнения наказаний и практика управления ими во всем мире ориентированы главным образом на мужчин-заключенных, в результате чего особые потребности женщин-заключенных чаще всего не принимаются во внимание в практике управления учреждениями исполнения наказаний и в программах реабилитации.

В декабре 2010 года Генеральная Ассамблея в целях учета особых потребностей и требований женщин-заключенных приняла Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными, и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила). Бангкокские правила охватывают целый ряд вопросов, включая порядок принятия в пенитенциарные учреждения, обеспечение безопасности в таких учреждениях, программы реабилитации, в которых учитываются особые потребности женщин, предоставление медицинского обслуживания с учетом гендерных аспектов, уход за детьми, находящимися в пенитенциарном учреждении вместе со своими матерями, подготовку к освобождению и последующий уход.

В Салвадорской декларации государства-члены также признали важное значение предупреждения молодежной преступности, поддержки и реабилитации молодых правонарушителей и их реинтеграции в общество,

защиты детей, ставшими потерпевшими или свидетелями, включая усилия по предотвращению их повторной виктимизации, и удовлетворение нужд детей лиц, находящихся в заключении. Подобные меры должны учитывать права человека и наилучшие интересы детей и молодежи, как к этому призывают Конвенция о правах ребенка и факультативные протоколы к ней, когда это применимо, а также другие соответствующие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области правосудия в отношении несовершеннолетних, когда это целесообразно. Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи, озаглавленная "Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия", содержит рекомендации государствам-членам относительно способов разработки и осуществления необходимых правовых, программных и институциональных основ в целях предупреждения насилия в отношении детей и реагирования на него в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Цель семинара-практикума заключается в выявлении оптимальных видов практики, определяемых и вдохновляемых соответствующими стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в удовлетворении особых потребностей женщин и детей с точки зрения обращения с ними как с заключенными и их успешной реинтеграции.

Подготовке и организации этого семинара-практикума содействовали следующие институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Институт прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга и Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

Документация

Доклад Генерального секретаря о последующей деятельности в связи с Салвадорской декларацией о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире (A/CONF.222/3)

Доклад Генерального секретаря о состоянии преступности и уголовного правосудия в мире (A/CONF.222/4)

Доклад Директора-исполнителя о вкладе тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в обсуждение повестки дня в области развития на период после 2015 года (A/CONF.222/5)

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом и касающийся успехов и вызовов в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития (A/CONF.222/6)

Справочный документ, касающийся семинара-практикума по теме "Роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области

предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция" (A/CONF.222/10)

Доклад межправительственной группы экспертов открытого состава по минимальным стандартным правилам обращения с заключенными (A/CONF.222/14)

Руководство для дискуссий тринадцатого Конгресса по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/PM.1)

Доклады региональных подготовительных совещаний к тринадцатому Конгрессу (A/CONF.222/RPM.1/1, A/CONF.222/RPM.2/1, A/CONF.222/RPM.3/1 и A/CONF.222/RPM.4/1)

4. Международное сотрудничество, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью

Положения о международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам занимают видное место в международно-правовых документах, заключенных в целях предупреждения транснациональной преступности и борьбы с ней.

На универсальном уровне Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции установили прочный и надежный режим для международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, охватывая ряд таких механизмов, как выдача, взаимная правовая помощь и передача осужденных лиц, проведение совместных расследований, сотрудничество в целях конфискации, сотрудничество между правоохранительными органами и сотрудничество в отношении возвращения активов.

После вступления в силу этих универсальных конвенций Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) оказывало государствам-участникам содействие в осуществлении положений, касающихся международного сотрудничества, в том числе посредством поддержки создания и укрепления центральных и компетентных национальных органов. Аналогичным образом, УНП ООН способствовало созданию региональных сетей органов прокуратуры и центральных органов, которые играют важную роль в предоставлении практическим работникам возможности обсудить общие проблемы со своими коллегами, укреплении их рабочих взаимоотношений посредством взаимопонимания и доверия или достижения прогресса в отношении нерассмотренных дел. На региональном уровне международное сотрудничество было определено как одно из наиболее важных средств предупреждения транснациональной преступности и борьбы с ней. Тенденция в связи с этим определяется заключением и осуществлением либо специальных региональных документов, касающихся различных форм

международного сотрудничества, либо других документов о борьбе с преступностью, содержащих положения о международном сотрудничестве.

Расширение, укрепление и совершенствование международного сотрудничества имеют решающее значение для повышения эффективности усилий по борьбе с транснациональной организованной преступностью. Необходимы более согласованные усилия по обеспечению разработки гибких и практических подходов, которые могут предложить практическим работникам больше возможностей с точки зрения неформального понимания и молчаливого сотрудничества в отношении всей совокупности возможных форм международного сотрудничества.

В своей резолюции 20/4, озаглавленной "Содействие развитию сотрудничества в области противодействия транснациональной организованной преступности", Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию признала усиливающуюся необходимость эффективного международного обмена информацией, сотрудничества между правоохранительными органами и взаимной правовой помощи в соответствии с международными обязательствами.

В своей резолюции 6/1 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности признала, что Конвенция расширяет возможности для международного сотрудничества в различных областях борьбы с транснациональной организованной преступностью и обладает в этом смысле потенциалом, который еще предстоит освоить в полном объеме.

В своей резолюции 69/193, озаглавленной "Международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам", Генеральная Ассамблея подчеркнула важность более решительных и совместных усилий всех государств-членов, направленных на обеспечение разработки и содействия осуществлению стратегий и механизмов во всех областях международного сотрудничества, особенно в таких областях, как выдача, взаимная правовая помощь, передача осужденных лиц и конфискация доходов от преступлений.

Семинар-практикум по теме: "Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации и взаимной правовой помощи и в области эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми"

В своей резолюции 64/293, озаглавленной "Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми", Генеральная Ассамблея признала, что нищета, безработица, отсутствие социально-экономических возможностей, насилие по признаку пола, дискриминация и маргинализация являются некоторыми из факторов, делающих людей более уязвимыми в плане торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов чаще всего имеют место в рамках многогранного и сложного явления миграции, причем мигранты часто попадают в ситуации уязвимости с точки зрения множественных форм злоупотребления и эксплуатации в преступных целях. Лица, занимающиеся торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, используют такую уязвимость – факт, который Ассамблея признала в своей резолюции 69/197, озаглавленной "Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного

правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества". В этой резолюции Ассамблея также особо отметила важность защиты лиц, принадлежащих к уязвимым группам или находящимся в уязвимом положении, и в этой связи выразила озабоченность по поводу активизации деятельности транснациональных и национальных организованных преступных групп и других, кто извлекает прибыль из преступлений против мигрантов, особенно женщин и детей, игнорируя опасные и бесчеловечные условия и вопиющим образом нарушая внутреннее законодательство и международное право.

Принятие Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, которые оба дополняют Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ставит два этих серьезных преступления, часто связанных с серьезными нарушениями прав человека, в центр внимания во всем мире. С тех пор еще большее число государств ратифицировали эти документы или присоединились к ним, стремясь при этом увязать свое законодательство, политику и практику с международными стандартами. Однако в осуществлении этих протоколов сохраняется целый ряд ключевых проблем. Для решения этих проблем Генеральная Ассамблея приняла Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (резолюция 64/293)¹. В своей резолюции 2014/23, озаглавленной "Укрепление международного сотрудничества в борьбе с незаконным ввозом мигрантов", Экономический и Социальный Совет далее подчеркнул необходимость решать проблемы, связанные с незаконным ввозом мигрантов, с помощью всеобъемлющего и сбалансированного подхода и на основе двустороннего, регионального и международного сотрудничества и диалога, в надлежащих случаях, между странами происхождения, транзита и назначения.

Широкая цель данного семинара-практикума заключается в продолжении такого диалога и рассмотрении последних изменений и видов практики в борьбе как с торговлей людьми, особенно в целях принудительного труда, так и с незаконным ввозом мигрантов. Если говорить более конкретно, то данный семинар-практикум имеет своей целью выявление многообещающих видов практики в области криминализации, обеспечения соблюдения норм международного права и сотрудничества между судебными органами, а также защиты прав жертв торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов с точки зрения как национальной, так и международной перспективы.

Подготовке и организации этого семинара-практикума содействовал Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, который является частью сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

¹ См. также резолюцию 2013/41 Экономического и Социального Совета и доклад Генерального секретаря об осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (E/CN.15/2012/7).

Документация

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом и касающийся международного сотрудничества, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью (A/CONF.222/7)

Справочный документ, касающийся семинара-практикума по теме: "Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и вызовы в области криминализации и взаимной правовой помощи и в области эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми" (A/CONF.222/11)

Руководство для дискуссий тринадцатого Конгресса по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/PM.1)

Доклады региональных подготовительных совещаний к тринадцатому Конгрессу (A/CONF.222/RPM.1/1, A/CONF.222/RPM.2/1, A/CONF.222/RPM.3/1 и A/CONF.222/RPM.4/1)

5. Всеобъемлющие и сбалансированные подходы в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них

В Салвадорской декларации государства-члены, отметив с обеспокоенностью появление новых и новейших форм транснациональной преступности, призвали государства-члены укреплять свои касающиеся предупреждения преступности и уголовного правосудия внутреннее законодательство, политику и практику по противодействию таким появляющимся формам преступности, как те, которые оказывают существенное воздействие на окружающую среду, незаконный оборот культурных ценностей, экономическое мошенничество и преступления, связанные с использованием личных данных, а также киберпреступность. Государства-члены далее отметили, что развитие информационно-коммуникационных технологий и расширение масштабов использования Интернета создают новые возможности для преступников и способствуют росту преступности. В ряде резолюций, принятых межправительственными органами, подчеркивается, что международное сообщество должно уделять больше внимания задаче искоренения этих видов преступности.

В своей резолюции 69/196, озаглавленной "Международные руководящие принципы принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений", Генеральная Ассамблея сослалась на свои резолюции 66/180 от 19 декабря 2011 года и 68/186 от 18 декабря 2013 года и приняла Международные руководящие принципы принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений, представляющие собой полезные основы, которыми следует руководствоваться государствам-членам при разработке и совершенствовании их политики, стратегий, законодательства и механизмов сотрудничества в области уголовного правосудия.

В своей резолюции 2013/40, озаглавленной "Предупреждение преступности и меры системы уголовного правосудия в целях противодействия незаконному

обороту охраняемых видов дикой фауны и флоры", Экономический и Социальный Совет решительно призвал государства-члены принять соответствующие меры для предупреждения незаконного оборота охраняемых видов дикой фауны и флоры и борьбы с ним, включая принятие законодательства, необходимого для предупреждения, расследования и уголовного преследования такого незаконного оборота.

Текущий процесс глобализации, экспоненциальное увеличение объема международной торговли и перемещение товаров и лиц, а также резкий рост систем электронной связи в мире означают, что многие новые возможности для совершения преступлений носят транснациональный характер. Сложный и транснациональный характер новых возможностей для совершения преступлений требует определенного уровня материально-технического обеспечения и организации. В результате эти появляющиеся формы преступности совершаются главным образом группами, которые отвечают определению организованной преступной группы, содержащемуся в Конвенции против организованной преступности. Результатом действия ряда факторов и оказываемого давления стало участие таких групп в новых формах преступной деятельности, которые ведут, в свою очередь, к появлению новых форм и направлений транснациональной преступности. В своей резолюции 6/1 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности использовала термин "новые формы и аспекты" транснациональной организованной преступности, т.е. выражение, указывающее на тот факт, что преступные группы часто диверсифицируют свою криминальную деятельность, прибегая, при необходимости, к новым методам работы и используя возникающие на "сером" и "черном" рынках спрос.

По-прежнему весьма привлекательной целью для мошенников является сфера финансовых услуг ввиду большого объема задействованных здесь наличных средств, активов и конфиденциальных данных о клиентах, равно как и самого характера этого сектора. Незаконные торговые потоки, такие как торговля видами дикой флоры и фауны и лесоматериалами, переплетаются с международными законными поставками товаров. Мобильный Интернет позволяет устанавливать виртуальные связи между потенциальными жертвами и лицами, совершающими киберпреступления, которые физически могут находиться практически в любой части мира и нередко причастны к фальсификации и использованию личных данных своих жертв в преступных целях. Рост объема международной торговли фармацевтическими компонентами и медицинскими препаратами, в частности через посредников и зоны свободной торговли, в которых регулирование является слабым или вообще отсутствует, способствует торговле поддельными медицинскими препаратами. Изощренность в организации договорных матчей достигла новых уровней, и теперь в этом участвуют различные операторы в нескольких странах, что в свою очередь указывает на использование структур организованной преступности, имеющей транснациональные масштабы.

Семинар-практикум по теме: "Укрепление мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в том числе извлеченные уроки и международное сотрудничество"

На своей седьмой сессии, состоявшейся в 2014 году, Конференция участников Конвенции против организованной преступности вновь выразила озабоченность в отношении новых и появляющихся форм преступности, включая киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей. Появление этих новых видов преступлений привело к необходимости соответствующей адаптации правоохрнительными органами своих усилий и своего потенциала. Участники семинара-практикума сосредоточат свое внимание на разработке эффективных стратегий и программ в целях предупреждения, уголовного преследования и наказания за эти новые формы преступности.

Важным общим знаменателем как для киберпреступности, так и незаконного оборота культурных ценностей является то, что в подавляющем большинстве случаев они носят транснациональный характер и совершаются при активном использовании достижений глобализации или информационных технологий. В случае киберпреступности возрастающее число дел, связанных с использованием Интернета, серьезно отражается на работе следователей, поскольку связанные с использованием Интернета преступления в значительной степени являются транснациональными по своему характеру. Вследствие лежащей в основе Интернета цифровой архитектуры, а также имеющегося глобального доступа к соответствующим услугам киберпреступность часто приобретает международные масштабы.

Подготовке и организации этого семинара-практикума содействовали следующие институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Национальный институт юстиции министерства юстиции Соединенных Штатов Америки, Международный научно-профессиональный консультативный совет, Корейский институт криминологии и Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций.

Документация

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом и касающийся всеобъемлющих и сбалансированных подходов в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности (A/CONF.222/8)

Справочный документ, касающийся семинара-практикума по теме: "Укрепление мер реагирования систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на появляющиеся формы преступности, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, в том числе извлеченные уроки и международное сотрудничество (A/CONF.222/12)

Руководство для дискуссий тринадцатого Конгресса по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/PM.1)

Доклады региональных подготовительных совещаний к тринадцатому Конгрессу (A/CONF.222/RPM.1/1, A/CONF.222/RPM.2/1, A/CONF.222/RPM.3/1 и A/CONF.222/RPM.4/1)

6. Национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия

В Салвадорской декларации государства-члены признали, что ответственность за разработку и принятие политики в области предупреждения преступности, а также контроль за ее осуществлением и оценку несут государства, и выразили убежденность в том, что такие усилия должны основываться на предусматривающем широкое участие, основывающемся на сотрудничестве и комплексном подходе, охватывающем всех заинтересованных участников, в том числе из гражданского общества.

Правительства все шире используют для предупреждения и сокращения масштабов преступности подходы и методы, которые основываются на знаниях и носят консультативный и основывающийся на широком участии характер. Эти подходы сопряжены с созданием широких партнерств и проведением консультаций со всеми слоями общества, включая неправительственные организации, организации гражданского общества, научные круги и частный сектор, с тем чтобы разрабатывать и осуществлять национальные и местные стратегии предупреждения преступности и обеспечения безопасности, а также участия представителей гражданского общества в процессах реформирования системы уголовного правосудия и гарантировать надзор и контроль со стороны гражданского общества за эффективностью работы систем уголовного правосудия, их объективностью и за соблюдением ими прав человека.

Целая совокупность программных мер реагирования на связанные с преступностью проблемы и опыт, накопленный на настоящее время, указывают на необходимость более глубокого осознания и учета местных проблем и традиций, с тем чтобы основывать действия и программы на знаниях, полученных посредством использования таких способов сбора данных, как обследования ситуации с виктимизацией, местные проверки состояния безопасности и обследования по вопросам преступности на основе самостоятельно предоставляемой информации, а также консультировать общины по вопросам преступности и взаимодействовать с ними в выработке соответствующих решений. Они также указывают на необходимость признать, выявить и реагировать на связи между местными проблемами с точки зрения преступности и уязвимостью перед преступностью, включая транснациональную организованную преступность.

Молодые люди особенно уязвимы с точки зрения преступности и виктимизации, особенно в эпоху информационно-коммуникационных технологий. Социальные или "ориентированные на развитие" профилактические программы, которые задействуют молодых людей в подлинном партнерстве, способствуют уменьшению масштабов нищеты и признают и учитывают культурное многообразие, являются важными и эффективными с точки зрения затрат инвестициями, которые необходимо сочетать с мерами по сдерживанию и правоохранительными мерами, и обеспечивать устойчивое предупреждение преступности и насильственных действий.

Пункт 6 повестки дня предоставляет возможность изучить на основе целого ряда национальных подходов и опыта потенциал и вызовы, создаваемые в результате содействия участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия. Он сосредоточивается на социальных средствах массовой информации и новых информационно-коммуникационных технологиях; инициативах в рамках общины; роли общин в предупреждении рецидивизма; охране общественного порядка силами общины; юридической помощи; средствах массовой информации; и роли потерпевших в принятии мер по предупреждению преступности. Государствам-членам предлагается опираться на оптимальные виды практики и укреплять свою политику и практику для вовлечения всех слоев общества в активизацию политики и программ в области предупреждения преступности, а также в повышение результативности деятельности системы уголовного правосудия.

Семинар-практикум по теме: "Вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия: опыт и извлеченные уроки"

Стратегии по предупреждению преступности дают возможность укреплять безопасность путем привлечения гражданского общества и затрагиваемых групп к совместной работе. Такое привлечение может вести к разрушению барьеров недоверия между правоохранительными органами и обществом там, где они существуют.

На общемировом уровне наблюдается растущий интерес к инициативам, направленным на привлечение общественности к осуществлению реформ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, причем число примеров такого участия общественности неизменно увеличивается. Работа этого семинара-практикума будет дополнять обсуждение данного пункта повестки дня.

Не следует недооценивать и важное значение расширяющегося использования социальных средств массовой информации в качестве коммуникационных средств в целом и в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в частности. Использование социальных сетей таит в себе большие возможности в плане наращивания индивидуального и социального капитала, который необходим для обеспечения устойчивости к проявлениям преступности, в частности, среди молодых людей. Социальные сети используются в целях повышения осведомленности и обмена информацией о системах предупреждения преступности и уголовного правосудия и о том, каким образом можно обеспечивать позитивное взаимодействие с ними. Такое развитие событий также сопряжено с некоторыми рисками. И преимущества, и риски будут обсуждаться в ходе семинара-практикума наряду со способами устранения таких рисков.

В ходе семинара-практикума будут также обсуждаться инициативы в рамках общин и подходы к участию общин, в том числе через общинные организации, роль общин в предупреждении рецидивизма, в том числе путем использования добровольцев, инициативы в области общинного правосудия, участие в системе реституционного правосудия и альтернативы лишению свободы, участие общественности в обеспечении доступа к правосудию и другие инициативы, осуществление которых началось на местном уровне и которые в

ряде случаев были приняты правительства в рамках их собственных стратегий. Семинар-практикум даст возможность обмениваться информацией о некоторых примерах в различных странах и обсудить способы оценки и широкого обмена информацией об оптимальных видах практики.

В своей резолюции 19/1, озаглавленной "Укрепление партнерских отношений между государственным и частным секторами в борьбе с преступностью во всех ее формах и проявлениях", Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию призвала государства-члены на добровольной основе и в рамках своих соответствующих сфер компетенции поддерживать сотрудничество с частным сектором в соответствии с национальными приоритетами и внутренним законодательством в духе партнерства и взаимного доверия с целью борьбы со всеми формами преступности, включая незаконный оборот наркотиков и терроризм. Имеются убедительные примеры сотрудничества между деловыми кругами, правительством и общинами в предупреждении преступности и организации процесса уголовного правосудия, которые будут обсуждаться в ходе семинара-практикума.

Подготовке и организации семинара-практикума способствовал Австралийский институт криминологии, являющийся частью сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Документация

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом и касающийся национальных подходов к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия (A/CONF.222/9)

Справочный документ, касающийся семинара-практикума по теме: "Вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия: опыт и извлеченные уроки" (A/CONF.222/13)

Руководство для дискуссий тринадцатого Конгресса по предупреждению преступности и уголовному правосудию (A/CONF.222/PM.1)

Доклады региональных подготовительных совещаний к тринадцатому Конгрессу (A/CONF.222/RPM.1/1, A/CONF.222/RPM.2/1, A/CONF.222/RPM.3/1 и A/CONF.222/RPM.4/1)

7. Утверждение доклада Конгресса

В соответствии с правилом 52 правил процедуры тринадцатому Конгрессу надлежит утвердить доклад, проект которого должен быть подготовлен Генеральным докладчиком. Рекомендуется включить в доклад Конгресса декларацию Конгресса, его выводы и рекомендации, касающиеся различных основных вопросов его повестки дня, и информацию о результатах работы семинаров-практикумов. В доклад также следует включить решения тринадцатого Конгресса, краткий отчет о событиях, которые привели к созыву Конгресса, материалы, содержащие резюме проведенной на пленарных

заседаниях и в комитетах работы по основным вопросам, резюме работы на этапе заседаний высокого уровня и отчет о принятых решениях.

В своей резолюции 69/191, озаглавленной "Последующая деятельность по итогам двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию", Генеральная Ассамблея просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать четвертой сессии уделить первостепенное внимание рассмотрению декларации тринадцатого Конгресса с целью направления через Экономический и Социальный Совет рекомендаций относительно принятия надлежащих последующих мер Генеральной Ассамблеей на ее семидесятой сессии. В этой же резолюции Ассамблея также просила Генерального секретаря обеспечить принятие надлежащих последующих мер в связи с настоящей резолюцией и представить через Комиссию Ассамблее доклад по этому вопросу на ее семидесятой сессии.

Приложение

Предлагаемая организация работы тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

<i>Дата</i>	<i>Пленарные заседания</i>	<i>Комитет I</i>	<i>Комитет II</i>
Суббота, 11 апреля 2015 года			
Вторая половина дня	Предшествующие Конгрессу консультации		
Воскресенье, 12 апреля 2015 года			
Первая половина дня	Пункт 1 повестки дня. Открытие Конгресса		
	Пункт 2 повестки дня. Организационные вопросы		
	Этап заседаний высокого уровня		
Вторая половина дня	Этап заседаний высокого уровня (<i>продолжение</i>)		
Понедельник, 13 апреля 2015 года			
Первая половина дня	Этап заседаний высокого уровня (<i>продолжение</i>)	Семинар-практикум 1	Неофициальные консультации
Вторая половина дня	Этап заседаний высокого уровня (<i>продолжение</i>)	Семинар-практикум 1 (<i>продолжение</i>)	Неофициальные консультации
Вторник, 14 апреля 2015 года			
Первая половина дня	Этап заседаний высокого уровня (<i>продолжение</i>)	Семинар-практикум 1 (<i>продолжение</i>)	Семинар-практикум 2
Вторая половина дня	Пункт 3 повестки дня. Успехи и вызовы в реализации комплекс- ной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития	Неофициальные консультации	Семинар-практикум 2 (<i>продолжение</i>)

<i>Дата</i>	<i>Пленарные заседания</i>	<i>Комитет I</i>	<i>Комитет II</i>
Среда, 15 апреля 2015 года			
Первая половина дня	Пункт 3 повестки дня	Семинар-практикум 3	Семинар-практикум 2 (<i>продолжение</i>)
Вторая половина дня	Пункт 3 повестки дня (<i>продолжение</i>)	Семинар-практикум 3 (<i>продолжение</i>)	Неофициальные консультации
Четверг, 16 апреля 2015 года			
Первая половина дня	Пункт 4 повестки дня. Международное сотрудничество, в том числе на региональном уровне, в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью	Семинар-практикум 3 (<i>продолжение</i>)	Семинар-практикум 4
Вторая половина дня	Пункт 4 повестки дня (<i>продолжение</i>)	Неофициальные консультации	Семинар-практикум 4 (<i>продолжение</i>)
Пятница, 17 апреля 2015 года			
Первая половина дня	Пункт 5 повестки дня. Всеобъемлющие и сбалансированные подходы в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них	Неофициальные консультации	Семинар-практикум 4 (<i>продолжение</i>)
Вторая половина дня	Пункт 5 повестки дня (<i>продолжение</i>)		Неофициальные консультации
Суббота, 18 апреля 2015 года			
Первая половина дня	Пункт 6 повестки дня. Национальные подходы к участию общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия	Утверждение доклада Комитета I	Неофициальные консультации
Вторая половина дня	Пункт 6 повестки дня (<i>продолжение</i>)	Неофициальные консультации	Утверждение доклада Комитета II
Воскресенье, 19 апреля 2015 года			
Первая половина дня	Рассмотрение докладов Комитета I и Комитета II		
Вторая половина дня	Пункт 7 повестки дня. Утверждение доклада Конгресса Закрытие Конгресса		