



**Тринадцатый Конгресс  
Организации Объединенных  
Наций по предупреждению  
преступности и уголовному  
правосудию**

Distr.: General  
27 January 2015  
Russian  
Original: English

Доха, 12-19 апреля 2015 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Успехи и вызовы в реализации комплексной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и поддержки устойчивого развития**

**Семинар-практикум 1: Роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в поддержке действенных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия: опыт и уроки, извлеченные в процессе удовлетворения особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с правонарушителями и их социальная реинтеграция\*\***

**Справочный документ**

*Резюме*

Настоящий справочный документ в основном посвящен вопросам, которые государствам-членам предстоит рассмотреть при разработке стратегий и мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с тем чтобы обеспечить охват гендерной и ориентированной на детей тематики, особенно в отношении вопросов обращения, социальной реинтеграции и предупреждения

\* A/CONF.222/1.

\*\* Секретариат Организации Объединенных Наций хотел бы выразить признательность институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно Институту прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга и Азиатскому и дальневосточному институту Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями за содействие в подготовке и организации данного семинара-практикума.



рецидивизма среди женщин и детей. В документе также представлен обзор стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, значимых при рассмотрении особых потребностей женщин и детей, вступивших в конфликт с законом, в частности обращение с правонарушителями и их социальная интеграция. Далее в нем представлены национальный опыт и основные уроки, извлеченные в ходе удовлетворения таких потребностей, а также ряд конкретных рекомендаций для рассмотрения в ходе Семинара-практикума.

---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Соответствующие международные стандарты, касающиеся женщин-правонарушителей и женщин-заключенных и детей, находящихся в конфликте с законом .....	7
А. Женщины-правонарушители и женщины-заключенные .....	7
В. Дети, находящиеся в конфликте с законом .....	9
III. Удовлетворение особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с ними и их социальная реинтеграция: национальный опыт .....	11
А. Женщины-заключенные .....	11
В. Дети, находящиеся в конфликте с законом .....	17
IV. Выводы и рекомендации .....	19

## I. Введение

1. Одной из важных функций Организации Объединенных Наций является разработка широкой совокупности стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Многие из этих документов посвящены вопросам обращения с правонарушителями и заключенными, например Минимальные стандартные правила обращения с заключенными<sup>1</sup>, Процедуры для эффективного выполнения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными<sup>2</sup>, Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме<sup>3</sup>, Основные принципы обращения с заключенными<sup>4</sup> и Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)<sup>5</sup>. В 2010 году, исходя из признания необходимости принятия всеобщих стандартов в отношении особых соображений, которые должны применяться к женщинам-заключенным и женщинам-правонарушителям, в качестве дополнения к Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными были приняты Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)<sup>6</sup>.

2. Было принято еще несколько сводов стандартов и норм, касающихся отправления правосудия в отношении детей, находящихся в конфликте с законом<sup>7</sup>, включая принятые не так давно Типовые стратегии и практические меры по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия<sup>8</sup>, которые предлагают странам руководящие указания о том, как разрабатывать и претворять в жизнь необходимые правовые, концептуальные и институциональные основы для предупреждения и пресечения насилия в отношении детей в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

3. Вышеупомянутые стандарты и нормы представляют собой важные вехи на пути к решению проблем обращения с женщинами-правонарушителями и детьми, находящимися в конфликте с законом. Вместе с тем, несмотря на эти

---

<sup>1</sup> "Права человека: Сборник международных договоров", том I (Часть первая): Универсальные документы (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XIV.4 (том I, часть 1)), раздел J, № 34.

<sup>2</sup> Резолюция 1984/47 Экономического и Социального Совета, приложение.

<sup>3</sup> Резолюция 43/173 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>4</sup> Резолюция 45/111 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>5</sup> Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение. См. также Кампальскую декларацию об условиях содержания в тюрьмах Африки (резолюция 1997/36 Экономического и Социального Совета, приложение) и Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия (резолюция 2002/12 Экономического и Социального Совета, приложение).

<sup>6</sup> Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>7</sup> Под определение "Дети, находящиеся в конфликте с законом" подпадают дети, которые, как считается, нарушили уголовное законодательство, обвиняются или признаются виновными в его нарушении, в соответствии с формулировкой, содержащейся в пункте 1 статьи 40 Конвенции о правах ребенка. См. также замечание общего порядка № 10 (2007) Комитета по правам ребенка.

<sup>8</sup> Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи.

достижения, показатели преступности выросли, число женщин-правонарушителей увеличилось, и во всем мире по-прежнему не решены задачи удовлетворения потребностей детей, находящихся в конфликте с законом. В связи с этим государствам-членам чрезвычайно важно разработать стратегии и меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые обеспечивали бы включение гендерной и ориентированной на детей проблематики, особенно в отношении обращения с ними и их социальной реинтеграции и предупреждения рецидивизма. Одинаково важно прилагать усилия для искоренения всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин и детей на всех уровнях общества, особенно в отношении тех женщин и детей, которые вступают в контакт с законом.

4. Число женщин и девочек, содержащихся в пенитенциарных учреждениях в ожидании суда или в качестве осужденных и приговоренных лиц, превышает 625 000 человек<sup>9</sup>. Женщины, находящиеся в конфликте с законом, как правило, молоды, происходят из бедных семей и не имеют ни образования, ни профессии. Признается, что на женщин оказывают отрицательное воздействие нищета, отсутствие прав и возможностей, а также маргинальные социально-экономические и политические условия и отсутствие доступа к таким общественным благам, как образование, здравоохранение и устойчивое развитие. Эти трудности увеличивают для них риск стать жертвой преступлений и насилия. Вот почему чрезвычайно важно, чтобы государства занялись устранением причин структурного характера, в результате которых женщины попадают в места лишения свободы, а также коренных причин и факторов риска, связанных с преступностью и виктимизацией, посредством проведения соответствующей политики в социально-экономической области, а также в сфере здравоохранения, образования и правосудия.

5. Усилия по решению этих проблем следует увязать с теми мерами, которые касаются предупреждения и искоренения всех форм насилия в отношении женщин. Дело в том, что насилие в отношении женщин является одним из причинных факторов, толкающих женщин на путь совершения уголовных преступлений, а затем в тюрьму. В докладе, озаглавленном "Причины, условия и последствия тюремного заключения женщин" (A/68/340), Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях отмечает, что существует тесная связь между насилием в отношении женщин и их тюремным заключением, будь то до, во время или после тюремного заключения, и что представленные различными странами данные свидетельствуют о том, что отбывающие тюремное заключение женщины становились жертвами насилия еще до заключения гораздо чаще, чем обычно признается правовой системой. В докладе также говорится о том, что женщины, принадлежащие к этническим и расовым меньшинствам, или женщины, ставшие жертвами насилия со стороны интимных партнеров, или женщины, страдающие от нищеты, проблем с психическим здоровьем, сексуальной виктимизации и/или злоупотребления наркотическими веществами, гораздо чаще попадают в поле зрения системы уголовного правосудия, чем мужчины, совершающие противоправные действия, или женщины вообще.

<sup>9</sup> Roy Walmsley, "World female imprisonment list", 2nd ed. (London, International Centre for Prison Studies, 2012).

6. Значительную роль в том, что женщины попадают в поле зрения уголовного правосудия, и в том, какие наказания применяются в отношении женщин-правонарушителей, играют также и гендерные стереотипы<sup>10</sup>. Гендерные стереотипы являются источником серьезных вредных последствий для женщин-правонарушителей и женщин-заключенных по сравнению с мужчинами-заключенными, в том числе причиной для более суровых приговоров и конкретных форм физического, эмоционального и сексуального насилия. Еще больше гендерные стереотипы ассоциируют женщин с частной сферой жизни и с такими чертами характера женщины, как покорность и слабость. В свою очередь мужчин традиционно относят к публичной сфере, и им приписывают такие черты характера, как сила и уверенность в себе. Согласно этой же интерпретации мужчины являются насильниками, а женщины – миротворцами. Таково культурологическое объяснение сложившейся в обществе тенденции проявлять нетерпимость к женщинам-правонарушителям и упорно, на уровне подсознания верить в то, что женщины-правонарушители скорее заслуживают наказания, чем реабилитации.

7. Связанные с применением наказания подходы, как представляется, превалируют при принятии мер реагирования на проблемы, касающиеся правосудия в отношении несовершеннолетних. Это приводит к тому, что все большее число детей попадают под воздействие системы уголовного правосудия и наказываются лишением свободы. Проводимые исследования показывают, что большинство несовершеннолетних содержатся под стражей в ожидании суда и что значительная их часть задержана за мелкие правонарушения, которые они совершили впервые в жизни. Многие из этих детей принадлежат к тем группам, которые не следует лишать свободы. К ним относятся умственно неполноценные дети, дети, имеющие проблемы с наркотическими веществами, беспризорные и уличные дети, существующие на случайный заработок, дети, нуждающиеся в заботе и защите, и безнадзорные дети-мигранты (см. A/HRC/21/25). В большинстве случаев они в первый раз нарушили закон и/или совершили мелкие правонарушения. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы страны принимали надлежащие меры по недопущению помещения детей под стражу, в том числе путем введения мер, альтернативных судебному разбирательству, таких как несудебные средства и реституционное правосудие. Аналогичным образом, чрезвычайно важно, чтобы страны принимали надлежащие меры для учета особых потребностей детей, лишенных свободы, в частности в том, что касается обеспечения медицинского обслуживания, средств гигиены и санитарного состояния мест содержания, а также образования, основ воспитания и профессиональной подготовки, программ реабилитации и реинтеграции. Дети, находящиеся в конфликте с законом, и особенно дети, лишенные свободы, подвергаются огромному риску стать жертвами насилия, в том числе вследствие публичного осуждения и преимущественного применения подходов, связанных с физическими и психологическими мерами наказания. Поэтому с каждым ребенком, вступившим в конфликт с системой правосудия, следует обращаться в полном соответствии

<sup>10</sup> Термин "гендерный" не является синонимом понятия "женщины". Термин "гендерный" относится в равной степени к женщинам и мужчинам, к их взаимоотношениям, к динамике их взаимодействия и к распределению прав между ними. См. пояснительную записку для сотрудников УНП ООН, озаглавленную "Gender mainstreaming in the work of UNODC" (Vienna, 2013) p. 13.

с его правами, достоинством и потребностями сообразно нормам международного права, принимая во внимание соответствующие международные стандарты и нормы, действующие в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

## **II. Соответствующие международные стандарты, касающиеся женщин-правонарушителей и женщин-заключенных и детей, находящихся в конфликте с законом**

### **A. Женщины-правонарушители и женщины-заключенные**

8. Исторически во всем мире сложилось так, что места лишения свободы рассчитаны в основном на заключенных мужского пола и что при этом игнорируются особые потребности женщин, число которых в местах лишения свободы значительно выросло за последние годы. Следовательно, женщины до сих пор находятся в неблагоприятном положении с точки зрения обращения с ними в тех случаях, когда они взаимодействуют с системой уголовного правосудия. Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), были приняты именно с целью улучшения обращения с женщинами-заключенными на всех уровнях их контактов с уголовным правом при одновременном учете особых гендерных потребностей, которые до этого просто игнорировались. Они существенным образом улучшают положение женщин в области признания и гарантированного обеспечения их прав, а также представляют собой решающий шаг на пути к принятию современного, основывающегося на гендерном принципе подхода к проблемам реабилитации женщин-правонарушителей и их реинтеграции в общество. Правилами также предусматривается возможность для неправительственных организаций принимать участие в разработке и осуществлении программ реинтеграции до и после отбытия наказания и включать гендерную тематику в мероприятия по профессиональной подготовке персонала женских тюрем. Кроме того, в Правилах отстаивается принцип применения для женщин-правонарушителей мер наказания, не связанных с лишением свободы, особенно в отношении несовершеннолетних девочек, находящихся в конфликте с законом; вновь подтверждается необходимость использования в максимально возможной степени мер, не связанных с направлением в исправительное учреждение, в отношении несовершеннолетних девочек, находящихся в конфликте с законом; и признается обязательство учитывать во всех процессах принятия решений уязвимость несовершеннолетних правонарушителей женского пола в силу их гендерных особенностей.

9. В первый раздел (правила 1-39) Правил включены общеприменимые правила, касающиеся, в частности, процедур приема, размещения, регистрации, медицинских услуг и программ, учитывающих гендерные факторы. Второй раздел (правила 40-56) касается особых категорий женщин-заключенных и несовершеннолетних заключенных, процедур классификации

и индивидуализации, оценки рисков с учетом гендерных факторов, особой заботы о женщинах, ставших жертвами насилия или злоупотреблявших наркотическими средствами, беременных женщинах, женщинах-заключенных, являющихся иностранными гражданами или принадлежащих к национальным меньшинствам и коренным народам, и женщинах-заключенных, находящихся под арестом или ожидающих суда. Третий раздел (правила 57-66) касается санкций и мер, не связанных с лишением свободы, подчеркивая необходимость разработки с учетом гендерных факторов вариантов несудебных средств и мер, альтернативных заключению под стражу до суда и назначению наказания судом; а в четвертом разделе (правила 67-70) речь идет о поощрении всесторонних и ориентированных на конкретные результаты исследований причин, последствий и характерных особенностей женщин-правонарушителей, которые толкают женщин на путь конфронтации с системой уголовного правосудия.

10. Насилие в отношении женщин влияет на характер контактов женщин с системой уголовного правосудия, и такое насилие может быть причиной участия женщин в совершении уголовных преступлений и их последующего тюремного заключения. Для оказания странам помощи в укреплении принимаемых ими мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с насилием в отношении женщин в декабре 2010 года Генеральная Ассамблея приняла обновленные Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия<sup>11</sup>, которые представляют собой всеобъемлющие основы, призванные помочь государствам в искоренении насилия в отношении женщин и содействии равенству мужчин и женщин в системе уголовного правосудия. Обновленные Типовые стратегии и практические меры содержат целый ряд широких рекомендаций, сгруппированных по следующим темам: уголовное право; уголовно-процессуальные нормы; органы полиции, органы прокуратуры и другие уголовно-правовые структуры; вынесение приговоров и исправительные меры; оказание поддержки и помощи жертвам; медицинские и социальные услуги; подготовка кадров; исследование и оценка; меры по предупреждению преступности; и международное сотрудничество. Следует подчеркнуть, что в этом документе специально предусмотрено, что в случае, когда женщины и несовершеннолетние девочки, ставшие жертвами насилия, обвиняются в совершении преступлений, соответствующие внутренние уголовно-процессуальные нормы должны обеспечивать такое положение, при котором утверждения о том, что женщины, ставшие жертвой насилия, действовали в целях самообороны, особенно в случае проявления "синдрома избиваемой женщины", принимались бы во внимание в ходе расследования, судебного преследования или назначения судом их наказания<sup>12</sup>.

<sup>11</sup> Резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>12</sup> "Синдромом избиваемой женщины" страдают женщины, которые вследствие многократных актов насилия со стороны интимного партнера могут находиться в состоянии депрессии и быть неспособными принимать самостоятельные решения, которые позволили бы им избежать насилия, в том числе отказываться от предъявления обвинения или предлагаемой поддержки (см. пункт 15(k), включая сноску к нему, обновленных Типовых стратегий и практических мер по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия).

## **В. Дети, находящиеся в конфликте с законом**

11. В Салвадорской декларации о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире<sup>13</sup>, принятой двенадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, государства-члены признали важность предупреждения молодежной преступности, поддержки и реабилитации молодых правонарушителей и их реинтеграции в общество, защиты детей, ставших потерпевшими или свидетелями, включая усилия по предупреждению их повторной виктимизации, и удовлетворения нужд детей лиц, находящихся в заключении.

12. Все меры, принимаемые в отношении детей, находящихся в конфликте с системой правосудия, должны строго соответствовать принципам и положениям Конвенции о правах ребенка<sup>14</sup> и другим соответствующим международным стандартам и нормам. В Конвенции излагаются основные принципы, которые применяются к системе ювенальной юстиции и которые должны быть в ней отражены, равно как и особые гарантии надлежащей правовой процедуры. Статьи 37, 39 и 40 Конвенции касаются вопросов соблюдения прав ребенка в сфере правосудия в отношении несовершеннолетних, и, в более общем плане, в системе уголовного правосудия в целом. Другие статьи Конвенции содержат четыре основных принципа, которые должны учитываться в отношении детей, находящихся в конфликте с законом, а именно: а) принцип недискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств (статья 2 Конвенции); б) наилучшее обеспечение интересов ребенка, которое должно быть одним из основных соображений во всех вопросах, затрагивающих ребенка (статья 3); с) право ребенка на выживание и развитие (статья 6); и d) право ребенка на участие в принятии решений, затрагивающих ребенка и, в частности, иметь возможность быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства, затрагивающего ребенка (статья 12).

13. Конвенция о правах ребенка требует от государств, чтобы они содействовали установлению законов, процедур, органов и учреждений, имеющих непосредственное отношение к детям, которые, как считается, нарушили уголовное законодательство, обвиняются или признаются виновными в его нарушении (пункт 3 статьи 40 Конвенции). Данное положение рассматривается как устанавливающее для государств прогрессивное требование в отношении создания системы ювенальной юстиции, которая будет учитывать возраст ребенка и обеспечивать права человека и правовые гарантии, а также устанавливать процедуры, альтернативные судебному разбирательству. Кроме того, Конвенция требует, чтобы государства создавали систему ювенальной юстиции, предусматривающую гарантии надлежащей правовой процедуры

<sup>13</sup> Резолюция 65/230 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>14</sup> Принята Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/25 от 20 ноября 1989 года; вступила в силу 2 сентября 1990 года.

применительно ко всем детям в возрасте до 18 лет, находящихся в конфликте с законом; эта система должна поощрять реинтеграцию ребенка в общество и помогать ему играть в нем конструктивную роль (пункт 1 статьи 40). Комитет по правам ребенка<sup>15</sup> в своем замечании общего порядка № 10 (2007 год) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних<sup>16</sup> объясняет необходимость осуществления общей и комплексной политики защиты прав детей, находящихся в конфликте с законом, на основе принципов доктрины их комплексной защиты, с использованием подхода реституционных и воспитательных мер, поскольку он предлагает наилучшие условия для эффективной социальной реабилитации и реинтеграции, для предупреждения рецидивов противоправного поведения. Комитет также анализирует возможность создания специального правосудия и специального обращения с детьми, находящимися в конфликте с законом, с целью обеспечить уважение принципа отстаивания наилучших интересов ребенка.

14. Международные нормативно-правовые основы, касающиеся детей, находящихся в конфликте с законом, также опираются на целый ряд стандартов и норм Организации Объединенных Наций, принимавшихся на протяжении многих лет.

15. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)<sup>17</sup>, предусматривают международно признанные минимальные условия обращения с детьми, находящимися в конфликте с законом. В них предусмотрены особые условия, охватывающие различные стадии ювенальной юстиции, и подчеркивается, что направление ребенка, находящегося в конфликте с законом, в воспитательно-исправительное учреждение следует применять в качестве крайней меры и на максимально короткий допустимый срок. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)<sup>18</sup> устанавливают стандарты для предупреждения преступлений, совершаемых детьми. Эти принципы ориентированы на ребенка, и в их основе лежит постулат о необходимости устранения условий, отрицательно влияющих на здоровье ребенка и ущемляющих его развитие. Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы<sup>19</sup>, в которых отстаивается принцип минимального возможного использования меры наказания в виде лишения свободы, содержат конкретные принципы, применимые ко всем детям, находящимся в конфликте с законом и содержащимся под стражей в любой форме и в любом исправительном учреждении. В них высказывается призыв к отделению детей от взрослых во время содержания под стражей и к классификации детей по признакам пола, возраста, личности и категории правонарушения. В них также содержатся специальные положения, охватывающие различные аспекты жизни детей

---

<sup>15</sup> Учрежден во исполнение статьи 43 Конвенции в целях мониторинга прогресса, достигнутого государствами-участниками в выполнении их обязательств по Конвенции.

<sup>16</sup> CRC/C/GC/10.

<sup>17</sup> Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>18</sup> Резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>19</sup> Резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи, приложение.

в исправительном учреждении. И наконец, были приняты Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия<sup>20</sup>, целью которых является применение положений Конвенции о правах ребенка к детям в контексте отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и поощрения использования и применения соответствующих стандартов и норм.

16. Целью недавно принятых Типовых стратегий и практических мер по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия является повышение эффективности системы уголовного правосудия в деле предупреждения и пресечения насилия в отношении детей и защита детей от любого насилия, которое может применяться в результате их контактов с системой правосудия. Типовые стратегии делятся на три широкие категории: а) общие стратегии предупреждения, направленные на решение проблемы насилия в отношении детей в рамках более широких инициатив по защите детей; б) стратегии и меры, направленные на повышение способности системы уголовного правосудия эффективно реагировать на насилие, совершаемое в отношении детей, и защиту детей, пострадавших от насилия; и с) стратегии и меры, направленные на предупреждение и пресечение насилия в отношении детей, вступивших в контакт с системой правосудия. В них особое внимание уделяется взаимодополняющей роли системы правосудия, с одной стороны, и секторов, занимающихся защитой детей, социальным обеспечением, здравоохранением и образованием, с другой стороны, в процессе создания защитной среды и предупреждения и пресечения насилия в отношении детей.

17. И наконец, Бангкокские правила предусматривают специальные позитивные меры по защите прав детей в следующих областях: а) принятие детей содержащихся в заключении матерей; б) предстоящее рождение детей (беременные матери); с) грудное кормление детей/младенцев; d) дети содержащихся в заключении матерей/дети, посещающие заключенных; е) дети, проживающие с находящейся в заключении матерью, которая является нерезидентом и иностранкой; и f) несовершеннолетние девочки, находящиеся в конфликте с законом.

### **III. Удовлетворение особых потребностей женщин и детей, в частности обращение с ними и их социальная реинтеграция: национальный опыт**

#### **A. Женщины-заключенные**

18. Даже до принятия Бангкокских правил в 2010 году Таиланд обязался учитывать особые потребности женщин, содержащихся в местах заключения, и смягчать последствия такого заключения для их семей и детей в рамках осуществлявшегося в Камлангджаи проекта, который преследовал цель оказания помощи женщинам-заключенным и предоставления им возможностей для развития во время отбытия наказания и по выходе из тюрьмы, а также в рамках

<sup>20</sup> Резолюция 1997/30 Экономического и Социального Совета, приложение.

проекта под названием "Улучшение жизни женщин-заключенных", направленного на повышение стандартов обращения с женщинами-заключенными<sup>21</sup>. В настоящее время Таиланд прилагает усилия для обеспечения более широкого использования и применения Бангкокских правил на национальном уровне. В связи с этим в марте 2013 года судейский корпус Таиланда принял решение начать применение Бангкокских правил в ходе судебных разбирательств в масштабах всей страны<sup>22</sup>, особенно в связи с теми положениями, которые касаются применения мер наказания, альтернативных лишению свободы. Таиландский институт правосудия в сотрудничестве с организацией "Международная тюремная реформа" выпустил пособие по Бангкокским правилам Организации Объединенных Наций, куда вошли методические документы и индекс имплементации, краткое руководство к Бангкокским правилам, бесплатный электронный курс обучения под названием "Женщины в заключении: применение Бангкокских правил Организации Объединенных Наций на практике" и руководство по мониторингу содержащихся в заключении женщин с учетом гендерного фактора<sup>23</sup>.

19. В Афганистане в рамках осуществляемого неправительственной организацией "Медика-Афганистан" проекта женщинам предоставляются консультации по общеправовым вопросам, а женщинам-заключенным – адвокатская помощь по уголовным делам в суде. С начала осуществления этого проекта около 8 000 женщин получили помощь в виде посреднических услуг, юридических консультаций или защиты в суде в связи с уголовными делами. Благодаря адвокатской помощи около 2 000 женщин, представших перед судом, были оправданы или получили более мягкое наказание, чем требовали государственные обвинители<sup>24</sup>. В Кыргызстане в рамках проекта под названием "Поддержка реформы пенитенциарной системы в Кыргызской Республике", которую совместно осуществляли Европейская комиссия и Управление по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций (УНП ООН) в женской тюрьме, расположенной в селе Степное, для женщин-заключенных был организован курс по производству молока из сои в качестве средства получения доходов. Кроме того, УНП ООН оказало поддержку исследовательскому проекту под названием "Кто такие женщины-заключенные? Результаты обследования в Казахстане и Кыргызстане", проведенного организацией "Международная тюремная реформа".

20. В столице Нигерии Лагосе в тюрьме "Кирикири" стартовал проект по предупреждению распространения заболевания ВИЧ/СПИДа среди женщин-заключенных, в основу которого легли следующие элементы: а) организация воспитательной работы и повышения осведомленности заключенных и тюремного персонала, выступающего в роли социальных работников, с целью профилактики ВИЧ/СПИДа; б) разработка, изготовление и распространение

<sup>21</sup> Nathee Chitsawang, "Key issues of women prisoners: lessons learned from Thai prisons", in *Annual Report for 2012 and Resource Material Series No. 90* (Tokyo, Asia and Far East Institute for the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, August 2013), part two, Work Product of the 153rd International Senior Seminar "Treatment of Female Offenders", pp. 106-118.

<sup>22</sup> Дополнительная информация доступна по адресу: [www.nationmultimedia.com/national/Bangkok-Rules-for-women-convicts-30202577.html](http://www.nationmultimedia.com/national/Bangkok-Rules-for-women-convicts-30202577.html).

<sup>23</sup> Доступно по адресу: [www.penalreform.org/priorities/women-in-the-criminal-justice-system/bangkok-rules-2/tools-resources/](http://www.penalreform.org/priorities/women-in-the-criminal-justice-system/bangkok-rules-2/tools-resources/).

<sup>24</sup> Более подробная информация доступна по адресу: [www.wunrn.com](http://www.wunrn.com).

материалов по повышению осведомленности; с) проведение для заключенных и тюремного персонала консультаций до и после тестирования на ВИЧ/СПИД; d) предоставление вспомогательных материалов инфицированным матерям и их детям; e) снабжение инфицированных заключенных лекарствами<sup>25</sup>. В Сьерра-Леоне неправительственная организация "АдвокЭйд" выпустила учебное пособие по Бангкокским правилам в помощь тюремному персоналу, заключенным и гражданскому обществу, целью которого является поощрение внедрения стандартов в области прав человека в интересах девочек, женщин и детей в системе уголовного правосудия<sup>26</sup>.

21. Одним из интересных примеров управления тюрьмами в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна является новая модель управления тюрьмами в Доминиканской Республике, которая охватывает 18 учреждений: 14 – для мужчин и четыре – для женщин. В ходе проведенной самооценки новой модели были получены следующие результаты: через шесть месяцев была полностью ликвидирована неграмотность; заключенные приняли активное участие в учебно-воспитательных программах и трудовой деятельности, в духовной, спортивной и культурной жизни; заключенные имели доступ к компьютерным классам во всех пенитенциарных учреждениях и никаких очередей к компьютерам не возникало; и в тюрьмах был подобран штат хорошо подготовленного и мотивированного персонала на всех уровнях. Модель строилась на основе неукоснительного соблюдения международных стандартов и норм, касающихся обращения с заключенными, в том числе Бангкокских правил, и других важных требований, таких как обязательное участие в программах образования и реабилитации.

22. В рамках проекта УНП ООН по реформированию тюрем Панама добилась значительных результатов в улучшении режима обращения с женщинами-заключенными. Во-первых, была учреждена межведомственная рабочая группа по улучшению условий содержания женщин-заключенных. Затем была реализована специальная программа в интересах женщин-заключенных, которая была подготовлена в соответствии с Бангкокскими правилами, и был выпущен специальный информационный памфлет для женщин-заключенных. Что касается их образования и профессиональной подготовки, то Панамский университет открыл свое отделение в женской тюрьме столицы этой страны, и в настоящее время его посещают 60 женщин-заключенных, изучающих самые различные университетские дисциплины. Кроме того, выросло число и качество мероприятий по реинтеграции для женщин, в том числе в виде новых производственных проектов, в частности по гидропонике. Для тюремного персонала были организованы курсы повышения квалификации по гендерной проблематике и правам человека, а УНП ООН подготовило онлайн-курс самообучения на основе его "Руководства по вопросам женщин и тюремного заключения"<sup>27</sup>. Из практики осуществления этого проекта можно извлечь ряд уроков. Во-первых, данный проект показывает, что, поскольку женщины

<sup>25</sup> Более подробная информация доступна по адресу: [www.wunrn.com/news/2012/01\\_12/01\\_16/011612\\_women2.htm](http://www.wunrn.com/news/2012/01_12/01_16/011612_women2.htm).

<sup>26</sup> Более подробная информация доступна по адресу: [www.advocaidsl.com/2011/12/09/advocaid-and-giz-produce-handbook-on-un-standards-for-the-treatment-of-female-prisoners/](http://www.advocaidsl.com/2011/12/09/advocaid-and-giz-produce-handbook-on-un-standards-for-the-treatment-of-female-prisoners/).

<sup>27</sup> *Handbook on Women and Imprisonment*, Criminal Justice Handbook Series (United Nations publication, Sales No. E.14.IV.3).

составляют небольшую долю заключенных тюрем и поскольку женщины-заключенные в редких случаях имеют отношение к серьезным инцидентам или проблемам, властям и сотрудникам тюрем было нелегко сразу осознать важность усилий по разработке специальных программ и услуг для женщин-заключенных. Во-вторых, учреждение межведомственной рабочей группы было отличной инициативой, помогающей решать проблемы и удовлетворять потребности женщин-заключенных в рамках целостного и комплексного подхода. Далее, одним из решающих элементов проекта, обеспечивших его успех, стало активное участие женщин-заключенных в разработке программ и семинаров-практикумов. Аналогичным образом, чрезвычайно важно было организовать работу одновременно с женщинами-заключенными и тюремным персоналом, с тем чтобы тюремный персонал не чувствовал, что их собственные потребности не признаются и не удовлетворяются. Наконец, успешной реализации проекта также способствовало решение организовать обмен информацией о правонарушениях, совершаемых женщинами, и условиях содержания женщин в пенитенциарных учреждениях с работниками системы уголовного правосудия и представителями общественности.

23. В Бразилии Министерство юстиции в сотрудничестве с Федеральным департаментом тюрем учредило специализированные школы для тюремного персонала и аспирантские курсы для руководящего состава пенитенциарных учреждений по гендерной тематике. В Эквадоре, опираясь на Конституцию страны, женщины коренных народов разработали свои собственные "правила для добропорядочного совместного проживания" в соответствии с общепринятыми среди коренных народов принципами справедливости, с тем чтобы с их помощью решать проблемы реабилитации и реинтеграции женщин-правонарушителей и детей, вступивших в конфликт с законом. Эти правила гарантируют неприменение насилия и дискриминации при решении вопросов справедливости в соответствии с традициями коренных народов. В Гаити Международный комитет Красного Креста, действуя в сотрудничестве с Управлением пенитенциарных учреждений этой страны, только что завершил проект по организации новой зоны заключения в гражданской тюрьме города Лес-Кайес на юге страны, которая является одной из самых переполненных тюрем Гаити и в которой содержатся более 600 заключенных, в том числе около 30 женщин. Новую тюремную зону приходилось сооружать в срочном порядке, с тем чтобы можно было обеспечить защиту женщин, в которой они нуждались в силу своих особых потребностей. В результате появились две новые камеры примерно на 30 женщин, которые будут оборудованы современными санитарно-гигиеническими удобствами и более совершенной системой электроснабжения и кондиционирования воздуха<sup>28</sup>.

24. После принятия Бангкокских правил на европейском уровне было осуществлено несколько инициатив, призванных привести в соответствие с этим новым документом соответствующие политику, стратегии, программы и системы обучения. В 2011 году по решению Инспектора тюрем Ирландии были опубликованы дополнительные документы, содержащие указания тюремным службам использовать примеры оптимальных видов практики управления женскими тюрьмами. В 2012 году в Соединенном Королевстве Великобритании

<sup>28</sup> International Committee of the Red Cross, "Haiti: new custody area for women in Les Cayes prison", 21 May 2014. Доступно по адресу: [www.icrc.org/](http://www.icrc.org/).

и Северной Ирландии были разработаны и изданы новые критерии оценки условий содержания заключенных в женских тюрьмах и совершенствования системы руководства ими<sup>29</sup>; одновременно Европейская организация тюремных и исправительных служб (EuroPris) приступила к организации семинаров-практикумов для тюремного персонала по теме "Образование и подготовка кадров для работы с упором на возможности получения доходов: будущие концепции" и по гендерной тематике. В Европе с большим успехом реализуется программа "Образование для женщин-правонарушителей". Так, в Словении женщины-заключенные, число которых невелико, имеют возможность получать образование по программам во внешних учебных заведениях, и в связи с этим национальная система образования предоставляет такие возможности каждой женщине из числа заключенных в соответствии с ее потребностями и пожеланиями. В Чешской Республике образование для женщин-заключенных гарантируется только на уровне начальной школы, а в Эстонии – на уровне среднего школьного образования. В Бельгии для решения проблемы обеспечения женщин-заключенных соответствующей системой безопасности, которая в настоящее время используется одновременно с мужчинами-заключенными, строится первая тюрьма для женщин на 100 мест, открытие которой состоится в 2016 году.

25. В связи с необходимостью разработки для тюрем программ и мер с акцентом на гендерную тематику в целях обеспечения равных прав для всех заключенных и равного доступа к таким правам Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, и Научный институт Медицинской ассоциации немецких врачей приступили к осуществлению проекта предоставления возможностей для образования женщинам-заключенным, подвергавшимся насилию и издевательствам (проект STRONG), с тем чтобы выявлять существующие в Европе программы и практические инициативы по оказанию помощи женщинам-заключенным, подвергавшимся физическому или сексуальному насилию в детстве со стороны интимного партнера или в иных формах. Этот проект был реализован в Германии, Литве, Польше, Финляндии и Шотландии. На основе полученной в ходе этого проекта информации была подготовлена программа обучения для тюремного персонала, призванная научить сотрудников тюрем лучше понимать потребности женщин-заключенных, испытавших в своей жизни насилие. В октябре 2012 года в Финляндии совместно с Институтом подготовки персонала тюрем и службы пробации были проведены общенациональный семинар и три учебных занятия для персонала тюрем с применением пилотных учебных материалов.

26. В Соединенных Штатах Америки в 2011 году организация "Гринхоуп" открыла в городе Нью-Йорк "Кэндэйк-хаус" – дом для проживания женщин-заключенных, которые могут отбывать свои сроки наказания, проживая совместно со своими детьми. В этом доме можно разместить до 72 женщин, включая 28 женщин с детьми, и здесь женщины-заключенные имеют возможность удовлетворять свои особые потребности в рамках комплексного, динамичного и гибкого подхода. В доме функционирует ассоциация женщин –

---

<sup>29</sup> Caroline Pradier, "Penal reform and gender: update on the Bangkok Rules", in *Gender and Security Sector Reform Toolkit*, annex, Megan Bastick and Kristin Valasek, eds. (Geneva, Geneva Centre for Democratic Control of Armed Forces, 2008).

бывших заключенных, которые успешно расстались с системой уголовного правосудия и могут стать наставниками для других. Уровень рецидивизма среди женщин, которым оказывает помощь организация "Гринхоуп", не превышает 10 процентов, в то время как уровень успешного отбывания условного наказания составляет около 75 процентов, а уровень успешного устройства на работу – 65 процентов<sup>30</sup>. В Австралии ряд примеров оптимальных видов практики используются в системе управления медицинским обслуживанием женщин-заключенных, включая создание в штате Новый Южный Уэльс специального медицинского центра для женщин, имеющих серьезные психические отклонения. Центр оказывает следующие услуги: обеспечение своевременного и надлежащего медицинского обследования (обследование грудной клетки, шейки матки и различные виды ультразвукового обследования); палаты для лечения от наркотической зависимости; удовлетворение особых потребностей в питании для беременных женщин и/или кормящих матерей; и широкий спектр медицинских услуг, оказываемых на месте, включая общемедицинскую и психиатрическую помощь, услуги стоматолога, офтальмолога, педиатра и психиатра во время отбывания срока заключения и после освобождения<sup>31</sup>.

27. Государствами используются различные подходы к решению проблемы детей, нуждающихся в материнском уходе. В Польше и Испании для отбывающих сроки заключения беременных женщин и матерей обеспечиваются специальные условия для проживания вместе с детьми до достижения ими трехлетнего возраста. Аналогичным образом, в Кыргызстане женщины, забеременевшие в местах заключения, могут проживать с детьми до достижения ими трехлетнего возраста. Германия разрешает матерям находиться в тюрьме со своими детьми до достижения ими шестилетнего возраста, в то время как в Аргентине и Италии таким женщинам назначается домашний арест при условии соблюдения определенных требований. Кроме того, в Италии матерям с детьми в возрасте до 10 лет предлагается альтернативная программа работы. В Канаде судья Верховного суда провинции Британская Колумбия издал в декабре 2013 года постановление, в соответствии с которым содержащиеся в заключении матери имеют конституционное право осуществлять уход за своими новорожденными детьми. Это решение было принято в результате рассмотрения судебного иска, возбужденного двумя бывшими женщинами-заключенными от имени всех женщин-заключенных провинции; основным предметом иска стала программа для матерей с новорожденными детьми в исправительном центре "Алуэтт" города Мэйпл-Ридж, осуществление которой было прекращено в 2008 году по решению правительства провинции Британская Колумбия. Суд постановил, что это решение противоречит Конституции, на том основании, что дети лишаются материнской заботы в очень важный для них период<sup>32</sup>.

<sup>30</sup> Более подробная информация доступна по адресу: [www.greenhope.org](http://www.greenhope.org).

<sup>31</sup> L. Bartels and A. Gaffney, *Good Practice in Women's Prisons: A Literature Review* (Canberra, Australian Institute of Criminology, 2011).

<sup>32</sup> Более подробная информация доступна по адресу: [www.cbc.ca/1.2466516](http://www.cbc.ca/1.2466516).

## **В. Дети, находящиеся в конфликте с законом**

28. Накопленный УНП ООН опыт позволяет извлечь ряд уроков, касающихся улучшения условий содержания и реинтеграции детей-правонарушителей. Образцами передовой практики являются, в частности, пример использования целостного подхода и вовлечения всех заинтересованных сторон путем содействия координации и сотрудничеству международных, региональных и национальных участников, включая организации гражданского общества.

29. В Иордании УНП ООН в ходе своей работы по оказанию поддержки системе ювенальной юстиции установило партнерские отношения с неправительственными организациями, которые организовали программы реабилитации для детей в трех учреждениях для содержания несовершеннолетних правонарушителей параллельно с программами повышения квалификации для персонала. Такие отношения обеспечили для всех заинтересованных сторон возможность пользоваться специальными знаниями и предыдущим опытом неправительственных организаций в осуществлении аналогичных проектов в этой стране и помогли избежать повторения ошибок и добиться повышения эффективности своей работы. В Ливане УНП ООН оказало поддержку усилиям по созданию департамента по делам молодежи в Министерстве юстиции и укреплению системы управления исправительными учреждениями для несовершеннолетних. Привлечение широкого круга партнеров сыграло решающую роль в достижении положительных результатов, начиная проведением подробной оценки существующего положения и заканчивая реформой законодательной системы, за которыми последовали кампании по информационному освещению и повышению осведомленности общества, программы подготовки кадров и учебные туры. Один из основных уроков координации и привлечения участников состоял в том, что свой вклад в реализацию проекта внесли различные постановления, решения и указания, принимавшиеся на министерском уровне соответствующими национальными участниками. Привлечение специально отобранных по соответствующим критериям взрослых заключенных к участию в программах реабилитации для несовершеннолетних правонарушителей не только способствовало разработке программ профессиональной подготовки для несовершеннолетних заключенных, но и приводило к улучшению условий содержания соответствующих взрослых заключенных и открывало возможности для учреждения программ реабилитации для других взрослых заключенных. В Египте УНП ООН оказало поддержку созданию исправительного учреждения для молодежи в каирском районе Эль-Марг, которое предназначено для осуществления программ национальной подготовки и борьбы с неграмотностью и на базе которого были организованы кино клуб, парикмахерская, спортивный зал, компьютерная лаборатория и спортивная площадка. Благодаря этому проекту снизился уровень насилия среди детей, лишенных свободы, и улучшились взаимоотношения между заключенными и социальными работниками. Проект также способствовал улучшению условий для взаимодействия социальных работников с трудными подростками и решению проблем реабилитации, а также внес вклад в усилия по воспитанию более положительного настроения у государственных служащих по отношению к программе социальной реабилитации. Использование целостного подхода к вопросам практического осуществления проекта привело к разработке комплексной модели обеспечения условий содержания заключенных в местах

лишения свободы с охватом как социальных, так и физических аспектов. Успеху проекта также во многом способствовала и координация усилий. Участие всех заинтересованных сторон, включая должностных лиц Министерства социальной солидарности и Министерства внутренних дел, персонал исправительных учреждений, детей и несовершеннолетних, лишенных свободы, и УНП ООН, в проведении исследования по оценке сыграло решающую роль в определении надлежащих мероприятий по реабилитации, направленных на улучшение условий содержания. Эффективность координации достигалась за счет передачи ответственности за осуществление соответствующих мероприятий под эгидой Министерства социального страхования, в то время как участие Министерства внутренних дел в деятельности по планированию и осуществлению мероприятий способствовало изменению отношения его сотрудников к восприятию компонента социальной реабилитации.

30. Деятельность УНП ООН по осуществлению реформы системы ювенальной юстиции в Афганистане высветила необходимость серьезного отношения к культурному контексту. Из подготовленных в Кабуле местных инструкторов была создана группа компетентных специалистов, способных передавать полученные ими знания и навыки стажерам на их родном языке. Близость языков и культурных корней способствовали налаживанию лучшего взаимопонимания между стажерами и облегчали восприятие ими новых идей.

31. К числу других важных уроков может быть отнесен опыт других стран в области разработки и осуществления инновационных подходов к решению вопросов обращения с детьми и их реабилитации/реинтеграции в случае их конфликта с законом. Например, в Азербайджане, Албании, Казахстане, Турции и Украине полицейскими управлениями были созданы приемно-распределительные центры для несовершеннолетних, наделенные широкими функциями, включая организацию временного содержания или размещения беспризорных детей, подозреваемых в совершении правонарушений, и незаконных мигрантов в возрасте до 18 лет. В Бангладеш местная неправительственная организация "Апараджейо-Бангладеш" помогает осуществлять проекты в области ювенальной юстиции, в рамках которых она в ряде специально выбранных районов пропагандирует меры, альтернативные предварительному задержанию. В этой связи социальные работники регулярно посещают целевые полицейские участки, с тем чтобы отслеживать судьбу вступивших в конфликт с законом детей и договариваться об их освобождении из полиции. Группы юристов и адвокатов этой организации представляют детей в судах и отстаивают их освобождение под залог до суда. В некоторых случаях "Апараджейо" сама оплачивает такой залог, если родители ребенка не были установлены или не в состоянии уплатить залог. В 2000 году Индия представила разработанный подход к заключению партнерских отношений в целях совместного управления детскими исправительными учреждениями. Одним из лучших примеров в этой связи является организованный в Дели дом "Прайяс" для присмотра за мальчиками. По инициативе местной неправительственной организации "Прайяс" в проект этого дома в Дели были внесены существенные коррективы с целью изменить его тюремный облик и сделать его более удобным для проживания детей. В этой организации работает группа адвокатов и сотрудников по надзору за условно осужденными, которые готовят характеристики на детей и проводят розыск их семей, а также организуют воссоединение членов семей. Все дети принимают

участие в программах школьного образования и профессионального обучения и регулярно занимаются спортом и культурным досугом. В Непале национальное полицейское управление и Детский фонд Организации Объединенных Наций разработали программу обучения по вопросам ювенальной юстиции для сотрудников полиции, которые прикрепляются к вновь создаваемым подразделениям полиции для работы с несовершеннолетними. Эта программа имеет скорее практическое, чем теоретическое значение, поскольку она нацелена на распространение основных профессиональных навыков, процедур и задач, которые сотрудники полиции должны знать для того, чтобы обращаться с юными правонарушителями по-дружески. На основе материалов целевых исследований эта программа профессиональной подготовки учит полицейских специальным процедурам и выработке решений по защите детей с учетом национальных условий.

32. В Южной Африке для юных правонарушителей учреждены инновационные комплексные центры для содержания юных правонарушителей, с тем чтобы не допустить переводов подростков из одного центра содержания в другой и, тем самым, не дать им возможность затеряться в системе ювенальной юстиции. В 2008 году в этой стране был принят Закон о правовой защите детей, который предусматривает создание комплексных центров для содержания юных правонарушителей, которые призваны рационализировать весь процесс отправления правосудия в отношении детей – от ареста до формального разбирательства в суде. В Замбии в рамках проекта разработки системы центров задержания, приема и распределения детей их сотрудники прошли довольно широкую и интенсивную подготовку в Южной Африке при том понимании, что они будут передавать полученные ими знания в рамках пилотных проектов. В Малави Закон о заботе, защите и правосудии в отношении детей гласит, что начальник отделения полиции уполномочен выносить предупреждение и отпускать на волю ребенка, совершившего правонарушение, без всяких для него последствий, но на определенных условиях или без всяких условий. Это может произойти только в том случае, если совершенное правонарушение не является серьезным, если существует достаточно оснований для его судебного преследования и если ребенок добровольно признается в совершенном правонарушении.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

33. Государствам-членам следует действовать с надлежащей осмотрительностью для разработки мер предупреждения, реагирования и защиты в отношении всех форм насилия, основанного на гендерных аспектах, а также для исправления существующего положения. Поскольку эта категория насилия влияет на показатель осуждения женщин к лишению свободы, то, действуя с надлежащей осмотрительностью в области предупреждения и пресечения гендерного насилия, государства-члены могут существенно уменьшить число женщин-правонарушителей и число женщин-заклученных. Кроме того, государствам-членам следует стремиться к устранению причин структурного характера, способствующих осуждению женщин к лишению свободы, а также коренных причин и факторов риска, связанных с преступностью и виктимизацией. Аналогичным образом, государства-члены

обязаны защищать права детей, находящихся в конфликте с законом, и стремиться к тому, чтобы их лишали свободы только в качестве крайней мере и на максимально короткий допустимый срок<sup>33</sup>. Государства-члены должны защищать права человека и наилучшие интересы детей, как это предусмотрено в Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколах к ней<sup>34</sup> и в других соответствующих стандартах и нормах Организации Объединенных Наций.

34. Помимо соблюдения положений международных документов по правам человека, в первую очередь Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка, важно, чтобы государства, используя комплексный и целостный подход, решали проблему тесной взаимосвязи между гендерными стереотипами, насилием, дискриминацией и потребностями женщин-правонарушителей и детей, находящихся в конфликте с законом, обеспечивая гарантии для их полного возвращения в общество и для предупреждения рецидивизма. Для этого требуется разработать ряд стратегий, в том числе обеспечить активную поддержку, профессиональную подготовку и помощь заинтересованным сторонам на местах и консультирование тюремного персонала и сотрудничество с ним на предмет адаптации мер и стратегий к местным потребностям.

35. Бангкокские правила представляют собой важное достижение на пути к разработке на основе гендерного фактора мер по удовлетворению потребностей женщин-правонарушителей и женщин-заклученных. Со времени их принятия несколько стран, действуя в соответствии с этим документом, разработали собственные стратегии, меры и программы, а также способствовали их распространению и применению при разработке и осуществлении уголовно-правовой политики. Национальный опыт позволяет извлечь ряд основополагающих уроков общего характера, которыми государства-члены могут воспользоваться для удовлетворения потребностей женщин-заклученных.

36. Во-первых, крайне важно признать, что даже в том случае, когда женщины-заклученные составляют меньшинство от общего числа заклученных, у них есть особые потребности, которые должны удовлетворяться. Во-вторых, важно, чтобы политики и соответствующие органы власти признали тот факт, что во многих случаях женщины, вступающие в контакт с системой уголовного правосудия, не совершают насильственных преступлений и что многие из них являются жертвами душевных и/или психологических издевательств. Вот почему в соответствии с тем, как это предусмотрено в Бангкокских правилах, национальным правовым системам следует предусмотреть создание надлежащей системы гендерных мер, являющихся альтернативами тюремному заклучению для женщин-правонарушителей, особенно для беременных женщин и женщин с детьми на попечении, а также следует учитывать положение женщин, подвергшихся виктимизации, при принятии решений о лишении их свободы. Также крайне важно, чтобы страны занимались устранением причин структурного характера, способствующих наказанию женщин лишением

<sup>33</sup> См. статью 37 (b) Конвенции о правах ребенка и правило 13.1 Пекинских правил. См. также A/CONF.222/RPM.1/1, пункт 16; A/CONF.222/RPM.2/1, пункт 16; и A/CONF.222/RPM.4/1, пункт 23.

<sup>34</sup> United Nations, *Treaty Series*, vols. 1577, 2171 and 2173, No. 27531.

свободы, а также устранением коренных причин и факторов риска, связанных с преступностью и виктимизацией, посредством проведения соответствующей политики в социально-экономической области, в области здравоохранения, образования и правосудия. Кроме того, абсолютно необходимо предоставить женщинам-заключенным возможность, как с экономической, так и с образовательной точек зрения, приобретать такие навыки, которые помогут им вернуться к жизни в обществе после освобождения и тем самым предупреждать рецидивизм. Следует признать также необходимость разработки специальных руководящих указаний в отношении обращения с женщинами-заключенными, являющимися иностранными гражданами, поскольку им приходится сталкиваться с дополнительными проблемами, в том числе их реже посещают родственники и они получают меньше от них поддержки; с трудностями понимания местного языка или приобщения к местной культуре; и не получать известий о том, как живут их семьи в тот период, когда им приходится ожидать суда или отбывать наказание за пределами своей родины.

37. Что касается обращения с детьми, находящимися в конфликте с законом, и их социальной реинтеграции, то странам следует признать необходимость включения вопросов о детях в их общие усилия по обеспечению верховенства права, уделения особого внимания проблеме обеспечения правосудия в отношении детей и принятия во внимание применимых стандартов и норм Организации Объединенных Наций для обращения с детьми, находящимися в конфликте с законом, особенно с теми детьми, которые были лишены свободы, и детьми, ставшими жертвами и свидетелями преступлений, с учетом гендерных факторов, социальных условий и потребностей в развитии таких детей.

38. В настоящее время существует целый ряд примеров оптимальных видов практики обращения с детьми и их реинтеграции в общество, в частности практики принятия целостного подхода и привлечения всех соответствующих заинтересованных сторон. Накопленный странами опыт также показывает, что недостаточно внимания уделяется проблеме несовершеннолетних девочек, находящихся в конфликте с законом, поскольку число таких случаев, как правило, невелико. Вот почему до принятия Бангкокских правил их особые потребности недостаточно внимательно учитывались. Больше внимания необходимо уделять задаче включения гендерной тематики в меры по достижению всех целей, предусмотренных Бангкокскими правилами в отношении несовершеннолетних правонарушителей женского пола. В частности, государствам-членам следует обеспечить применение более широкого диапазона альтернативных и воспитательных мер на этапах, предшествующих аресту и суду, во время и после суда, с тем чтобы обеспечивать предупреждение рецидивизма и поощрять социальную реабилитацию нарушивших закон девочек-подростков. Чрезвычайно важно применять механизмы неформального урегулирования споров. На всех этих этапах процесса принятия решений должны принимать участие не только члены семьи, но и сам ребенок, в той степени, в какой эти процессуальные механизмы способствуют защите наилучших интересов детей-правонарушителей. Во все моменты времени должен неуклонно соблюдаться принцип минимального вмешательства. Кроме того, в связи с признанием постулата о том, что ни одна стратегия реформирования систем предупреждения преступности или уголовного правосудия не является полной, если она не предусматривает эффективные меры по решению проблемы рецидивизма, важно, чтобы всеобъемлющая стратегия

решения проблем детей, находящихся в конфликте с законом, включала эффективные программы социальной интеграции и реинтеграции детей в качестве важного средства предупреждения рецидивизма и укрепления общественной безопасности.

39. Опыт последних лет показывает, что одним из важнейших достижений в усилиях по решению проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия является признание той роли, которую играет гражданское общество, и важности участия общины в этих усилиях. На протяжении многих лет общины играли и играют важную роль в усилиях по популяризации стандартов и норм Организации Объединенных Наций в поддержку мер по созданию действенной, справедливой, гуманной и подотчетной системы уголовного правосудия. Применение подхода с участием общин помогает уменьшать возможности для преступной деятельности и виктимизации, поощрять наступательную тактику в решении проблем преступности на местном уровне и поддерживать меры социальной интеграции для женщин-правонарушителей и детей, находящихся в конфликте с законом, на этапе их возвращения в общество, а также в период их жизни, начинающийся с уголовного преследования и заканчивающийся освобождением.

40. Эффективные усилия по решению современных проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в которых учитываются особые факторы уязвимости и риска для женщин и детей стать жертвами преступности и виктимизации, требуют установления эффективных партнерских отношений между международными организациями, правительствами и организациями гражданского общества, включая общины коренных народов и местные общины, местные органы управления и национальные правительства, бизнес-сообщества, научные круги и частный сектор. На сегодняшний день был разработан ряд программ реабилитации, основой которых являются меры по мобилизации гражданского общества в поддержку действенных инициатив по осуществлению программ реинтеграции женщин-правонарушителей и детей, находящихся в конфликте с законом<sup>35</sup>. Аналогичным образом, усилия по привлечению широкой общественности и общин к участию в кампаниях и соответствующих учебных программах играют решающую роль в борьбе с такими взглядами, которые низводят женщин и девочек до унижительного положения и узаконивают дискриминацию и насилие в их отношении, в преодолении отрицательных стереотипов в отношении женщин-правонарушителей и детей, находящихся в конфликте с законом, и в систематизации информационных кампаний, разъясняющих необходимость непримиримого отношения к насилию в отношении женщин.

41. Кроме того, создание атмосферы недискриминации в отношении женщин-правонарушителей и детей, находящихся в конфликте с законом, требует от практических работников укрепления политической ответственности, лидерства и упорной профессиональной учебы. Усилия следует направлять на обеспечение тщательного подбора соответствующего персонала, на его обучение и осуществление контроля за его деятельностью. Аналогичным образом, власти

<sup>35</sup> См. UNODC, *Introductory Handbook on the Prevention of Recidivism and the Social Reintegration of Offenders*, Criminal Justice Handbook Series (Vienna, 2012).

должны поощрять и признавать заслуги персонала, особенно женщин, путем введения гибкой политики продвижения по службе с учетом гендерного фактора.

42. В заключение следует отметить, что с учетом цели удовлетворения особых потребностей женщин и детей на более действенной, справедливой и гуманной основе сообразно соответствующим стандартам и нормам Организации Объединенных Наций, участники Семинара-практикума, возможно, пожелают рассмотреть следующие рекомендации:

a) государствам-членам следует признать особые потребности женщин и детей в качестве жертв насилия и ввести уголовную ответственность за все формы насилия в отношении женщин и детей;

b) государствам-членам следует рассмотреть возможность разработки и осуществления политики и мер защиты жертв, предупреждения повторной виктимизации женщин и детей и обеспечения возмещения ущерба в соответствии с требованиями проявлять надлежащую осмотрительность;

c) государствам-членам следует принять соответствующие политику и меры в отношении женщин-правонарушителей и детей, находящихся в конфликте с законом, сообразно Бангкокским правилам и соответствующим стандартам и нормам Организации Объединенных Наций, применимым в области отправления правосудия в отношении детей;

d) государствам-членам следует поощрять использование мер, альтернативных судебному разбирательству, таких как несудебные средства и реституционное правосудие, в отношении как женщин, так и детей, нарушивших закон. Внимание гражданского общества и средств массовой информации следует обращать на актуальность использования в отношении детей альтернативных мер наказания вместо лишения свободы;

e) используя успешные результаты осуществления в некоторых странах программ реституционного правосудия, государствам-членам следует обеспечить наращивание ресурсов, инвестируемых в программы, доказавшие свою эффективность в снижении уровня рецидивизма;

f) государствам-членам следует обмениваться информацией об оптимальных видах практики по реинтеграции в общество бывших заключенных и детей, вышедших на свободу из мест заключения, и повышения профессионализма сотрудников исправительных учреждений и персонала детских исправительных учреждений по вопросам реабилитации и социальной реинтеграции;

g) государствам-членам следует поддерживать информационно-просветительские кампании и участие общественности в выработке решений проблемы переполненности тюрем и эффективных мер социальной реинтеграции и реабилитации правонарушителей;

h) государствам-членам следует в первоочередном порядке обеспечивать для всех женщин и детей, лишенных свободы, неограниченный доступ к различным уровням формального образования и предусматривать стимулы для лиц, получивших образование в местах лишения свободы;

i) государствам-членам следует признать, что программы образования для женщин-заключенных, должны учитывать их конкретные условия и

ситуацию, которые нередко являются следствием нищеты и/или их семейного положения. Кроме того, следует принимать во внимание присутствие младенцев и детей в тюрьме, с тем чтобы обеспечивать такое положение, при котором процесс образования не только охватывал бы женщин, но и учитывал бы потребности их детей в развитии;

j) государствам-членам следует обеспечивать, чтобы в соответствующих программах профессионального обучения женщин и детей, нарушивших закон, учитывались их индивидуальные способности и призвание, а также спрос на профессии на рынке. В этой связи необходимо устанавливать партнерские отношения с частным сектором;

k) государствам-членам следует разрабатывать такие меры и программы реабилитации и возвращения в общество для девочек, лишенных свободы, которые не основываются на традиционных профессиях, обусловленных гендерными факторами;

l) при признании особого характера проблемы, с которой сталкиваются женщины-заключенные иностранного происхождения, поскольку они находятся в особо неблагоприятном положении по целому ряду причин, государствам-членам следует поощрять разработку руководящих указаний, объясняющих, как поступать в таких случаях в соответствии с Бангкокскими правилами. Пристальное внимание следует уделять положению женщин-мигрантов, содержащихся под стражей, как правило, на административных основаниях, которые либо стремятся получить убежище, либо относятся к иррегулярным иммигрантам, ожидающим вынесения решения по их заявлениям;

m) государствам-членам следует рассмотреть возможность создания надлежащих механизмов для обеспечения оперативного доступа к правосудию женщин и детей, содержащихся под стражей в качестве подозреваемых;

n) государствам-членам следует обеспечивать соблюдение принципа, согласно которому лишение свободы детей следует применять только в качестве крайней меры и на максимально короткий допустимый срок, а также избегать, когда это возможно, заключения детей под стражу до суда, и обеспечивать поддержку и оказание услуг детям, лишенным свободы, до и после их освобождения, с тем чтобы содействовать их реабилитации и реинтеграции в общество;

o) государствам-членам следует признать существование особых трудностей, возникающих при решении вопросов, касающихся беспризорных детей-мигрантов, и следует разработать надлежащие стратегии уголовного правосудия в соответствии с существующими международными документами;

p) государствам-членам следует также признать наличие особых трудностей, возникающих в связи с реагированием на преступления, совершаемые несовершеннолетними против несовершеннолетних, и разрабатывать надлежащие стратегии в области уголовного правосудия в соответствии с существующими международными документами;

q) государствам-членам следует учреждать в рамках системы уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних специальные должности для судей, прокуроров и общественных защитников, имеющих надлежащую квалификацию в вопросах назначения наказаний.

43. Кроме того, Семинар-практикум, возможно, пожелает рассмотреть следующие дополнительные рекомендации:

а) Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следует предложить завершить работу по пересмотру Минимальных стандартных правил обращения с заключенными в соответствии с ее текущим мандатом;

б) УНП ООН в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и его Отделом по национальным правозащитным учреждениям следует оказывать содействие общемировому распространению Бангкокских правил, подготавливать учитывающие гендерные факторы методологические пособия для мониторинга тюрем во всем мире и облегчать сбор данных о заключенных в разбивке по полу;

в) УНП ООН следует провести в сотрудничестве с соответствующими партнерами глобальное исследование о положении детей, лишенных свободы, в целях информирования лиц, отвечающих за выработку политики на международном и национальном уровнях, об общемировых тенденциях и структурной динамике развития данного явления, с точки зрения его масштабов и особенностей, и разработки и осуществления надлежащих мер;

г) УНП ООН следует предоставлять государствам-членам, по их просьбе, полномасштабную техническую помощь в вопросах реинтеграции в общество женщин и детей, лишенных свободы.