



**Тринадцатый Конгресс
Организации Объединенных
Наций по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

Distr.: General
27 January 2015
Russian
Original: English

Доха, 12-19 апреля 2015 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Национальные подходы к участию общественности
в укреплении систем предупреждения преступности
и уголовного правосудия**

**Национальные подходы к участию общественности
в укреплении систем предупреждения преступности
и уголовного правосудия**

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Резюме

В настоящем документе рассматриваются возможности и проблемы, связанные с участием общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия, на основе различных национальных подходов и опыта. Основное внимание в нем уделено социальным медийным средствам информации и новым коммуникационным технологиям, инициативам, ориентированным на общины, роли общин в предупреждении рецидивизма, охране общественного порядка, оказанию юридической помощи, средствам массовой информации и роли потерпевших в предупреждении преступности. Один из выводов и рекомендаций заключается в том, что государства-члены должны использовать оптимальные виды практики и укреплять свою политику и практику для вовлечения всех слоев общества в упрочение политики и программ в области предупреждения преступности и улучшение функционирования системы уголовного правосудия. Государствам-членам следует также рассмотреть вопрос об обращении к Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с просьбой разработать руководящие принципы для оказания правительствам помощи в этих усилиях.

* A/CONF.222/1.



I. Введение

1. В Салвадорской декларации о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире¹, принятой двенадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который был проведен в Салвадоре, Бразилия, 12-19 апреля 2010 года, государства – члены Организации Объединенных Наций признали, что эффективная, справедливая и гуманная система уголовного правосудия основывается на приверженности обеспечению защиты прав человека при отправлении правосудия и предупреждении преступности и ведении борьбы с ней. Они также признали, что ответственность за разработку и принятие политики в области предупреждения преступности, а также контроль за ее осуществлением и оценку несут государства, и выразили убежденность в том, что такие усилия должны основываться на предусматривающем широкое участие, основывающемся на сотрудничестве и комплексном подходе, охватывающем всех заинтересованных участников, в том числе из гражданского общества.

2. В последние годы государства-члены все чаще признают тесную связь между эффективным предупреждением преступности и наличием справедливых, прозрачных и гуманных систем уголовного правосудия как ключевых элементов верховенства права, с одной стороны, и устойчивого развития – с другой². Обеспечение безопасности и правосудия считается и движущей силой, и результатом устойчивого социально-экономического развития. В обществе, характерными чертами которого являются социально-экономическое равенство, надлежащее управление и прочное верховенство права, уровень преступности, насилия и виктимизации зачастую ниже. И наоборот, в обществе, которое отличается высоким уровнем социально-экономического неравенства, насилия, безработицы и слабостью социальных структур, легитимность и потенциал государственных органов часто бывают подорваны, а права человека могут соблюдаться не в полной мере, и это может привести к возникновению заколдованного круга – снижению безопасности и стагнации в развитии или даже к потере выгод от процесса развития.

3. Осознавая преимущества вовлечения общественности в укрепление систем предупреждения преступности и уголовного правосудия, что подразумевает – но не ограничивается этим – повышение общественного доверия к системе правосудия³ и мобилизацию ресурсов для принятия профилактических и правоохранительных мер по борьбе с преступностью, все большее число государств начинают придерживаться всеобъемлющих, научно обоснованных, предусматривающих проведение консультаций и широкое участие подходов к предупреждению и снижению преступности. В идеале эти подходы подразумевают налаживание широких партнерских связей и проведение консультаций со всеми секторами общества, в том числе с неправительственными организациями, научными кругами и частным сектором, в целях разработки и осуществления национальных и местных стратегий

¹ Резолюция 65/230 Генеральной Ассамблеи, приложение.

² См. резолюцию 68/188 Генеральной Ассамблеи.

³ См. A/CONF.222/RPM.1/1, пункт 36, и A/CONF.222/RPM.4/1, пункт 74.

предупреждения преступности и обеспечения безопасности. Они направлены на расширение участия гражданского общества в процессе реформирования системы уголовного правосудия, включая надзор и контроль со стороны граждан за эффективностью работы систем уголовного правосудия, их объективностью и за соблюдением ими прав человека.

4. Такие подходы и методы обусловлены осознанием того факта, что для эффективного предупреждения проблем, связанных с преступностью, и реагирования на них необходимо понимать и учитывать местные проблемы и традиции, а также первопричины и движущие силы преступности, насилия и виктимизации; основывать стратегии и программы на знаниях, полученных посредством использования таких способов сбора данных, как обследования ситуации с виктимизацией, местные проверки состояния безопасности и обследования по вопросам преступности на основе самостоятельно предоставляемой информации; и консультировать общины для лучшего понимания ими вопросов преступности и работы системы правосудия и взаимодействовать с ними в выработке соответствующих решений.

5. Для того чтобы вовлекать общественность в работу в области предупреждения преступности и уголовного правосудия наряду с другими методами все чаще используются новые социальные медийные средства информации. Такие подходы таят в себе огромные возможности для позитивных изменений. В то же время из-за своей относительной новизны и динамичного и децентрализованного характера социальные медийные средства информации создают определенные проблемы в плане безопасности и правосудия, которые требуют согласованных усилий государств-членов.

6. Среди различных субъектов системы уголовного правосудия полиция играет особенно важную роль в работе с общественностью и общинами по предупреждению преступности и борьбе с ней, в частности в рамках ориентированных на общины подходов к охране общественного порядка и других аналогичных подходов, способствующих развитию консультативных механизмов и механизмов сотрудничества между полицией и гражданами. Важную роль могут также играть суды с помощью процессов реституционного правосудия и выполнения своей образовательной и превентивной функции, а также путем широкого предания гласности применяемых санкций. Прокуроры могут содействовать предупреждению преступности путем переквалификации уголовных дел и вывода их за рамки официальной системы правосудия или благодаря должному учету имеющихся альтернатив уголовному преследованию, когда факты и закон позволяют использовать такие альтернативы. Важную роль в обеспечении доступа к правосудию тем, у кого нет средств для оплаты услуг адвоката, могут играть лица, предоставляющие юридическую помощь, юристы, работающие на общественных началах, и добровольцы. Ввиду того, что с проблемой переполненности тюрем сталкиваются многие страны, а уровень рецидивизма высок во всем мире, в число наиболее острых проблем входят социальная реинтеграция и реабилитация правонарушителей. Для сокращения масштабов повторного совершения правонарушений необходимо налаживать и поддерживать партнерские отношения и сотрудничество с общинами, неправительственными организациями и деловыми кругами в целях трудоустройства бывших заключенных.

7. Медийные организации также могут играть центральную роль в пропаганде долгосрочных выгод от деятельности по предупреждению преступности и трансляции общеобразовательных программ, которые способствуют повышению информированности общественности о новых рисках, связанных с развитием преступности. В то же время подход средств массовой информации к освещению преступлений может оказывать серьезное воздействие на восприятие обществом проблем безопасности и информирование общественности о коренных причинах преступности и работе системы уголовного правосудия.

8. Невозможно переоценить роль жертв преступлений в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия. Однако это, пожалуй, наименее заметная и наиболее сложная область общественного участия. В последние годы в ряде национальных стратегий и практических действий затрагивался этот вопрос в целях обеспечения более широкой поддержки и защиты потерпевших, что, в свою очередь, способствует участию потерпевших в работе по укреплению систем предупреждения преступности и уголовного правосудия. Такие стратегии и практические действия включают механизмы реституционного правосудия, как, например, посредничество между потерпевшим и правонарушителем, организация встреч для общинных и семейных групп и освещение последствий преступлений для потерпевших.

9. Обеспечение широкого участия общественности в предупреждении преступности и системе уголовного правосудия связано с целым рядом проблем. Это и нехватка знаний о механизмах и методах осуществления процесса участия на национальном и местном уровнях, и отсутствие традиционных партнерских отношений между государством и обществом в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и ограниченность необходимой политической воли и общественного доверия к правительству. Среди других специфических проблем – слабое развитие или недостаток служб охраны общественного порядка, отсутствие или нехватка положений о защите представителей общественности, занимающихся предупреждением преступности в областях с высоким уровнем риска, дефицит служб поддержки потерпевших и защиты свидетелей, недостаточное использование общинных альтернатив тюремному заключению и мер социальной реинтеграции и реабилитации и ограниченное использование инспекторов службы надзора за условно осужденными и досрочно освобожденными лицами, адвокатов, работающих на общественных началах, и юристов-добровольцев, оказывающих юридическую помощь.

10. Во многих стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и положениях соответствующих конвенций содержится настоятельный призыв к государствам-членам сотрудничать и налаживать партнерские отношения с общественностью в этих областях и приводятся некоторые рекомендации, как это делать⁴.

⁴ См. Руководящие принципы для предупреждения преступности, пункт 9; обновленные Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, пункт 22; Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, подпункты 13(c)(vii)-(ix) и пункт 16; Минимальные стандартные правила обращения

Разработка руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся участия общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия, приведет к созданию полезного инструмента, который будет служить подспорьем для государств и других субъектов в этой области. Такие руководящие принципы могли бы охватывать не только методы расширения участия общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия и подходы к этой деятельности, но и гарантии, которые должны создать государства для защиты общественности, поскольку именно государство несет в конечном итоге ответственность за безопасность и охрану всех своих граждан.

II. Роль социальных медийных средств информации и новых коммуникационных технологий

11. Быстрое и постоянное развитие информационных и коммуникационных технологий, в том числе расширение доступа к Интернету и социальным медийным каналам, не в последнюю очередь вследствие распространения смартфонов, радикально изменило образ жизни, работы и взаимодействия людей во многих частях мира. Поэтому в последние годы правительства уделяли значительное внимание роли социальных медийных средств информации и новых коммуникационных технологий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

12. Правоохранительные органы во всем мире все чаще используют социальные медийные средства информации для укрепления связей с общественностью, а также для целей расследования. В будущем роль социальных медийных средств информации в расследовании преступлений, как предполагается, может еще больше возрасти. Наряду с социальными сетями "Facebook" и "YouTube" правительства и международные организации в настоящее время широко используют "Twitter" в качестве одного из социальных медийных инструментов для распространения информации об услугах и проектах. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, например, система оповещения через сеть "Twitter" обеспечивает прямой доступ к самой последней важной информации, поступающей от всех ключевых государственных структур, таких как полиция и пожарные службы. Столичная полиция в Лондоне дает своим абонентам в "Twitter" советы, как предотвращать кражи, а также информирует их об уголовных расследованиях и пропавших без вести лицах.

13. Инициатива "Tweets-by-Beat" департамента полиции Сиэтла в Соединенных Штатах Америки позволяет жителям получать обновленную информацию о деятельности правоохранительных органов в их микрорайонах. Некоторые виды инцидентов не освещаются, например, случаи насилия в семье или сексуального насилия, и сообщения в "Twitter" размещаются с задержкой,

с заключенными (пункты 79-81); Конвенцию против организованной преступности (статья 31, пункт 5); Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (статья 9, пункты 2-3); и Конвенцию против коррупции (статья 13).

чтобы избежать появления людей на месте преступления. Еще одним видом использования новых коммуникационных технологий являются привязанные к карте приложения для мобильных телефонов, касающиеся общественной безопасности.

14. Социальные медийные средства информации используются правоохранительными органами для улучшения своего взаимодействия и связей с местными общинами и побуждения общественности к сотрудничеству в уголовных расследованиях. Все более распространенными становятся случаи, когда социальные медийные средства информации играют важную роль в уголовных расследованиях. Например, после взрывов во время Бостонского марафона в 2013 году сотрудники полиции использовали фотографии и видеозаписи на страницах свидетелей в социальных сетях для того, чтобы помочь выявить террористов.

15. В настоящее время для обеспечения участия общественности в управлении все шире используются электронные формы участия с применением социальных медийных средств, мобильных телефонов и Интернета. Участие общественности в разработке политики можно также расширить путем совершенствования систем электронного управления, благодаря чему граждане смогут излагать компетентным органам свои мнения и предложения по интересующим их вопросам⁵.

16. В Исландии первое в мире привлечение широкой общественности через Интернет позволило собрать в социальных сетях предложения по пересмотру конституции в 2012 году. В Республике Корея (которая три раза подряд занимала первое место в проводимых Организацией Объединенных Наций раз в два года обследованиях ситуации с электронным управлением) основной веб-сайт правительства является не только комплексным порталом, позволяющим выполнять функцию усовершенствованной классификации и загружать мобильные приложения, где граждане могут найти почти все необходимые им услуги, как на национальном, так и на местном уровне, но и открытым пунктом доступа, благодаря которому граждане получают возможность принимать электронное участие в процессе принятия решений.

17. Хотя преимущества социальных медийных средств информации в области предупреждения преступности и уголовного правосудия вполне очевидны, особое внимание следует также уделять неизбежным неблагоприятным последствиям использования социальных медийных средств информации и новых коммуникационных технологий. Вызывает, например, озабоченность нарушение неприкосновенности частной жизни в режиме онлайн и неправомерное использование персональных данных, поскольку в Интернете (в том числе и в социальных сетях) хранится огромное количество личной информации. Для решения этой проблемы в 2012 году Европейская комиссия предложила провести крупную реформу правовой базы Европейского союза в области защиты персональных данных⁶.

⁵ См. A/CONF.222/RPM.1/1, пункт 37, и A/CONF.222/RPM.2/1, пункт 44.

⁶ В отношении дополнительной информации см. <https://ec.europa.eu/digital-agenda/en/online-privacy>.

18. Еще одним предметом озабоченности является кибертравля и ее негативное воздействие на детей и подростков. В ряде государств созданы работающие в режиме онлайн службы, призванные оказывать детям, подросткам, родителям и школам помощь в поисках путей предотвращения и решения проблем кибертравли⁷. Растущую озабоченность вызывает использование социальных медийных каналов для подстрекательства к насилию, ненависти и дискриминации. Другими примерами неправомерного использования социальных медийных средств информации и новых информационных технологий являются хищения идентификационных данных и сетевое мошенничество. Все большее признание получает тот факт, что системы уголовного правосудия во всем мире должны быть оснащены надлежащим образом, с тем чтобы реагировать на эти новые явления в соответствии с согласованными на международном уровне принципами и нормами.

19. Всеобъемлющих статистических данных о преступлениях, совершаемых с использованием социальных медийных средств информации, мало, и поэтому оценить воздействие этого вида преступности довольно сложно. Это обусловлено рядом факторов, таких как широкий характер социальных медийных средств информации, анонимность, которой пользуются правонарушители, и относительное отсутствие информации у пользователей Интернета, в результате чего могут возникнуть условия, способствующие виктимизации. Государствам необходимо разработать механизмы получения таких данных, с тем чтобы определить в количественном выражении и лучше понять влияние социальных медийных средств информации на совершение преступлений и разработать стратегии для решения этой проблемы.

III. Роль участия общественности на национальном и местном уровнях

A. Инициативы, ориентированные на общины

20. Ориентированные на общины инициативы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия преследуют цель улучшить понимание жителями проблем безопасности в местных общинах, отреагировать на обеспокоенность общественности и на проблемы преступности, затрагивающие местное население, и укрепить общественный капитал и социальную сплоченность общества⁸. Участие общественности в деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия предполагает активное сотрудничество местных жителей и организаций и давно характеризуется целым рядом достижений во многих странах мира. Правительства все чаще сотрудничают с общинами и организациями гражданского общества в предупреждении преступности и насилия ввиду знания ими местных проблем и их потенциала для работы с наиболее уязвимыми и подвергающимися особому риску слоями общества.

⁷ Например, "BullyingUK" в Соединенном Королевстве (www.bullying.co.uk/cyberbullying) и веб-сайт правительства Канады по кибербезопасности (www.getcybersafe.gc.ca).

⁸ *Handbook on the Crime Prevention Guidelines: Making Them Work*, Criminal Justice Handbook Series (United Nations publication, Sales No. E.10.IV.9), p. 13.

21. На местном уровне все шире используются инструменты диагностирования преступлений на основе широкого участия. Они не только позволяют обеспечить участие общественности, но и служат средствами получения научно обоснованных количественных и качественных данных для разработки взвешенных стратегий и программ. Например, одним из основных инструментов для проведения регулярного анализа местных проблем, связанных с преступностью, являются местные проверки безопасности. В идеале такие проверки способствуют обеспечению приверженности и чувства сопричастности в связи с планированием мер по предупреждению преступности среди партнеров, чье сотрудничество необходимо, с учетом более широкого социального, экономического и политического контекста, в котором возникают проблемы⁹.

22. В Колумбии при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) местные проверки безопасности были проведены в семи муниципалитетах в департаменте Антиокия. Результаты этого проведенного при широком участии населения исследования движущих сил некоторых видов преступлений, распространенных в этих муниципалитетах, были использованы для обоснования политики и программ.

23. Участие общественности стало важнейшим элементом предупреждения преступности в различных видах партнерских отношений с муниципалитетами, полицией, школами, органами здравоохранения и социальными службами и частным сектором. Такие партнерские отношения могут охватывать самые различные программы и тематические вопросы. В качестве примеров можно привести вовлечение женщин – общинных лидеров в установление контактов с молодыми людьми, входящими в группы риска, и предоставление им информации и помощи в плане возможностей для обучения и трудоустройства; а также оказание общинам помощи в налаживании совместной работы в целях повышения безопасности в городах и создания возможностей для занятий спортом и искусством для молодых людей, входящих в группы риска.

24. Город Кейптаун в Южной Африке, например, сотрудничает с Банком развития Германии в борьбе с преступностью и насилием в рамках проекта по предупреждению насилия посредством городского благоустройства в предместье Хайелитша. Этот проект, основанный на принципах социального предупреждения преступности, ситуационного предупреждения преступности и институционального предупреждения преступности, сконцентрирован на создании четырех "узловых зон безопасности" и преследует цель снизить уровень преступности, особенно изнасилований, и побудить жителей взять на себя ответственность за поддержание порядка в районе.

25. Программа "Pro Paz" ("За культуру мира") в штате Пара, Бразилия, осуществление которой началось в 2004 году, предусматривает привлечение представителей общины на местах и в школах к охране общественного порядка. Ее цель состоит в консолидации и координации государственной политики в отношении детей, подростков, молодежи и социально незащищенных слоев населения для оптимального использования финансовых ресурсов и содействия разработке мер по снижению уровня насилия. Различные элементы этой

⁹ Ibid., p. 61.

программы по сути призваны мобилизовать общественность на гражданские действия путем выпуска документов, обеспечения доступа к здравоохранению, наращивания потенциала в области прав граждан, поддержки социальных проектов, направленных на создание возможностей в плане получения дохода и разрабатываемых самими находящимися в уязвимом положении общинами, и предоставления услуг для детей и подростков, проживающих в районах повышенного риска, в свободное от учебы время.

26. Для стимулирования участия общин некоторые государства разрабатывают финансовые и другие программы поощрения, в ходе осуществления которых определяются успешные и многообещающие программы предупреждения преступности в общинах, получающие заслуженное признание и поддержку. Австралийская премия за заслуги в предупреждении преступности и насилия, например, представляет собой денежное вознаграждение, выплачиваемое в знак признания успешной практики в предупреждении и снижении уровня насилия и других видов преступлений. Она призвана поощрять общественные инициативы и помогать местным органам власти определять и разрабатывать практические проекты, направленные на снижение уровня насилия и других видов преступлений в обществе. Эта премия присуждается в первую очередь за общинные инициативы в области предупреждения преступности. Выдвигать на получение премии можно проекты, затрагивающие конкретные группы, как, например, общины в сельских и отдаленных районах, женщин, детей, молодых людей и семьи, или конкретные проблемы, например насилие, связанное с употреблением алкоголя¹⁰. Аналогичные возможности предусмотрены в провинции Юкон в Канаде, где общинные группы имеют право обратиться за помощью к ряду фондов, финансирующих деятельность по предупреждению преступности, таких как Целевой фонд для предоставления услуг потерпевшим в рамках предупреждения преступности и Молодежный инвестиционный фонд¹¹.

27. Важное значение для успешного осуществления общинных программ имеют добровольцы. Опыт стран, использующих добровольцев для предупреждения преступности и поддержания общественной безопасности, показал, что, для того чтобы деятельность добровольцев была эффективной и устойчивой, они должны быть наделены определенной степенью ответственности. Местные органы власти должны создать потенциал для выявления добровольцев, содействовать работе советов или ассоциаций добровольцев, назначать профессионалов для управления добровольцами и оказывать поддержку в налаживании прочных межведомственных партнерских отношений, например с помощью молодежных добровольческих групп в школах.

28. Общинные инициативы, осуществляемые под руководством самих общин и негосударственных структур, зачастую представляют собой бесценный ресурс, который правительства должны поддерживать и активно задействовать. Некоторые из этих инициатив сконцентрированы на вовлечении молодых людей, в частности тех, кто рискует стать на путь преступлений или превратиться в жертв преступности, в подлинный процесс консультаций и участия

¹⁰ Дополнительная информация размещена на сайте www.aic.gov.au/crime_community.

¹¹ В отношении дополнительной информации см. www.justice.gov.yk.ca/prog/cjps/cp/funds.html.

с использованием их в качестве проводников позитивных перемен¹². Управление по вопросам правосудия и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних Министерства юстиции Соединенных Штатов Америки разработало инструмент стратегического планирования для оценки проблем бандитизма в общинах и планирования стратегий для их решения. Этот инструмент служит основой для сотрудничества между различными частями общества¹³.

В. Общины и предупреждение рецидивизма

29. Ввиду растущей переполненности тюрем и высокого уровня рецидивизма во всем мире государствам крайне важно пересмотреть свою политику в области уголовного правосудия, активнее использовать альтернативы тюремному заключению, улучшать доступ к юридической помощи, решать проблемы неэффективного управления тюрьмами и инфраструктуры и совершенствовать плохо проработанные или недостаточные меры социальной реинтеграции в целях снижения уровня рецидивизма. Рецидивизм – это одна из основных причин переполненности тюрем.

30. Усилия в области социальной реинтеграции направлены на оказание правонарушителям поддержки и помощи и осуществление контроля, что необходимо для ведения ими после освобождения жизни без нарушения закона. Общины могут значительно облегчить социальную реинтеграцию правонарушителей, которые возвращаются к своим семьям и стремятся вновь найти свое место в социальной структуре своей местной общины. Общинные активисты могут быть задействованы в осуществлении трех практических аспектов обращения с правонарушителями, а именно: а) перевоспитание, реабилитация и реинтеграция правонарушителей; б) программы использования несудебных средств; и с) участие в общинных программах исправительного воздействия, условно-досрочного освобождения, работы с бывшими заключенными после освобождения и возвращения правонарушителей к нормальной жизни¹⁴.

31. Одним из ключевых факторов, связанных с предупреждением рецидивизма и, соответственно, имеющих важное значение для успешной реинтеграции правонарушителей, является полная занятость¹⁵. Наличие работы дает бывшим заключенным возможность наладить и организовать свою жизнь и вносить свой вклад в трудовую деятельность и жизнь других людей, а также установить полезные социальные контакты. Это способствует повышению их самооценки, уверенности в себе и самодостаточности и является одним из лучших факторов, предопределяющих успехи бывших заключенных после освобождения¹⁶.

¹² A/CONF.222/RPM.3/1, пункт 62, и A/CONF.222/RPM.2/1, пункт 45.

¹³ См. www.nationalgangcenter.gov/SPT.

¹⁴ UNODC, *Introductory Handbook on the Prevention of Recidivism and the Social Reintegration of Offenders*, Criminal Justice Handbook Series (Vienna, 2012), pp. 81-82.

¹⁵ Ibid., p. 10.

¹⁶ См. J. Graffam and others, *Attitudes of Employers, Corrective Services Workers, Employment Support Workers, and Prisoners and Offenders towards Employing Ex-Prisoners and Ex-Offenders* (Burwood, Victoria, Deakin University, School of Health and Social Development, 2004), p. 4.

В проекте "Желтая лента" ("Yellow Ribbon") в Сингапуре участвуют общественные, частные и неправительственные органы, которые совместно помогают бывшим правонарушителям найти работу и жилье, воссоединиться со своими семьями и друзьями, получить новые навыки и почувствовать, что они вновь приняты в общество¹⁷.

32. В 1993 году в Рио-де-Жанейро, Бразилия, была основана культурная группа афро-рэгги ("Cultural Afro-Reggae Group") в целях содействия с помощью искусства и культуры социальной интеграции и социальной справедливости в городских фавелах. В рамках проекта этой группы по трудоустройству "Второй шанс" бывшие торговцы наркотиками и бывшие заключенные помогают освобожденным заключенным найти работу благодаря партнерским отношениям с примерно 80 частными коммерческими структурами и с Федерацией отраслей промышленности и Национальной службой производственного обучения. С 2008 года порядка 5 000 бывших заключенных получили помощь в поисках работы, и около 1 500 человек нашли работу через эту программу.

33. Еще одной инициативой, которая предусматривает вовлечение общин и организаций гражданского общества в социальную реинтеграцию правонарушителей, является проект Службы пенитенциарных учреждений Уганды "Из тюрьмы обратно домой", известный также как проект социальной реабилитации и реинтеграции правонарушителей. В его основу легла концепция реституционного правосудия, в которой особое внимание уделяется посредническим услугам и примирению между правонарушителями, потерпевшими и местными общинами в целях возмещения ущерба, причиненного в результате совершения преступления. В данной программе неизменно участвуют руководители местных советов, вожди кланов, религиозные лидеры, сотрудники полиции, отдельные члены общины и организации гражданского общества, которые работают в целях реабилитации и реинтеграции правонарушителей¹⁸.

34. Кенийский Департамент по вопросам условно-досрочного освобождения и воспитательно-исправительного воздействия на лиц, отбывших наказание, осуществляет программу поддержки воспитательно-исправительных мер на добровольной основе, обеспечивая надзор за бывшими правонарушителями и оказывая им поддержку в порядке продолжения работы по их реабилитации, которая началась еще во время их пребывания в местах лишения свободы. В рамках этого проекта из числа добровольцев назначается сотрудник для оказания помощи штатному инспектору службы надзора за условно осужденными и досрочно освобожденными лицами в осуществлении надзора за правонарушителями и их реабилитации. Назначенный на общественных началах сотрудник зачастую проживает рядом с правонарушителем и поддерживает с ним регулярные контакты¹⁹. В Японии Закон о внештатных сотрудниках службы

¹⁷ *Introductory Handbook on the Prevention of Recidivism and the Social Reintegration of Offenders*, p. 56.

¹⁸ *Ibid.*, p. 55.

¹⁹ Кения, канцелярия Вице-президента и Министерство внутренних дел, Департамент по вопросам условно-досрочного освобождения и воспитательно-исправительного воздействия на лиц, отбывших наказание, *Research Report on the Impediments to Offender Reintegration and Resettlement* (Nairobi, 2007).

надзора за условно осужденными и досрочно освобожденными лицами официально закрепляет уникальную и давно сложившуюся в этой стране практику использования добровольцев для оказания содействия профессиональным сотрудникам этой службы и помощи правонарушителям всех возрастов в их реабилитации. В настоящее время вместе с менее чем 800 штатными сотрудниками службы работают порядка 50 000 внештатных сотрудников из числа добровольцев, которые предоставляют услуги примерно 60 000 условно осужденных или досрочно освобожденных лиц. Половина сотрудников-добровольцев имеют более чем 10-летний опыт работы²⁰.

35. В некоторых ситуациях и местах общины могут и не реагировать на общинные инициативы, направленные на социальную интеграцию бывших правонарушителей. Среди причин могут быть сложившаяся практика наказания, а не реабилитации и слишком активное использование системы уголовного правосудия для контроля за бывшими правонарушителями и оказания им поддержки. В целях решения этой проблемы для расширения и стимулирования участия общественности можно применить тот или иной из нескольких имеющихся общинных подходов. На Фиджи, например, Служба исправительных учреждений использует создание брэнда как средство продвижения и популяризации своей работы. Эта работа ориентирована на школы, деревни, поселки и микрорайоны, и в ней используются все виды средств массовой информации для внушения той мысли, что каждому правонарушителю нужно дать еще один шанс²¹.

С. Охрана правопорядка в общине и аналогичные подходы

36. Основной целью охраны правопорядка в общине, или поддержания порядка с ориентацией на общину, является децентрализация ответственности, что дает местным командирам и сотрудникам, находящимся на передовой линии борьбы с преступностью, возможность взаимодействовать с общинами при разработке и осуществлении стратегий в области охраны общественного порядка. Охрана правопорядка в общине преследует цель изменить отношения между полицией и обществом и разработать инновационные и эффективные стратегии борьбы с преступностью путем поддержания постоянного диалога между различными заинтересованными сторонами²².

37. В ряде стран были разработаны или укреплены различные виды инициатив в области охраны правопорядка с ориентацией на общину. В Рио-де-Жанейро, Бразилия, правительство штата создало полицейские силы по умиротворению с целью восстановления постоянного присутствия сил безопасности в фавелах и улучшения отношений между полицией и местными общинами.

²⁰ *Introductory Handbook on the Prevention of Recidivism and the Social Reintegration of Offenders*, p. 94.

²¹ I. Naivalurua, "Community social reintegration: the Fiji approach", в документе *Survey of United Nations and Other Best Practices in the Treatment of Prisoners in the Criminal Justice System*, K. Aromaa and T. Viljanen, eds., HEUNI Publication Series, No. 65 (Helsinki, European Institute for Crime Prevention and Control, affiliated with the United Nations, 2010), p. 42.

²² УНП ООН и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, *Introductory Handbook on Policing Urban Space*, Criminal Justice Handbook Series (HS/072/11E), pp. 19 and 28.

Первые исследования показали, что эти подразделения успешно обеспечили свое присутствие в районах, которые раньше находились под контролем вооруженных экстремистских группировок, что привело к сокращению числа конфликтов между группировками наркоторговцев и снижению числа убийств.

38. Для того чтобы охрана правопорядка с ориентацией на общину была эффективной, необходимо создать соответствующий потенциал и организовать профессиональную подготовку с целью налаживания взаимодействия и реагирования на конкретные потребности наиболее подверженных риску групп, куда могут входить женщины, дети и молодежь, пожилые люди, этнические меньшинства, мигранты, перемещенные лица и беженцы²³. Среди перспективных методов работы – пешее патрулирование, иногда совместно с добровольными помощниками полиции, создание полицейских участков в микрорайонах, учреждение консультативных советов безопасности в составе представителей полиции и общин, проведение полицией и общинами совместных информационно-пропагандистских кампаний, чтение сотрудниками полиции лекций в школах, проведение полицией и представителями молодежи совместных целевых мероприятий и создание специализированных полицейских участков.

39. В ряде стран созданы женские полицейские участки или гендерные бюро для повышения способности полиции реагировать на особые потребности женщин-жертв и женщин-свидетелей преступлений. Использование женщин на переднем крае борьбы с преступностью может способствовать предупреждению насилия в отношении женщин и расширению доступа женщин к правосудию. Исследования также показали, что существует связь между наличием женщин-полицейских и сообщениями о случаях сексуального надругательства. Создание первого полицейского подразделения в составе одних только женщин, которое было развернуто в Либерии в 2007 году и полностью укомплектовано женщинами из числа индийских миротворцев, привело к росту отчетности о сексуальном насилии и привлекло также большее число женщин в эту профессию²⁴.

40. Полиция также может играть ключевую роль в предупреждении преступности и виктимизации среди детей и молодых людей, обращаясь к ним с профилактическими посланиями. Одним из примеров стратегии предупреждения преступности, непосредственно ориентированной на детей, является программа "Escola Segura" ("Безопасные школы") в Португалии. Она предусматривает информирование школьников и молодых людей – с помощью специально подготовленных сотрудников полиции – об опасностях и последствиях участия в криминальной деятельности. Цели программы – гарантировать безопасность школьного контингента и содействовать укреплению доверия между полицией, учителями и школьниками.

²³ См. A/CONF.222/RPM.1/1, пункт 40, A/CONF.222/RPM.2/1, пункт 43, и A/CONF.222/RPM.3/1, пункт 64.

²⁴ *Progress of the World's Women 2011-2012: In Pursuit of Justice* (United Nations publication, Sales No. 11.III.F.1), chap. 2.

41. Местные советы безопасности граждан представляют собой форумы, на которых граждане могут принять участие – в сотрудничестве с полицией – в выявлении проблем, связанных с преступностью, и их решении. Созданные для реагирования на проблемы преступности и безопасности в местных условиях, эти советы часто используются для контроля за осуществлением стратегий охраны правопорядка в общинах и обеспечения принятия мер на местном уровне в целях предупреждения преступности. В Перу, например, советы безопасности граждан были созданы как муниципальные советы для передачи по инстанции исходящих снизу инициатив, преследующих цель обеспечить подотчетность сотрудников полиции за их действия и качество обслуживания и предложить пути участия общественности в решении проблем безопасности²⁵.

42. Предупреждению преступности могут также способствовать государственно-частные партнерства полиции и деловых кругов, поскольку они позволяют объединить государственные и частные ресурсы для достижения результатов, которых было бы трудно достичь по отдельности. В некоторых странах благодаря таким партнерствам организованы программы социальной интеграции, созданы механизмы трудоустройства для уязвимых членов общества и для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также оказывается поддержка потерпевшим²⁶. Например, в Южной Африке в организацию "Бизнес против преступности" входят руководители коммерческих структур, которые взаимодействуют с полицией на местном и национальном уровнях в целях повышения эффективности ответных мер, принимаемых полицией в борьбе с преступностью, увеличения числа услуг, предоставляемых в полицейских участках, и расширения механизмов поддержки потерпевших. Благодаря этой инициативе возросло число потерпевших, сообщающих полиции о преступлениях, и потерпевших, направляемых в другие государственные учреждения²⁷.

43. В Нидерландах для анализа тенденций в области преступности, совместного установления стратегических приоритетов и организации совместных программ, а также для повышения безопасности и улучшения работы правоохранительных органов в связи с преступлениями против коммерческих структур была создана Национальная платформа для борьбы с преступностью, объединяющая должностных лиц системы правосудия, представителей страховых компаний, банков, предприятий розничной торговли и организаций работодателей и работников²⁸.

44. Следует отметить, что к созданию таких партнерств следует подходить очень осторожно, с тем чтобы не возникло впечатление, что полиция вымогает средства у деловых кругов, и чтобы исключить возможность попадания полицейских под влияние частных интересов. Важными элементами

²⁵ UNODC, *Training Manual on Policing Urban Space*, Criminal Justice Handbook Series (Vienna, 2013), p. 18.

²⁶ См. A/CONF.222/RPM.1/1, пункт 38.

²⁷ *Training Manual on Policing Urban Space*, p. 21.

²⁸ Laura Capobianco, "Sharpening the lens: private sector involvement in crime prevention" (Montreal, International Centre for the Prevention of Crime, 2005).

предупреждении таких рисков являются прозрачность и надзор со стороны независимых органов²⁹.

45. Охрану правопорядка можно также существенно усилить с помощью партнерских отношений с научно-исследовательскими институтами и университетами, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, где ограниченность ресурсов представляет собой серьезную проблему для многих департаментов полиции. В сотрудничестве с такими организациями и другими государственными ведомствами полиция может создавать центры по проблемам преступности, которые, помимо выполнения прочих функций, будут отслеживать тенденции, характерные для конкретных преступлений, и результаты мер по предупреждению преступности и способствовать улучшению информации и пониманию преступности, с тем чтобы содействовать принятию более обоснованных политических решений. В Уругвае Национальный центр по проблемам насилия и преступности при Министерстве внутренних дел наладил партнерские отношения с полицией в Монтевидео в целях выявления географических и временных особенностей преступности в столице³⁰.

D. Участие общественности в предоставлении юридической помощи

46. Юридическая помощь является важным элементом справедливой, гуманной и эффективной системы уголовного правосудия, основанной на верховенстве права. Участие общественности в предоставлении юридической помощи становится все более важной стратегией в облегчении доступа к правосудию. Во многих странах растущее число общинных групп, оказывающих различные виды юридических услуг, таких как юридические консультации, помощь и представительство, просвещение в правовых вопросах, доступ к правовой информации и другие услуги, помогает расширить масштабы предоставляемой юридической помощи. Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия³¹, служат для государств хорошей основой при разработке политики и программ в области оказания юридической помощи. В руководящих положениях государствам рекомендуется признавать и поощрять вклад ассоциаций юристов, университетов, гражданского общества и других групп и учреждений в оказание юридической помощи и, когда это необходимо, создавать государственно-частные и другие формы партнерских структур для расширения сферы охвата юридической помощью.

47. Важную роль в обеспечении юридической помощи в системе уголовного правосудия могут играть общества юристов и ассоциации адвокатов. Некоторые общества юристов требуют от своих членов выполнять некоторую работу на общественных началах, с тем чтобы гарантировать доступ к юридической помощи как можно большему числу людей.

²⁹ *Introductory Handbook on Policing Urban Space*, pp. 91-92.

³⁰ Uy.press, "La policía junto al Observatorio de Criminalidad realizarán un mapa del delito", 18 February 2012. Размещено на сайте www.uypress.net/uc_25113_1.html.

³¹ Резолюция 67/187 Генеральной Ассамблеи, приложение.

48. Университеты также разработали программы помощи нуждающимся, которые позволяют студентам юридических факультетов получить практический опыт в результате ведения под контролем судебных дел и в то же время оказать помощь обществу благодаря безвозмездной работе. В Литве, например, статья 16 Закона 2005 года о внесении изменений в Закон о гарантируемой государством юридической помощи устанавливает основу для предоставления юридической помощи государственными учреждениями. Эти учреждения имеют право использовать в своей работе студентов юридических факультетов. В то время как в одних странах мира практическое юридическое обучение является весьма распространенным, в других странах это довольно новое явление. Благодаря международной помощи, предоставляемой через программу центров оказания правовой помощи и расширения прав и возможностей общин в рамках правовой инициативы Открытого общества, а также Фондом Форда, в различных африканских странах, в том числе в Ботсване, Зимбабве, Лесото и Нигерии, началось осуществление программ практического юридического обучения³².

49. В последние годы наблюдается растущее признание роли услуг, предоставляемых в общинах средним юридическим персоналом. Это особенно важно в регионах, где число практикующих юристов не отвечает потребностям всего населения и юридические консультации, предоставляемые помощниками юристов, являются важной частью юридической помощи. В некоторых правовых системах юридическая помощь доступна не на всех этапах процесса уголовного правосудия. Очень редко она предоставляется в полицейских участках и лишь иногда – в тюрьмах и в судах низшей инстанции. В Кении, Малави и Уганде юридические работники без дипломов юристов ежедневно оказывают в основных тюрьмах юридическую помощь и предоставляют консультации, что позволяет заключенным применять законодательство в рамках своих собственных дел, помогает тюремному персоналу производить проверку и фильтрацию заключенных, чьи дела требуют особого внимания, и способствует скорейшей обработке судами нерассмотренных дел. В последнем случае если указанную проблему не решать, то это может привести к переполнению тюрем и ухудшению условий содержания в них и может сказаться на выполнении страной своих международных обязательств в области прав человека. Информировав заключенных и подозреваемых об их правах и помогая им ориентироваться в системе уголовного правосудия, юридические работники среднего звена делают систему более доступной для широкой общественности, приближают ее к населению и позволяют ей более чутко реагировать на потребности людей.

50. В Сьерра-Леоне юридические работники без дипломов юристов, работающие с параюридической сетью "Timar for Justice" ("Тимап за правосудие"), за четыре месяца 2009 года помогли сократить число лиц, содержащихся в предварительном заключении в тюрьме Бо, на 50 процентов. В Малави в период с 2000 по 2009 год помощники юристов способствовали общему сокращению числа таких заключенных в тюрьмах с 40 процентов в 2000 году до 18 процентов в 2009 году. Кроме того, в Малави в 2008 и 2009 годах в рамках Программы посредничества в деревнях прошли подготовку 450 сельских посредников, которые являются уважаемыми членами местных

³² UNODC, *Access to Legal Aid in Criminal Justice Systems in Africa – Survey Report* (Vienna, 2011), p. 17.

общин и работают под надзором среднего юридического персонала из Института параюридической консультативной помощи. В Уганде Генеральный комиссар тюрем объяснил снижение числа лиц, содержащихся в предварительном заключении, с 63 процентов до 56 процентов в 2011 году работой среднего юридического персонала³³.

51. Юридические работники среднего звена получают надлежащую подготовку для выполнения своих функций, и в некоторых случаях такое обучение может осуществляться в университетах. В Южной Африке Университет Квазулу-Натал разработал двухлетний курс подготовки дипломированных помощников юристов, в ходе которой средний юридический персонал, работающий в системе уголовного правосудия, проходит практическое и теоретическое обучение. Цель заключается в том, чтобы дать получившим диплом работникам возможность продолжить юридическое образование и стать юристами³⁴.

52. Осознавая преимущества параюридических программ, несколько стран официально признали роль среднего юридического персонала в своем законодательстве. Например, такие работники прямо признаны в качестве лиц, предоставляющих юридическую помощь, в статье 16 Закона 2007 года о гарантируемой государством юридической помощи в Республике Молдова и в статье 30 Закона 2012 года о юридической помощи в Сьерра-Леоне. Кроме того, в соответствии со статьей 17 Закона Нигерии 2011 года о юридической помощи право предоставлять юридическую помощь имеют неправительственные организации и юридические центры, и Совет по вопросам юридической помощи может выдавать лицензии лицам, которые прошли установленный курс обучения по оказанию параюридических услуг.

Е. Роль средств массовой информации

53. Профессиональные работники средств массовой информации как специалисты по стратегиям в области массовой информации и коммуникаций могут играть важную роль в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия. Они могут способствовать лучшему пониманию экономических, социальных, политических и культурных факторов, влияющих на преступность, и могут разъяснять общественности стратегии ее предупреждения, а также то, как распознавать и устранять факторы риска. В Австралии эффективность телесериала "Families" ("Семьи"), в котором были представлены стратегии воспитания, призванные способствовать решению "общих" поведенческих проблем, изучалась путем оценки участников до и после просмотра сериала. В отличие от тех, кто не смотрел сериал, участники отмечали, что после просмотра сериала чувствовали рост эффективности своих действий как родителей. Среди детей, смотревших сериал, до начала программы у 43 процентов наблюдалось явно повышенное число проблем в плане неуравновешенности детского поведения. Сразу после сериала эта доля упала до 14 процентов, а через шесть месяцев – до 10 процентов³⁵.

³³ Ibid., pp. 24-25, 32, 38.

³⁴ Ibid., p. 16.

³⁵ World Health Organization, *Violence Prevention: The Evidence* (Geneva, 2010), pp. 12-13 and 20.

54. Средства массовой информации также могут играть активную роль в мобилизации поддержки и содействии общенациональной и международной приверженности делу предупреждения преступности и насилия. Кампания "Голубое сердце" против торговли людьми³⁶ – это кампания просвещения общественности, организованная УНП ООН для того, чтобы повысить осведомленность о торговле людьми, вовлечь в борьбу с ней как можно больше людей и стимулировать принятие мер, которые помогут пресечь это преступление. Следуя целям этой программы, некоторые государства начали осуществлять свои собственные информационные стратегии борьбы с торговлей людьми. Например, правительство Мексики при содействии УНП ООН и Агентства международного развития Соединенных Штатов Америки (ЮСАИД) организовало практикумы для содействия обмену идеями между представителями средств массовой информации и заинтересованными сторонами, отвечающими за разработку публичной политики.

55. Хотя средства массовой информации играют важнейшую роль в информировании общественности по вопросам, связанным с безопасностью и правосудием, создаваемые этими средствами представления могут и негативно влиять на восприятие преступлений. Уделение повышенного внимания новостям, касающимся конкретных групп, таких как молодежь или конкретные этнокультурные общины, может также привести к росту общественного осуждения. Освещение в средствах массовой информации иногда может быть предвзятым и неточным и не помогать аудитории понять сложность исходных движущих сил преступности и насилия³⁷.

56. Если средства массовой информации слишком широко освещают вопросы преступности или уделяют чрезмерное внимание агрессивному поведению в обществе, это может привести к тому, что граждане начнут требовать принятия более жестких мер для решения проблем, связанных с преступностью. Примером является криминализация молодежных банд в Центральной Америке, которая была преувеличена в средствах массовой информации, и в результате люди стали требовать проведения политики "Mano dura" ("твердой руки"). Сейчас эта политика в значительной степени сведена на нет, но она привела к массовым арестам подозреваемых членов банд, ужесточению наказания за принадлежность к банде и в конечном итоге к переполнению тюрем и к росту столкновений между бандами с применением насилия внутри пенитенциарной системы и за ее пределами³⁸. Слишком активное освещение в средствах массовой информации насильственных преступлений также может привести к увеличению числа случаев подражания преступлениям.

57. Еще один важный аспект участия средств массовой информации связан с проблемами, с которыми сталкиваются правительства в обеспечении безопасности журналистов и работников средств массовой информации, в частности в обществе и в ситуациях, затрагиваемых высоким уровнем преступности и насилия, а также в обеспечении свободы прессы. Начиная

³⁶ www.unodc.org/blueheart.

³⁷ Vivien Carli, Valérie Sagant and Laura Capobianco, "The media, crime prevention and urban safety: a brief discussion on media influence and areas for further exploration" (Montreal, International Centre for the Prevention of Crime, 2008), p. 3.

³⁸ См. Clare Ribando Seelke, "Gangs in Latin America" (Washington, D.C., Congressional Research Service Report for Congress, February 2014).

с 1992 года были убиты более 1 000 журналистов, причем большинство из них освещали вопросы, связанные с политикой, войной, коррупцией, правами человека и преступностью³⁹.

IV. Роль потерпевших в предупреждении преступности

58. Жертвы преступлений могут играть принципиальную роль в укреплении мер, принимаемых в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, помогая привлечь преступников к ответственности за их действия, участвуя в определении надлежащих мер реагирования на преступность, оказывая помощь в укреплении верховенства права и подотчетности систем уголовного правосудия, содействуя построению жизнестойких общин и, в конечном итоге, способствуя достижению примирения.

59. Обследования по вопросам виктимизации – это те диагностические инструменты, которые позволяют услышать жертв и свидетелей преступлений, дополнить данные полицейской статистики по преступности и насилию и учесть те виды преступлений, о которых зачастую поступает мало информации, как, например, насилие в отношении детей, изнасилования и бытовое насилие. Сведения и статистические данные о виктимизации имеют важнейшее значение для постановки конкретных целей и задач в повышении эффективности систем предупреждения преступности и уголовного правосудия. Руководство по обследованиям виктимизации⁴⁰ содержит международные методические указания по разработке таких обследований.

60. Важную роль в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия может также играть передача опыта потерпевших по другим каналам. Мероприятия по освещению последствий преступлений для потерпевших, например, могут помочь правонарушителям понять последствия их действий, если они узнают о том, что пришлось пережить потерпевшим, и из первых рук получают информацию о физических, финансовых и эмоциональных последствиях своих преступлений. В качестве примера можно упомянуть, что судьи в Соединенных Штатах могут потребовать присутствия правонарушителей, которые управляли транспортным средством под воздействием алкоголя или наркотиков, на заседаниях групп по изучению последствий преступлений для потерпевших⁴¹.

61. Реституционное правосудие означает процесс урегулирования последствий преступления посредством концентрации усилий на устранении вреда, причиненного потерпевшим, привлечении правонарушителей к ответственности за их действия и вовлечении общины в разрешение конфликта⁴². Процесс реституционного правосудия обычно определяется как любой процесс, в котором потерпевший и правонарушитель, а при необходимости и любые другие лица или члены общины, пострадавшие от преступления, совместно участвуют

³⁹ См. <http://cpj.org/killed>.

⁴⁰ УНП ООН и Европейская экономическая комиссия, документ ECE/CES/4 (Женева, 2010 год).

⁴¹ См. www.madd.org/local-offices/il/victim-impact-panels.html.

⁴² *Handbook on Restorative Justice Programmes*, Criminal Justice Handbook Series (United Nations publication, Sales No. E.06.V.15), p. 6.

в урегулировании вопросов, возникающих в связи с преступлением, как правило с помощью посредника⁴³.

62. Национальные подходы к реституционному правосудию могут принимать различные формы. Общепринятой практикой является использование посредничества между потерпевшим и правонарушителем, которое называют также диалогом между потерпевшим и правонарушителем и которое преследует цель удовлетворить потребности жертв преступлений при одновременном привлечении преступников к ответственности за их действия. Посредничество между потерпевшим и правонарушителем может использоваться на всех этапах судебного разбирательства и часто ограничивается не очень серьезными уголовными преступлениями. Оно основывается на общих устремлениях потерпевшего и правонарушителя и может включать разработку реституционного соглашения о возмещении любого ущерба, причиненного потерпевшему в результате преступления.

63. Исследования показывают, что потерпевшие, которые участвуют в процессе посредничества, чаще бывают удовлетворены работой системы правосудия и меньше боятся повторно подвергнуться виктимизации. Правонарушители, которые участвуют в посредничестве между потерпевшим и правонарушителем, скорее смогут успешно выполнить свои обязательства по возмещению ущерба и имеют более низкие показатели рецидивизма⁴⁴. В некоторых странах механизмы реституционного правосудия предусмотрены в законодательстве. В Бельгии, например, услуги по реституционному посредничеству включены во внутреннее законодательство с 2005 года с целью содействия установлению контактов между потерпевшим и правонарушителем и достижения договоренности о возможных путях возмещения ущерба, причиненного потерпевшему.

64. Еще одним механизмом реституционного правосудия является организация встреч для общинных и семейных групп, что может рассматриваться как продолжение процесса посредничества между потерпевшим и правонарушителем, позволяющее свести вместе семьи и друзей и потерпевшего, и правонарушителя, а также других членов общины и заинтересованные стороны, как, например, учителя или консультанты. В Новой Зеландии этот механизм был включен во внутреннее законодательство в 1989 году и широко используется при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних. Встречи для общинных и семейных групп могут быть особенно эффективными с точки зрения реинтеграции правонарушителей, обеспечения соблюдения реабилитационных и воспитательно-исправительных мер и стимулирования участия общины в укреплении системы уголовного правосудия⁴⁵.

⁴³ Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия (резолюция 2002/12 Экономического и Социального Совета, приложение).

⁴⁴ G. Bazemore and M. Umbreit, "A comparison of four restorative conferencing models", *Juvenile Justice Bulletin* (Washington, D.C., Office of Juvenile Justice and Delinquency Prevention, United States Department of Justice, February 2001), p. 3.

⁴⁵ См. the *Handbook on Restorative Justice Programmes*.

65. Еще одной целью процесса реституционного правосудия является защита жертв и свидетелей преступления. Хотя системы уголовного правосудия традиционно ориентированы на расследование уголовных дел, уголовное преследование и назначение наказания, в настоящее время признается, что жертвы и свидетели преступления, а также осведомители часто подвергаются запугиванию и угрозам физической расправы и иногда становятся жертвами умышленного убийства. Необходимо укреплять программы защиты потерпевших и свидетелей, с тем чтобы обеспечивать соблюдение прав потерпевших и побуждать последних сообщать о преступлениях, что будет также способствовать повышению эффективности систем правосудия.

66. Международные стандарты и нормы, касающиеся потерпевших, служат для государств-членов руководством в разработке и осуществлении политики и программ. Они включают Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью⁴⁶, резолюцию 1989/57 Экономического и Социального Совета об осуществлении этой Декларации, план действий по осуществлению Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью⁴⁷, основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия⁴⁸ и Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений⁴⁹. Руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах определяют, что, для того чтобы комплексный план действий по борьбе с преступностью был всеобъемлющим и эффективным, разрабатывающие его стороны должны рассмотреть возможность осуществления действий на различных уровнях, включая защиту жертв путем практического улучшения положения жертв⁵⁰. Международное сообщество подтвердило важность защиты прав потерпевших путем включения в международные конвенции конкретных положений, направленных на обеспечение уважения к правам и правовому положению жертв преступлений⁵¹.

V. Выводы и рекомендации

67. Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

⁴⁶ Резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение; см. также Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (резолюция 60/147 Ассамблеи, приложение).

⁴⁷ Резолюция 1998/21 Экономического и Социального Совета, приложение.

⁴⁸ То же, 2002/12, приложение.

⁴⁹ То же, 2005/20, приложение.

⁵⁰ То же, 1995/9, приложение, пункт 3(d)(iv).

⁵¹ См. статью 25 Конвенции против организованной преступности и статью 32 Конвенции против коррупции.

а) государствам-членам следует признать выгоды участия общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия и считать обеспечение безопасности и правосудия в интересах людей важными элементами достижения устойчивого развития;

б) государствам-членам следует разрабатывать и осуществлять эффективные стратегии, планы и программы предупреждения преступности, основанные на привлечении всех частей общества (гражданского общества, научных кругов и частного сектора) к работе по более активному предупреждению преступности, совершенствованию системы уголовного правосудия и повышению качества услуг, оказываемых населению. Особое внимание следует уделять роли молодежи в предупреждении преступности не только путем проведения с ней воспитательной работы, но и путем привлечения ее к разработке политики и программ;

в) государствам-членам следует оценивать все возрастающую роль социальных медийных средств информации и новых коммуникационных технологий, а также систем электронного управления в целях расширения участия общественности, уделяя при этом должное внимание любым негативным последствиям более широкого использования социальных медийных средств информации и новых коммуникационных технологий. Государствам-членам рекомендуется собирать достоверную информацию о масштабах проблем, движущих силах и ключевых факторах преступности и определять эффективные контрмеры, которые могут быть использованы системой уголовного правосудия и операторами социальных медийных средств информации;

г) государствам-членам следует поощрять общинные инициативы в области предупреждения преступности и насилия и содействовать социальной реинтеграции и реабилитации правонарушителей, а также стимулировать активное участие предпринимательского сектора в программах социальной интеграции и трудоустройства уязвимых членов общества и лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

д) при признании того, что потребности заключенных в реабилитации не исчерпываются после освобождения, государствам-членам следует разрабатывать новые и укреплять существующие общинные программы социальной реабилитации и реинтеграции, в которых задействованы государственные и соответствующие социальные службы. Следует прилагать все усилия для принятия мер воспитательно-исправительного воздействия на лиц, отбывших наказание, сразу после освобождения, с тем чтобы предотвратить рецидивы правонарушений, с учетом возможностей и потребностей местных общин и основных заинтересованных сторон;

е) государствам-членам следует укреплять потенциал своих полицейских служб в целях содействия ориентированному на общины подходу к поддержанию общественного порядка с использованием партнерских отношений с местными общинами для укрепления доверия, повышения ответственности на местах за вопросы безопасности и правосудия и содействия улучшению охраны правопорядка путем использования оперативных данных и более эффективному расследованию уголовных дел;

g) государствам-членам следует выполнять положения Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, в том числе путем выделения соответствующих ресурсов для формирования фондов финансирования юридической помощи для тех, кто не может получить доступ к адвокату или юридическим услугам из-за отсутствия финансовых средств. Для этой цели настоятельно рекомендуется использовать сотрудничество и партнерские отношения с обществами юристов, университетами и средним юридическим персоналом. В политике и программах следует также учитывать альтернативные механизмы урегулирования конфликтов, поскольку в некоторых случаях они могут способствовать достижению лучших и более уместных результатов по сравнению с официальной системой правосудия;

h) государствам-членам следует учитывать ту роль, которую группы средств массовой информации могут играть в информировании общественности и установлении с ней контактов в контексте предупреждения преступности и уголовного правосудия, что будет способствовать профилактике преступности и обеспечению безопасности в общинах, и гарантировать свободу выражения мнения и неприкосновенность журналистов. Для искоренения насилия в отношении журналистов и борьбы с безнаказанностью особое внимание следует уделять разработке законодательства и инициатив, которые помогают обеспечивать неприкосновенность журналистов и надлежащую реакцию системы уголовного правосудия на преступления против журналистов;

i) государствам-членам следует использовать инструменты и механизмы, которые обеспечивают участие в разработке и осуществлении стратегий и мер в области предупреждения преступности потерпевших, в частности тех групп, которые сталкиваются с повышенным риском виктимизации, как, например, женщины, дети, молодежь, пожилые люди, этнические меньшинства и мигранты. Вовлечение потерпевших в деятельность по предупреждению преступности позволит директивным органам и органам безопасности и правосудия, которые играют основополагающую роль в разработке целевых стратегий в данной области, получить правильное представление о существующей здесь ситуации;

j) государствам-членам следует поощрять разработку стратегий и программ в области реституционного правосудия, таких как посредничество между потерпевшим и правонарушителем, с тем чтобы привлекать правонарушителей к ответственности за совершенные ими преступления, оказывать поддержку потерпевшим и способствовать заживлению причиненных травм. Такие стратегии и программы могут при необходимости осуществляться на разных уровнях судебного процесса и в качестве альтернативы лишению свободы, и во время тюремного заключения, а также после освобождения из заключения;

k) при выполнении решений тринадцатого Конгресса Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей двадцать четвертой сессии может рассмотреть возможность обращения к УНП ООН с просьбой продолжать содействовать участию общественности в его программах технической помощи и разработать, в сотрудничестве с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций и другими соответствующими партнерами, руководящие принципы в отношении участия

общественности в укреплении систем предупреждения преступности и уголовного правосудия на основе Руководящих принципов для предупреждения преступности⁵² и других соответствующих стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

⁵² Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.