



**Тринадцатый Конгресс
Организации Объединенных
Наций по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

Distr.: General
19 January 2015
Russian
Original: English

Доха, 12-19 апреля 2015 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*
**Успехи и вызовы в реализации комплексной политики
и стратегий в области предупреждения преступности
и уголовного правосудия в целях содействия
обеспечению верховенства права на национальном
и международном уровнях и поддержки устойчивого
развития**

**Положение в области преступности и уголовного
правосудия в мире**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 69/191 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, в соответствии с ранее сложившейся практикой, подготовить к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию обзорный доклад о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире.

В настоящем докладе излагаются основные выводы, касающиеся глобальных и региональных тенденций в области различных видов преступности. Анализ преступлений в форме умышленного убийства, убийства женщин и девочек по гендерным соображениям, подкупа, торговли людьми и преступлений в отношении дикой природы позволяет подчеркнуть, что в странах, в которых уровень доходов является более низким, граждане подвергаются наиболее значительным угрозам своей безопасности и благополучию. Системы уголовного правосудия в значительной мере разнятся с точки зрения их эффективности и справедливости. Такие различия существуют между регионами или в пределах регионов и, в зависимости от уровня экономического развития стран, оказывают прямое воздействие на доступ к правосудию, обеспечиваемый гражданам.

* A/CONF.222/1.



В момент, когда международное сообщество обсуждает предложения, вынесенные Рабочей группой открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития, настоящий документ дает дополнительные свидетельства того, что ряд задач, включенных в предложенные Рабочей группой открытого состава цели 5, 15 и 16, являются в полной мере значимыми для превращения устойчивого развития в реальность в интересах всех граждан; кроме того благодаря достижениям национальных и международных учреждений система показателей для оценки прогресса, достигнутого в выполнении предложенных задач, во все большей степени наличествует и является надежной.

Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение | 4 |
| II. Международные тенденции в области преступности | 5 |
| A. Глобальные и региональные тенденции в области преступности | 5 |
| B. Взаимосвязь между преступностью, уголовным правосудием и развитием | 10 |
| 1. Умышленное убийство | 10 |
| 2. Убийства по гендерным соображениям | 16 |
| 3. Коррупция | 18 |
| 4. Торговля людьми | 20 |
| 5. Преступления против дикой природы | 21 |
| III. Системы уголовного правосудия | 23 |
| A. Практика назначения наказаний | 23 |
| 1. Численность заключенных | 24 |
| 2. Заключенные, которым назначено наказание, по основному преступлению и сроку наказания | 25 |
| B. Эффективность | 29 |
| 1. Подозреваемые и осужденные лица | 30 |
| 2. Показатель лиц, осужденных за убийство | 31 |
| 3. Рецидивизм | 32 |
| C. Справедливость | 33 |
| 1. Содержание под стражей до суда | 33 |
| 2. Переполненность пенитенциарных учреждений | 35 |
| 3. Случаи смерти в пенитенциарных учреждениях | 37 |
| 4. Дети, находящиеся в заключении | 39 |
| IV. Совершенствование статистических систем для мониторинга положения в области преступности и уголовного правосудия | 40 |
| V. Выводы и рекомендации | 42 |
| A. Выводы | 42 |
| B. Рекомендации | 43 |

I. Введение

1. 2015 год является временем для критической оценки достижений в реализации Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и отправной точкой в осуществлении новой повестки дня в области развития.
2. Как подчеркнула Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/188, верховенство права и развитие тесно взаимосвязаны и подкрепляют друг друга. В соответствии с этим подходом это предложение Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития позволило включить элементы, касающиеся охраны общественного порядка и безопасности, верховенства права и доступа к правосудию, в повестку дня в области устойчивого развития.
3. Способность осуществлять мониторинг прогресса в области предупреждения преступности и уголовного правосудия будет иметь решающее значение для реализации международной повестки дня в области развития на период после 2015 года. В настоящем докладе содержатся описание и результаты анализа тенденций в отношении целого ряда показателей в области преступности и уголовного правосудия с уделением основного внимания некоторым областям, в отношении которых Рабочая группа открытого состава внесла предложения, касающиеся целей и задач в области устойчивого развития¹.
4. В докладе излагаются основные выводы, касающиеся глобальных и региональных тенденций в отношении различных видов преступности. Анализ преступлений в форме умышленного убийства, убийства женщин и девочек по гендерным соображениям, подкупа, торговли людьми и преступлений в отношении дикой природы показывает, что странами, имеющими более низкий уровень доходов, являются те страны, в которых граждане подвергаются самым острым угрозам с точки зрения их безопасности и благополучия. Доклад также указывает на тот факт, что системы уголовного правосудия разнятся с точки зрения их эффективности и справедливости. Эти различия существуют на региональном уровне и, в зависимости от уровня экономического развития стран, оказывают прямое воздействие на вид доступа к правосудию, которым пользуются граждане².

¹ Области, в которых мог бы осуществляться мониторинг с помощью показателей, изложенных в настоящем документе, касаются цели 5 (Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек), цели 15 (Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия) и цели 16 (Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях) (см. A/68/970 и Согг.1).

² Настоящий доклад основывается на информации, представленной государствами-членами в рамках ежегодного Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, проводимого Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), другими официальными правительственными источниками или международными организациями.

II. Международные тенденции в области преступности

5. Имеющаяся информация об отдельных формах насильственной преступности (умышленное убийство, грабеж и изнасилование) показывает, что в период между 2003 и 2013 годами наблюдалась определенная стабильность или незначительное увеличение числа таких преступлений. Вместе с тем эта глобальная тенденция является результатом тенденций, которые разнятся в каждом регионе и в каждой стране, находящихся на различных уровнях экономического развития. Это особенно очевидно тогда, когда рассматриваются тенденции и характер умышленного убийства в последнее время, которое характеризуется низким и уменьшающимся показателем в Европе, Азии и Океании (в среднем составляющим от 2 до 4 убийств на 100 000 человек) и значительно более высокими показателями на американском континенте (в среднем примерно 16 убийств на 100 000 человек, причем более высокие показатели отмечаются в Центральной и Южной Америке).

6. Всеобъемлющие количественные показатели, касающиеся убийства женщин и девочек по гендерным соображениям, все еще отсутствуют вследствие нехватки данных. Однако число убийств женщин интимными партнерами и членами семьи, т.е. действительный показатель убийства женщин и девочек по гендерным соображениям, также превалирует во всех регионах мира вполне независимо от уровня других видов летального насилия. Имеющаяся информация показывает, что страны с низким уровнем доходов несоразмерно затрагиваются формами коррупции (подкупа), тогда как потоки незаконной торговли людьми или незаконного оборота находящихся под угрозой исчезновения видов, как правило, проистекают из развивающихся стран, а страны в более богатых регионах являются конечным местом назначения.

7. Тенденции в области определенных имущественных преступлений (кража и угон транспортных средств) носят менее непосредственный характер. Неуклонное снижение числа таких преступлений, наблюдаемое на глобальном уровне, обуславливается главным образом тенденцией в странах с высокими доходами, тогда как противоположные тенденции могут наблюдаться в странах с низкими и средними доходами. Преступления, связанные с наркотиками, характеризуются иными тенденциями, а число уголовных преступлений, связанных с хранением наркотиков³, в частности, увеличилось на глобальном уровне.

A. Глобальные и региональные тенденции в области преступности

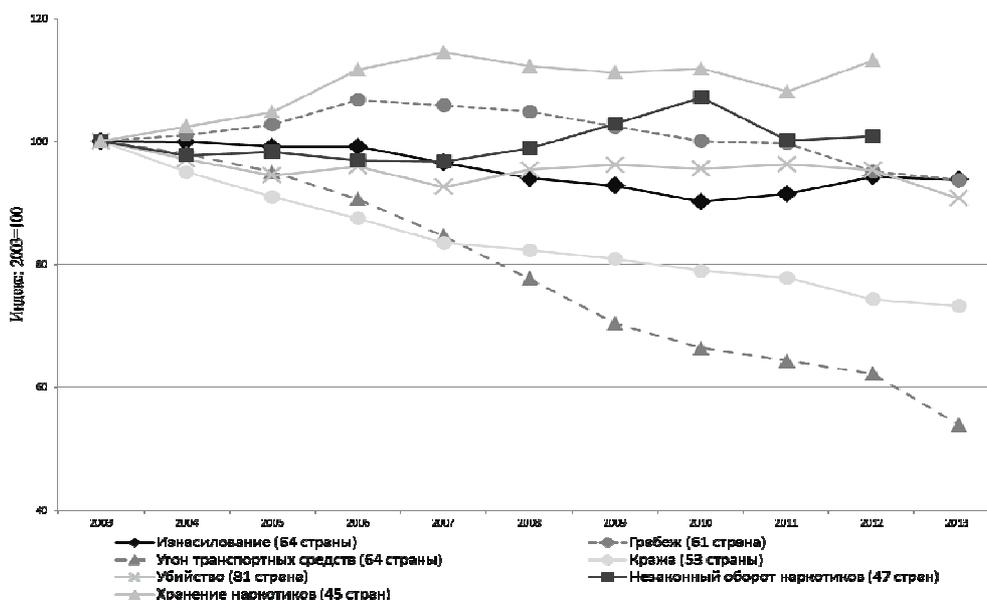
8. На глобальном уровне число насильственных преступлений, в отношении которых имеются зафиксированные полицией данные (умышленное убийство, грабеж и изнасилование), незначительно уменьшилось в течение последнего десятилетия (см. диаграмму 1). Такое уменьшение, несомненно, является более

С полученными благодаря Обзору результатами по странам можно ознакомиться на веб-сайте www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime.html.

³ Хранение наркотиков означает уголовное преступление в форме употребления незаконных наркотиков и их хранения для употребления.

очевидным в отношении имущественных преступлений: число угонов транспортных средств уменьшилось почти вдвое, а число краж уменьшилось более чем на четверть. Число уголовных преступлений, касающихся незаконного оборота наркотиков, оставалось относительно стабильным с течением времени, тогда как число преступлений, связанных с хранением наркотиков, заметно увеличилось с 2003 года (увеличение на 13 процентов)⁴.

Диаграмма 1
Глобальные тенденции в отношении отдельных преступлений,
2003-2013 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечания: Тенденции рассчитаны как взвешенные показатели преступности на 100 000 человек по отношению к базисному 2003 году. Для подготовки глобальных оценок оценочные показатели в области преступности в каждом регионе получали весовые коэффициенты с учетом доли населения данного региона в общей мировой численности населения.

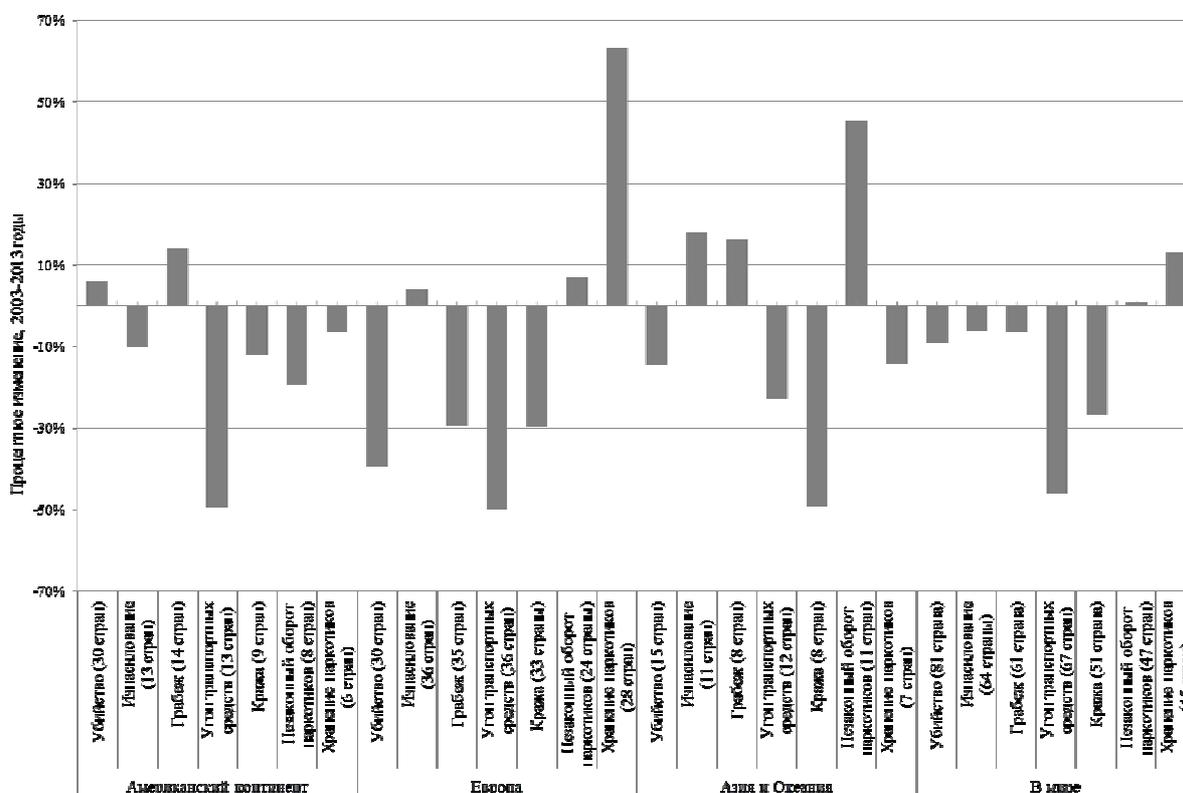
Данные в отношении незаконного оборота и хранения наркотиков касаются главным образом лиц, которые были арестованы или подвергнуты уголовному преследованию за совершение этих видов преступлений.

⁴ Тенденции, касающиеся зарегистрированных преступлений, всегда должны толковаться с предосторожностью с учетом того, что значительная и различная доля уголовных преступлений остается невыявленной и/или незарегистрированной. Это в особенности относится к тенденциям в отношении зарегистрированных случаев изнасилования, т.е. преступления, характеризующегося весьма низким уровнем регистрации: например, рост числа зарегистрированных случаев может быть связан с углублением осознания опасности этого преступления и таким образом с более высоким показателем направления сообщений о таком преступлении жертвами и/или их выявления правоохранными органами. Тенденции в области преступлений, касающихся наркотиков, могут отражать либо изменяющиеся уровни и структурную динамику рынка незаконных наркотиков, либо изменяющиеся приоритеты учреждений, ведущих борьбу с наркотиками, либо и одно, и другое.

9. Региональные тенденции до некоторой степени соответствуют глобальной картине, хотя имеются некоторые расхождения в отношении степени уменьшения или увеличения числа таких преступлений (диаграмма 2). На американском континенте в течение десятилетия 2003-2013 годов показатели, касающиеся различных преступлений, как считалось, колебались незначительно или несколько уменьшились, за исключением заметного уменьшения числа угонов транспортных средств. Уменьшение показателя, касающегося различных форм преступности в Европе, было более очевидным, за исключением увеличения числа преступлений, связанных с хранением наркотиков и изнасилованием. В Азии и Океании уменьшение числа имущественных преступлений не всегда сопровождалось аналогичными тенденциями в отношении насильственных преступлений, тогда как преступления в форме незаконного оборота наркотиков характеризовались всплеском в последние годы.

Диаграмма 2

Процентное изменение в отношении различных видов преступности, по региону, 2003-2013 годы



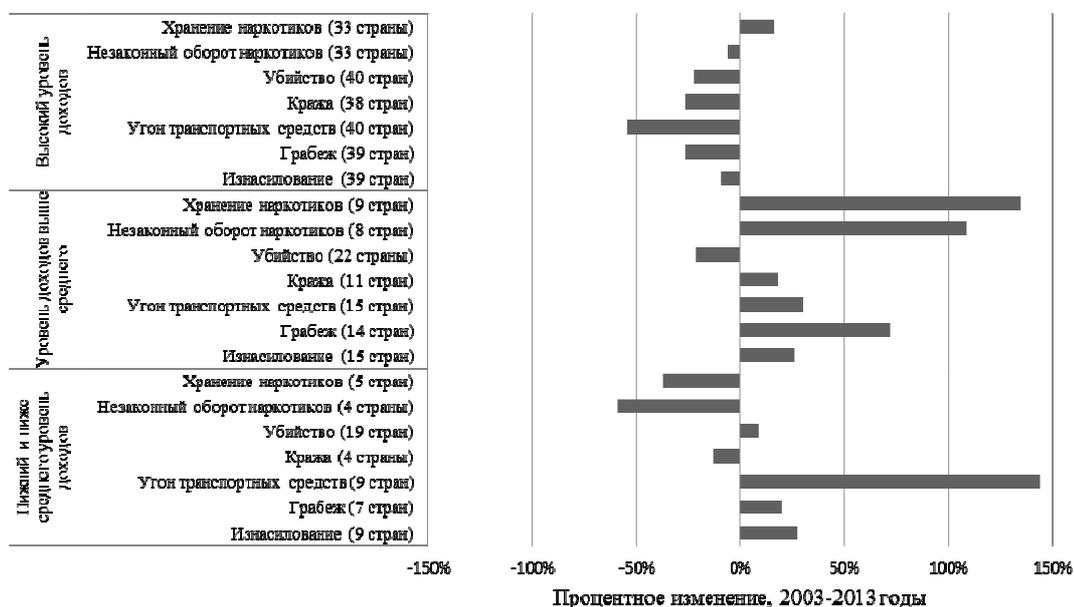
Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Процентное изменение рассчитано на основе показателей на 100 000 человек. Последние данные в отношении незаконного оборота наркотиков и их хранения во всех регионах относятся к 2012 году. Последние данные в отношении всех видов преступлений в Азии и Океании относятся к 2012 году.

10. В диаграмме 3 предлагается альтернативный способ анализа тенденций в области преступности посредством учета изменений показателей в области преступности по сравнению с уровнем доходов стран⁵. В течение периода 2003-2013 годов страны с высоким уровнем доходов сообщали об ослаблении тенденций с точки зрения как насильственных преступлений, так и имущественных преступлений, тогда как страны с уровнем доходов выше среднего характеризовались усилением тенденций в отношении большинства преступлений, за исключением убийства, а страны с низким уровнем доходов и с уровнем доходов ниже среднего характеризовались разными тенденциями в течение этого же периода. Хотя различные уровни качества данных и практики полиции должны также учитываться, эти данные позволяют предположить, что тенденции в области преступности в течение последнего десятилетия связаны с уровнем доходов стран.

Диаграмма 3

Процентное изменение в отношении различных видов преступности, по уровню доходов стран, 2003-2013 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирование систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Процентное изменение рассчитано на основе показателей на 100 000 человек. Последние данные в отношении незаконного оборота наркотиков и их хранения во всех регионах относятся к 2012 году.

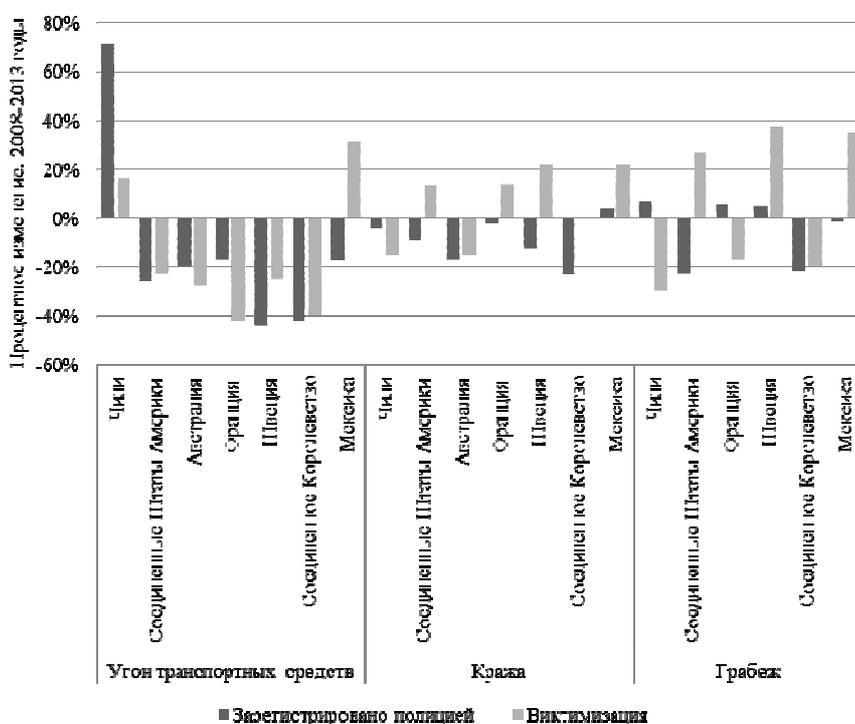
11. Что касается небольшого числа стран в Европе и на американском континенте, то вполне возможно сравнить тенденции в отношении отдельных преступлений на основании соответственно результатов обследований по вопросам виктимизации и данных полиции (см. диаграмму 4). Хотя тенденции в

⁵ См. категоризацию стран по уровню доходов Всемирным банком (<http://data.worldbank.org/about/country-and-lending-groups>).

отношении угона транспортных средств на основании данных полиции обычно являются аналогичными зарегистрированным тенденциям в ходе обследований по вопросам виктимизации, тенденции в отношении кражи и грабежа, основывающиеся на результатах таких обследований, гораздо чаще свидетельствуют о повышении уровня преступности, который является более высоким, чем уровень, о котором свидетельствуют данные полиции. Совокупность стран, в отношении которых имеются обе серии данных, все еще является слишком ограниченной для того, чтобы делать более широкие оценки, однако эта выборка ясно показывает, что изложение тенденций в области преступности может существенно измениться, если будет иметься больший объем статистической информации, полученной в результате обследований по вопросам виктимизации.

Диаграмма 4

Процентное изменение в показателях виктимизации и преступности, зарегистрированных полицией, по различным видам преступлений в отдельных странах, 2008-2013 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Данные о виктимизации относятся к числу жертв на 100 000 человек (распространенность), за исключением Соединенных Штатов Америки, в которых эти данные относятся к числу преступлений (число случаев). Данные о грабеже по Австралии отсутствуют. Данные по Мексике касаются периода 2010-2013 годов.

В. Взаимосвязь между преступностью, уголовным правосудием и развитием

12. Существуют убедительные свидетельства, позволяющие сделать вывод о том, что преступность и уголовное правосудие имеют устойчивую связь с развитием⁶. Как признала Рабочая группа открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития, уменьшение числа различных форм преступных деяний, которые приводят к насилию, деградации окружающей среды или отвлечению финансовых ресурсов, должно образовывать неотъемлемую часть целей в области устойчивого развития и связанных с ними задач (см. A/68/970 и Согг.1).

13. Существуют свидетельства, касающиеся связи между насилием в форме убийства и социально-экономическим развитием, а также свидетельства, касающиеся негативных последствий коррупции для развития, включая нецелевое использование публичных средств, несправедливую конкуренцию, дополнительные расходы для пользователей услуг, снижение уровня публичного доверия и ослабление верховенства права. Эти факторы вынуждают международное сообщество действовать энергично в борьбе с коррупцией, что подтверждается принятием и почти всеобщей ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

14. В нижеследующих разделах настоящего доклада проводится анализ тенденций в некоторых областях, определенных Рабочей группой открытого состава как имеющих отношение к повестке дня в области развития: убийства (один из компонентов насилия, включенных в предлагаемую цель 16 (задача 16.1)), убийства по гендерным соображениям (цель 5, задача 5.2), коррупция (цель 16, задача 16.5), торговля людьми (цель 5, задача 5.2) и цель 16, задача 16.2) и преступления против дикой природы (цель 15, задача 15.7). Дополнительные свидетельства, касающиеся задач в области мониторинга в рамках цели 16 Рабочей группы открытого состава, излагаются в разделе III о системах уголовного правосудия, включая процентную долю заключенных, содержащихся под стражей до суда, уровень переполненности тюрем, показатель числа случаев насильственной смерти в тюрьмах и показатель числа случаев содержания детей под стражей, в качестве показателей, характеризующих справедливость систем уголовного правосудия, как это выражено в задаче 16.3 цели 16 (верховенство права и равный доступ к правосудию).

1. Умышленное убийство

15. Анализ распространенности случаев умышленного убийства является важным не только для понимания уровня и структурной динамики такой преступности; он также часто используется в качестве показателя для определения уровня насилия. В течение последнего десятилетия Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) предпринимало усилия по расширению наличия и повышению качества информации о числе случаев убийства и о жертвах и виновных лицах, которые

⁶ UNODC, *Accounting for Security and Justice in the Post-2015 Development Agenda* (Vienna, October 2013).

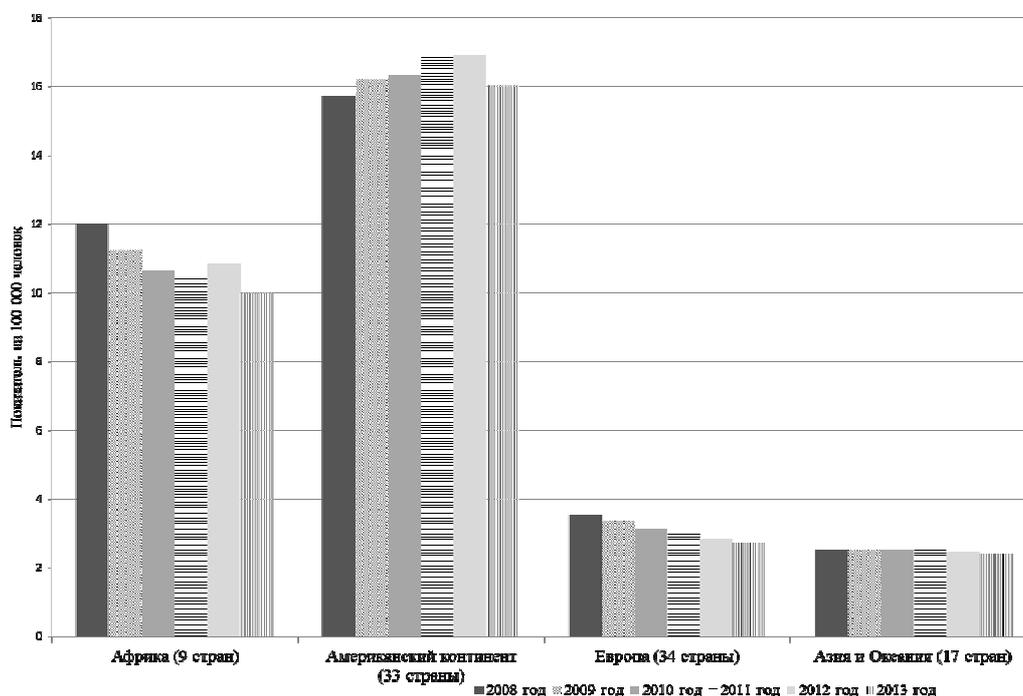
имели своим результатом опубликование двух выпусков *Глобального исследования по проблеме убийств* (2011 и 2013 годы).

16. На основании данных по 219 странам и территориям УНП ООН считает, что в 2012 году приблизительно 437 000 человек во всем мире явились жертвами умышленного убийства, что соответствует глобальному показателю числа убийств, составляющему 6,2 на 100 000 человек⁷.

17. В диаграмме 5 указываются региональные уровни распространенности умышленного убийства (показатели на 100 000 человек) в период между 2008 и 2013 годами, указывающие на то, что в течение этого периода наиболее высокие показатели неизменно наблюдались на американском континенте, а наиболее низкие показатели – в Европе, Азии и Океании.

Диаграмма 5

Тенденции в показателях числа убийств, по региону, 2008-2013 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

⁷ См. УНП ООН, *Глобальное исследование по проблеме убийств 2013 года: тенденции, контексты, данные* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 14.IV.1). Всемирная организация здравоохранения подготовила несколько более высокий оцениваемый глобальный показатель числа убийств за 2014 год (6,7 на 100 000 человек) (см. Всемирная организация здравоохранения, Программа развития Организации Объединенных Наций и УНП ООН, *Глобальный доклад о профилактике насилия, 2014 год* (Женева, 2014 год)). Это расхождение обусловливается главным образом использованием различных источников получения данных (данные по системе общественного

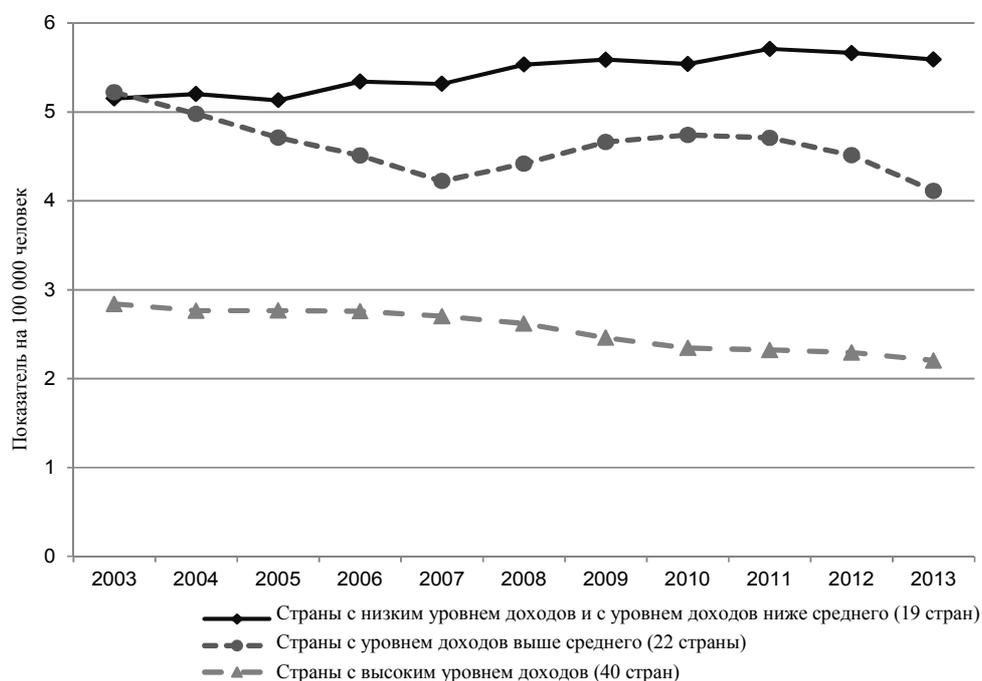
18. Взаимосвязь между масштабами насилия в форме убийства и уровнями социально-экономического развития уже давно подчеркивалась результатами криминологических исследований, а недавно – числом докладов об изучении факторов, препятствующих развитию⁸. В частности, эти исследования показывают, что такие факторы, как неравенство, нищета и ослабленный правопорядок, являются взаимосвязанными с насилием как в ходе конфликта, так и вне него.

19. Эта взаимосвязь подтверждается последними тенденциями: структурная динамика показателей числа убийств проявляет тенденцию к различным значениям согласно уровню доходов стран (диаграмма 6). В течение последнего десятилетия показатель числа убийств в странах с высокими доходами в среднем являлся низким и неизменно уменьшался. Он колебался в странах с уровнем доходов выше среднего на существенно более высоком уровне и неуклонно увеличивался в странах с низким уровнем доходов и уровнем доходов ниже среднего. В результате этого в 2013 году показатель числа убийств в группе стран с низким уровнем доходов и с уровнем доходов ниже среднего составлял в среднем в два с половиной раза больше, чем показатель в отношении стран с высоким уровнем доходов. Группы стран по уровню доходов могут быть весьма разнообразными с географической точки зрения и могут характеризоваться различными движущими факторами, связанными со структурной динамикой преступности. Однако неизменная взаимосвязь между уровнем доходов и преступности подтверждает существование связи между уровнем экономического развития и уровнем обеспечения безопасности для граждан, причем страны с низкими доходами подвергаются более значительным рискам с точки зрения насильственной преступности.

здравоохранения вместо источников системы уголовного правосудия) и методов составления оценки.

⁸ См., например, Женевскую декларацию о вооруженном насилии и развитии, *More Violence, Less Development: Examining the Relationship between Armed Violence and MDG Achievement* (Geneva, September 2010); Всемирный банк, Доклад о мировом развитии, 2011 год (Вашингтон, О.К., 2011 год) и УНП ООН, *Глобальное исследование по проблеме убийств, 2011 год: тенденции, контексты, данные* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 11.IV.7).

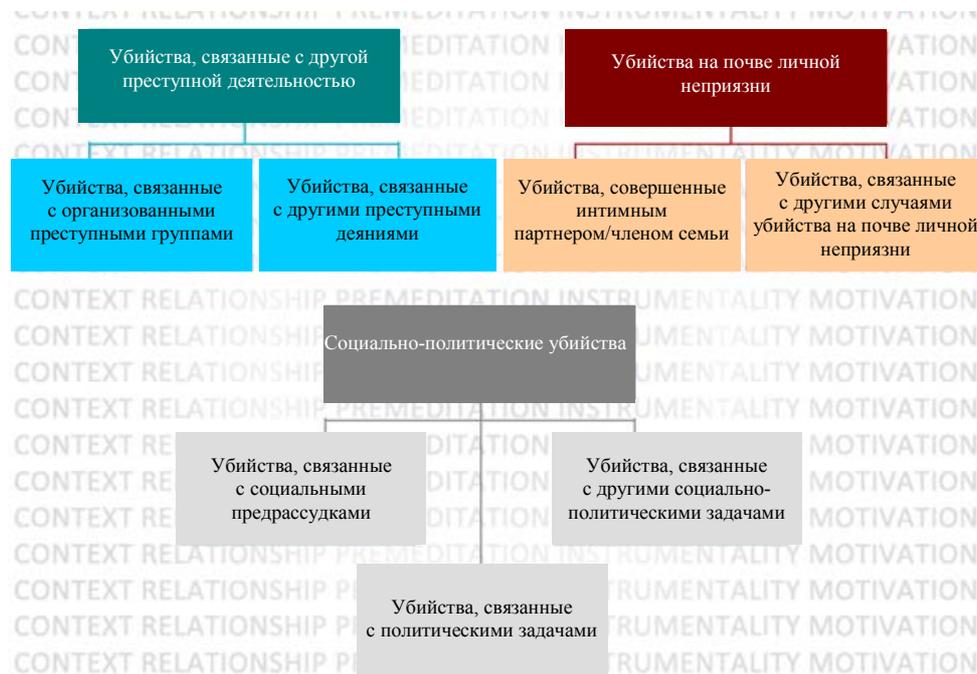
Диаграмма 6
Средний показатель числа убийств, по уровню доходов стран,
2003-2013 годы



Источник: УНП ООН, Статистические данные о числе убийств и Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

20. Помимо их ценности с точки зрения оценки уровней и тенденций в области насилия данные о числе убийств могут также обеспечивать аналитическую информацию о видах и контекстах убийств и, таким образом, об относительном значении различных движущих факторов, касающихся насилия. Аналитическая классификация убийств, основывающаяся на таких элементах, как умысел, мотивы, контекст, орудия и взаимоотношения между жертвой и виновным лицом (см. диаграмму 7), была разработана УНП ООН и во все большей мере используется в статистических целях.

Диаграмма 7
Классификация умышленных убийств

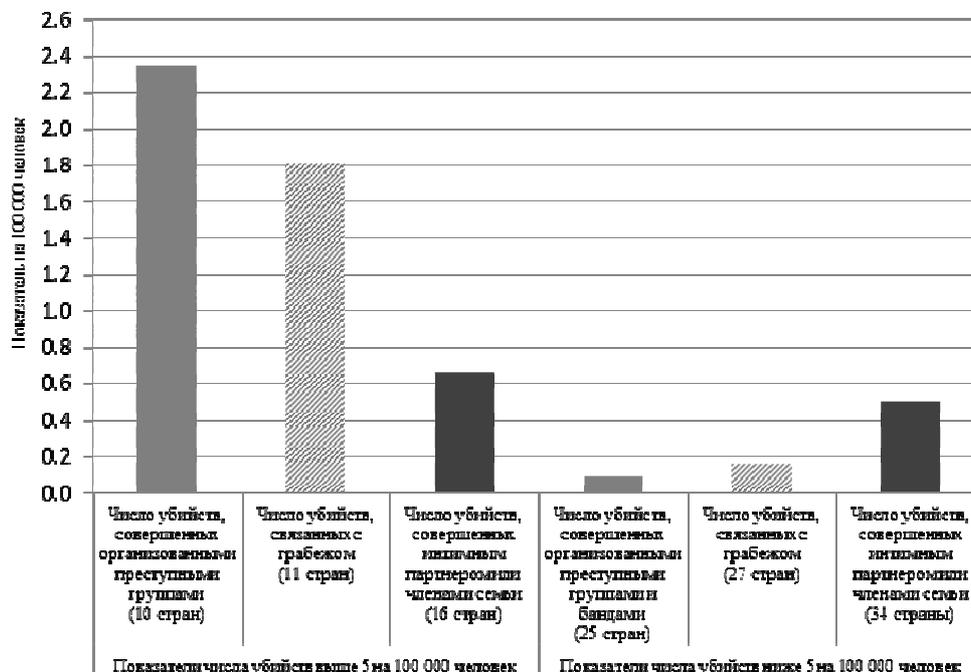


Источник: УНП ООН, *Глобальное исследование по проблеме убийств, 2013 год: тенденции, контексты, данные*.

21. Хотя наличие данных о видах убийств все еще является ограниченным, некоторые первоначальные выводы могут быть сделаны. В диаграмме 8 сравниваются показатели в отношении трех разных видов убийства касательно как стран с показателями убийств, составляющими свыше 5 убийств на 100 000 человек, так и стран с более низким показателем. Хотя показатели в отношении двух видов убийств (убийств, связанных с бандами/организованными преступными группами, и убийств, совершенных в ходе грабежа) неизменно являются более высокими в странах, в которых общий показатель убийств также является более высоким, показатель убийств интимными партнерами или членами семьи является весьма сходным в этих двух группах стран. Это позволяет предположить, что убийства, связанные с интимным партнером или насилием в семье, представляют собой феномен, обусловливаемый факторами, которые являются отличными от факторов, действующих в отношении других видов убийств, которые часто закреплены в социальных нормах и которые не являются тесно связанными с другими формами преступности и насилия. Примечательно, что число убийств интимными партнерами или членами семьи может достигать 60 процентов от числа всех убийств в странах с более низкими показателями числа убийств.

Диаграмма 8

Показатели числа убийств, совершенных организованными преступными группами и бандами, лицами, виновными в грабеже, и интимными партнерами или членами семьи, по странам с высокими и низкими показателями числа убийств, в среднем за 2011-2013 годы



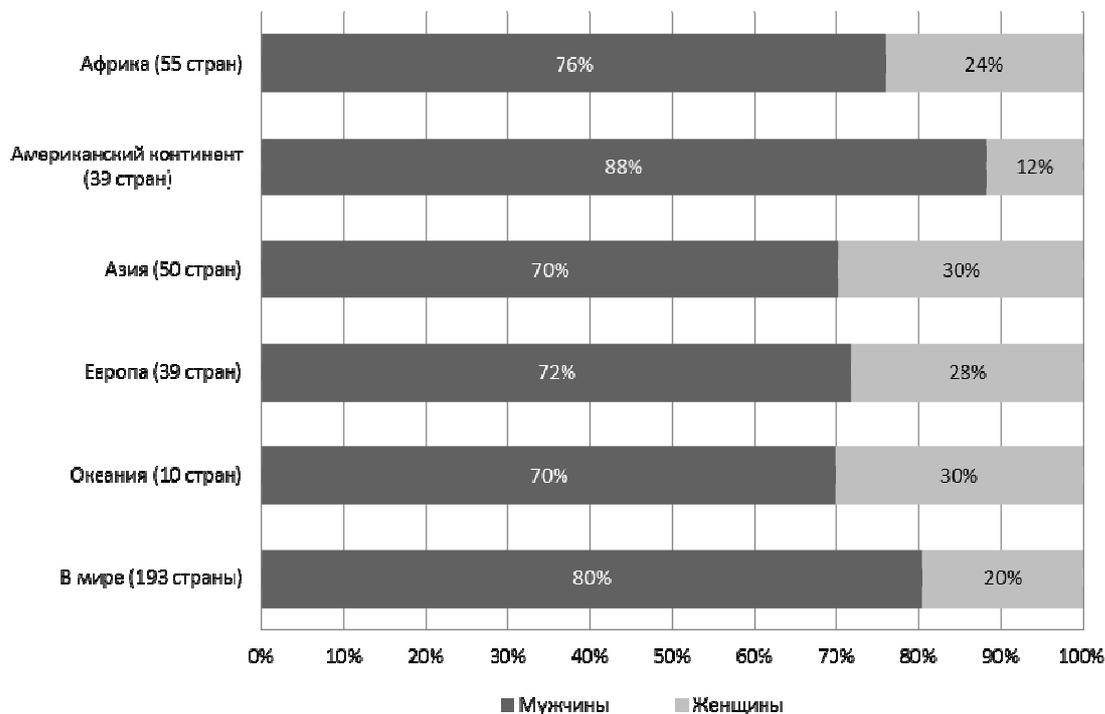
Источник: УНП ООН, Статистические данные о числе убийств.

Примечание: Показатели на 100 000 человек населения рассчитаны в качестве средней величины за 2011-2013 годы или имеющиеся за последние три года.

22. Жертвы различных видов убийств, как правило, имеют различные демографические особенности. Большинство жертв убийств во всех регионах составляют мужчины, однако женщины-жертвы образуют почти третью часть всех жертв убийств в Азии, Европе и Океании (регионы, которые характеризуются главным образом низкими показателями убийств), тогда как они образуют примерно одну восьмую часть убийств на американском континенте (регион с более высокими показателями убийств в среднем)⁹. В Африке женщины-жертвы составляют приблизительно четвертую часть от общего числа (см. диаграмму 9).

⁹ В отличие от общей более низкой процентной доли жертв убийств, которые являются женщинами, показатели в отношении женщин – жертв убийств на 100 000 женщин являются более высокими в среднем в странах с высоким общим показателем числа убийств, чем в странах с низким общим показателем числа убийств.

Диаграмма 9
**Процентное распределение числа мужчин- и женщин-жертв убийств,
 по региону, 2013 и последующий годы**



Источник: УНП ООН, Статистические данные о числе убийств.

2. Убийства по гендерным соображениям

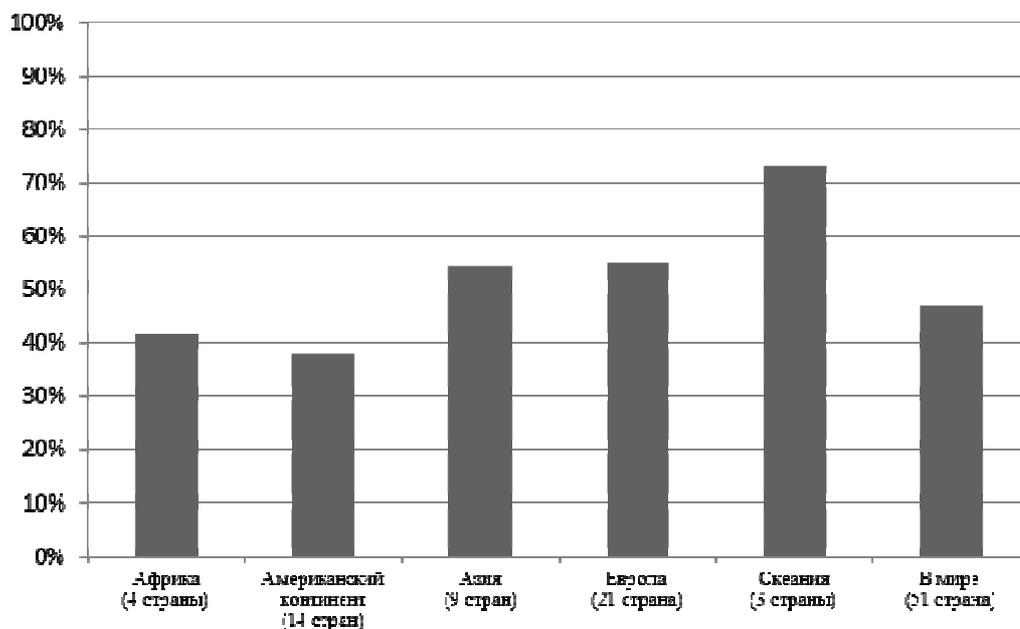
23. Женщины – жертвы убийств часто погибают в результате насилия по гендерным соображениям, когда они становятся жертвами только потому, что они являются женщинами. Гендерно мотивированные убийства женщин и девочек¹⁰ могут принимать несколько форм (например, так называемые убийства ради защиты чести и убийства, связанные с выкупом), причем все эти случаи в недостаточной мере задокументированы в имеющихся статистических данных. Вместе с тем косвенная оценка масштабов этой проблемы может быть составлена с учетом числа убийств женщин интимными партнерами и членами семьи в качестве показателя, который мог бы прямо использоваться для оценки хода достижения задач в области борьбы с насилием в отношении женщин, включенных в рамках цели 6 в предложение Рабочей группы открытого состава. Такие убийства часто совершаются вследствие неравных властных взаимоотношений между мужчинами и женщинами, и, по оценке УНП ООН, на

¹⁰ Как указывается в резолюции 68/191 Генеральной Ассамблеи, гендерно мотивированное убийство женщин и девочек рассматривается в некоторых странах в качестве уголовно наказуемого деяния, именуемого "феминцид" или "феминицид", и в таком виде включено в этих странах во внутреннее законодательство.

глобальном уровне 43 600 женщин были убиты их интимным партнером или членом их семьи в 2012 году, что соответствует 47 процентам от числа всех женщин, убитых в этом году (диаграмма 10)¹¹.

Диаграмма 10

Женщины – жертвы убийств, совершенных интимным партнером или членом семьи, в качестве процентной доли от общего числа женщин-жертв убийств, по региону, 2012 или последующий годы

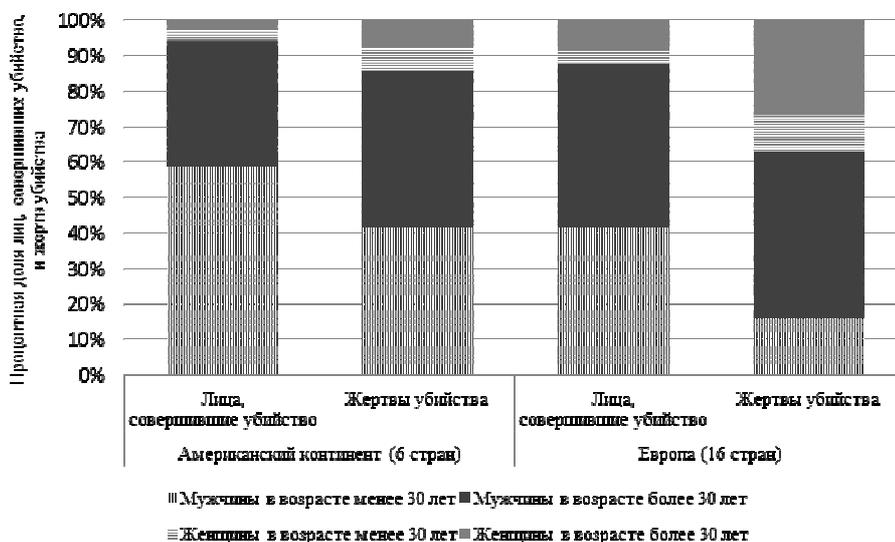


Источник: УНП ООН, статистические данные о числе убийств.

24. Имеющиеся данные показывают, что почти 60 процентов лиц, подозреваемых в совершении убийства, и свыше 40 процентов жертв убийств на американском континенте являются мужчинами в возрасте до 30 лет (см. диаграмму 11). Более молодые люди на американском континенте подвергаются намного более сильному риску стать и жертвами, и лицами, совершившими убийство. В Европе возрастная структура лиц, совершивших убийство, и жертв является иной, поскольку она сдвигается в сторону более взрослых лиц, виновных в убийствах, и жертв убийств. Хотя это обусловлено большей долей убийств, совершаемых интимным партнером или членом семьи, в числе всех убийств, совершенных в Европе, эта структурная динамика, по всей вероятности, также отражает различия между Европой и американским континентом с точки зрения общей возрастной структуры населения.

¹¹ UNODC, *Global Study on Homicide 2013*, p. 53.

Диаграмма 11
Лица, совершившие убийство, по полу и возрастной группе, американский континент и Европа, средний показатель за период 2008-2013 годов



Источник: УНП ООН, Статистические данные о числе убийств и Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

3. Коррупция

25. Коррупция сопряжена с рядом уголовных преступлений, которые определены в Конвенции против коррупции, таких как активный и пассивный подкуп, хищение, злоупотребление служебным положением и злоупотребление влиянием в корыстных целях. Один из подходов, который используется национальными и международными учреждениями, включая УНП ООН¹², а также исследователями и неправительственными организациями, заключается в определении характера одного из таких преступлений, т.е. подкупа, посредством проведения обследований в целях изучения опыта в отношении преступности (а не ее восприятия) гражданами или предпринимателями. Хотя подходы к исследованиям нуждаются в дальнейшем совершенствовании, структурная динамика в отношении подкупа во всех странах мира становится во все большей мере очевидной.

26. Например, в результате обследования на основе накопленного опыта, которое было проведено в ряде стран мира¹³, оценки распространенности

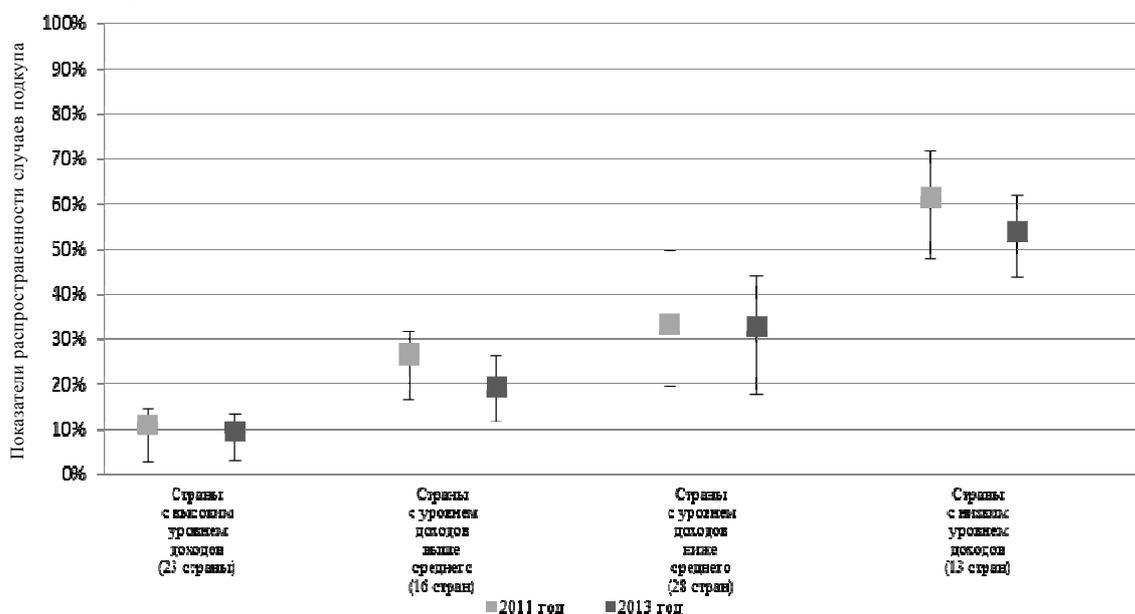
¹² В течение последнего десятилетия УНП ООН взаимодействовало с правительствами в проведении обследований по проблеме коррупции в Афганистане (2009 и 2012 годы), Ираке (2013 год), Нигерии (2007 год) и в западной части Балкан (2011 и 2013 годы) (размещено на веб-сайте www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/corruption.html).

¹³ Организация "Транспэрэнси интернэшнл", Глобальный барометр коррупции (размещено на www.transparency.org/gcb2013). В отличие от Индекса восприятия коррупции Организации "Транспэрэнси интернэшнл" Глобальный барометр коррупции сосредоточивается на опыте, а не на восприятии подкупа в течение последних 12 месяцев.

случаев подкупа показывают тесную связь с уровнем национальных доходов, указывая на то, что административный подкуп сопряжен с наибольшим бременем для тех, кто менее всего может себе это позволить: населения бедных стран. Выводы свидетельствуют о существовании значительных различий с точки зрения опыта, накопленного в отношении подкупа, т.е. шестикратного различия между странами с высоким и низким уровнями доходов. Бремя, связанное с подкупом, для стран с низким уровнем доходов, является значительным, хотя его несущественное уменьшение в период между 2011 и 2013 годами следует рассматривать как позитивное изменение (см. диаграмму 12). Коррупционные деяния могут затруднять развитие вследствие препятствий, которые они создают для экономического роста, в том числе путем сдерживания производственных инвестиций¹⁴. В то же время коррупционные деяния проявляют тенденцию к расширению в контексте слабой системы управления и отсутствия возможностей, что создает порочный круг между отсутствием экономического роста и слабым правопорядком.

Диаграмма 12

Показатели распространенности случаев подкупа, по уровням доходов стран, 2011-2013 годы



Источник: Подсчеты УНП ООН, основанные на данных Организации "Транспэрэнси интернэшнл", Глобальный барометр коррупции за 2011 и 2013 годы.

Примечание: Показатели распространенности указывают на процентную долю домашних хозяйств, совершивших по меньшей мере один раз подкуп в течение последних 12 месяцев, в качестве процентной доли домашних хозяйств, вступивших в контакт с отдельными публичными должностными лицами. Квадрат означает срединное значение в рамках группы стран, а верхний и нижний пределы соответствуют первому и третьему квартилям.

¹⁴ Например, согласно результатам обследования, проведенного УНП ООН в 2013 году, 6 процентов представителей коммерческих предприятий решили не производить серьезные инвестиции из-за страха перед тем, что они вынуждены будут платить взятки для получения услуг или разрешений.

4. Торговля людьми

27. Торговля людьми самым тесным образом связана с развитием. Многие потоки людей в результате торговли ими направляются из бедных районов в более процветающие районы (см. диаграмму 13)¹⁵. Факторы уязвимости с точки зрения возможности стать жертвой торговли людьми часто имеют отношение к нищете, безработице, неравенству, дискриминации и многим другим ситуациям, которые связаны с развитием. По этим причинам Рабочая группа открытого состава по целям в области устойчивого развития сделала прямую ссылку на борьбу против торговли людьми путем включения соответствующих задач в предложенные ею цели 5 и 16¹⁶.

28. Осуществляемый в настоящее время сбор данных на глобальном уровне основывается на сообщениях о случаях торговли людьми. Хотя анализ таких случаев имеет решающее значение для понимания структурной динамики и потоков в области торговли людьми, характеристик выявленных жертв и виновных в такой торговле лиц, различных форм эксплуатации и ответных мер, принимаемых государствами, он не позволяет нам оценить масштабы этого феномена (распространенность).

Диаграмма 13

Основные районы назначения трансрегиональных потоков в торговле людьми и основные места их происхождения, 2010-2012 годы



Источник: УНП ООН.

29. Торговля людьми затрагивает почти каждую страну в мире. Она является транснациональным преступлением и главным образом сопряжена с иностранными жертвами даже в том случае, когда в основном они являются объектом торговли в пределах ограниченного географического района, например

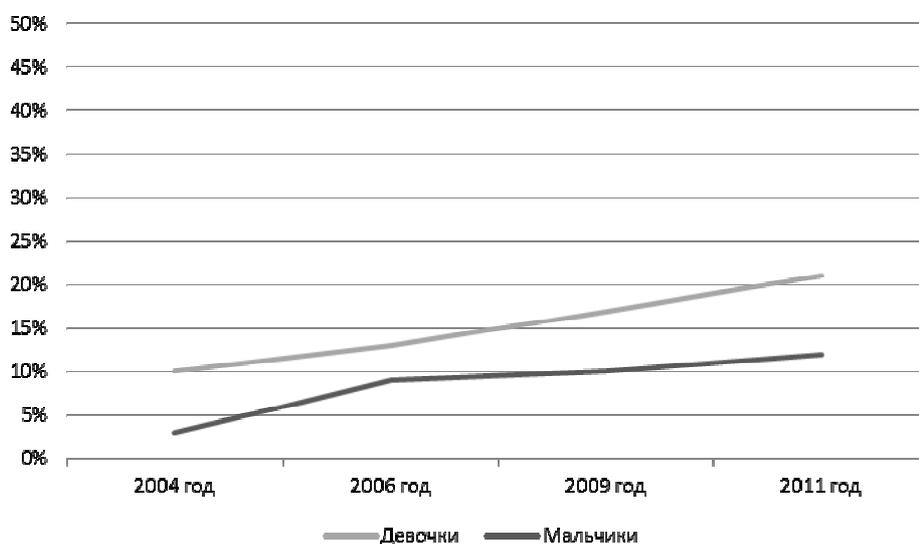
¹⁵ УНП ООН, *Всемирный доклад о торговле людьми, 2014 год*.

¹⁶ A/68/970 и Corr.1.

в пределах субрегиона. Вместе с тем преступники часто являются гражданами страны, в которой в отношении них вынесен обвинительный приговор. Хотя большинство известных жертв являются женщинами, которые подвергаются торговле в целях сексуальной эксплуатации, возрастает доля выявленных жертв, которые являются детьми (см. диаграмму 14) и мужчинами и которые подвергаются торговле в целях принудительного труда или других форм эксплуатации. Мужчины составляют подавляющее большинство осужденных преступников; тем не менее доля женщин-преступников достигает почти 30 процентов. Даже хотя более чем 90 процентов стран признали торговлю людьми уголовно наказуемым деянием, все еще отмечается низкий уровень вынесения обвинительных приговоров в связи с торговлей людьми во многих странах¹⁷.

Диаграмма 14

Девочки и мальчики как доля всех жертв торговли людьми, выявленных на глобальном уровне, 2004-2011 годы



Источник: УНП ООН, *Всемирный доклад о торговле людьми, 2014 год*.

5. Преступления против дикой природы

30. Уже давно было признано, что развитие может носить устойчивый характер только в том случае, если оно обеспечивается экологически надежным образом. Одним из видов преступности, который непосредственно воздействует на экологическую устойчивость, является преступность против дикой природы. Это было признано Рабочей группой открытого состава, которая в цели 15 настоятельно призвала международное сообщество "безотлагательно принять меры по искоренению браконьерства и незаконного оборота охраняемых видов флоры и фауны и решить проблему спроса и предложения незаконной продукции дикой природы".

¹⁷ УНП ООН, *Всемирный доклад о торговле людьми, 2014 год*.

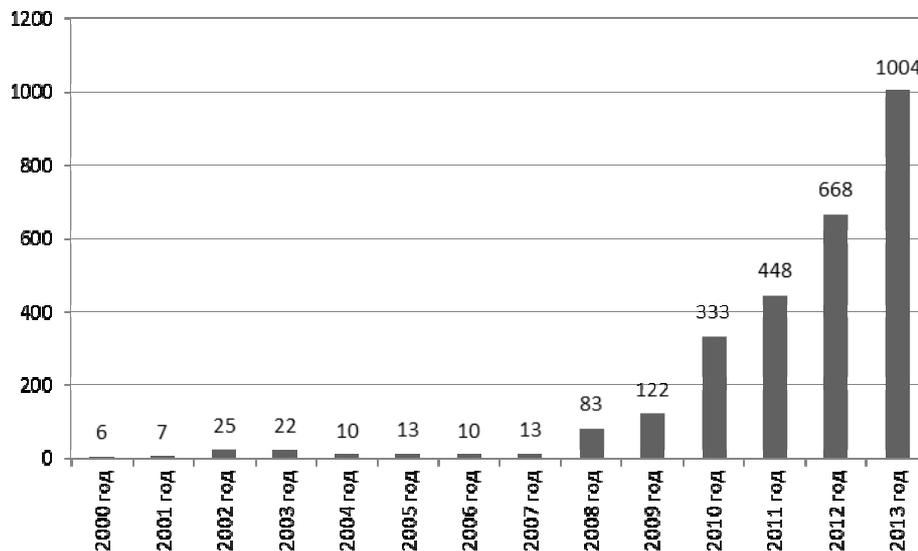
31. В настоящее время отсутствует международно признанное определение понятия преступности против дикой природы и нет стандартизированных показателей для ее измерения. Вместе с тем имеется международное соглашение о дикой природе, получившее почти всеобщее присоединение: Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, которая предусматривает правила и процедуры для международной торговли видами, нуждающимися в охране.

32. В соответствии с Конвенцией стороны согласились ежегодно и один раз в два года представлять данные. Сотрудничая с секретариатом Конвенции под эгидой Международного консорциума по борьбе с преступлениями против живой природы, в настоящее время УНП ООН создает базу данных с использованием такой информации, которая могла бы обеспечивать основу для долгосрочного отслеживания тенденций в области преступности против дикой природы.

33. Некоторые правительства подготавливают статистические данные о браконьерстве в отношении видов животных. Например, Южная Африка контролирует браконьерский убой носорогов, т.е. преступление, масштабы которого значительно расширились в последние годы (см. диаграмму 15). На международном уровне передовой системой мониторинга браконьерства является система секретариата Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, – "Минимизация незаконного уничтожения слонов и других видов, находящихся под угрозой исчезновения" (МИКЕС).

Диаграмма 15

Зарегистрированное число носорогов, ставших жертвами браконьерства в Южной Африке, 2000-2014 годы



Источник: Министерство охраны окружающей среды Южной Африки (см. www.environment.gov.za/mediarelease/update_on_rhino_poaching).

III. Системы уголовного правосудия

34. Функции системы уголовного правосудия – способность полиции, судов и системы исполнения наказаний выявлять преступления, проводить расследования и обеспечивать уголовное преследование справедливым образом, а также обеспечивать реабилитацию осужденных преступников – дополняются функциями правительственных структур, созданных для отправления правосудия и обеспечения соблюдения законодательства. Справедливость, транспарентность, соблюдение прав человека, эффективность, оперативность, качество и действенность являются обуславливающими атрибутами систем уголовного правосудия, и такие критерии могут обеспечивать прямое указание на уважение верховенства права и содействие обеспечению доступа к правосудию.

35. В течение последнего десятилетия был достигнут прогресс в отношении разработки данных и показателей, которые могут обеспечивать критерии для оценки результатов деятельности систем уголовного правосудия. Хотя существуют определенные трудности вследствие ограниченного наличия данных и вопросов сопоставимости, касающихся большого разнообразия правовых и организационных систем, в этом разделе излагаются выводы в отношении трех аспектов систем уголовного правосудия: практика назначения наказания, эффективность и справедливость.

36. Эти аспекты имеют решающее значение для оценки состояния правопорядка и доступа к правосудию, поскольку они обеспечивают получение соответствующей информации в отношении как эффективного и справедливого функционирования учреждений, так и обеспечения населению доступа к ним. Мониторингу выполнения задач, касающихся содействия верховенству права и обеспечения равного доступа к системе правосудия (в рамках цели 16 предложения Рабочей группы открытого состава), могут в значительной мере способствовать результаты такого анализа.

A. Практика назначения наказаний

37. Практика назначения наказаний имеет отношение к ответным мерам системы уголовного правосудия в связи с различными преступлениями, предусматривающими различные меры наказания, в том числе меры наказания, не связанные с лишением свободы. Сравнительная оценка практики назначения наказаний в системах уголовного правосудия потребовала бы проведения анализа мер наказания, включая срок наказания, связанного с лишением свободы, которое назначается в отношении осужденных лиц, принимая при этом во внимание серьезный характер совершенных уголовных преступлений. На международном уровне отсутствуют данные о сроке и виде наказаний, позволяющих проводить такого рода сравнительный анализ. Тем не менее данные о лицах, содержащихся в тюрьмах, и о разбивке преступлений, в связи с которыми они были осуждены, а также срока их наказания могут обеспечить понимание практики назначения наказаний в уголовно-правовых системах во всех странах мира.

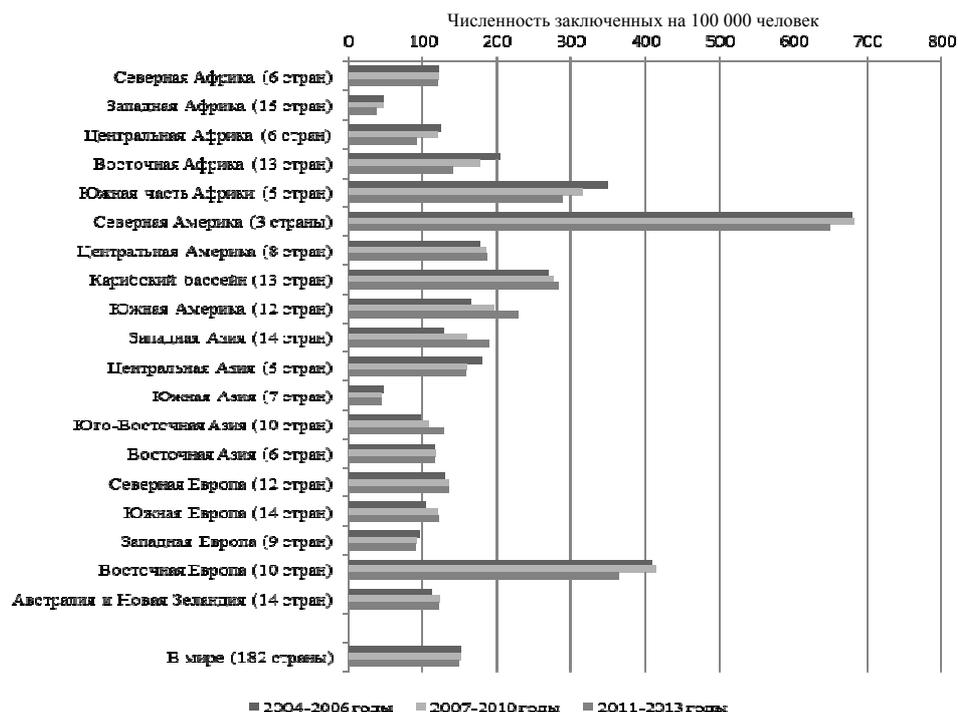
1. Численность заключенных

38. На глобальном уровне показатели численности заключенных носили стабильный характер в течение последнего десятилетия. С 2004 года численность заключенных увеличивалась приблизительно на 10 процентов, достигнув более 10,2 млн. человек в период 2011-2013 годов. Вместе с тем этот рост компенсировался в равной мере резким ростом численности населения в мире в течение этого же периода и таким образом позволил получить стабильные средние показатели на глобальном уровне (148 на 100 000 человек в период 2011-2013 годов).

39. На региональном уровне наблюдаются отличающиеся друг от друга тенденции. Хотя показатели численности заключенных снижаются во всех африканских субрегионах, в Северной Америке и в Западной и Восточной Европе (см. диаграмму 16), они увеличиваются в Центральной и Южной Америке и Карибском бассейне, в Юго-Восточной и Западной Азии, а также в Северной и Южной Европе. Сохраняются значительные различия между субрегионами с точки зрения показателей численности заключенных, которые разнились от примерно 100 заключенных до более чем 600 заключенных на 100 000 человек в период 2011-2013 годов.

Диаграмма 16

Общая численность заключенных на 100 000 человек, по субрегиону, в среднем в периоды 2004-2006, 2007-2010 и 2011-2013 годов



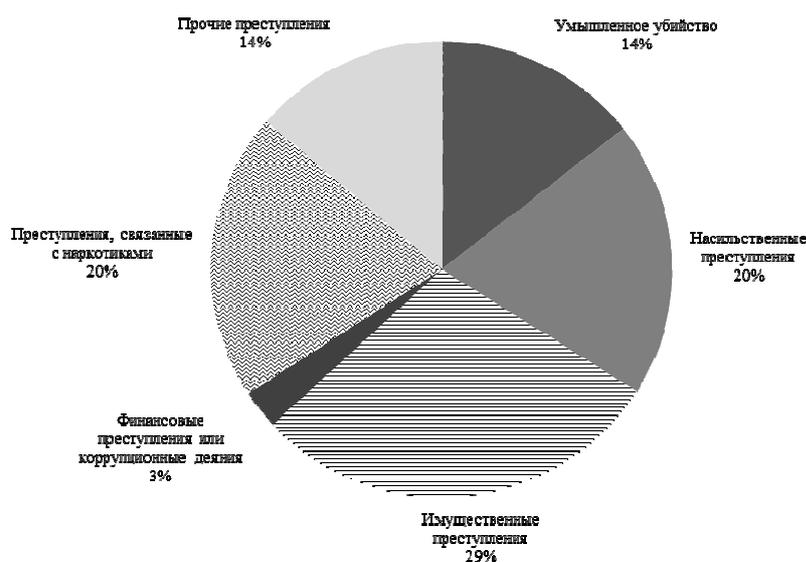
Источники: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и Справочник о численности заключенных в мире за 2013 год, десятое издание, Международного центра пенитенциарных исследований.

2. Заключение, которым назначено наказание, по основному преступлению и сроку наказания

40. Разбивка численности заключенных по виду преступления, за совершение которого заключенные преступники были осуждены, обуславливается рядом факторов, таких как уровень и вид преступности, преобладающей в стране, эффективность системы уголовного правосудия с точки зрения уголовного преследования преступников и вид практики назначения наказаний. Кроме того, более серьезные преступления обычно влекут за собой назначение большего срока лишения свободы и по этой причине обуславливают большую долю таких преступников в численности заключенных. Диаграмма 17 показывает разбивку численности заключенных в мире по основному преступлению (т.е. наиболее серьезному преступлению, за которое преступники были осуждены)¹⁸. Согласно имеющейся информации за 2012 год 34 процента заключенных отбывали наказание, которое связано главным образом с насильственными преступлениями (включая умышленное убийство), менее чем 30 процентов – с имущественными преступлениями, 20 процентов – с преступлениями, связанными с наркотиками, 3 процента – с финансовыми преступлениями или коррупционными деяниями и 14 процентов – с другими видами преступлений.

Диаграмма 17

Средняя разбивка общей численности заключенных в мире, по основному преступлению, 2012 год



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

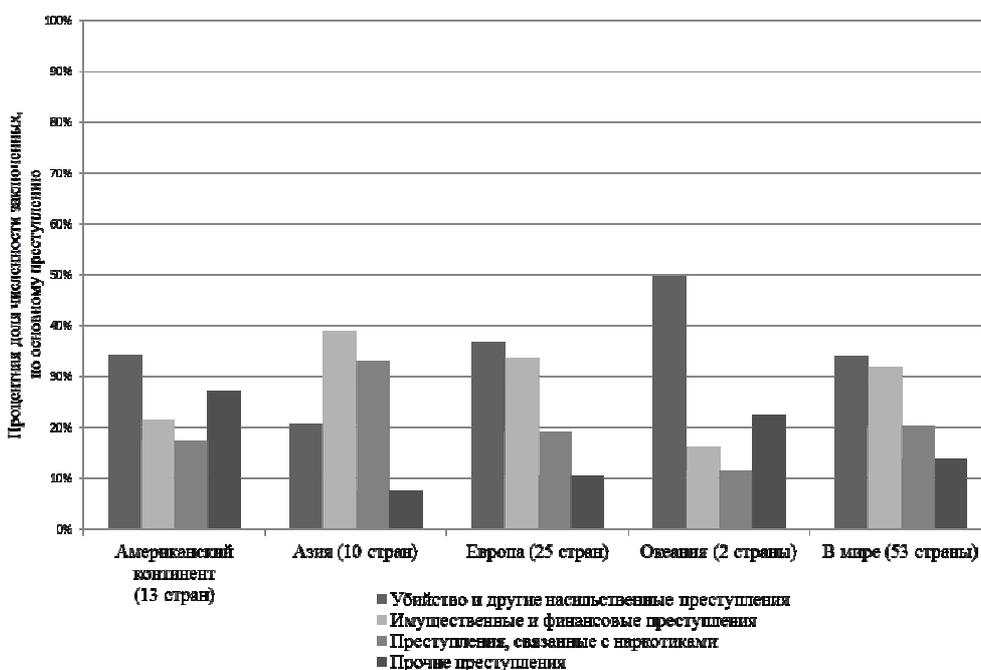
Примечание: Общая численность заключенных в мире основывается на данных, полученных от 53 стран.

¹⁸ Заключенные могут отбывать наказание за несколько преступлений и в таком случае ссылка делается на наиболее серьезное совершенное преступление.

41. На американском континенте, в Европе и Океании большинство заключенных отбывают наказание за совершение насильственных преступлений, тогда как в Азии большинство заключенных отбывают наказание за совершение имущественных преступлений или преступлений, связанных с наркотиками (см. диаграмму 18).

Диаграмма 18

Средняя разбивка общей численности заключенных в мире, по основному преступлению и по региону, 2012 год

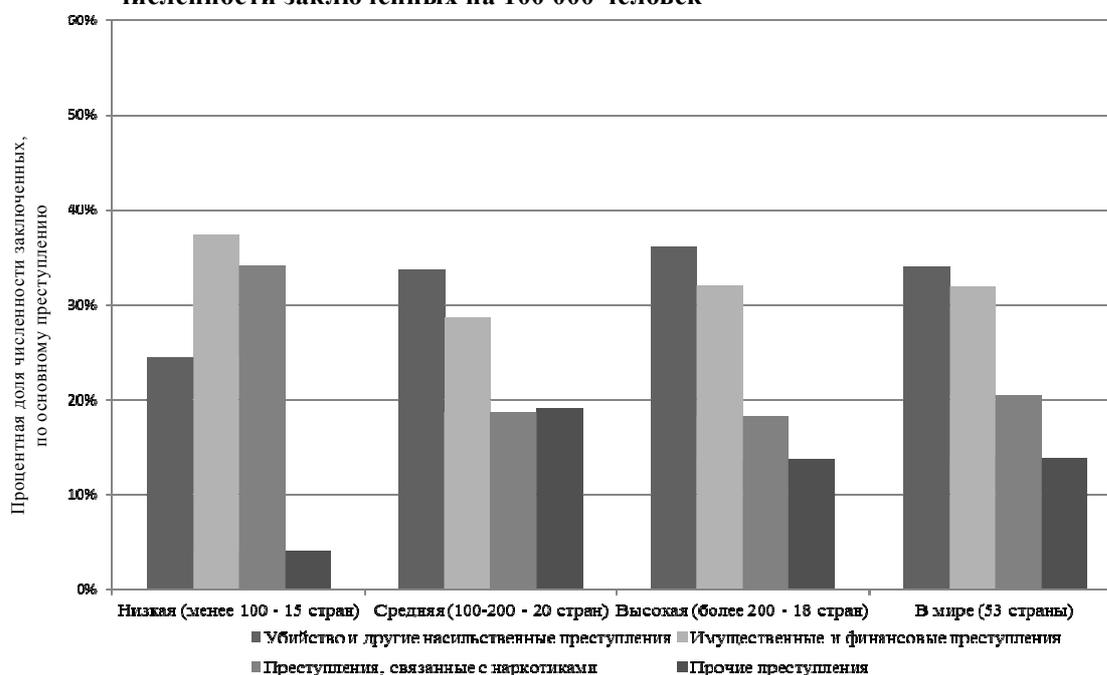


Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Общая численность заключенных в мире включает три страны в Африке.

42. С учетом разных показателей численности заключенных (низкого, среднего и высокого) диаграмма 19 показывает, что чем выше показатель численности заключенных, тем больше доля заключенных, отбывающих наказание за совершение насильственных преступлений. Доля заключенных, лишенных свободы за совершение имущественных преступлений, является относительно аналогичной во многих странах с разными показателями численности заключенных, тогда как доля заключенных, осужденных за преступления, связанные с наркотиками, является особенно значительной в странах с низким показателем численности заключенных.

Диаграмма 19
Процентное распределение численности заключенных, по основному преступлению в странах с низким, средним и высоким показателем численности заключенных на 100 000 человек



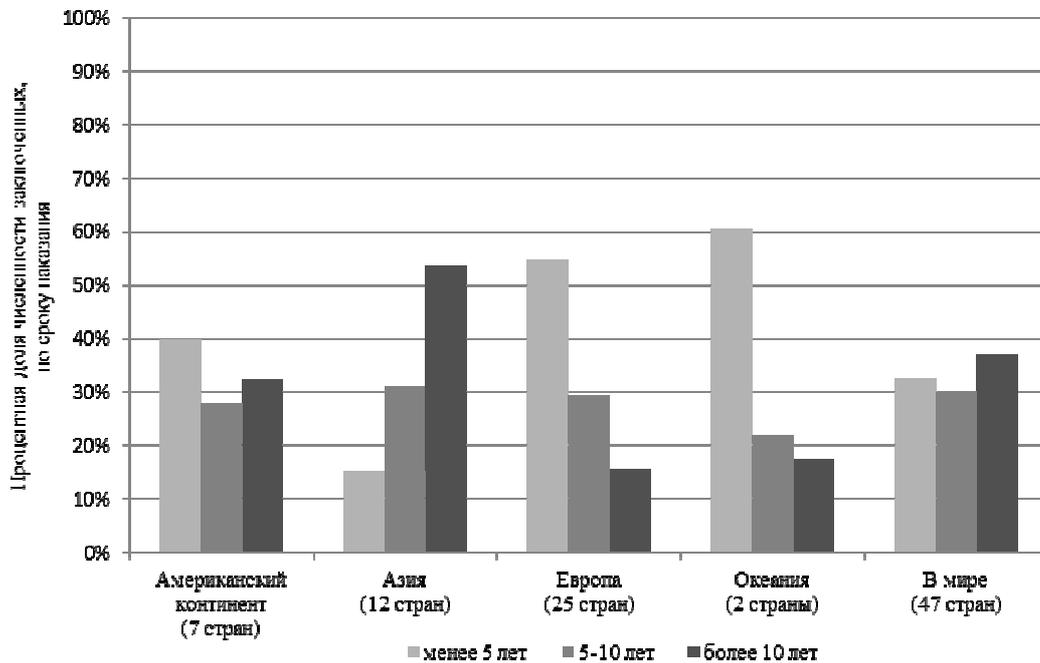
Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Данные об основном преступлении относятся к 2012 году. Данные о показателе численности заключенных относятся в среднем к периоду 2011-2013 годов.

43. С учетом срока наказания, отбываемого заключенными, на глобальном уровне приблизительно одна треть заключенных отбывает наказание в форме лишения свободы на срок до пяти лет, еще 30 процентов заключенных отбывают наказание в форме лишения свободы сроком от 5 до 10 лет, а остальная часть заключенных (37 процентов) отбывает наказание в форме лишения свободы сроком более 10 лет. В числе последней группы приблизительно 8 процентов отбывали пожизненное наказание в 2012 году.

44. Различная структурная динамика назначения наказаний и практика исполнения наказаний могут существовать в разных регионах, а это может влиять на региональное распределение среднего срока окончательного приговора, отбываемого находящимися в заключении преступниками. Имеющиеся данные позволяют предположить, что в 2012 году большинство заключенных в Европе и Океании отбывали наказание сроком до пяти лет, тогда как это же можно сказать в отношении 40 процентов заключенных на американском континенте и только в отношении 15 процентов заключенных в Азии, где большинство заключенных отбывали более длительные сроки наказания (диаграмма 20). Доля заключенных, отбывающих наказание в форме лишения свободы на срок от 5 до 10 лет (от 22 до 31 процента), является весьма сходной во всех этих регионах.

Диаграмма 20
Разбивка численности заключенных, по сроку наказания и по региону,
2012 год

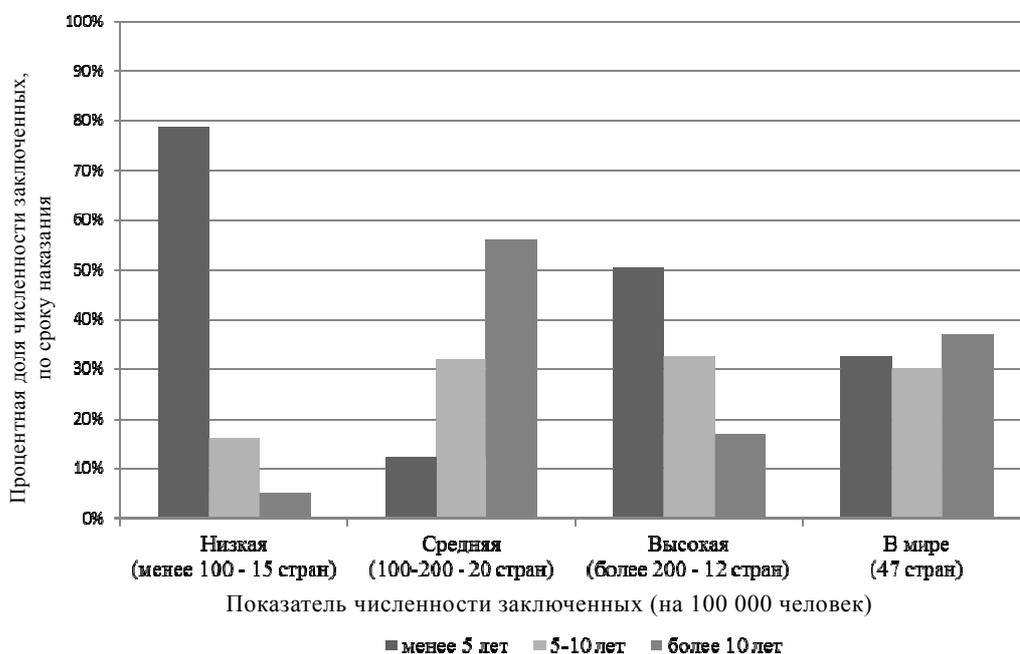


Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Общемировой показатель включает одну страну в Африке.

45. Различные уровни (низкий, средний и высокий) показателей численности заключенных не являются параметром, указывающим на долю заключенных, отбывающих наказание с различным сроком (см. диаграмму 21). В странах с низкими показателями численности заключенных наибольшая доля заключенных отбывает наказание сроком до пяти лет, тогда как в странах со средними показателями численности заключенных значительная доля заключенных отбывает длительные сроки наказания (свыше 10 лет). Примечательно, что в системах с наиболее высокими показателями численности заключенных половина таких заключенных отбывает краткосрочные наказания (до пяти лет), тогда как доля заключенных, отбывающих длительные сроки наказания, является весьма низкой.

Диаграмма 21
Разбивка численности заключенных, по сроку наказания, в странах с низким, средним и высоким показателями численности заключенных на 100 000 человек



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Данные относительно срока наказания относятся к 2012 году; показатель численности заключенных относится к средней величине за период 2011-2013 годов.

В. Эффективность

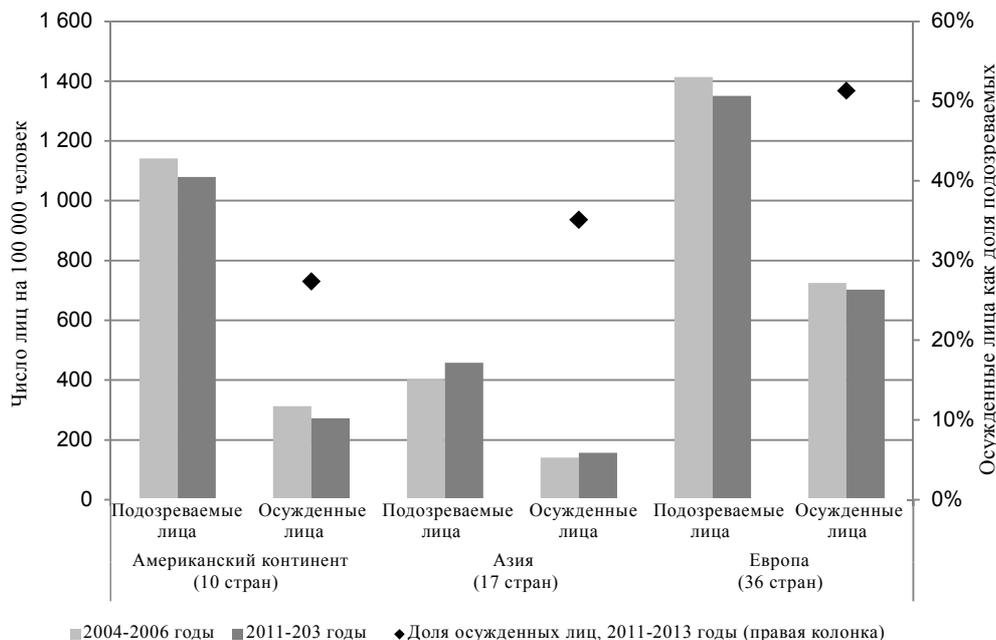
46. Эффективность системы уголовного правосудия понимается как ее способность использовать имеющиеся ресурсы экономичным образом для достижения установленных законом целей и укрепления общественной безопасности. Одним из способов определения эффективности какой-либо системы уголовного правосудия является сравнение объема вводимых факторов и полученных результатов. С точки зрения уголовного правосудия сравнение показателя числа подозреваемых лиц (лица, вступившие в официальный контакт с органами полиции или системами уголовного правосудия на 100 000 человек) (вводимый фактор) с показателем числа осужденных лиц (результат) может указывать на то, используются ли ресурсы эффективным образом на различных этапах процесса отправления уголовного правосудия. Концепция эффективности, определяемой с точки зрения числа осужденных лиц, а не числа дел, по которым приняты решения, не сопряжена с каким-либо указанием на то, является ли система уголовного правосудия справедливой и беспристрастной и соответствует ли она международным стандартам в области правосудия и прав человека.

1. Подозреваемые и осужденные лица

47. Показатели в отношении подозреваемых и осужденных лиц дают первое указание на деятельность, осуществляемую правоохранными органами и системой уголовного правосудия¹⁹.

Диаграмма 22

Подозреваемые лица и лица, осужденные за любые виды преступлений, на 100 000 человек, по региону, в среднем за периоды 2004-2006 и 2011-2013 годов



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

48. Глобальные и региональные тенденции в отношении ареста и назначения наказания преступникам (диаграмма 22) указывают на стабильные показатели, касающиеся как лиц, в отношении которых органами полиции были предприняты официальные действия, так и осужденных лиц. С точки зрения сравнения показатели в отношении подозреваемых и осужденных лиц являются более высокими в Европе, за которой следуют американский континент, а затем Азия.

¹⁹ Некоторые ограничения этого показателя, обуславливаемые наличием данных, заключаются в том, что в нем лица используются в качестве единиц подсчета (вместо уголовных дел) и что он рассчитывается с использованием усредненных данных за год, даже хотя такие лица могут вступить в официальный контакт с системой уголовного правосудия и в отношении них может быть вынесено судебное решение в разные календарные годы.

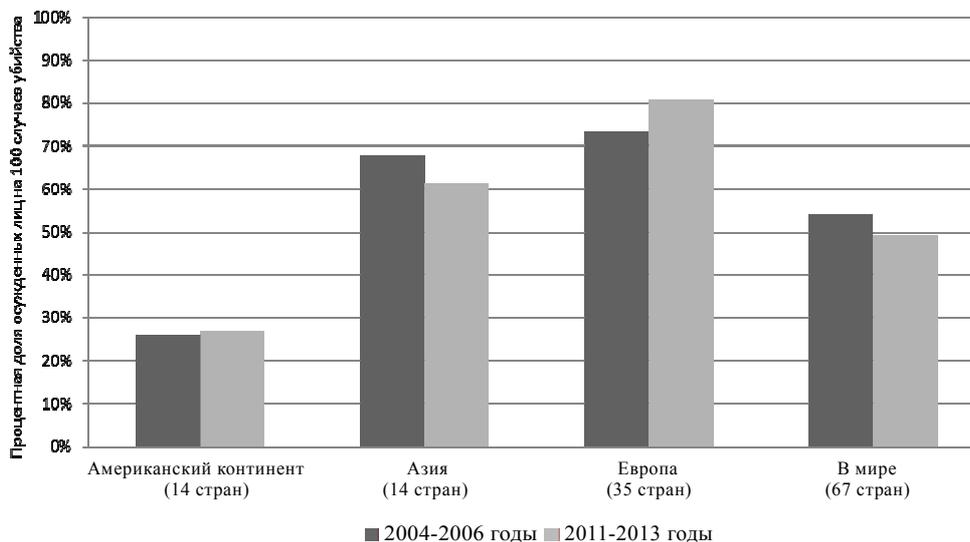
49. Число осужденных лиц в качестве доли числа подозреваемых лиц может рассматриваться в качестве показателя эффективности системы. Существуют значительные региональные различия, и эта доля составляет от 25 процентов на американском континенте до 34 процентов в Азии и до 52 процентов в Европе (см. диаграмму 22).

2. Показатель лиц, осужденных за убийство

50. В случае убийства вполне возможно определять эффективность системы уголовного правосудия с помощью соотношения числа лиц, осужденных за убийство, в сравнении с общим числом жертв убийств, зарегистрированным органами полиции (см. диаграмму 23)²⁰. Доля лиц, осужденных за совершение убийства, широко разнится в регионах – от 80 процентов в Европе (с увеличением в период 2004-2006 и 2011-2013 годов) до 60 процентов в Азии (с уменьшением после периода 2004-2006 годов) и примерно четверти на американском континенте.

Диаграмма 23

Процентная доля лиц, осужденных за совершение убийства, из общего числа дел, зарегистрированных органами полиции, по региону, за периоды 2004-2006 и 2011-2013 годов



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Общемировой показатель включает две страны в Африке и две страны в Океании.

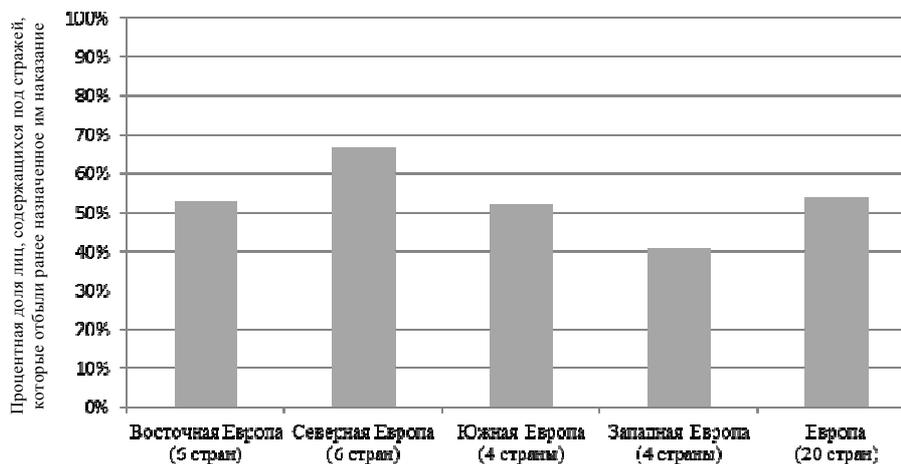
²⁰ Необходимо проявлять предосторожность, поскольку сравнение лиц, осужденных за убийство, с числом жертв убийств в течение любого данного года на усредненных уровнях представляет собой весьма приблизительный показатель эффективности. В действительности в нем не учитываются множественные убийства, совершенные одним преступником, или множество преступников, виновных в совершении убийства, при наличии только одной жертвы, или с учетом того факта, что в некоторых случаях длительные расследования могут привести к вынесению обвинительного приговора только через несколько лет после события.

3. Рецидивизм

51. Рецидивизм в целом понимается как совершение преступления неким лицом, которое ранее было признано виновным в совершении этого же преступления, или другого преступления, и представляет собой важный показатель не только эффективности, но и действенности системы уголовного правосудия. Например, высокий уровень рецидивизма указывает на то, что механизмы правосудия и исполнения наказаний не способны перевоспитать уголовных преступников. Косвенный показатель рецидивизма может быть получен с учетом процентной доли содержащихся под стражей лиц, которые ранее отбывали наказание в форме лишения свободы. В этом отношении данные имеются по весьма незначительному числу стран, а диаграмма 24 показывает, что в отношении 20 европейских стран, которые прислали ответы, наиболее высокие показатели числа ранее осужденных лиц относятся к тюрьмам в Северной Европе (более чем две трети), за которыми следуют тюрьмы в Восточной и Южной Европе, на которые приходится примерно 50 процентов. Только в Западной Европе эта группа лиц составляет менее половины численности заключенных (40 процентов). Вместе с тем необходимо проявлять предосторожность при толковании этих данных, поскольку некоторые из этих стран имеют численность заключенных, составляющую меньшее число, чем общемировая средняя величина, а значительные доли заключенных-рецидивистов могут не только объясняться низкой эффективностью осуществления программ реабилитации, но и быть связанными с практикой назначения наказаний. Например, практика назначения наказаний, в которой предпочтение отдается альтернативам лишения свободы для лиц, совершивших преступление впервые, по всей вероятности, приводит к тому, что преступники, повторно совершившие преступление, перепредставлены в численности заключенных.

Диаграмма 24

Процентная доля содержащихся под стражей лиц, которые ранее отбыли наказание в форме лишения свободы в европейских субрегионах, в среднем за период 2010-2012 годов



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

С. Справедливость

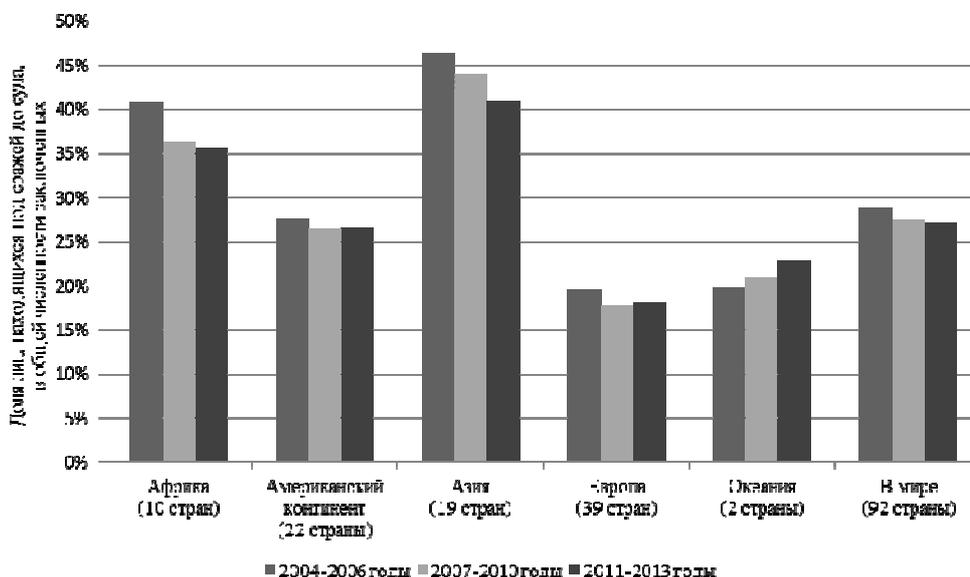
52. Концепция справедливости в системах уголовного правосудия сопряжена с рядом процедур и стандартов, касающихся обращения с правонарушителями и жертвами, которые, как предполагается, должны обеспечивать государства. Таким образом эта концепция охватывает такие вопросы, как обеспечение равенства перед законом и обеспечение беспристрастного рассмотрения имеющих отношение к закону факторов при вынесении судебного решения и назначении наказания. Один из ключевых элементов справедливости представляет собой равенство возможностей, которое влечет за собой, в частности, то, что обвиняемые правонарушители должны быть надлежащим образом представлены во время судебного процесса.

1. Содержание под стражей до суда

53. Согласно Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение), следует предпринимать все усилия для того, чтобы свести к минимуму продолжительность содержания под стражей лиц, ожидающих суда, тогда как альтернативы содержанию под стражей до суда должны применяться как можно раньше. В соответствии с этим положением во многих странах предпринимаются усилия для сокращения продолжительности содержания под стражей до суда и уменьшения доли заключенных, ожидающих суда.

54. На глобальном уровне свыше четверти заключенным не было назначено наказание и/или они ожидают суда (см. диаграмму 25). Самые высокие показатели наблюдаются в Азии (приблизительно 40 процентов в период 2011-2013 годов) и Африке (35 процентов в период 2011-2013 годов), причем оба эти показателя проявляют тенденцию к сокращению с 2004-2006 годов.

Диаграмма 25
Доля лиц, находящихся под стражей до суда, в общей численности заключенных, по региону, в среднем за периоды 2004-2006, 2007-2010 и 2011-2013 годов

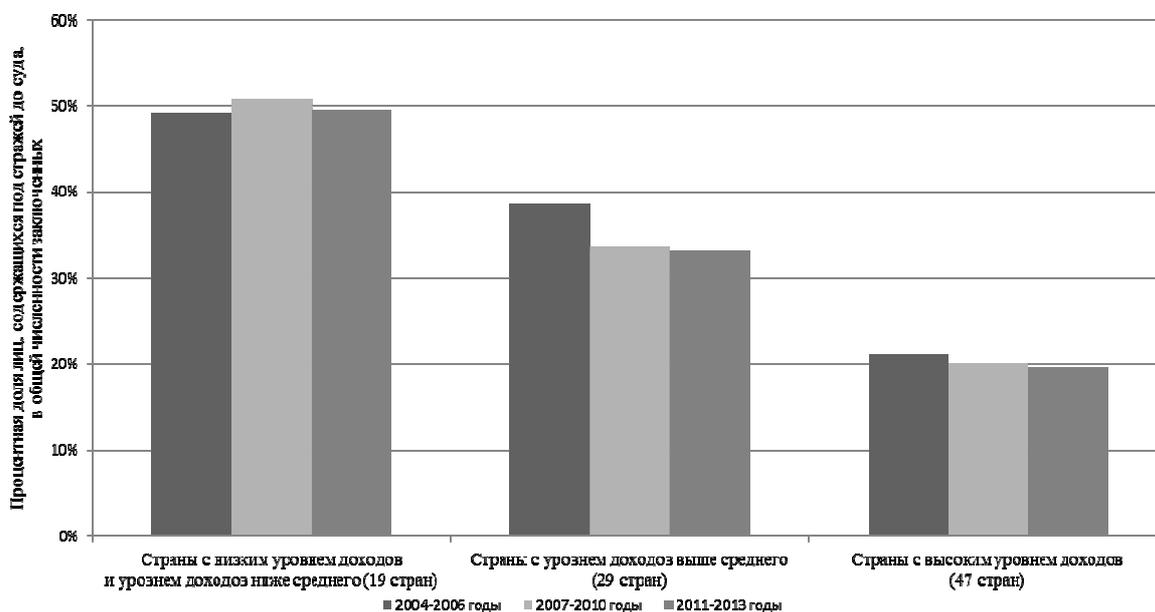


Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

55. Во всех регионах число лиц, содержащихся под стражей до суда, составляет менее половины общей численности заключенных (см. диаграмму 25). Однако эти региональные средние величины маскируют тот факт, что в каждом регионе существует значительное число стран, в которых лица, содержащиеся под стражей до суда, составляют большинство численности заключенных. Этим все еще характеризовался период 2011-2013 годов, когда лица, содержащиеся под стражей до суда, составляли большинство лиц, содержащихся под стражей, в 40 процентах направивших ответы стран Африки (доля, которая с течением времени остается стабильной), 36 процентах стран американского континента (увеличение с периода 2004-2006 годов) и 15 процентах стран Азии (уменьшение с периода 2004-2006 годов). В отличие от этого, все европейские страны неизменно сообщали о существовании менее 50 процентов лиц, содержащихся под стражей до суда в их учреждениях с 2004 года.

56. Доли лиц, содержащихся под стражей до суда, являются наибольшими, в среднем, в странах с более низким уровнем доходов и самыми меньшими в странах с более высоким уровнем доходов (см. диаграмму 26). Это может указывать на возможные ресурсные ограничения в системе уголовного правосудия, которые препятствуют оперативному рассмотрению дел лиц, подозреваемых в совершении преступления и содержащихся под стражей до суда. Большое число лиц, содержащихся под стражей до суда, может указывать на недостатки в системе уголовного правосудия.

Диаграмма 26
 Доля лиц, находящихся под стражей до суда, в общей численности заключенных, по уровню доходов стран, в среднем за периоды 2004-2006, 2007-2010 и 2011-2013 годов

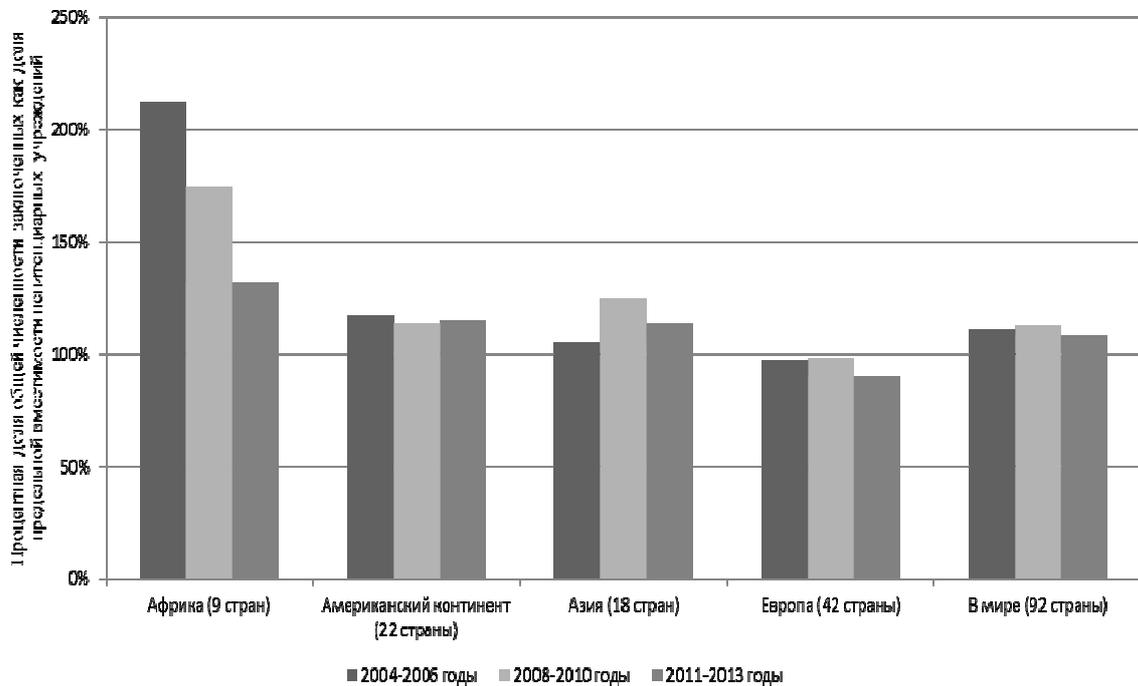


Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

2. Переполненность пенитенциарных учреждений

57. В большинстве регионов мира предельная вместимость пенитенциарных учреждений часто превышает, что приводит к их переполненности (см. диаграмму 27). Переполненность серьезно влияет на условия в пенитенциарном учреждении, ограничивая доступ заключенных к базовым услугам (надлежащее жизненное пространство, питание и медицинское обслуживание), и отбытие их наказаний в рамках реабилитации. Несмотря на некоторые улучшения, общемировой показатель наполненности пенитенциарных учреждений по-прежнему намного превышал 100 процентов предельной вместимости пенитенциарных учреждений в период 2011-2013 годов. Уровень переполненности таких учреждений снизился наиболее значительно в девяти африканских странах, в отношении которых имеются данные.

Диаграмма 27
**Общая численность заключенных как доля предельной вместимости
 пенитенциарных учреждений, по региону, в среднем за периоды 2004-2006,
 2007-2010 и 2011-2013 годов**



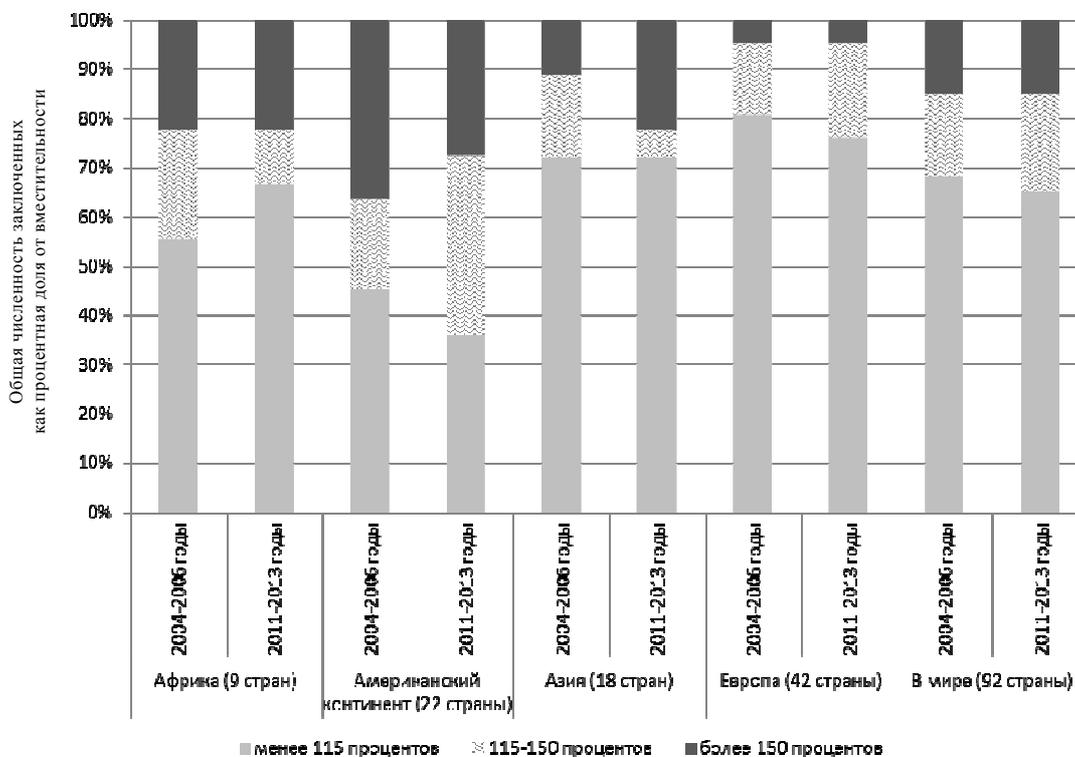
Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Общемировой показатель включает одну страну в Океании.

58. Вместе с тем переполненность пенитенциарных учреждений по-прежнему представляет собой проблему для многих систем исполнения наказаний в мире. Хотя 15 процентов направивших ответы стран (14 из 92) сталкиваются с проблемой крайней переполненности (свыше 150 процентов от предельной вместимости), примерно одна треть стран сообщили о значительно меньшей переполненности (от 115 до 150 процентов от общей вместимости пенитенциарного учреждения). Число стран, сталкивающихся с проблемами переполненности, является особенно значительным на американском континенте (см. диаграмму 28).

Диаграмма 28

Процентная доля стран, в которых общая численность взрослых заключенных превышает вместимость на 115 и 150 процентов, по региону, в среднем за периоды 2004-2006 и 2011-2013 годов



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Общемировой показатель включает одну страну в Океании.

3. Случаи смерти в пенитенциарных учреждениях

59. Системы исполнения наказаний несут ответственность за обеспечение здоровья и неприкосновенности своих заключенных. Данные о случаях смерти в пенитенциарных учреждениях могут обеспечивать ценную информацию относительно качества условий жизни в заключении²¹. С учетом имеющихся данных в отношении 33 стран примерно 7,4 на 100 000 человек, содержащихся под стражей в пенитенциарных учреждениях, являются жертвами убийства во время отбывания своего наказания, и это более высокий показатель, чем показатель числа убийств среди общей численности населения. Случаи смерти в пенитенциарных учреждениях являются особенно частыми в странах

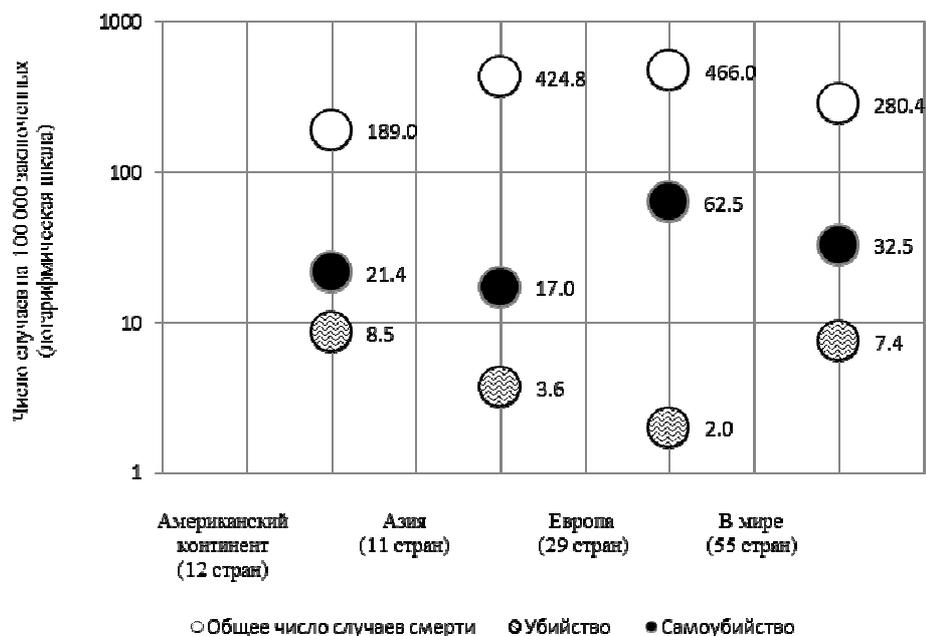
²¹ Согласно принципу 34 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, "если смерть или исчезновение задержанного или находящегося в заключении лица происходит во время его задержания или заключения, то судебный или иной орган проводит расследование в отношении причины смерти или исчезновения".

американского континента, в которых показатель убитых заключенных составляет 8,5 на 100 000 человек. В некоторых странах Центральной и Южной Америки число убийств в пенитенциарных учреждениях достигает уровня от 60 до 137 убийств на 100 000 заключенных (см. диаграмму 29).

60. Случаи самоубийства заключенных, как представляется, являются более частыми в Европе по сравнению с другими регионами, причем показатели числа самоубийств заключенных в среднем составляют 62 на 100 000 человек, т.е. свыше 13 процентов от всех случаев смерти в пенитенциарных учреждениях. Ряд факторов стресса могут воздействовать на высокие показатели случаев самоубийства в пенитенциарных учреждениях, в том числе переполненность таких учреждений, продолжительность содержания под стражей до суда и жесткое обращение. Анализ фактов биографии заключенных, находящихся в зоне риска с точки зрения самоубийства, может иметь решающее значение для предупреждения последующих эпизодов, как это рекомендуется Всемирной организацией здравоохранения²².

Диаграмма 29

Общее число случаев смерти, убийства и самоубийства заключенных на 100 000 заключенных, по региону, в среднем за период 2010-2012 годов (логарифмическая шкала)



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Общемировой показатель включает одну страну в Африке и две страны в Океании.

²² См. www.who.int/mental_health/prevention/suicide/resource_jails_prisons.pdf.

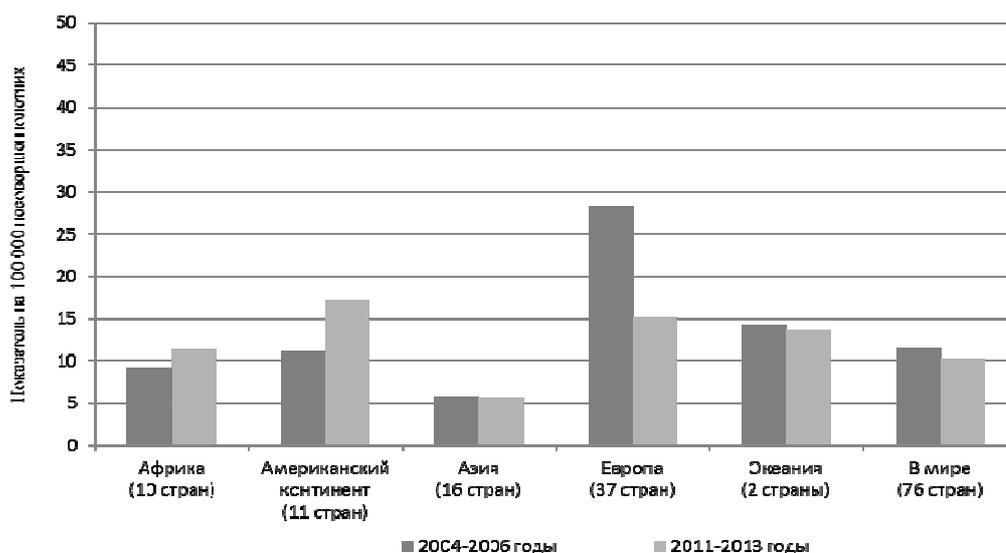
4. Дети, находящиеся в заключении

61. Число детей, находящихся в заключении, на 100 000 детей является одним из ключевых показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних²³. В соответствии с международными стандартами и нормами лишение свободы и арест детей должны применяться лишь в качестве крайней меры и на возможно кратчайший срок²⁴.

62. В мире между периодом 2004-2006 годов и периодом 2011-2013 годов показатель числа детей, находящихся в заключении, снизился с 12 до 10 на 100 000 детей (см. диаграмму 30). Такие изменения, возможно, обусловливались внезапными изменениями в практике в различных странах и более широким использованием альтернатив лишению свободы и поощрением мер по реабилитации в рамках системы правосудия в отношении несовершеннолетних во многих странах. В частности, значительное увеличение можно наблюдать в Центральной Америке и Западной Азии, тогда как в Европе показатели общей численности заключенных из числа несовершеннолетних снизились на более чем 30 процентов в большинстве субрегионов, за исключением Южной Европы.

Диаграмма 30

Общая численность несовершеннолетних заключенных на 100 000 несовершеннолетних, по региону (в среднем за периоды 2004-2006 и 2011-2013 годов)



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

²³ См. *Руководство по оценке показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.07.V.7).

²⁴ См. Конвенцию о правах ребенка, статья 37 (b); и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи, приложение).

IV. Совершенствование статистических систем для мониторинга положения в области преступности и уголовного правосудия

63. В качестве координационного центра по статистическим данным, касающимся преступности и уголовного правосудия, в системе Организации Объединенных Наций в течение последних нескольких лет УНП ООН провело ряд мероприятий по расширению сбора и анализа данных, касающихся преступности и уголовного правосудия. Как указывается в докладе о программе по повышению качества и доступности статистических данных о преступности 2013 года (E/CN.3/2013/11), представленном Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Статистической комиссии и поддержанном ими, такие мероприятия в широком смысле входят в три категории: разработка новых стандартов и методов для совершенствования статистики преступности, укрепление потенциала в области подготовки и распространения данных о преступности и улучшение процедуры сбора и анализа данных на международном уровне.

64. С точки зрения улучшения стандартов УНП ООН играло ведущую роль в глобальных усилиях по решению проблемы отсутствия общих определений и концепций для описания уголовных преступлений посредством разработки международной классификации преступлений для статистических целей. После более чем пяти лет такой разработки, которые ознаменовались активной методологической работой, проведением нескольких раундов проверки и широких консультаций с государствами-членами, а также с экспертами по вопросам существа и по вопросам статистики, первая всеобъемлющая классификация преступлений на международном уровне будет, наконец, представлена Статистической комиссии и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 2015 году. Планируется проведение последующих мероприятий УНП ООН в целях поддержки реализации и использования данной классификации.

65. Методологии для определения уровня преступности с помощью проведения обследований выборки были укреплены посредством дальнейшего развития и поощрения обследований по вопросам виктимизации вследствие преступности. В Латиноамериканском и Карибском регионе УНП ООН и Центр передового опыта в области статистической информации по вопросам управления, виктимизации, общественной безопасности и правосудия, который функционирует под эгидой Национального института статистики и географии Мексики и УНП ООН, играют ведущую роль в осуществлении региональной инициативы (Латиноамериканская и карибская инициатива по проведению обследований в отношении виктимизации вследствие преступности) наряду с рядом международных и национальных организаций для подготовки общей подборки материалов в целях проведения обследования по вопросам виктимизации, включая методологические рамки и согласованный вопросник, для проведения сопоставимых обследований по вопросам виктимизации вследствие преступности в данном регионе.

66. В течение последних нескольких лет УНП ООН предприняло ряд инициатив по оказанию странам поддержки в подготовке статистики преступности посредством предоставления консультативных услуг, учебных

материалов, осуществления деятельности по предоставлению прямой технической помощи и организации подготовки кадров, а также проведения семинаров и совещаний. В частности, учебные курсы по проведению обследований по вопросам виктимизации были организованы в странах Латинской Америки и Азии, а прямая техническая помощь была предоставлена в отношении сводных результатов Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

67. Основные средства для содействия обеспечению качества и согласованности статистики преступности и уголовного правосудия обуславливались созданием регионального центра по статистике преступности в Мехико – Центра передового опыта в области статистической информации по вопросам управления, виктимизации, общественной безопасности и правосудия – в тесном сотрудничестве с Национальным институтом статистики Мексики. В сотрудничестве с этими же институтами (Центр передового опыта и Национальный институт статистики Мексики) и другими организациями были проведены две крупных международных конференции по вопросам статистики преступности. Первая Международная конференция по статистической информации по вопросам управления, общественной безопасности, виктимизации и правосудия, состоявшаяся в г. Агуаскальентес в 2012 году, и вторая Международная конференция по статистической информации по вопросам управления, преступности и правосудия, состоявшаяся в г. Мехико в 2014 году.

68. По просьбе Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, высказанной в ряде их резолюций²⁵, УНП ООН осуществляло программу глобального сбора данных посредством Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций с 1970-х годов. Данные, сбор которых ежегодно осуществляется среди государств-членов, размещаются для публичного пользования на веб-сайте УНП ООН и используются в аналитических публикациях. В последние годы усилия сосредоточивались на создании сети национальных координаторов и установлении отношений сотрудничества с такими региональными организациями, как Евростат и Организация американских государств.

69. Основываясь на данных, собранных посредством Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и дополняемых расширенным сбором данных для включения в его глобальную базу данных по статистике убийств, УНП ООН подготовило и опубликовало два издания *Глобального исследования по проблеме убийств* (2011 и 2013 годы)²⁶. Исследование 2013 года включает данные о структурной динамике и тенденциях в области умышленных убийств в отношении 219 стран и территорий, рассматривает убийства и насилие в постконфликтных ситуациях, роли огнестрельного оружия и других механизмов

²⁵ Резолюции Генеральной Ассамблеи 65/232 и 66/181 и резолюции Экономического и Социального Совета 2009/25 и 2012/18.

²⁶ Размещено на www.unodc.org/gsh/.

и анализируют ответные меры системы уголовного правосудия в связи с убийствами.

70. Был достигнут прогресс в определении масштабов коррупции посредством проведения обследований, сосредоточивающихся на опыте в совершении подкупа как населением в целом, так и в рамках предпринимательского сектора. В течение последних нескольких лет УНП ООН оказывало ряду стран поддержку в разработке методологических инструментов, вопросников в рамках обследования и издании аналитических публикаций по проблеме коррупции²⁷.

V. Выводы и рекомендации

A. Выводы

71. Изложенные в настоящем докладе результаты анализа показывают, что сохраняется ряд трудностей в обеспечении того, чтобы все граждане в мире могли жить в условиях безопасности и в ситуациях, в которых соблюдается и поощряется принцип верховенства права. Масштабы насилия в форме убийства, хотя они и медленно сокращаются на глобальном уровне, остаются значительными и продолжают расширяться в странах, находящихся в более низкой части шкалы доходов. В этом контексте убийства женщин интимными партнерами и членами семьи, т.е. показатель убийств женщин и девочек по гендерным соображениям, указывает на аналогичную распространенность во всех регионах мира вполне независимо от уровня других видов смертоносного насилия.

72. Имеющаяся информация также указывает на то, что страны с низкими доходами несоразмерно затрагиваются деяниями в форме подкупа, тогда как потоки в рамках торговли людьми или незаконного оборота видов, находящихся под угрозой исчезновения, как правило, берут свое начало в развивающихся странах и предназначаются для стран в более богатых регионах в качестве их конечного назначения. Некоторые показатели справедливости в системе уголовного правосудия, такие как содержание под стражей до суда или переполненность пенитенциарных учреждений, аналогичным образом позволяют предположить наличие тенденции к тому, что более слабые системы обеспечения правопорядка связаны с более низкими уровнями экономического развития.

73. Регулярный мониторинг тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, таким образом, имеет ключевое значение для определения прогресса в укреплении правопорядка и продвижении на пути к устойчивому развитию. Расширяющаяся совокупность

²⁷ См. региональный доклад, озаглавленный *Corruption in the Western Balkans: Bribery as Experienced by the Population* (Vienna, 2011), и семь докладов национального уровня: "Corruption in Afghanistan: bribery as reported by the victims" (Vienna, 2010); "Corruption in Afghanistan: recent patterns and trends - summary findings" (Vienna, 2012); *Corruption and Integrity Challenges in the Public Sector of Iraq* (Vienna, 2013); и региональный доклад, озаглавленный *Business, Corruption and Crime in the Western Balkans: The Impact of Bribery and Other Crime on Private Enterprise* (Vienna, 2013), а также семь докладов национального уровня.

статистических данных и показателей, касающихся тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия, отвечает требованиям актуальности, методологической устойчивости и географического охвата, которые могли бы поддерживать оценку прогресса, достигнутого в отношении устойчивого развития. Как показывает настоящий доклад, показатели, касающиеся умышленных убийств, убийств по гендерным соображениям, коррупции, торговли людьми, преступлений против дикой природы, практики назначения наказаний и эффективности и справедливости системы уголовного правосудия, стали в разной степени более надежными и легко доступными и могут поддерживать мониторинг аспектов, связанных с насилием и безопасностью, насилием в отношении женщин, доступом к правосудию и обеспечением верховенства права, как указано в целях 5, 15 и 16, предложенных Рабочей группой открытого состава (A/68/970 и Corr.1).

74. Прогресс, который достигается в области качества, международной сопоставимости и наличия статистики преступности, представляет собой воодушевляющее изменение, которое следует учитывать при выборе показателей для повестки дня на период после 2015 года. Например, международная классификация преступлений для статистических целей является важным достижением на международном уровне, которое могло бы служить единой дефиниционной рамочной основой для первоначальной регистрации и/или последующего обмена данными.

В. Рекомендации

75. Конгресс, возможно, пожелает принять к сведению прогресс, достигнутый на глобальном уровне в сокращении масштабов определенных видов преступности (такой как имущественные преступления), хотя в отношении других преступлений (включая убийства) в определенных регионах и в странах с более низким уровнем доходов по-прежнему наличествуют определенные трудности. Приняв к сведению пробелы, сохраняющиеся с точки зрения качества и наличия данных, Конгресс, возможно, пожелает вынести рекомендации в отношении последующей работы по анализу связей между преступностью, уголовным правосудием и развитием.

76. В течение последних нескольких лет международное сообщество участвовало в доработке предложений, касающихся целей и задач, которые должны быть включены в рамки повестки дня на период после 2015 года. Параллельно этому на национальном и международном уровнях велась значительная работа в целях совершенствования статистики относительно преступности и уголовного правосудия, для которой в настоящее время имеется совокупность показателей, способствующих общей оценке. Конгресс, возможно, пожелает оценить прогресс, достигнутый в улучшении статистических данных, касающихся преступности и уголовного правосудия, в том числе с целью завершения разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года.

77. С завершением подготовки международной классификации преступлений для статистических целей будет достигнут значительный рубеж на пути к сбору более надежных и сопоставимых данных в отношении преступности с целью

создания тем самым основы для более надежного анализа тенденций в области преступности. Национальные органы можно было бы поощрять к тому, чтобы они постепенно принимали новую классификацию при подготовке статистических данных относительно преступности. Параллельно этому УНП ООН следует представлять технические и методологические рекомендации для поддержки таких усилий и выделять соизмеримый объем ресурсов для разработки программ технической помощи в поддержку реализации международной классификации преступлений для статистических целей.

78. Международный мониторинг и анализ тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия имеют решающее значение для дальнейшего улучшения понимания структурной динамики и движущих сил в области преступности, а также качества ответных мер в связи с преступностью, включая программы предупреждения преступности. Опираясь на успешный опыт в проведении *Глобального исследования по проблеме убийств*, Конгресс, возможно, пожелает обратиться к УНП ООН с призывом и далее расширять свою деятельность по сбору и анализу данных о преступности. Он мог бы изучить формы сотрудничества с другими региональными и международными учреждениями, с тем чтобы упорядочивать процесс сбора данных и обеспечивать дальнейшее улучшение качества и полноты результатов анализа, которые должны быть направлены на разработку показателей, касающихся эффективности программ в области предупреждения и сокращения масштабов преступности.
