КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ӨКМӨТҮ

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ТОКТОМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

2012-жылдын 15-майы, № 297

Кыргыз Республикасынын 2012-2016-жылдарга Жазык-аткаруу (пенитенциардык) тутумун өнүктүрүүнүн улуттук стратегиясын бекитүү жөнүндө

Кыргыз Республикасынын жазык-аткаруу (пенитенциардык) тутумун мындан ары реформалоо максатында Кыргыз Республикасынын Өкмөтү токтом кылат:

1. Төмөнкүлөр бекитилсин:

- Кыргыз Республикасынын 2012-2016-жылдарга Жазык-аткаруу (пенитенциардык) тутумун өнүктүрүүнүн улуттук стратегиясы (мындан ары- Стратегия) 1-тиркемеге ылайык;

- 2012-2016-жылдарга стратегияны ишке ашыруунун иш-чаралар планы (мындан ары – Иш-чаралар планы) 2-тиркемеге ылайык.

2. Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Жазаларды аткаруу мамлекеттик кызматы Стратегияны ишке ашырууну камсыздасын, анын аткарылышынын жүрүшү жөнүндө маалыматты отчеттук мезгилден кийинки айдын 15инен кечиктирбестен Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Аппаратына берип турсун.

3. Министрликтер, мамлекеттик комитеттер, администрациялык ведомстволор, облустардын мамлекеттик администрациялары жана Бишкек жана Ош шаарларынын мэриялары (макулдашуу боюнча) бул токтом менен бекитилген Стратегияны жана Иш-чаралар планын аткаруу боюнча аны ишке ашырууга карата чараларды көрүшсүн.

4. Төмөнкүлөр күчүн жоготту деп табылсын:

- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2002-жылдын 9-декабрындагы № 833 "2010-жылдарга чейинки мезгилге Кыргыз Республикасынын пенитенциардык системасын реформалоо Концепциясы жөнүндө" токтому;

- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2003-жылдын 12-сентябрындагы № 578 "Кыргыз Республикасынын пенитенциардык системасын андан ары өркүндөтүү боюнча чаралар жөнүндө" токтому;

- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2006-жылдын 10-мартындагы № 149 "2010-жылга чейин Кыргыз Республикасынын

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ӨКМӨТҮ

ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ТОКТОМ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 мая 2012 года № 297

Об утверждении Национальной стратегии развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2012-2016 годы

В целях дальнейшего реформирования уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики Правительство Кыргызской Республики постановляет:

1. Утвердить:

- Национальную стратегию развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2012-2016 годы (далее – Стратегия) согласно приложению 1;

- План мероприятий по реализации Стратегии на 2012-2016 годы (далее – План мероприятий) согласно приложению 2.

2. Государственной службе исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики обеспечить реализацию Стратегии и ежеквартально, не позднее 15 числа, следующего за отчетным периодом, представлять информацию о ходе ее выполнения в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

3. Министерствам, государственным комитетам, административным ведомствам, государственным администрациям областей и мэриям городов Бишкек и Ош (по согласованию) принять меры по выполнению Стратегии и Плана мероприятий по ее реализации, утвержденных настоящим постановлением.

4. Признать утратившими силу:

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О Концепции реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики на период до 2010 года» от 9 декабря 2002 года № 833;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по дальнейшему совершенствованию пенитенциарной системы Кыргызской Республики» от 12 сентября 2003 года № 578;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О Национальной программе реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики до 2010 года «Умут» от 10 марта 2006 года № 149;

Вход. № 81
«16» мая 2012 г.
ГСИН при Правительстве Кыргызской Республики

вх 305

пенитенциардык системасын реформалоонун "Үмүт" улуттук программасы жөнүндө" токтому;

- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2008-жылдын 29-апрелиндеги № 193 "Кыргыз Республикасынын Юстиция министрлигинин Жазаларды аткаруу башкы башкармалыгынын мекемелеринде 2008-2010-жылдарга көмөкчү чарбаны жана өндүрүштү өнүктүрүү программасын бекитүү жөнүндө" токтому;

- Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2009-жылдын 17-октябрындагы № 644 "Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2008-жылдын 29-апрелиндеги № 193 "Кыргыз Республикасынын Юстиция министрлигинин Жазаларды аткаруу башкы башкармалыгынын мекемелеринде 2008-2010-жылдарга көмөкчү чарбаны жана өндүрүштү өнүктүрүү программасын бекитүү жөнүндө" токтомуна толуктоо киргизүү тууралуу" токтому.

5. Бул токтомдун аткарылышын контролдоо Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Аппаратынын коргоо, укуктук тартип жана өзгөчө кырдаалдар бөлүмүнө жүктөлсүн.

6. Бул токтом расмий жарыяланган күндөн тартып күчүнө кирет.

Премьер-министр **Ө. Бабанов**

- постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы развития подсобного хозяйства и производства в учреждениях Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Кыргызской Республики на 2008-2010 годы» от 29 апреля 2008 года № 193;

- постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 апреля 2008 года № 193 «Об утверждении Программы развития подсобного хозяйства и производства в учреждениях Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Кыргызской Республики на 2008-2010 годы» от 17 октября 2009 года № 644.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Премьер-министр **О. Бабанов**

1-тиркеме

Кыргыз Республикасынын 2012-2016-жылдарга Жазык аткаруу (пенитенциардык) тутумун өнүктүрүүнүн улуттук стратегиясы

Мазмуну:

№	Аталышы
	Кыскартуулардын тизмеси
1-глава	Кириишүү
2-глава	Жазык аткаруу тутумунун өнүгүү тарыхы
3-глава	Жазык аткаруу тутумунун учурдагы абалы
4-глава	Кыргыз Республикасынын 2016-жылга чейинки Жазык аткаруу тутуму (болжол)
5-глава	Стратегиялык багыттар
6-глава	Ресурстук камсыздоо
7-глава	Мониторинг жана баалоо

Приложение 1

Национальная стратегия развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2012-2016 годы

Содержание:

№	Наименование
	Список сокращений
Глава 1	Введение
Глава 2	История развития уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики
Глава 3	Современное состояние уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики
Глава 4	Уголовно-исполнительная система Кыргызской Республики до 2016 года (прогноз)
Глава 5	Стратегические направления
Глава 6	Ресурсное обеспечение
Глава 7	Мониторинг и оценка

Кыскартуулардын тизмеси

АИВ	Адамдын иммун жетишсиздик вирусу
ЖС	Кыргыз Республикасынын Жогорку Соту
ЖОЖ	Жогорку окуу жайы
МКК	Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Мамлекеттик каттоо кызматы
КРӨМА	Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Курулуш жана региондук өнүктүрүү боюнча мамлекеттик агенттиги
БП	Кыргыз Республикасынын Башкы прокуратурасы
ЖАМК	Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнө караштуу Жазаларды аткаруу мамлекеттик кызматы
ЖАББ	Жазаларды аткаруу башкы башкармалыгы
ККД	ЖАМКнын алдындагы Түзөтүү мекемелерин кайтаруу, соттолгондорду жана камакка алынгандарды коштоп жүрүү боюнча департаменти
ЕККУ	Европадагы коопсуздук жана кызматташтык боюнча уюм
DOTS	Кургак учукту тыкыр контролдоодо кыска мөөнөттүү дарылоо
DOTS+	Кургак учуктун туруктуу формаларын тыкыр контролдоодо кыска мөөнөттүү дарылоо
ТА	Түзөтүү абагы
КАЖКММИ	Кыргыз Республикасынын Саламаттык сактоо министрлигине караштуу кайра даярдоо жана адистигин жогорулатуу кыргыз мамлекеттик медицина институту
ЖА	Жатак-абак
ИИМ	Кыргыз Республикасынын Ички иштер министрлиги Кыргыз Республикасынын
ЖЭИКМ	Кыргыз Республикасынын Жаштар, эмгек, иш менен камсыз кылуу министрлиги
ССМ	Кыргыз Республикасынын Саламаттык сактоо министрлиги
ТИМ	Кыргыз Республикасынын Тышкы иштер министрлиги
МТМ	Кыргыз Республикасынын Маданият жана туризм министрлиги
БИМ	Кыргыз Республикасынын Билим берүү жана илим министрлиги
АЧММ	Кыргыз Республикасынын Айыл чарба жана мелиорация министрлиги
СӨМ	Кыргыз Республикасынын Социалдык өнүгүү министрлиги

Список сокращений

ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВС	Верховный суд Кыргызской Республики
ВУЗ	высшее учебное заведение
ГРС	Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики
ГАСРР	Государственное агентство по строительству и региональному развитию при Правительстве Кыргызской Республики
ГП	Генеральная прокуратура Кыргызской Республики
ГСИН	Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики
ГУИН	Главное управление исполнения наказаний
ДОК	Департамент по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу, при ГСИН
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
DOTS	непосредственно контролируемое краткосрочное лечение туберкулеза
DOTS+	непосредственно контролируемое краткосрочное лечение устойчивых форм туберкулеза
ИК	Исправительная колония
КГМИПиПК	Кыргызский государственный медицинский институт переподготовки и повышения квалификации при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики
КП	колония-поселение
МВД	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
ММТЗ	Министерство молодежи, труда и занятости Кыргызской Республики
МЗ	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
МИД	Министерство иностранных дел Кыргызской Республики
МКТ	Министерство культуры и туризма Кыргызской Республики
МОН	Министерство образования и науки Кыргызской Республики
Минсельхоз	Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики

ЭӨМ	Кыргыз Республикасынын Энергетика жана өнөр жай министрлиги
ЮМ	Кыргыз Республикасынын Юстиция министрлиги
ФМ	Кыргыз Республикасынын Финансы министрлиги
ЖӨБО	Жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары
КБК	ЖАМКнын алдындагы жазык аткаруу тутумундагы маселелер боюнча Коомдук байкоочу кеңеш
КТО	Кесиптик-техникалык окуу жайы
ТКЖ	Тергөө камак-жайы
ЖМК	Жалпыга маалымдоо каражаттары
ОКУ	Орто кесиптик окуу жайы
ЖАИ	Жазык аткаруу инспекциясы
КК	Кыргыз Республикасынын Кылмыш кодекси
ЖАК	Кыргыз Республикасынын Жазык аткаруу кодекси
ЖПК	Кыргыз Республикасынын Жазык-процесстик кодекси
ЖАТ	Кыргыз Республикасынын Жазык аткаруу (пенициарлык) тутуму
ӨЭА	Өмүр бою эркинен ажыратуу

МСР	Министерство социального развития Кыргызской Республики
Минэнерго	Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики
Минюст	Министерство юстиции Кыргызской Республики
МФ	Министерство финансов Кыргызской Республики
ОМСУ	органы местного самоуправления
ОНС	Общественный наблюдательный совет по вопросам уголовно-исполнительной системы при ГСИН
ПТУ	профессионально-техническое училище
СИЗО	следственный изолятор
СМИ	средства массовой информации
СУЗ	средне-специальное учебное заведение
УИИ	Уголовно-исполнительная инспекция
УК	Уголовный кодекс Кыргызской Республики
УИК	Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики
УИС	уголовно-исполнительная (пенитенциарная) система Кыргызской Республики
ПЛС	пожизненное лишение свободы

1-глава

Киришүү

Кыргыз Республикасынын 2012-2016-жылдарга Жазык-аткаруу (пенитенциардык) тутумун өнүктүрүүнүн улуттук стратегиясын (мындан ары- Стратегия) иштеп чыгуудагы негизги максат - өлкөдөгү адилеттикти, тынчтыкты, туруктуулукту бекемдөө үчүн Кыргыз Республикасында укук принциптеринин үстөмдүгүн орнотуу болуп саналат. Кыргыз Республикасынын Өкмөтү абакта камалгандардын абалдарын жакшыртуу жана алардын социалдык жактан калыбына келүүсүнө көмөк көрсөтүү максатында пенитенциардык тутумун мыйзамдуулук, саясий жана администрациялык деңгээлдерде реформалоону чечкиндүү түрдө улантууга даяр.

2-глава

Жазык аткаруу тутумунун өнүгүү тарыхы

Кыргыз Республикасы 1991-жылы эгемендикке ээ болгон күндөн тартып эл аралык коомчулуктун ишине жигердүү киришти. Кыргызстан айрым бир жоопкерчиликти өз мойнуна алуу менен адам укугун коргоо жаатындагы 20дан ашык келишимге кошулду.

Жазалоо, өзгөчө эркинен ажыратуу, соттолгондордун гана эмес алардын үй-бүлөлөрүнүн да укугуна шек келтирет. Пенитенциардык тутумдагы реформалардын алкагында 1995-жылы ИИМге караштуу ИИМ ЖАББ болуп кайра түзүлгөн. ЖАТ ИИМдин курамында 2002-жылга чейин иштеди.

Сот тутуму менен укук коргоо органдарын комплекстүү реформалоо жана Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2002-жылдын 9-декабрындагы № 833 "2010-жылдарга чейинки мезгилге Кыргыз Республикасынын пенитенциардык системасын реформалоо Концепциясы жөнүндө" токтому менен бекитилген Жазык-аткаруу тутумун реформалоо концепциясын ишке ашыруу алкагында эл аралык практиканы колдонуу, гумандаштыруу жана аскерлештирүүдөн арылтуу зарылдыгын эске алуу менен жазык аткаруу тутуму ИИМдин карамагынан ЮМнын карамагына өткөрүлгөн.

Андан кийин Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2006-жылдын 10-мартындагы № 149 "2010-жылга чейин Кыргыз Республикасынын пенитенциардык системасын реформалоонун "Үмүт" улуттук программасы жөнүндө" токтому менен 2010-жылга чейин Кыргыз Республикасынын пенитенциардык тутумун реформалоонун "Үмүт" улуттук программасы (мындан ары – Программа) бекитилген. Ушул эле токтом менен аны ишке ашыруу боюнча иш чаралар матрицасы бекитилди.

Глава 1

Введение

Главная задача разработки Национальной стратегии развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2012-2016 годы (далее - Стратегия) заключается в укреплении верховенства принципов права в Кыргызской Республике для содействия укреплению справедливости, мира и стабильности в стране. Правительство Кыргызской Республики полно решимости продолжить реформирование пенитенциарной системы на законодательном, политическом и административном уровнях с целью улучшения положения лиц, содержащихся в местах лишения свободы, и оказания содействия их социальной реинтеграции.

Глава 2

История развития УИС

Кыргызская Республика с момента приобретения государственной независимости в 1991 году активно включилась в деятельность международного сообщества. В сфере соблюдения прав человека Кыргызстан присоединился к более чем 20 международным договорам, взяв при этом на себя определенные обязательства.

Исполнение наказаний, особенно в виде лишения свободы, существенно затрагивает права, как осужденных, так и членов их семей. В рамках проводимых реформ в пенитенциарной системе, в 1995 году Управление исправительных дел, находящееся в ведении МВД, было преобразовано в ГУИН МВД. В составе МВД УИС функционировала до 2002 года.

В рамках проведения комплексного реформирования судебной системы и правоохранительных органов, а также реализации Концепции реформирования уголовно-исполнительной системы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Концепции реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики на период до 2010 года» от 9 декабря 2002 года № 833, руководствуясь международной практикой и принимая во внимание необходимость гуманизации и демилитаризации, система исполнения наказаний была передана из ведения МВД в структуру Минюста.

Далее, постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Национальной программе реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики до 2010 года «Умут» от 10 марта 2006 года № 149 была утверждена Национальная программа реформирования пенитенциарной системы Кыргызской Республики до 2010 года «Умут»

Программанын аткарылышын талдоодо белгилүү болгондой, бул Программа ЖАТтын калыптанышында жана өнүгүшүндө маанилүү роль ойноп, пенитенциардык тутумду реформалоо ишинде алгачкы программалык документ болуп калды.

ЖАТтын ишин жол жоболоштуруучу мыйзам чыгаруу базасын өркүндөтүү боюнча көптөгөн жумуштар аткарылды. 2007-жылдын 25-июнунда кабыл алынган Кыркыз Республикасынын мыйзамына ылайык жазалоонун эң жогорку чеги болгон өлүм жазасы алынып салынып, анын ордуна атаандаш катары жазалоонун жаңы түрү – өмүр бою эркинен ажыратуу киргизилген. Ушул эле мыйзам менен ККнын көптөгөн беренелери депонирленип, декриминалдаштырылып жумшартылган, анын ичинде бул мыйзам жашы жете электерге тийиштүү болуп, республикадагы абакта камалгандардын санын бир топ эле кыскартты.

Ушул жылдар аралыгында ЖАТтын ишинин базистик негизинин өзү өзгөрдү. Анда адам укуктарын сактоого, камалгандардын укуктары менен эркиндиктерине кепилдик берүүгө көп көңүл бурула баштады. Соттолгондордун түзөлүүсүнө таасир этүү жана аларды социалдык жактан калыбына келтирүү сыяктуу ЖАТтын ишинин багытттары кеңири өнүгүүдө. Баңгизатка болгон суроо-талапты азайтуу жана аны колдонуунун зыяндуулугун азайтуу боюнча программаларда жазык-аткаруу программасын кеңири колдонуу бул багыттагы чоң кадам болуп калды.

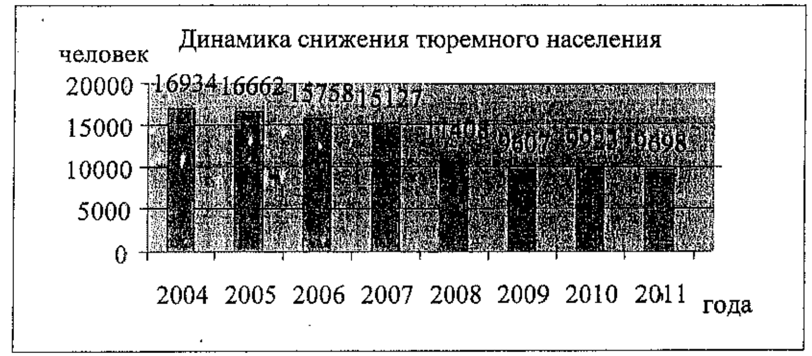
Төмөнкү программалар эл арлык донор уюмдардын көмөгү астында киргизилип, бүгүнкү күндө да ийгиликтүү ишке ашырылууда:

- Жашыруун аракечтер жана жашыруун баңгичилер коомчулугунун «12 кадам» программасынын («Атлантис» программасы) усулуна негизделген алкоголдон жана баңгизаттан көз каранды адамдарды калыбына келтирүүнүн Миннесоттук модели. ЖАТтын 8 мекемесинде «Атлантис» калыбына келтирүү борборлору ачылган. ТАнын № 31-мекемесинин базасында камалгандарды

(далее – Программа). Этим же постановлением утверждена Матрица мероприятий по ее реализации.

Анализ выполнения Программы показывает, что она сыграла положительную роль в становлении и развитии УИС, явилась первым программным документом в деле реформирования пенитенциарной системы.

Была проделана большая работа по совершенствованию законодательной базы, регламентирующей деятельность УИС. Так, 25 июня 2007 года был принят Закон Кыргызской Республики, в соответствии с которым в стране отменена исключительная мера наказания – смертная казнь, а вместо нее введен новый вид наказания – пожизненное лишение свободы. Этим же Законом были смягчены, депенализированы и декриминализированы санкции ряда статей УК, в том числе в отношении несовершеннолетних, что позволило существенно снизить уровень тюремного населения республики.



За эти годы изменилась сама базисная основа деятельности УИС. В ней больше внимания стало уделяться обеспечению прав человека, предоставлению заключенным гарантированных прав и свобод. Получили большое развитие такие направления деятельности УИС, как исправительное воздействие и социальная реабилитация осужденных. Большим шагом в этом направлении явилось широкое внедрение в уголовно-исполнительную практику программ снижения спроса на наркотики и снижения вреда от их употребления.

При поддержке международных донорских организаций были внедрены и на сегодняшний день успешно реализуются:

- Миннесотская модель реабилитации лиц, зависимых от алкоголя и наркотиков, основанная на методологии программы «12 шагов» Сообщества анонимных алкоголиков и анонимных наркоманов (программа «Атлантис»). В этом направлении в 8-и учреждениях УИС открыты реабилитационные центры «Атлантис». На базе ИК - 3,1 открыт Центр реабилитации и социальной адаптации заключенных;

реабилитациялоочу жана социалдык жактан ыңгайлаштыруучу борбор ачылган;

- баңгизаттарды иньекциялык керектөөчүлөр арасында шприцтерди жана ийнелерди алмаштыруу программасы 12 мекемеде ишке ашырылат (10у ТАда жана бирден ТКЖда жана ЖАда);

- кубаттандыруучу алмаштыруучу метадон терапия программасы 3 мекемеде киргизилген (1ден ТАда жана 2ден ТКЖда);

- соттолгондорду бошотууга жана социалдык жактан ыңгайлаштырууга даярдоо программасы боюнча 12 мекемеде (11и ТАда жана бирден ТКЖда) социалдык жактан коштоо бюросу иштейт;

- ЖАТтын кызматкерлерин кесиптик окутуу жана кайра даярдоо үчүн окуу базасы бир кыйла кеңейтилген жана бекемделген.

- DOTS жана DOTS+ стратегиялары боюнча кургак учук менен ооругандарды дарылоочу ТАнын № 27 жана № 31 мекемелеринин оорuканалары эл аралык стандарттарга ылайык ондоп-түзөтүлүп жана жабдылган.

Мекемелердин инфраструктурасы, камалгандардын жашоо-шарты жана тамак-ашы бир кыйла жакшырган.

ЖАТта алгачкы жолу социалдык-психологиялык кызмат түзүлгөн, ЖАТтын мекемелеринин штатына аттестацияланган психологдордун жана социалдык кызматкерлердин кызматтары киргизилген.

ЖАТта «Үмүт» программасынын аткарылышынын жыйынтыгында пробация кызматын өнүктүрүү үчүн база түзүлгөн. Ошентип, 2008-жылдын майында Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2008-жылдын 14-майындагы № 222 "Жазык-аткаруу инспекциясын Кыргыз Республикасынын Ички иштер министрлигинин карамагынан Кыргыз Республикасынын Юстиция министрлигинин Жазаларды аткаруу башкы башкармалыгынын карамагына өткөрүп берүү жөнүндө" токтому менен ЖАИлер ИИМден ЮМдин карамагына өткөн, бул эркинен ажыратууга атаандаш чаралардын өнүгүшүнө, ЖАТдагы аскерлештирүүдөн арылтуу жараянынын башталашына түрткү берди.

Бирок, Программанын аткарылышынын айрым оң жыйынтыктарына карабастан финансы каражаттарын жумшоо зарыл болгон көптөгөн иш-чаралар аткарылган жок.

Программанын соттолгондордун жашоо-шартын жакшыртууга багытталган 4.3-бөлүмүнүн түзөтүү мекемелеринин жаңы имараттарын куруу бөлүгү дээрлик аткарылган жок. Ошентип, ЖАТ ЖАКнын жалпы (баардык аймактарда), өзгөчө (түндүк жана түштүк аймактарында) тартиптеги абактарында, жашы жетелек эркек балдар үчүн күчөтүлгөн тартипте тарбиялоочу абактарында, жашы жете элек кыз балдар үчүн күчөтүлгөн тартипте тарбиялоочу абактарында сот, укук коргоо органдарынын соттолгон мурдагы кызматкерлери үчүн жалпы жана катаал

- программа обмена шприцев и игл среди инъекционных потребителей наркотиков – реализуется в 12-и учреждениях (в 10-ти ИК, и по одной - в СИЗО и КП);

- программа заместительной поддерживающей терапии метадоном внедрена в 3-х учреждениях (в одном ИК и в 2-х СИЗО);

- программа подготовки осужденных к освобождению и их социальной адаптации - в 12-и учреждениях (в 11-ти ИК и в 1-ом СИЗО) функционируют Бюро социального сопровождения;

- значительно расширена и укреплена учебная база профессиональной подготовки и переподготовки персонала УИС;

- отремонтированы и оборудованы в соответствии с международными стандартами туберкулезно-легочные больницы ИК - 27 и 31, в которых проводится лечение больных туберкулезом по стратегиям DOTS и DOTS+.

Значительно улучшены инфраструктура учреждений, условия содержания и питание заключенных.

Впервые в УИС создана социально-психологическая служба, в штаты учреждений УИС введены аттестованные должности психологов и социальных работников.

В результате исполнения Программы в УИС была заложена база для развития службы пробации. Так, в мае 2008 года постановлением Правительства Кыргызской Республики «О передаче уголовно-исполнительной инспекции из ведения Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в ведение Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Кыргызской Республики» от 14 мая 2008 года № 222 УИИ были переданы из МВД в ведение Минюста, что послужило развитию мер, альтернативных лишению свободы, и началом процесса демилитаризации УИС.

Однако, несмотря на некоторые позитивные итоги выполнения Программы, многие мероприятия, связанные с необходимостью вложения финансовых средств, не были выполнены.

Практически не исполнен раздел 4.3 Программы по улучшению условий содержания осужденных в части строительства новых исправительных учреждений. Таким образом, УИС оказалась не в состоянии выполнить требования УИК об исполнении наказаний в колониях общего (во всех регионах), особого (северный и южный регионы) режимов, воспитательной колонии усиленного режима для несовершеннолетних лиц мужского пола, воспитательной колонии общего режима для лиц женского пола, колоний общего и усиленного режимов для осужденных-бывших работников судов и правоохранительных органов. А в имеющихся исправительных учреждениях не были созданы обычные, облегченные и строгие условия отбывания наказания, обеспечивающие дифференцированное содержание осужденных.

После отмены в 2007 году в Кыргызской Республике смертной казни в отношении более 200 осужденных к высшей мере наказания

тартиптеги абактарында жазаларды аткаруу тууралуу талаптарын аткарууга жараксыз болуп калды. Ал эми болгон түзөтүү мекемелеринде соттолгондорду кармоону камсыздоочу жаза мөөнөтүн өткөрүүнүн жөнөкөй, жеңилдетилген жана күчөтүлгөн шарттары түзүлгөн эмес.

2007-жылы Кыргыз Республикасында өлүм жазасы алынып салынгандан кийин эң жогорку жазага кирилтер болгон 200 соттолгон адамдын өкүмү кайра каралып, аларга ӨЭА жазасы берилген. ЖАКта жогорудагы адамдардын категориясын ЖАТтын түзүмүндө болбогон өзгөчө тартиптеги ТАда кармоо каралган. Ал эми ӨЭА соттолгондорду катаал тартиптеги абактарга кармоо мекемелердеги кырдаалга бир кыйла терс таасирин тийгизет.

Түзөтүү мекемелеринин жайгашуусу калктын сандык катышына туура келбейт. Алсак, түзөтүү мекемелеринин 68 пайызы Чүй облусунда жайгашса, ал эми Ош, Баткен, Талас, Нарын жана Ысык-Көл облустарында жабык типтеги мекемелер жок. Түштүк аймагында катаал тартиптеги түзөтүү абактары жок. Баткен жана Талас облустарында ТКЖ жок, бул себептен камалгандарды кайтарып жеткирүү мамлекеттик бюджет үчүн өтө эле көп чыгымды алып келет.

Ошондой эле инженердик түйүндөрдү, түзөтүү мекемелеринин турак-жай секторунун инфраструктураларын жана мекемелердин энергочарбаларын, күзөттүн иженердик-техникалык каражаттарын, күзөттүн жана көзөмөлдүн техникалык каражаттарын капиталдык оңдоп-түзөө жана реконструкциялоо жүргүзүлгөн эмес. Түзөтүү мекемелеринин коммуналдык чарбалык объектилери белгиленген ченемдерге ылайык, керектүү шайман, жабдыктар менен камсыз болгон эмес, дээрлик көпчүлүк мекемелерде тазалоочу курулуштар жок.

Дарылоо-алдын алуучу мекемелердин медициналык жабдуулары моралдык жактан эскирген жана заманбап медициналык талаптарга жооп бербейт. Ведомстволук госпиталды, поликлиниканы, санитардык-эпидемиологиялык кызматты, аскердик-дарыгерлик комиссияны, санаториялык-курорттук мекемелерди уюштуруу ишке ашпай калды.

Пенитенциардык кесиптин кадыр-баркы төмөн болгондуктан айлык акынын аздыгынан жана жеңилдиктер каралбагандыктан ЖАТтын мекемелелериндеги кызматкерлердин кесиптик деңгээли жетишсиз бойдон калууда.

Түзөтүү мекемелеринин өндүрүш аянттары жабдуулардын, каражаттын жана рынок талап кылган жаңы технологиялар жоктугунан, салык жана туум боюнча карыздардан улам иштебей токтоп турат.

ЖАда коюлган маселелерди аткаруу төмөнкү деңгээлде – постпенитенциардык мезгилде камалгандарды коомго ыңгайлаштырууга, өз өндүрүшүн, анын ичинде айыл чарба багытын өнүктүрүүгө дарамети жетишсиз. Көптөгөн жылдар аралыгында түзүлүп калган абактан качкандарга издөөгө салууну уюштуруу практикасынын натыйжасында качкындардын саны жогору бойдон калууда.

пересмотрены приговоры, и им назначено наказание в виде ПЛС. УИК предусмотрено содержание данной категории лиц в ИК особого режима, каковых в структуре УИС нет. А содержание осужденных к ПЛС в колониях строгого режима существенным образом негативно влияет на оперативную обстановку в этих учреждениях.

Дислокация исправительных учреждений не соответствует пропорциям численности населения. Так, 68 процентов исправительных учреждений расположены в Чуйской области, тогда как в Ошской, Баткенской, Таласской, Нарынской и Иссык-Кульской областях исправительные учреждения закрытого типа отсутствуют. В южном регионе нет исправительной колонии строгого режима. В Баткенской и Таласской областях отсутствуют СИЗО, вследствие чего конвоирование заключенных является весьма затратным мероприятием для республиканского бюджета.

Также не были проведены капитальный ремонт и реконструкция инженерных сетей, инфраструктуры жилого сектора и энергохозяйства исправительных учреждений, инженерно-технических средств охраны, технических средств надзора и контроля. Коммунально-бытовые объекты исправительных учреждений не были укомплектованы необходимым инвентарем и оборудованием, в соответствии с установленными нормами, практически во всех исправительных учреждениях отсутствуют очистные сооружения.

Медицинское оборудование лечебно-профилактических учреждений морально устарело и не соответствует требованиям современной медицины. Не удалось организовать ведомственные госпиталь, поликлинику, санитарно-эпидемиологическую службу, военно-врачебную комиссию, санаторно-курортные учреждения.

Профессиональный уровень персонала учреждений УИС остается недостаточным вследствие низкого уровня престижности пенитенциарной профессии, низкой заработной платы и отсутствия льгот.

Производственные площади исправительных учреждений простаивают вследствие отсутствия оборудования, оборотных средств и технологий производства товаров, востребованных на рынке, наличия задолженностей по налогам и пеням.

КП имеют низкий потенциал выполнения поставленных задач – ресоциализации заключенных в постпенитенциарный период, развития собственных производств, в том числе сельскохозяйственного направления. В результате сложившейся в течение многих лет практики организации розыска осужденных, совершивших побег, их число до сих пор остается высоким.

В деятельности УИИ имеются нерешенные вопросы нормативной правовой и материальной базы.

Хотя в результате реализации Программы был достигнут определенный прогресс, все же предстоит приложить немало усилий для решения многочисленных задач, стоящих перед УИС, чтобы привести

ЖАИнин ишинде ченемдик жана материалдык базалар боюнча чечилбеген маселелер бар.

Программаны ишке ашыруунун натыйжасында белгилүү бир өнүгүү болгонуна карабастан, ЖАТтагы административдик башкарууну жана абак-жайлардагы жашоо шарттарды улуттук жана эл аралык ченемдер менен стандарттардын талаптарына ылайык келтирүү сыяктуу көптөгөн маселелерди чечүү үчүн бир кыйла күч-аракет жумшоо керек.

3-глава

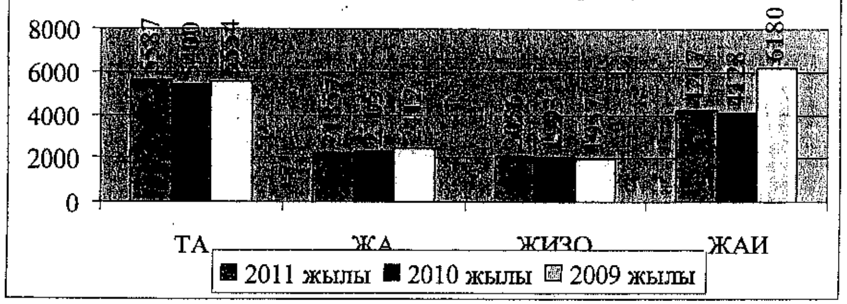
ЖАТтын учурдагы абалы

Түзөтүү мекемелеринин 32си төмөндөгүдөй жайгаштырылган: Ош облусунда – 2, Жалал-Абадда – 3, Баткенде – 1, Таласта – 2, Нарында – 1, Ысык-Көлдө – 3, калган 21 мекеме же ЖАТтын мекемелеринин жалпы санынын 68 пайызы Чүй облусунда жайгаштырылган.

Камалгандар боюнча кырдаал

2012-жылдын 1-январына карата түзөтүү мекемелеринде 9832 адам кармалууда, ЖАИнин эсебинде 4217 адам турат, баардыгы – 14045 адам.

ТА, ЖА, ЖИЗО, ЖАИ бөлүү менен соттолгондордун жалпы саны (жыл аягына карата)

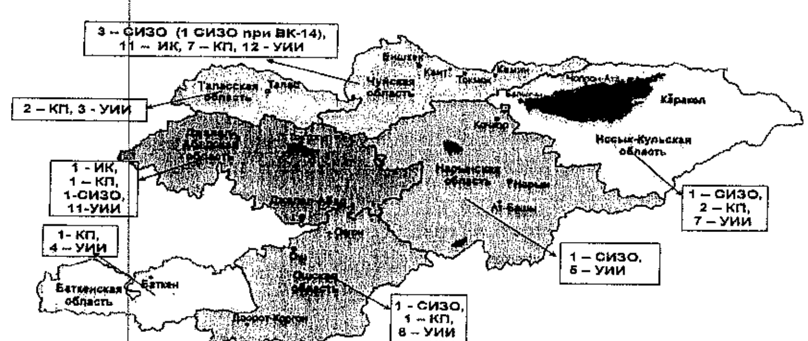


положение дел в области администрирования и содержания заключенных в местах лишения свободы в соответствие с требованиями национальных и международных норм и стандартов.

Глава 3

Современное состояние УИС

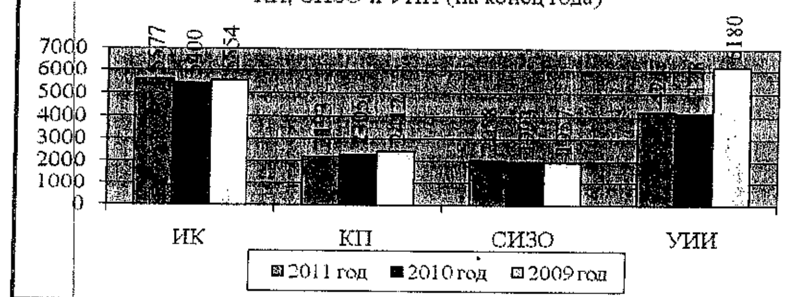
Из 32 исправительных учреждений дислоцируются: в Ошской области – 2, Джалал-Абадской – 3, Баткенской – 1, Таласской – 2, Нарынской – 1, Иссык-Кульской – 3, остальные – 21 или 68 процентов от общего числа учреждений УИС расположены в Чуйской долине.



Ситуация по заключенным

На 1 января 2012 года в исправительных учреждениях республики содержится около 9 832 человек, на учете в УИИ состоит около 4217 человек, всего 14045 человек.

Общее количество заключенных с разделением на ИК, КП, СИЗО и УИИ (на конец года)



2012-жылдын башына карата камалгандардын жынысына жараша бөлүнүшү:

- аялдар - 5,60 %;
- эркектер – 94,40 %.

2012-жылдын башына карата камалгандардын жашына жараша бөлүнүшү:

- 18 жашка чейин – 0,53 %;
- 18-30 жашка чейин – 34,65 %;
- 30-55 жашка чейин – 59,92 %;
- 55-60 жашка чейин – 4,55 %;
- 60 жаштан өткөндөр – 0,35 %.

Кылмыштардын түрлөрүнө жараша:

Жылдар	2010	2011	2012
Анча оор эмес кылмыштар үчүн	281	382	251
Женилирээк кылмыштар үчүн	1979	2350	2717
Оор кылмыштар үчүн	3130	2296	2485
Өзгөчө оор кылмыштар үчүн	2837	2901	2540
Бардыгы:	**8227**	**7929**	**7993**

ЖАТда аялдар үчүн бир түзөтүү мекемеси иштейт - № 2 -ТА.

Камалгандардын дээрлик көпчүлүгүн (94, 57 %) 18 жаштан 55 жашка чейинки ишке жарамдуу адамдар түзөт.

Басымдуу бөлүктү (65, 53 %) оор жана өзгөчө оор кылмыш үчүн камалгандар түзөт.

ӨЭА адамдардын саны тынымсыз өсүп жаткандыгы байкалуууда.

Өмүр бою эркинен ажыратылган адамдардын жыл башына карата эсеби

Разделение заключенных по полу на начало 2012 года:

- женщины – 5,60 %;
- мужчины – 94,40 %.

Разделение заключенных по возрасту на начало 2012 года:

- до 18 лет - 0,53 %;
- от 18 до 30 лет - 34,65 %;
- от 30 до 55 лет - 59,92 %;
- от 55 до 60 лет - 4,55 %;
- старше 60 лет - 0,35 %.

По квалификации преступлений:

Годы	2010	2011	2012
За преступления небольшой тяжести	281	382	251
За менее тяжкие преступления	1979	2350	2717
За тяжкие преступления	3130	2296	2485
За особо тяжкие преступления	2837	2901	2540
Итого:	**8227**	**7929**	**7993**

В УИС функционирует одно исправительное учреждение для содержания женщин - ИК - 2.

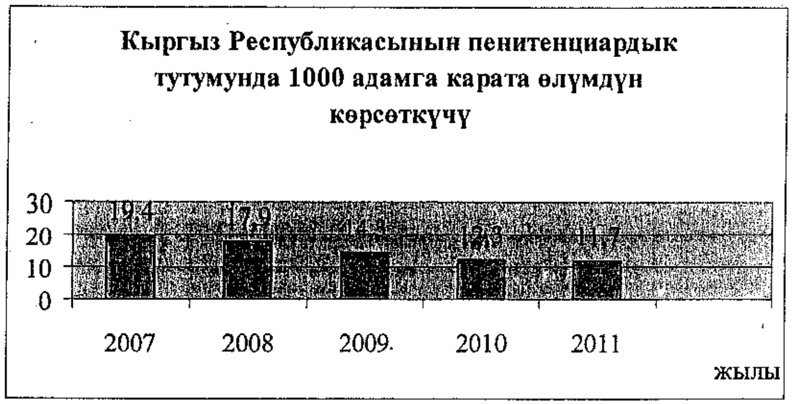
Большинство заключенных (94,57 %) составляют лица работоспособного возраста от 18 до 55 лет.

Основное количество (65,53 %) составляют осужденные за тяжкие и особо тяжкие преступления.

Отмечается неуклонный рост численности осужденных к ПЛС.

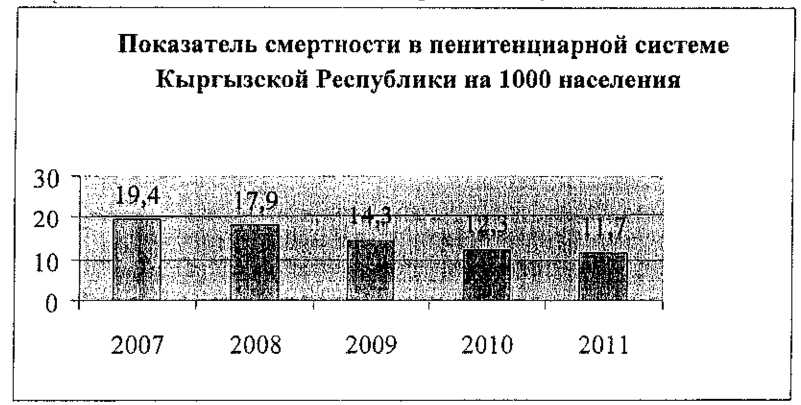
Численность осужденных к пожизненному лишению свободы на начало года

Камалгандар арасында өлүмдүн азаюу тенденциясы байкалган.



Тамак-аштын жана жашоо-шарттарынын жакшыруусунун жана медициналык, социалдык программалардын ишке киргизүүнүн натыйжасында камалгандар арасында оору-сыркоо азайган.

Имеется тенденция к снижению смертности осужденных.



В результате улучшения питания и условий содержания, реализации медицинских и социальных программ снижена заболеваемость осужденных.

2011-жылы кургак учукту аныктоо боюнча жигердүү иш-чаралар өткөрүлгөн.

Дарылоо-алдын алуучу жана социалдык программаларды ишке ашыруунун жана баңгизаттардын кирүү жолдорун бөгөөнүн натыйжасында АИВ инфекциясынын жайылышы контролдолуп жатат.

2008-жылы Кыргыз Республикасынын 2007-жылдын 25-июнундагы № 91 «Кыргыз Республикасынын Кылмыш кодексине, Кыргыз Республикасынын Жазык процессуалдык кодексине, Кыргыз Республикасынын административдик жоопкерчилик жөнүндө кодексине, Кыргыз Республикасынын Жазык-аткаруу кодексине, «Кыргыз Республикасынын Жогорку соту жана жергиликтүү соттор жөнүндө», «Кыргыз Республикасынын прокуратурасы жөнүндө», «Кылмыштарды жасоо жагынан шек туудурган жана айыпталып кармалган адамдарды камакта кармоонун тартиби жана шарттары жөнүндө», «Мунапыс берүүнүн жана ырайым кылуунун жалпы принциптери жөнүндө», Кыргыз Республикасынын Жазык аткаруу кодексин ишке киргизүү жөнүндө» жана

В 2011 году были проведены активные мероприятия по выявлению заболеваемости туберкулезом.

В результате реализации лечебно-профилактических и социальных программ, пресечения путей проникновения наркотических средств, ситуация по распространению ВИЧ-инфекции находится под контролем.

В 2008 году в связи с применением Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности, Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики, в законы Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах», «О прокуратуре Кыргызской Республики», «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений», «Об общих принципах амнистии и помилования», «О введении в действие Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики» и «О введении в действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики» от 25 июня 2007 года № 91 отмечен рост количества лиц, освобожденных от отбывания наказания.

Ситуация по персоналу УИС

Общее количество сотрудников и военнослужащих УИС составляет около 3 700 человек. Дефицит кадров на начало 2012 года составляет 4,3 %, из них большинство составляют вакансии медицинских работников.

Показатель внешней текучести кадров за 2011 год – 5 % (105 человек уволено, 129 – принято).

Соотношение сотрудников по полу следующие: женщины - 27,11 %, мужчины - 72,89 %.

«Кыргыз Республикасынын Кылмыш-жаза кодексин колдонууга киргизүү жөнүндө» Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына өзгөртүү жана толуктоо киргизүү жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамын кабыл алуу менен жаза мөөнөтүн өтөөдөн бошотулган адамдардын санынын өсүшү байкалууда.

Жазык аткаруу тутумунун кызматкерлери боюнча абал

ЖАТтын кызматкерлеринин жана аскер кызматкерлеринин жалпы саны – 3700 адамды түзөт. 2012-жылдын башына карата адистердин жетишсиздиги 4,3 % түзгөн, анын басымдуу бөлүгүн медицина кызматкерлеринин орду ээлейт.

2011-жыл үчүн адистердин тышкы агымынын көрсөткүчү – 5% (105 адам жумуштан бошотулган, 129 адам кабыл алынган).

Жынысына карай кызматкерлер төмөндөгүдөй болуп бөлүнөт: аялдар – 27,11 %, эркектер – 72,89 %.

ЖАТтын көпчүлүк кызматкерлерин жаш жана орто жаштагы адамдар түзөт, жашына карай төмөндөгүдөй болуп бөлүнөт:

- 30 жашка чейин – 44,78 %;
- 30дан 40 жашка чейин – 33,20 %;
- 41ден 50 жашка чейин – 19 %;
- 51ден 55 жашка чейин – 2,80 %;
- 55 жаштан жогору – 0,22 %.

ЖАТтын жетекчилик курамын негизинен жогорку жана орто кесиптик билимге ээ болгон кызматкерлер түзөт. Билим деңгээли боюнча кызматкерлер төмөндөгүдөй болуп бөлүнөт:

- жогорку билимдүүлөр – 56,60 %;
- атайын-орто билимдүүлөр – 14,20 %;
- орто билимдүүлөр – 29,20 %.

ЖАТтын кызматкерлердин жарымынан көбү иш сапатына жана кесипкөйлүгүнө таасир бере турган 1 жылдан 5 жылга чейинки иш тажрыйбасына ээ.

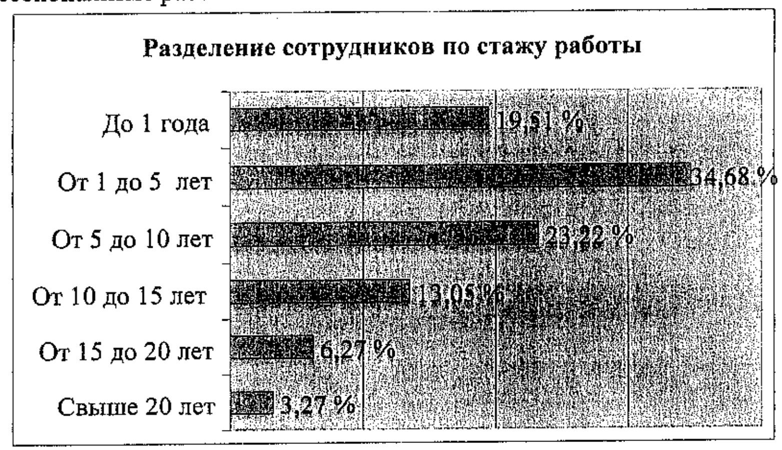
Большинство сотрудников УИС составляют лица молодого и среднего возраста, возрастные показатели следующие:

- до 30 лет - 44,78 %;
- от 31 до 40 лет - 33,20 %;
- от 41 до 50 лет - 19 %;
- от 51 до 55 лет - 2,80 %;
- старше 55 лет - 0,22 %.

Начальствующий состав УИС в основном представлен сотрудниками с высшим и средним специальным образованием. Показатели уровня образования среди сотрудников:

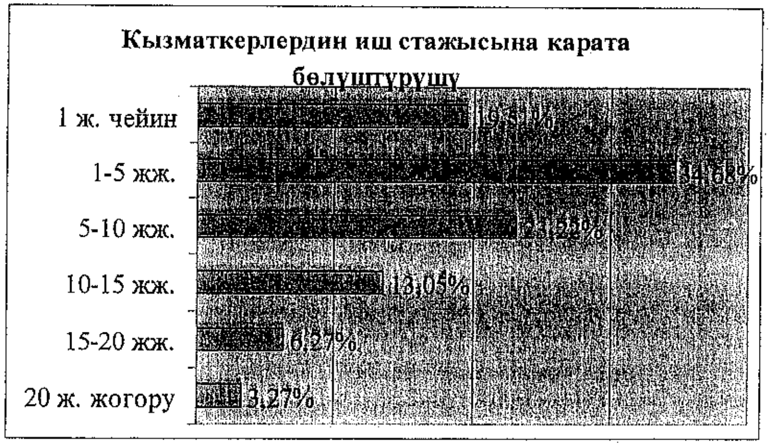
- высшее образование - 56,60 %;
- средне-специальное образование - 14,20 %;
- среднее образование - 29,20 %.

Более половины сотрудников УИС имеют стаж работы до 1-го года или до 5-и лет, что не может не сказываться на качестве и профессионализме работы.



Оценка положения дел в УИС в настоящее время

С целью планирования будущих действий в УИС был проведен анализ положения дел, который характеризовался максимально объективным подходом. При этом внимание было направлено на аспекты кадрового обеспечения, на деятельность заинтересованных сторон и граждан, причастных к функционированию УИС.



Жазык аткаруу тутумунун учурдагы иш-абалына баа берүү

ЖАТтын келечектеги иш-аракеттерин пландоо максатында учурдагы иш-абалына эң обьективдүү мамиле жасоо менен талдоо жасалган. Ошону менен катар эле адистер менен камсыз кылууга маани берилип, ЖАТтын иш жүргүзүүсүнө тиешеси бар кызыкдар тараптар менен жарандардын ишине да чоң көңүл бурулган.

Күчтүү жактары:

- ЖАТты реформалоого жана өнүгүүсүнө түрткү берүүчү саясий эрк жана жагымдуу коомдук чөйрө;
- ЖАТтын көбүнчө сапаттуу, кесипкөй, өз ишине берилген жана позитивдүү, өзгөрүүлөргө умтулган кадрдык курамы;
- бир катар түзөтүү мекемелеринде алкоголдон жана баңгизаттан көз каранды адамдарды калыбына келтирүүгө багытталган «Атлантис» программасы ишке ашырылууда;
- бардык ТАларда психологдорду жана социалдык кызматкерлерди тартуу менен камалгандарды боштондукка чыгууга даярдоочу программа жүзөгө ашырылууда;
- айрым түзөтүү мекемелеринде өндүрүш жолго коюлган;
- ЖАТтын ишин жол-жоболоштуруучу эл аралык стандарттарга туура келген ченемдик укуктук база түзүлгөн жана ал зарылдыгына жараша өркүндөтүлүүдө;
- камалгандардын жашоо-шартын, тамак-ашын бекитилген ченемдерге ылайык жакшыртуу;
- ЖАИнин ЖАТтын курамында иштеши жана анын Пробация кызматы болуп кайра түзүү жараяны башталган;

Сильные стороны:

- политическая воля и благоприятная общественная среда, способствующие реформированию и развитию УИС;
- в большинстве своем качественный, профессиональный, преданный своему делу и стремящийся к позитивным изменениям кадровый состав УИС;
- в ряде исправительных учреждений реализуется Программа «Атлантис», направленная на реабилитацию лиц, зависимых от алкоголя и наркотиков;
- во всех ИК, с привлечением психологов и социальных работников, реализуется программа подготовки заключенных к освобождению;
- в некоторых исправительных учреждениях налажено производство;
- создана и по необходимости совершенствуется нормативная правовая база, регламентирующая деятельность УИС, соответствующая международным стандартам;
- улучшение обеспечения заключенных, в том числе питанием, в соответствии с утвержденными нормами положенности;
- функционирование УИИ в составе УИС, начат процесс ее преобразования в Службу пробации;
- готовность и приверженность УИС к сотрудничеству с государственными, международными, неправительственными и другими организациями.

Слабые стороны:

УИС сталкивается со многими трудностями, стоящими перед аналогичными ведомствами в других бывших республиках СССР, которые включают:

- недостаточные материальные и инфраструктурные условия содержания заключенных;
- недофинансирование из республиканского бюджета;
- отсутствие возможности раздельного содержания заключенных по категориям;
- отсутствие возможностей для организации масштабной трудовой занятости заключенных путем развития производства;
- ограниченные возможности в проведении обучения сотрудников УИС;
- дефицит профессиональных кадров и отсутствие социального пакета государственных услуг для сотрудников УИС;
- ограниченные возможности и недостаточное оснащение медицинской службы для оказания квалифицированной и специализированной медицинской помощи заключенным, что сказывается на распространении социально значимых заболеваний;

алар төмөнкүлөр:

- камалгандардын жашоо-шартын жакшыртуу үчүн материалдык жана инфраструктуралык жетишсиздиктер;
- республикалык бюджеттен жетишерлик каражат бөлүнбөгөндүгү;
- камалгандарды категориялар боюнча өз-өзүнчө кармоо мүмкүнчүлүгүнүн жоктугу;
- өндүрүштү өнүктүрүү жолу менен камалгандарды эмгекке кеңири тартуу мүмкүчүлүгүнүн жоктугу;
- ЖАТтын кызматкерлерин окутуу иштерин жүргүзүүдө мүмкүнчүлүктөрдүн чектелиши;
- кесипкөй адистердин жетишсиздиги жана ЖАТтын кызматкерлери үчүн мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөрдүн социалдык пакетинин жоктугу;
- камалгандарга квалификациялуу жана адистештирилген медициналык жардам берүү үчүн медициналык кызматтардын жабдууларынын начардыгы жана алардын мүмкүнчүлүктөрүнүн чектелүү болуусу, мунун натыйжасында социалдык олуттуу оорулардын жайылышына шарт түзүлүүдө;
- ЖАТтын кызматкерлерин жана алардын үй-бүлөлөрүн медициналык камсыздандыруу тутумунун жоктугу;
- ЖАТтын мекемелеринин ишинде салык саясатынын жеткиликтүү эместиги.

Мүмкүнчүлүктөр:

- Кыргыз Республикасынын Өкмөтү тарабынан бир кыйла колдоого ээ болуу;
- ЖАТтын көйгөйлүү маселелерине болгон зор кызыгуу жана эл аралык, өкмөттүкэмес жана башка уюмдардын сезилерлик жардамы;
- ЖАТта жайылтуу үчүн үлгү катары «пилоттук» реабилитациялоо жана социалдык жактан ыңгайлаштыруу борборун түзүү;
- өндүрүш участокторун калыбына келтирүү жана өнүктүрүү;
- камалгандарга социалдык, укуктук жана психологиялык колдоо көрсөтүү;
- ЖАТтын кызматкерлерин даярдоо жана билимин жогорулатуу үчүн окуу борборлорунун мүмкүнчүлүктөрүн кеңейтүү жана бекемдөө;
- ЖАТтын кызматкерлеринин өз алдынча окуусу жана өз алдынча даярдануусу;
- ЖА институтун реформалоо;

- значительная поддержка со стороны Правительства Кыргызской Республики;
- повышенный интерес к проблемным вопросам УИС и ощутимое содействие со стороны международных, неправительственных и других организаций;
- создание «пилотного» Центра реабилитации и социальной адаптации в качестве модели для распространения в УИС;
- восстановление и развитие производственных участков;
- оказание социальной, правовой и психологической поддержки заключенным;
- расширение и укрепление возможностей Учебного центра по подготовке и повышению квалификации сотрудников УИС;
- самообучение и самоподготовка сотрудников УИС;
- реформирование института КП;
- создание ИК особого режима (для содержания осужденных к ПЛС и других категорий осужденных в соответствии с законодательством Кыргызской Республики);
- совершенствование деятельности учреждений УИС.

Риски и угрозы:

- ограниченное финансирование УИС из республиканского бюджета на ремонт и строительство зданий и сооружений или производств, функционирующих в УИС;
- недостаточная численность медицинских работников УИС и качество их обучения;
- отсутствие нормативной правовой, материально-технической и методической базы по работе с лицами, осужденными к ПЛС;
- политическая и экономическая ситуация в стране;
- воздействие религиозных экстремистских организаций.

Глава 4

УИС до 2016 года (прогноз)

Одним из главных показателей, существенным образом влияющим на состояние УИС, является численность тюремного населения. В 2000-е годы были предприняты серьезные шаги по гуманизации уголовного законодательства, исполнению актов амнистий, что эффективно сказалось

- ЖАТтын мамлекеттик, эл аралык, өкмөттүк эмес жана башка уюмдар менен кызматташ болууга даярдыгы жана ымаласы.

Алсыз жактары:

ЖАТ мурдагы СССР республикаларынын ушуга окшогон ведомтсволору сыяктуу эле көптөгөн кыйынчылыктарга туш болуп жатат, алар төмөнкүлөр:

- камалгандардын жашоо-шартын жакшыртуу үчүн материалдык жана инфраструктуралык жетишсиздиктер;
- республикалык бюджеттен жетишерлик каражат бөлүнбөгөндүгү;
- камалгандарды категориялар боюнча өз-өзүнчө кармоо мүмкүнчүлүгүнүн жоктугу;
- өндүрүштү өнүктүрүү жолу менен камалгандарды эмгекке кеңири тартуу мүмкүчүлүгүнүн жоктугу;
- ЖАТтын кызматкерлерин окутуу иштерин жүргүзүүдө мүмкүнчүлүктөрдүн чектелиши;
- кесипкөй адистердин жетишсиздиги жана ЖАТтын кызматкерлери үчүн мамлекеттик кызмат көрсөтүүлөрдүн социалдык пакетинин жоктугу;
- камалгандарга квалификациялуу жана адистештирилген медициналык жардам берүү үчүн медициналык кызматтардын жабдууларынын начардыгы жана алардын мүмкүнчүлүктөрүнүн чектелүү болуусу, мунун натыйжасында социалдык олуттуу оорулардын жайылышына шарт түзүлүүдө;
- ЖАТтын кызматкерлерин жана алардын үй-бүлөлөрүн медициналык камсыздандыруу тутумунун жоктугу;
- ЖАТтын мекемелеринин ишинде салык саясатынын жеткиликтүү эместиги.

Мүмкүнчүлүктөр:

- Кыргыз Республикасынын Өкмөтү тарабынан бир кыйла колдоого ээ болуу;
- ЖАТтын көйгөйлүү маселелерине болгон зор кызыгуу жана эл аралык, өкмөттүкэмес жана башка уюмдардын сезилерлик жардамы;
- ЖАТта жайылтуу үчүн үлгү катары «пилоттук» реабилитациялоо жана социалдык жактан ыңгайлаштыруу борборун түзүү;
- өндүрүш участокторун калыбына келтирүү жана өнүктүрүү;
- камалгандарга социалдык, укуктук жана психологиялык колдоо көрсөтүү;
- ЖАТтын кызматкерлерин даярдоо жана билимин жогорулатуу үчүн окуу борборлорунун мүмкүнчүлүктөрүн кеңейтүү жана бекемдөө;
- ЖАТтын кызматкерлеринин өз алдынча окуусу жана өз алдынча даярдануусу;
- ЖА институтун реформалоо;
- отсутствие системы медицинского обслуживания сотрудников УИС и членов их семей;
- несовершенная налоговая политика в отношении деятельности учреждений УИС.

Возможности:

- значительная поддержка со стороны Правительства Кыргызской Республики;
- повышенный интерес к проблемным вопросам УИС и ощутимое содействие со стороны международных, неправительственных и других организаций;
- создание «пилотного» Центра реабилитации и социальной адаптации в качестве модели для распространения в УИС;
- восстановление и развитие производственных участков;
- оказание социальной, правовой и психологической поддержки заключенным;
- расширение и укрепление возможностей Учебного центра по подготовке и повышению квалификации сотрудников УИС;
- самообучение и самоподготовка сотрудников УИС;
- реформирование института КП;
- создание ИК особого режима (для содержания осужденных к ПЛС и других категорий осужденных в соответствии с законодательством Кыргызской Республики);
- совершенствование деятельности учреждений УИС.

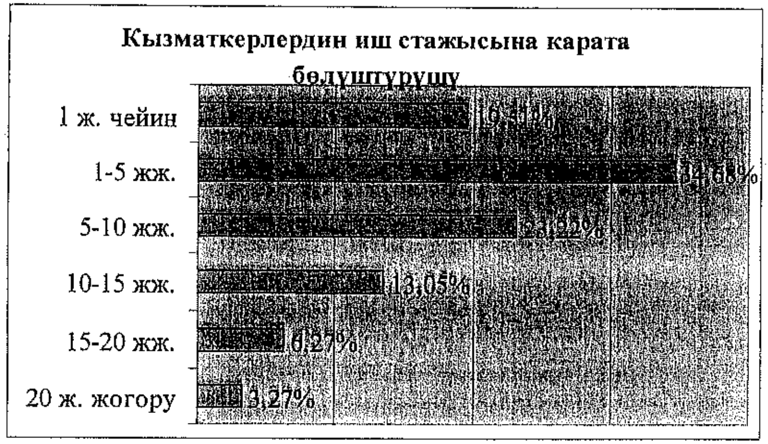
Риски и угрозы:

- ограниченное финансирование УИС из республиканского бюджета на ремонт и строительство зданий и сооружений или производств, функционирующих в УИС;
- недостаточная численность медицинских работников УИС и качество их обучения;
- отсутствие нормативной правовой, материально-технической и методической базы по работе с лицами, осужденными к ПЛС;
- политическая и экономическая ситуация в стране;
- воздействие религиозных экстремистских организаций.

Глава 4

УИС до 2016 года (прогноз)

Одним из главных показателей, существенным образом влияющим на состояние УИС, является численность тюремного населения. В 2000-е годы были предприняты серьезные шаги по гуманизации уголовного законодательства, исполнению актов амнистий, что эффективно сказалось



Жазык аткаруу тутумунун учурдагы иш-абалына баа берүү

ЖАТтын келечектеги иш-аракеттерин пландоо максатында учурдагы иш-абалына эң объективдүү мамиле жасоо менен талдоо жасалган. Ошону менен катар эле адистер менен камсыз кылууга маани берилип, ЖАТтын иш жүргүзүүсүнө тиешеси бар кызыкдар тараптар менен жарандардын ишине да чоң көңүл бурулган.

Күчтүү жактары:

- ЖАТты реформалоого жана өнүгүүсүнө түрткү берүүчү саясый эрк жана жагымдуу коомдук чөйрө;
- ЖАТтын көбүнчө сапаттуу, кесипкөй, өз ишине берилген жана позитивдүү, өзгөрүүлөргө умтулган кадрдык курамы;
- бир катар түзөтүү мекемелеринде алкоголдон жана баңгизаттан көз каранды адамдарды калыбына келтирүүгө багытталган «Атлантис» программасы ишке ашырылууда;
- бардык ТАларда психологдорду жана социалдык кызматкерлерди тартуу менен камалгандарды боштондукка чыгууга даярдоочу программа жүзөгө ашырылууда;
- айрым түзөтүү мекемелеринде өндүрүш жолго коюлган;
- ЖАТтын ишин жол-жоболоштуруучу эл аралык стандарттарга туура келген ченемдик укуктук база түзүлгөн жана ал зарылдыгына жараша өркүндөтүлүүдө;
- камалгандардын жашоо-шартын, тамак-ашын бекитилген ченемдерге ылайык жакшыртуу;
- ЖАИнин ЖАТтын курамында иштеши жана анын Пробация кызматы болуп кайра түзүү жараянын башталган;

Сильные стороны:

- политическая воля и благоприятная общественная среда, способствующие реформированию и развитию УИС;
- в большинстве своем качественный, профессиональный, преданный своему делу и стремящийся к позитивным изменениям кадровый состав УИС;
- в ряде исправительных учреждений реализуется Программа «Атлантис», направленная на реабилитацию лиц, зависимых от алкоголя и наркотиков;
- во всех ИК, с привлечением психологов и социальных работников, реализуется программа подготовки заключенных к освобождению;
- в некоторых исправительных учреждениях налажено производство;
- создана и по необходимости совершенствуется нормативная правовая база, регламентирующая деятельность УИС, соответствующая международным стандартам;
- улучшение обеспечения заключенных, в том числе питанием, в соответствии с утвержденными нормами положенности;
- функционирование УИИ в составе УИС, начат процесс ее преобразования в Службу пробации;
- готовность и приверженность УИС к сотрудничеству с государственными, международными, неправительственными и другими организациями.

Слабые стороны:

УИС сталкивается со многими трудностями, стоящими перед аналогичными ведомствами в других бывших республиках СССР, которые включают:

- недостаточные материальные и инфраструктурные условия содержания заключенных;
- недофинансирование из республиканского бюджета;
- отсутствие возможности раздельного содержания заключенных по категориям;
- отсутствие возможностей для организации масштабной трудовой занятости заключенных путем развития производства;
- ограниченные возможности в проведении обучения сотрудников УИС;
- дефицит профессиональных кадров и отсутствие социального пакета государственных услуг для сотрудников УИС;
- ограниченные возможности и недостаточное оснащение медицинской службы для оказания квалифицированной и специализированной медицинской помощи заключенным, что сказывается на распространении социально значимых заболеваний;

- катаал тартиптеги ТАны түзүү (Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына ылайык ӨЭА жана башка категориядагы соттолгондор үчүн);

- ЖАТтын мекемелеринин ишин өркүндөтүү;

Кооптонуулар жана коркунучтар:

- республикалык бюджеттен ЖАТтын имараттарын жана курулуштарын же ЖАТта иштеген өндүрүштөрдү оңдоп-түзөөнүн жана куруунун жетишсиз каржыланылышы;
- жетишсиз сандагы ЖАТтын медициналык кызматкерлери жана аларды окутуунун сапаты;
- ӨЭА адамдар менен иштөөдө ченемдик укуктук, материалдык-техникалык жана усулдук базанын жоктугу;
- өлкөдөгү саясий жана экономикалык абал;
- диний экстремисттик уюмдардын таасири;

4-глава

2016-жылга чейин ЖАТ (болжол)

ЖАТтын абалына тикелей таасир этүүчү негизги көрсөткүчтөрдүн бири болуп мамлекеттин түрмөлөрүндөгү адамдардын саны эсептелет. 2000-жылдары түрмөдөгү адамдардын санына олуттуу таасир эткен кылмыш-жаза мыйзамдарын гумандаштырууда, мунапыс актыларын аткарууда олуттуу кадамдар жасалган. 2009-жылга карата жабык мекемелерде мөөнөтүн өтөп жаткандардын саны 44 % азайган. Бирок мындай чаралар убактылуу жана кыска мөөнөттүү мүнөзгө ээ болгон. Азыркы тапта Кыргыз Республикасында (2009-2011-жылдарга карата талдоодо) камалгандардын саны жылына орто эсеп менен 3 пайызга көбөйүп жаткандыгынын туруктуу динамикасы байкалууда.

Кыргыз Республикасындагы түрмөгө кесилгендердин санын болжолдоо (жыл аягына карата)

на снижении тюремного населения. К 2009 году количество заключенных, отбывающих наказание в закрытых учреждениях, уменьшилось на 44 %. Но такие меры носили лишь временный, краткосрочный характер. В настоящее время в Кыргызской Республике (анализ за 2009-2011 годы) отмечается устойчивая динамика увеличения численности заключенных в среднем на 3 процента в год.

Прогноз численности тюремного населения Кыргызской Республики (на конец года):

В настоящее время в Кыргызской Республике принимаются серьезные меры по реорганизации и укреплению правоохранительных органов, усилению борьбы с организованной преступностью, терроризмом и религиозным экстремизмом. Улучшение работы правоохранительных органов положительно скажется на росте раскрываемости преступлений, что в свою очередь также повлияет на увеличение тюремного населения.

Кроме того, анализ численности и состава тюремного населения говорит о преобладании в нем осужденных, отбывающих наказание в ИК строгого режима. Из этого можно сделать вывод о большой рецидивности в тюремном сообществе. Имеются все основания предполагать, что и в УИС, и в МСУ работа по социальной реабилитации и адаптации находится на низком уровне, что также влияет на рост заключенных в стране.

Прогнозируется, что серьезной проблемой для УИС в предстоящие годы станет ситуация с содержанием осужденных к ПЛС. В настоящее время в учреждениях УИС содержатся 257 осужденных к ПЛС. Содержание такой категории осужденных в ИК строгого режима отрицательно сказывается на сфере безопасности персонала и других заключенных. Учитывая тенденцию роста численности таких осужденных, сложившуюся судебную практику, УИС должна быть готова к решению

Азыркы тапта Кыргыз Республикасында укук коргоо органдарын кайра уюштуруу жана бекемдөө, уюшкан кылмыштуулукка, террорчулукка жана диний экстремизмге каршы күрөштү күчөтүү боюнча олуттуу чаралар көрүлүп жатат. Укук коргоо органдарынын ишин жакшыртуу кылмыш бетин ачууга оң таасирин берүүдө, бул өз кезегинде түрмөгө кесилгендердин санынын өсүшүнө таасирин тийгизет.

Мындан тышкары, түрмөгө кесилгендердин санын жана курамын талдаганда ЖАТтын катаал тартиптеги ТАда мөөнөтүн өтөп жаткандардын саны көпчүлүктү түзөөрү аныкталган. Мындан түрмө коомчулугунда ашынган кылмыштуулук басымдуу экенине ынанабыз. ЖАТта жана башка ЖӨБда социалдык жактан калыбына келтирүү жана ыңгайлаштыруу иштери төмөнкү деңгээлде, бул дагы өлкөдөгү камалгандардын санынын өсүшүнө таасир берет.

ӨЭА адамдарды багууга байланышкан кырдаал алдыдагы жылдарда ЖАТ үчүн олуттуу көйгөйгө айланары болжолдонууда. Азыркы тапта ЖАТтын мекемелеринде ӨЭА 257 адам отурат. Мындай кооптуу категориянын катаал тартиптеги ТАда кармалышы кызматкерлердин жана башка камалгандардын коопсуздугуна коркунуч туудурат. Соттолгондордун мындай категориясынын санынын өсүшүн жана учурдагы сот практикасын эске алуу менен ЖАТ аларды багууга байланышкан көптөгөн көйгөйлөрдү чечүүгө даяр болушу керек. ӨЭАды асыроо үчүн атайын комплекс курууга зарыл финансылык каражатты толук өлчөмдө бөлүп берүүгө республиканын экономикалык абалы алсыз. Мындай абал түзөтүү мекемелериндеги кырдаалга терс таасирин тийгизиши мүмкүн.

5-глава

Стратегиялык багыттар

Алдыдагы беш жылга ЖАТтын ишинин бир катар артыкчылыктарга ээ стратегиялык багыттары белгиленген. Алар төмөнкүлөр:

- мыйзам чыгаруу базасын өркүндөтүү;
- камалгандардын жашоо-шарттарын жакшыртуу;
- кадрдык саясат жана социалдык коргоо;
- медициналык камсыздоо;
- түзөлүүсүнө таасир этүү жана социалдык жактан ыңгайлаштыруу;
- соттолгондорду коомдон бөлбөй туруп, аларга карата кылмыш-жаза-укуктук таасир этүүнүн ар кандай чараларынын аткарылышы;
- өндүрүштү түзүү жана өнүктүрүү, кесиптик-техникалык билим берүү;
- мамлекеттик, эл аралык, өкмөттүк эмес, диний уюмдар жана ЖМК менен карым-катнаша болуу.

Стратегияда баяндалып, пенитенциардык тутумдун чечүүчү маселелерине багытталган стратегиялык багыттардын алкагындагы иш-

многих проблем, связанных с их содержанием. Состояние экономики республики не позволяет выделить в полной мере необходимые финансовые средства на строительство специального комплекса для содержания осужденных к ПЛС. Это может негативно сказаться на оперативной обстановке в исправительных учреждениях.

Глава 5

Стратегические направления

На предстоящие пять лет намечен ряд приоритетных стратегических направлений деятельности УИС. Они включают следующее:

- совершенствование законодательной базы;
- улучшение условий содержания заключенных;
- кадровая политика и социальная защита;
- медицинское обеспечение;
- исправительное воздействие и социальная реабилитация;
- исполнение наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, не связанных с изоляцией осужденных от общества;
- создание и развитие производства, профессионально-техническое обучение;
- взаимодействие с государственными, международными, неправительственными, религиозными организациями и СМИ.

Реализация мероприятий в рамках выбранных стратегических направлений, изложенных в Стратегии и сосредоточенных на ключевых проблемах пенитенциарной системы, приведет к достижению поставленных целей. Стратегия предусматривает применение комплексного подхода, который позволит заложить основы для обеспечения устойчивости развития УИС. Она определяет потенциал для выработки политики, стратегий и планирования в пенитенциарной системе в целях решения обширных задач путем реализации конкретных мероприятий, которые необходимо реализовать, даже несмотря на имеющиеся трудности. Такой комплексный подход признает также необходимость сокращения и стабилизации численности заключенных в целях улучшения условий содержания в местах лишения свободы, возможность ресоциализации заключенных, обеспечения охраны здоровья сотрудников и заключенных, наряду с разработкой стратегий и программ для привлечения дополнительных средств, востребованных для УИС.

Стратегические направления и запланированные мероприятия основаны на анализе, изложенном в главе 3 Стратегии. Они опираются на имеющиеся сильные стороны, направлены на устранение недостатков в системе исполнения наказаний, максимальное использование отмеченных возможностей и устремлены на осуществление положительных действий в ответ на ожидаемые риски и будущие рабочие условия.

чараларды ишке ашыруу алдыдагы максаттарга жана жалпы эле Кыргыз Республикасынын укук принциптеринин үстөмдүгүнө жетишүүгө өбөлгө болот. Стратегия пенитенциардык кызматтын туруктуу өнүгүшүнө негиз салып берүүчү комплекстүү мамилелерди колдонууга ыктайт. Ал кыйынчылыктарга карабастан ишке ашыруу зарыл болгон конкреттүү иш-чараларды жүзөгө ашыруучу кеңири маселелерди чечүү максатында пенитенциардык тутумдагы пландоо жана стратегия саясатын иштеп чыгуунун дараметин аныктайт. Мындай комплекстүү мамиле ЖАТ аябай муктаж болгон кошумча каражаттарды тартуу үчүн стратегияларды жана программаларды иштеп чыгуу менен бирге жатак-абактарындагы жашоо-шарттарын жакшыртуу максатында камалгандардын санын азайтуунун жана туруктуу сактоонун, камалгандарды коомго ыңгайлаштыруунун, кызматкерлер менен камалгандардын ден соолугун сактоонун зарылдыгын да моюнга алат.

Стратегиялык багыттар менен пландуу иш-чаралар Стратегиянын 3-бөлүмүндөгү талдоого негизделет. Булар жазалоо тутумундагы кемчиликтерди жоюуга, берилген мүмкүнчүлүктөрдү болушунча максималдуу пайдаланууга, күтүлгөн кооптонууларга жана келечектеги иш шарттарына жооп катары оң иш-аракеттерге ар дайым умтула берүүгө багытталган.

Стратегия бирин бири толуктап турган бир катар чечүүчү стратегиялык багыттардан турат, алардын ар бири боюнча бир нече иш-чаралар пландаштырылган.

§ 1. Мыйзамдуулук базасын өркүндөтүү

Акыркы жылдары бул багытта жетишилген ийгиликтерге карабастан, ЖАТтын ишин жөнгө салуучу Кыргыз Республикасынын мыйзамдарын кайра карап чыгуу зарылдыгы турат. Ага өзгөртүүлөрдү жана толуктоолорду киргизүү, эл аралык талаптарга жана стандарттарга жооп берген ченемдик укуктук актылардын долбоорлорун иштеп чыгуу, адам укугу, жазалоо, камакта кармоо жаатындагы Кыргыз Республикасынын эл аралык милдеттенмелерин имплементациялоону караштыруу болжолдонууда.

Бүгүнкү күндө кылмыш-жаза санкцияларын, анын ичинде ӨЭАга карата оптималдаштыруу максатында кылмыш-жаза мыйзамын кайра карап чыгуу зарылдыгы туулду.

Эркинен ажыратууга атаандаш жазалоо чараларын колдонуу, камалгандарды жумушка тартуу, ЖАТта өндүрүштү стимулдаштыруу, камалгандарды коомго кайра ыңгайлаштыруу маселелерин мыйзам чыгаруу деңгээлинде бекемдеп алуу зарыл.

Стратегия состоит из ряда взаимно поддерживающих ключевых стратегических направлений, по каждому из которых запланирован ряд мероприятий.

§ 1. Совершенствование законодательной базы

Несмотря на достигнутые в течение последних лет в данном направлении результаты, остается необходимость в пересмотре законодательства Кыргызской Республики, регулирующей деятельность УИС. Предполагается внести в него изменения и дополнения, разработать проекты нормативных правовых актов, соответствующих международным требованиям и стандартам, предусмотреть имплементацию международных норм в сфере соблюдения прав человека, исполнения наказаний и содержания под стражей.

На сегодняшний день возникла необходимость пересмотреть уголовное законодательство с целью оптимизации уголовных санкций, в том числе в отношении осужденных к ПЛС.

Необходимо на законодательном уровне закрепить вопросы применения альтернативных лишению свободы мер наказания, трудовой занятости заключенных, развития и стимулирования производства в УИС, социальной реабилитации осужденных.

Задачи:

Добиться соответствия законов, правил и процедур, регулирующих работу УИС, современному уровню УИС.

В рамках Стратегии планируется следующее:

- разработать проекты нормативных правовых актов Кыргызской Республики, регулирующих вопросы применения альтернативных лишению свободы мер наказания, трудовой занятости заключенных, развития и стимулирования производства в УИС, социальной реабилитации осужденных;
- принять меры по оптимизации структуры УИС и проведению функциональной реформы;
- утвердить нормативную правовую базу по децентрализации финансово-хозяйственной деятельности учреждений УИС;
- внести в УИК, УК и УПК изменения и дополнения в целях дальнейшей гуманизации уголовной политики.

Индикаторы:

- снижение отрицательных выводов из оценок, сделанных национальными и международными контрольными органами;
- количество принятых законов и других нормативных актов Кыргызской Республики;

Милдеттер:

ЖАТдагы иштерди жөнгө салуучу мыйзамдарды, эрежелерди жана жол-жоболорду ЖАТтын заманбап деңгээлине ылайыкташтырууга жетишүү.

Стратегиянын алкагында төмөнкүлөр пландаштырылат:

- эркинен ажыратууга атаандаш жазалоо чараларын колдонуу, камалгандарды жумушка тартуу, ЖАТта өндүрүштү өнүктүрүү жана стимулдаштыруу, камалгандарды социалдык жактан калыбына келтирүү маселелерин жөнгө салуучу Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук актыларын долбоорлорун иштеп чыгуу;
- ЖАТтын түзүмүн оптималдаштыруу жана функциялуу реформаларды жүргүзүү боюнча чараларды көрүү;
- ЖАТтын мекемелеринин каржылык-чарбалык ишин борбордон ажыратуу боюнча ченемдик укуктук базаны бекитүү;
- кылмыш-жаза саясатын мындан ары гумандаштыруу максатында ЖАКка, ККга жана ЖПКга өзгөртүүлөрдү жана толуктоолорду киргизүү

Индикаторлор:

- улуттук жана эл аралык контролдоо органдары тарабынан берилген баалардан улам терс натыйжаларды азайтуу;
- кабыл алынган мыйзамдардын жана Кыргыз Республикасынын башка ченемдик актыларынын саны;
- түрмөгө кесилгендердин коэффициентин туруктуу сактоо/азайтуу (100 000ге)

§ 2. Камалгандардын жашоо-шартын жакшыртуу

ЖАТтагы жашоо шарттар улуттук жана эларалык стандарттарга ылайык келбейт. ЕККУ жана «Эл аралык түрмө реформасы» («Penal Reform International») уюмунун 2006-жылда жүргүзгөн изилдөөлөрүнүн жыйынтыгында имараттарды жылытуу маселеси эң көйгөйлүү экени аныкталган, 2009-жылдын июль айында Кызыл крест эл аралык комитети тарабынан да ырасталган. Баардык пенитенциардык мекемелердин санитардык-техникалык түйүндөрү канааттандыраарлык деңгээлде эмес. Кызыл крест эл аралык комитети жана «Чек арасыз дарыгерлер» эл аралык гуманитардык уюму өз көңүлүн кургак учук менен ооругандар дарылануучу ЖАТтын бир нече мекемелеринин санитардык, суу менен жабдуу жана канализация тутумдарын модернизациялоого бурушту. Бирок, ЖАТтын бардык мекемелеринде жашоо үчүн ыңгайлуу шарттарды түзүү жана социалдык коркунучтуу оорулардын алдын алуу үчүн БУУнун камалгандарга мамиле жасоо боюнча минималдуу стандарттык эрежелеринде жазылган талаптарына жана стандарттарына жооп бере

- стабилизация/снижение коэффициента тюремного населения (на 100 000).

§ 2. Улучшение условий содержания заключенных

Условия содержания в УИС не соответствуют национальным и международным стандартам. По результатам оценки, проведенной в 2006 году ОБСЕ и организацией «Международная тюремная реформа» (Penal Reform International), выявлено, что актуальной является проблема отопления помещений, что было подтверждено и представителями Международного комитета Красного Креста в июле 2009 года. Санитарно-технические узлы во всех пенитенциарных учреждениях находятся в неудовлетворительном состоянии. Международный комитет Красного Креста и Международная гуманитарная организация «Врачи без границ» направили свое внимание на модернизацию систем санитарии, водоснабжения и канализации в нескольких учреждениях УИС, где содержатся и получают лечение больные туберкулезом. Однако многое еще предстоит сделать, чтобы обеспечить все учреждения УИС соответствующими системами отопления, водоснабжения и санитарии, которые будут отвечать потребностям и стандартам, изложенным в Минимальных стандартных правилах ООН по обращению с заключенными, с целью создания более здоровой среды проживания и предотвращения распространения социально-значимых заболеваний.

Одной из приоритетных проблем для УИС на сегодняшний день является вопрос содержания лиц, осужденных к ПЛС. После отмены в 2007 году смертной казни в Кыргызской Республике, у всех осужденных к исключительной мере наказания (смертная казнь) были пересмотрены приговоры и назначено наказание в виде пожизненного лишения свободы.

В настоящее время в Кыргызской Республике 257 заключенных приговорены к пожизненному лишению свободы, включая 172 лица, непосредственно получивших эту меру наказания в результате отмены смертной казни. Сейчас данная группа заключенных содержится в разных учреждениях УИС - в СИЗО 1 и 5 и в локальных участках особого режима - ИК- 1, 3 и 16.

Меры, принятые УИС по содержанию ПЛС в СИЗО и ИК строгого режима, являются временными и не обеспечивают содержания осужденных данной категории в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

С 2007 года УИС проводит работы по строительству специального корпуса для содержания осужденных ПЛС на базе ИК - 19 (с. Жаны-Жер).

Коммунально-бытовой сектор исправительных учреждений и плачевное состояние энергетического хозяйства в УИС, вследствие своей ветхости, не в состоянии обеспечить условия содержания заключенных в соответствии с санитарно-гигиеническими нормами. Отсутствие элементарных коммунально-бытовых условий отрицательно влияет на

турган жылытуу, суу жабдуу жана санитардык тутумдар менен камсыздоо маселелерин чечиш үчүн дагы көп жумуштарды аткаруу керек.

Бүгүнкү күндө ЖАТтын эң артыкчылык берилген маселелеринин бири болуп ӨЭАны кармоо жагдайы эсептелет. 2007-жылы Кыргыз Республикасында өлүм жазасы алынып салынгандан кийин эң жогорку жазага кириптер болгондордун өкүмү кайра каралып, алар өмүр бою эркинен ажыратылышкан.

Учурда Кыргыз Республикасында 257 камалуучу өмүр бою эркинен ажыратылган, алардын 172си мурда өлүм жазасына өкүм чыгарылып, кайра өкүмү алмашылгандар. Азыркы тапта камалгандардын аталган тобу ЖАТтын ар кайсы мекемелеринде - № 1, 5-ТКЖда жана №1, 3, 16-ТАда өзгөчө тартиптеги жергиликтүү участокторунда кармалууда.

ӨЭА адамдарды ТКЖда жана катаал тартиптеги ТАда кармоо боюнча ЖАТ тарабынан көрүлгөн чаралар убактылуу жана бул категориядагы адамдарды кармоо боюнча Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына ылайык келбейт.

2007-жылдан баштап ЖАТ № 19- ТАны (Жаңы-Жер а.) базасында ӨЭА үчүн атайын корпустун курулушу боюнча иштер жүргүзүлүүдө.

ЖАТтын түзөтүү мекемелеринин коммуналдык-чарбалык сектору жана энергетикалык чарбасы эң начар абалда, эскилиги жеткендиктен камалгандардын жашоо-шарттары санитардык-гигиеналык ченемдерге эч жооп бербейт. Эң жөнөкөй коммуналдык-тиричилик шарттардын жоктугу түзөтүү мекемелериндеги кырдаалга терс таасирин тийгизип, пенитенциардык жараяндын толук кандуу жана натыйжалуу болуу мүмкүнчүлүгүн чектеп жатат.

Кыргыз Республикасындагы камалгандардын жашоо шарттарын жакшыртуу максаттарында ЖАТтын үлгү болуп, пенитенциардык мекемелердин эталону катары кызмат өтөй турган даярдалган кызматкерлери менен улуттук жана эл аралык стандарттарга шайкеш келе турган ЖАТтын моделдик-үлгүлүү мекемелерин түзүү зарыл.

Милдеттер:

Камалгандардын жашоо шарттарын улуттук мыйзам чыгаруунун жана эл аралык стандарттардын талаптарына жакындатуу.

Стратегиянын алкагында төмөндөгүлөр пландаштырылат:

- ӨЭАдын жашоо-шарттарын улуттук жана эл аралык стандарттарга ылайыкташтыруу максатында алар үчүн жаңы мекеме куруу (жер тилкесин тандоо жана /же алуу; долбоорду иштеп чыгып, смета-эсебин түзүү, оңдоп-түзөө жана курулуш иштерин жүргүзүү, мекеменин кызматкерлерин даярдоо жана окутуу);
- колдонуудагы базаны эсепке алуу менен Талас облусунда ТКЖны түзүү. Ошондой эле Баткен облусундагы ТКЖнын курулушу боюнча долбоордук-сметалык документтерин даярдоо;

оперативную обстановку в исправительных учреждениях и значительно снижает возможность для осуществления полноценного и эффективного пенитенциарного процесса по исправлению и перевоспитанию заключенных.

В целях улучшения условий содержания заключенных в Кыргызской Республике необходимо создать модельно-образцовые учреждения УИС, соответствующие национальным и международным стандартам, с подготовленным персоналом, которые будут служить эталоном образцового пенитенциарного учреждения для УИС.

Задачи:

Приближение условий содержания заключенных к требованиям национального законодательства и международных стандартов.

В рамках Стратегии планируется следующее:

- построить новое учреждение для осужденных к ПЛС, с целью обеспечения их содержания в условиях, соответствующих национальным и международным стандартам (выбор и/или получение участка, разработка проектно-сметной документации или необходимых расчетов, проведение ремонтно-строительных работ, подготовка и обучение персонала учреждения);
- создать, с учетом имеющейся базы, СИЗО в Таласской области, а также разработать проектно-сметную документацию по строительству СИЗО в Баткенской области;
- создать два модельно-образцовых учреждения УИС, которые будут полностью соответствовать нормам и положениям национального и международного законодательства и которые смогут служить эталоном лучшей практики для других учреждений УИС в Кыргызской Республике (выбор учреждений УИС, подготовка проектно-сметной документации или необходимых расчетов, привлечение финансирования, проведение ремонтно-строительных работ, подготовка и обучение персонала);
- провести капитальный ремонт или реконструкцию пенитенциарных учреждений, инженерных сетей, систем водоснабжения, санитарии, канализации и отопления, культурно-оздоровительных объектов, инженерно-технических средств охраны, для приведения условий содержания заключенных в соответствие с УИК (проведение оценки потребностей, привлечение финансирования, проведение соответствующих работ);
- довести рацион и калорийность питания заключенных, а также обеспечение и снабжение заключенных и персонала УИС до установленных норм;
- реформировать институт КП в целях создания потенциала для самообеспечения УИС путем организации и расширения подсобных хозяйств и преобразования данного института в социальную службу;

- улуттук жана эл аралык мыйзам чыгаруунун ченемдерине жана жоболоруна толук шайкеш келе турган жана Кыргыз Республикасындагы башка ЖАТ мекемелери үчүн эталон катары кызмат өтөй турган ЖАТтын эки үлгүлүү мекемесин түзүү, (ЖАТ мекемелерин тандоо; долбоорлук-сметалык документтерди же зарыл болгон эсеп-кысаптарды даярдоо; каражат тартуу, оңдоп-түзөө жана курулуш иштерин жүргүзүү; кызматкерлерди даярдоо жана окутуу);

- ЖАКтын талаптарына ылайыкташтыруу үчүн пенитенциардык мекемелерде, инженердик түйүндөрдү, суу менен камсыздоо, санитардык, канализация жана жылуулук тутумдарын; маданий жана ден соолукту чыңдоочу объектилерди; күзөттүн инженердик-техникалык каражаттарын капиталдык оңдоп-түзөө же реконструкциялоону жүргүзүү (керектөөлөргө баа берүү, каражат тартуу, керектүү иштерди жүргүзүү);

- ЖАТта камалгандарга тамак-аштын рационун жана аш болумдуулугун, ошондой эле камалгандарды жана кызматкерлерди белгиленген ченемге чейин камсыздоо жана жабдуу;

- көмөкчү чарбаларды уюштуруу жана кеңейтүү жолу менен ЖАТтын өзүн өзү камсыздай ала турган даражетке жеткирүү жана ЖА институтун социалдык кызмат кылып кайра түзүү максатында бул институтту реформалоо;

- ЖАТтын кинологиялык кызматын бекемдөө жана жакшыртуу (бидиктүү кызматты түзүү, зарыл материалдар менен жабдуу, кызматкерлерди окутуу).

Индикаторлор:

- улуттук жана эл аралык органдардын баа берүүсүнүн терс жыйынтыктарын азайтуу;
- жашоо шарттарын жакшыртуу үчүн каржылоонун көлөмүн көбөйтүү.

§ 3. Кадрдык саясат жана социалдык коргоо

Жогорку квалификациялуу, кесипкөй кызматкерлер пенитенциардык тутумду натыйжалуу башкарууда эң негизги элемент катары эсептелет. Компетенттүү кадрлардын даярдалышы ар бир эле кызматтын интеллектуалдык дараметин түзүүдө чечүүчү роль ойнойт.

ЖАТда иштөө үчүн камалгандардын укугун сактап, алардын адамдык ар-намысын урматтай алган, белгилүү бир адеп-ахлактык, психологиялык жана билим деңгээлине ээ болгон квалификациялуу адистерди тартуу бирден бир артыкчылык берилген маселе бойдон калууда. Айлык акынын аздыгы жана жумуштун коркунучтуу жагдайлары адистердин бул тармакка токтобой, кетүүсүнө себеп болууда.

Азыркы тапта ЖАТтын кызматкерлерин окутуу эл аралык стандарттарга туура келбейт. ЖАТтын кызматкерлерин даярдоо жана

- укрепить и улучшить кинологическую службу УИС (создать единую службу, оснастить необходимыми материалами, обучить персонал).

Индикаторы:

- снижение отрицательных выводов из оценок, сделанных национальными и международными органами;
- увеличение объема финансирования, направленного на улучшение условий содержания.

§ 3. Кадровая политика и социальная защита

Высококвалифицированные, профессиональные сотрудники являются главным элементом в эффективном управлении пенитенциарной системой. Подготовка компетентных кадров является ключевым звеном в построении интеллектуального потенциала любой службы.

Одним из приоритетных остается вопрос привлечения для работы в УИС квалифицированных кадров, ориентированных на соблюдение прав заключенных и уважение их человеческого достоинства, имеющих определенный нравственно-психологический и образовательный уровень. Низкая заработная плата и сложные условия труда не могут этому способствовать, текучесть кадров продолжает оставаться на достаточно высоком уровне.

В настоящее время уровень обучения, предоставляемого сотрудникам УИС, остается недостаточным по сравнению с международными стандартами. Учебный центр по подготовке и повышению квалификации сотрудников УИС, функционирующий в системе исполнения наказаний – единственная база, где сотрудники УИС - действующие и только принятые на службу - имеют возможность пройти курсовое обучение по общим и специализированным направлениям деятельности. Однако проходная способность данного центра весьма ограничена, в нем нет в достаточном количестве справочной литературы, печатных изданий по соответствующему законодательству, положений, инструкций и других учебных материалов. Количество штатных преподавателей крайне ограничено, привлечение компетентных лекторов и преподавателей из вузов и других организаций зависит от финансовой поддержки со стороны доноров.

Соотношение штатного количества сотрудников к количеству заключенных не соответствует международной норме, которая составляет приблизительно 1:3, что в определенной степени также обуславливает недостаточную эффективность работы. В связи с этим есть необходимость увеличения штатной численности сотрудников УИС с целью реализации своего видения и миссии в плане обеспечения безопасного и надежного функционирования учреждений УИС.

адистигин жогорулатуу боюнча окуу борбору - жазалоо тутумунда иш жүргүзгөн жападан жалгыз база, бул жерде мудагылар жана жаңы кабыл алынган кызматкерлер ЖАТтын ишинин жалпы жана адистештирилген багыттары боюнча курстук окуудан өтүү мүмкүнчүлүктөрүнө ээ. Бирок аталган борбордун мүмкүнчүлүктөрү чектелүү маалымат берүүчү адабияттар, мыйзам чыгаруу боюнча тиешелүү басылмалар, жоболор, нускамалар жана башка окуу куралдары менен жетиштүү өлчөмдө камсыз болгон эмес. Азыркы тапта штаттагы окутуучулардын саны абдан чектелүү, жождордон жана башка уюмдардан компетенттүү лекторлорду, окутуучуларды тартуу донорлордун финансылык колдоосунан көз каранды.

Кызматкерлердин штаттык саны менен камалгандардын сандык катнашы 1:3 болгон эл аралык ченемге туура келбейт, бул дагы кандайдыр бир деңгээлде иштин натыйжасыздыгын шарттайт. Буга байланыштуу ЖАТ мекемелеринин коопсуз жана ишенимдүү иштешин камсыз кылуу миссиясын ишке ашыруу максатында ЖАТта кызматкерлердин санын көбөйтүү зарылдыгы турат.

ЖАТтын башкаруу потенциалы да жазалоо тутумун өнүктүрүүдө маанилүү ролду ойнойт. ЖАТтын бөлүмчөлөрүнүн, өзгөчө түзөтүү мекемелеринин жетекчилери ал мекемелердин иштешинде жана өнүгүшүндө алдыңкы ролду ойношот. Өздөрүнө жүктөлгөн иштер менен милдеттерди натыйжалуу аткаруу үчүн бөлүмчөлөрдүн ишинин бардык аспектилерин башкара билүүгө тийиш. Мындай жаңылануулар дароо эле боло койбойт, бирок алдыдагы жылдарда прогрессивдүү жараянга айланат. Ыйгарым укуктарды бөлүмчөлөрдүн жана мекемелердин жетекчилерине өткөрүп берүү үчүн төмөнкү аспектилерди карап чыгуу керек: кадрларды кызматка дайындоого катышуу, штаттагы кызматкерлерди тандоо жана сыйлоо, финансы каражаттарын башкаруу; кызматкерлердин ишине көзөмөл жүргүзүү, түзөтүү мекемелеринин өндүрүш аймактарын уюштуруу жана башкаруу. Чоң жоопкерчилик жүктөлүү менен эсеп берүү милдети да жогорулайт. Башкарууга байланышкан бардык маселелерди чечүү менен бирге жетекчилерге аларга ишенип тапшырылган бөлүмчөнүн ишинин бардык аспектилерине жооптуу болот. Муну менен бирге эле мониторинг жана инспектрлөө чараларынын айрым бөлүктөрү күчөтүлүшү керек.

Милдеттер:

ЖАТка жакшы окутулган, жогорку квалификациялуу кесипкөй кызматкерлерди тартуу үчүн зарыл болгон шарттарды түзүү.

Стратегиянын алкагында төмөнкүлөр пландаштырылат:

- ЖАТтын кызматкерлерин даярдоочу жана адистигин жогорулатуучу окуу борборунун уюштуруучу-усулдук жана материалдык-техникалык базасын бекемдөө (окуу пландарын иштеп чыгуу жана бекитүү, окуу материалдарынын нускасын көбөйтүү, окутуучулардын

Управленческий потенциал УИС также играет важную роль в развитии системы исполнения наказаний. Важно отметить, что руководители подразделений УИС, особенно исправительных учреждений, играют ведущую роль в их функционировании и развитии. В целях эффективного исполнения возложенных функций и задач они должны уметь управлять всеми аспектами деятельности подразделений. Такое преобразование не может произойти незамедлительно, но станет прогрессивным процессом в предстоящие годы. Аспекты, которые следует рассмотреть для передачи полномочий руководству подразделений и учреждений, включают: участие в назначении кадров на должности, отбор и поощрение штатных сотрудников, управление финансовыми ресурсами; осуществление контроля за работой сотрудников, организация и управление производственными участками в исправительных учреждениях. Наряду с возложением большей ответственности повысится и уровень подотчетности. Решая возложенные задачи по руководству, начальники исправительных учреждений несут ответственность за все аспекты деятельности вверенного им подразделения. При этом меры по мониторингу и инспектированию должны быть усилены и фрагментарно ужесточены.

Задачи:

Создание необходимых условий для привлечения в УИС хорошо обученных и высококвалифицированных профессиональных сотрудников.

В рамках Стратегии планируется следующее:

- укрепить организационно-методическую и материально-техническую базу Учебного центра по подготовке и повышению квалификации сотрудников (разработка и утверждение учебных планов, тиражирование учебных материалов, подготовка когорты преподавателей и лекторов, проведение обучения по вопросам управления, работы с определенными группами осужденных);
- в целях обеспечения УИС специалистами высшей квалификации проработать вопрос о квотировании бюджетных учебных мест в вузах и сузах для УИС;
- повысить уровень знаний и компетентность работающего и будущего штата сотрудников УИС, способствуя тем самым гармонизации норм и положений национального и международного законодательства (проведение обучения, утверждение нормативного правового акта по отбору и назначению кадров);
- рассмотреть условия несения службы для сотрудников УИС с целью предоставления ряда дополнительных стимулов, чтобы УИС была в состоянии привлечь и удержать высококвалифицированных, мотивированных профессиональных и компетентных сотрудников общего и специализированного профиля (оценка ситуации, выработка механизмов стимуляции, подготовка и внесение соответствующих предложений);

жана лекторлордун чапчаң тобун даярдоо, башкаруу маселелери боюнча окутуу, камалгандардын белгилүү бир тобу менен иштөө);

- ЖАТты жогорку квалификациядагы адистер менен камсыз кылуу максатында ЖАТ үчүн жогорку жана орто кесиптик окуу жайларынан бюджеттик окуу орундарына квота алуу маселелерин чечүү;

- улуттук жана эл аралык мыйзам чыгаруу ченемдерине жана жоболоруна шайкеш келтирүү үчүн иштеп жаткан жана келечекте иштей турган ЖАТтын кызматкерлеринин билим жана компетенттүүлүк деңгээлин көтөрүү (окутуу, адистерди тандоо жана орноштуруу боюнча ченемдик документтерди бекитүү);

- ЖАТка жалпы жана адистештирилген профилдеги кесипкөй, жогорку квалификациялуу жана компетенттүү кызматкерлерди тартууга жана кармап калууга жөндөмдүү болуш үчүн кошумча стимул берүү максатында ЖАТтын кызматкерлеринин ишине шарт түзүп берүүнү караштыруу (кырдаалга баа берүү, стимулдаштыруу механизмдерин иштеп чыгуу, тиешелүү сунуштарды киргизүү);

- өзүнүн карамагындагы бөлүмчөнүн ишинин баардык аспектилерин башкаруусу үчүн жоопкерчиликтин көбүн жүктөө, ошол эле убакта иштеген ишине байкоону жана отчеттуулукту күчөтүү максатында ЖАТ бөлүмчөлөрдүн жетекчилеринин ыйгарым укуктарын жана жоопкерчилигин кайра карап чыгуу;

- ЖАТтын базасын түзүү жана илимий потенциалын жогорулатуу.

§ 4. Медициналык камсыздоо

Бардык камалгандар өз ичине профилактикалык, дарылоо, репродуктивдүү, паллиативдүү дарылоолорду жана саламаттык сактоону колдоону камтыган медициналык кызмат көрсөтүүдөн пайдалануу укугуна ээ. Баардык пенитенциардык мекемелердин жетекчилеринин негизги милдети – сапаттуу, толук жана жеткиликтүү медициналык кызмат менен камсыз кылуу. Натыйжалуу медициналык кызмат көрсөтүү ЖАТда оорулардын таралышын жана өлүм-житимдин азайышын көзөмөлдөөчү маанилүү фактор болуп саналат. Азыркы убакта камалгандарды тейлөө деңгээли медициналык текшерүүдөн өткөрүү жана оорусун эрте аныктоо жаатында эл аралык стандарттарга жете албайт жана керектүү медициналык жабдуулар жетишсиз жана эң негизгиси – иштин спецификасынан жана эмгек акынын аздыгынан улам медициналык кызматкерлердин жетишсиздиги.

Медициналык тейлөөнүн бирден бир артыкчылыктуу маселеси болуп ЖАТтын кургак учукка каршы мекемелеринде инфекциялык көзөмөлдү жана психикалык жактан оорулууларды кармоонун шарттарын сактоо болуп саналат.

Кургак учук менен ооругандарга жардам көрсөтүү үчүн учурда кургак учук-өпкө ооруларын дарылоочу үч оорукана иштейт, бирок алар

- пересмотреть полномочия и ответственность руководителей подразделений УИС в целях возложения большей доли ответственности за управление всеми аспектами деятельности вверенного подразделения, при одновременном повышении уровня мониторинга и подотчетности за выполняемую ими работу;

- создать базу и повысить научный потенциал УИС.

§ 4. Медицинское обеспечение

Все заключенные имеют право на получение медицинского обслуживания, включающего профилактическое, лечебное, репродуктивное, паллиативное и поддерживающее здравоохранение. Предоставление услуг должно быть качественным, в полном объеме и доступным, что является основной обязанностью руководства всех пенитенциарных учреждений. Эффективное оказание услуг здравоохранения также является важным фактором контроля над распространением заболеваний и снижением смертности в УИС. В настоящее время уровень обслуживания заключенных уступает международным стандартам в области обследования и раннего выявления из-за недостаточного обеспечения медицинским оборудованием и, самого важного, – недостаточности медицинского персонала, вследствие специфики работы и низкой заработной платы.

Одной из приоритетных проблем медицинского обслуживания является соблюдение инфекционного контроля в противотуберкулезных учреждениях УИС и условий содержания больных с психическими расстройствами.

Для оказания противотуберкулезной помощи в настоящее время имеются три туберкулезно-легочные больницы. Однако они не могут в полной мере обеспечить изолированное содержание осужденных, в зависимости от бациллярности.

Существует потребность в реформировании пенитенциарного здравоохранения с целью улучшения медицинского обеспечения заключенных, предоставления услуг сотрудникам УИС, расширения потенциала и привлечения дополнительных ресурсов.

Задачи:

Приближение качества и объема медицинского обслуживания заключенных к требованиям национального законодательства и международным стандартам.

В рамках Стратегии планируется следующее:

- совершенствовать нормативную правовую базу по вопросам охраны здоровья в УИС;

камалгандарды оорусунун жугуштуулугуна карата башкалардан бөлүп дарылоону толук өлчөмдө аткара албайт.

Учурда камалгандарга медициналык камсыздоону жакшыртуу, ЖАТтын кызматкерлерине медициналык кызмат көрсөтүүлөрдү сунуштоо, потенциалын кеңейтүү жана кошумча каражаттарды тартуу максатында пенитенциардык саламаттык сактоону реформалоо муктаждыгы турат.

Милдеттер:

Камалгандарды медициналык камсыздоонун сапатын жана көлөмүн улуттук мыйзам чыгаруунун жана эл аралык стандарттардын талаптарына жакындатуу.

Стратегиянын алкагында төмөндөгүлөр пландаштырылат:

- ЖАТта ден соолукту сактоо маселелери боюнча ченемдик укуктук базаны өркүндөтүү;
- ЖАТтын ведомстволук медициналык кызматын уюштуруу жана бара бара бейтапкана же госпиталды, лабораториялык жана санитардык-эпидемиологиялык кызматын жана аскердик-дарыгердик комиссияны түзүү;
- ЖАТтын дарылоо-алдын алуучу мекемелеринин материалдык-техникалык базасын бекемдөө;
- Чүй облусунда камалгандар үчүн жынысына, сезгичтигине, бациллярдуулугуна карата бөлүнгөн кургак учукка каршы пенитенциардык мекемени уюштуруу (ЖАТтын мекемесин тандоо, долбоорлук-сметалык документтерди даярдоо, ондоп-түзөө жана курулуш иштерин жүргүзүү);
- ТАнын № 47-мекемесинин борбордук ооруканасынын базасында психоневрологиялык бөлүмдү түзүү (имарат же жай тандоо, долбоорлук-сметалык документтерди даярдоо, ондоп-түзөө жана курулуш иштерин жүргүзүү);
- иштин ар түрдүү багыттары боюнча медициналык тейлөөнүн эл аралык стандарттарын өздөштүрүү үчүн медицина кызматкерлерин окутууну уюштуруу;
- социалдык коркунучтуу оорулардын алдын алуу жаатында ийгиликтүү практикалардын үлгүлөрүн ишке ашыруу, кеңейтүү жана колдонуу (баңгизатка суроо-талапты кыскартуу жана анын зыяндуулугун азайтуу программасы, кургак учук жана АИВ/КУ жана башкалар боюнча комплекстүү программалар).

Индикаторлор:

- квалификациясын жогорулатуу жана кайра даярдоо курстарынан өткөн ЖАТтын медициналык кызматкерлеринин санын көбөйтүү.
- ЖАТтын медициналык кызматкерлеринин жетишсиздигинин пайыздык көрсөткүчүн азайтуу.

- организовать ведомственную медицинскую службу УИС с последующим образованием поликлиники или госпиталя, лабораторной и санитарно – эпидемиологической службы и военно-врачебной комиссии;
- укрепить материально-техническую базу лечебно-профилактических учреждений УИС;
- организовать единое противотуберкулезное пенитенциарное учреждение для осужденных, содержащихся в Чуйской области, разделенное по полу, чувствительности и бациллярности (выбор учреждения УИС, подготовка проектно-сметной документации, проведение ремонтно-строительных работ);
- организовать психоневрологическое отделение на базе Центральной больницы ИК - 47 (выбор здания или помещения, подготовка проектно-сметной документации или необходимых расчетов, проведение ремонтно-строительных работ);
- организовать обучение медицинского персонала для освоения международных стандартов медицинского обслуживания по различным направлениям деятельности;
- реализовывать, расширять и внедрять образцы успешной практики в области профилактики социально-значимых заболеваний (программы снижения спроса на наркотики и снижения вреда от употребления наркотиков, комплексные программы по туберкулезу, ВИЧ/СПИД и др.).

Индикаторы:

- увеличение количества медицинских работников УИС, прошедших курсы повышения квалификации и переподготовки;
- снижение процентного показателя дефицита медицинских работников УИС;
- снижение показателей заболеваемости и смертности среди заключенных.

§ 5. Исправительное воздействие и социальная реабилитация

До 40 процентов заключенных продолжают совершать преступления после их освобождения из мест лишения свободы. Государство и общество должны прикладывать больше усилий по оказанию помощи заключенным в пенитенциарный и постпенитенциарный периоды с целью содействия их ресоциализации и поощрения к тому, чтобы после освобождения они стали законопослушными гражданами и жили с пользой для общества.

Задачи:

Снижение уровня рецидива среди заключенных после их освобождения.

В рамках Стратегии планируется следующее:

- камалгандар арасында оорулардын, оорулуулардын жана өлүмдүн көрсөткүчүн азайтуу.

§ 5. Түзөтүү таасири жана социалдык калыбына келтирүү

Камалгандардын 40 пайызга жакыны абак-жайларынан бошотулгандан кийин кайра эле кылмышка барышат. Мамлекет жана коомчулук камалгандар бошогондон кийин мыйзамды сыйлап, коомго пайдасын тийгизип жашоосу үчүн аларды кайра калыбына келтирүү жана дем берүү максатында пенитенциардык жана постпенитенциардык мезгилде аларга жардам бериш үчүн көбүрөөк аракеттенүүлөрү зарыл.

Милдеттер:

Бошонуп чыккандардын арасында өнөкөт кылмыштуулуктун деңгээлин азайтуу.

Стратегиянын алкагында төмөндөгүлөр пландаштырылат:

- түзөтүү мекемелеринин кызматкерлерин бошооруна аз калган соттолгондор үчүн тарбиялоо иш чараларын жүргүзүүгө окутуу;
- камалгандардын жалпы баштапкы жана орто билим алуусуна мүмкүнчүлүк түзүү, ошондой эле баштапкы кесиптик билим берүү базасында аралыктан окууга шарт түзүп берүү жөнүндөгү маселелерди кароо;
- бошоно турган соттолгондор үчүн калыбына келтирүү борборлорун жана социалдык жатаканаларды түзүү;
- эгер камалган адам ден соолугунан ажырап, майып болуп калган болсо, медициналык-социалдык экспертизаны жүргүзүү маселесин ведомстволор аралык деңгээлде чечүү;
- бошогон соттолгондор пенсия курагына жеткен башпаанеги жок камалгандарды карылар үйүнө жиберүү тартибин жеңилдетүү;
- эгер бошоно турган соттолгон адам социалдык байланыштарын жоготкон болсо, иш жана тиричилик шарттарын түзүү боюнча маселелерди ведомстволор аралык деңгээлде чечүү;
- райондук мамлекеттик администрациялардын алдында ЖАИ, Пробация кызматында каттоодо тургандарга жана абактан бошогондорго жардам берүү үчүн комиссияларды түзүү;
- психологиялык кызматтын стандарттарга ылайык келе турган усулдук базасын иштеп чыгуу;
- ЖАТта сот адилеттигин орнотуунун алкагында адистерди элдештирүү иш-аракеттерин жана медиацияны жүргүзө алууга даярдоо жана окутуу;
- камалгандардын бирдиктүү автоматташтырылган электрондук маалыматтар базасын түзүү;
- жашы жете элек балдар менен иштөөнүн ченемдик-укуктук базасын иштеп чыгуу;
- обучить персонал исправительных учреждений умению осуществлять воспитательные мероприятия в отношении заключенных перед их освобождением;
- организовать возможность получения осужденными основного общего и среднего образования, а также изучить вопрос о предоставлении им условий для дистанционного обучения на базе начального профессионального образования;
- организовать реабилитационные центры и социальные общежития для освобождающихся осужденных;
- решить на межведомственном уровне вопросы медико-социальной экспертизы осужденных в случаях потери здоровья, повлекшей инвалидность;
- облегчить процедуру направления осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, достигших пенсионного возраста, не имеющих собственного жилья, в дома престарелых;
- решить на межведомственном уровне вопросы трудового и бытового устройства освобождающихся осужденных, потерявших социальные связи;
- организовать при районных государственных администрациях комиссии по оказанию помощи лицам, состоящим на учете в УИИ, Службе пробации и освобожденным из мест лишения свободы;
- разработать методическую базу психологической службы в соответствии со стандартами;
- подготовить и обучить специалистов по применению примиренческих процедур и медиации в рамках восстановительного правосудия в УИС;
- внедрить единую автоматизированную электронную базу данных заключенных;
- разработать нормативную правовую базу по работе с несовершеннолетними;
- разработать и реализовать программы реабилитации и социальной адаптации осужденных - несовершеннолетних, женщин и лиц пожилого возраста, программу исправления и реабилитации осужденных к ПЛС;
- открыть центры реабилитации и социальной адаптации на базе учреждений УИС.

Индикаторы:

- принятие Закона Кыргызской Республики «О социальной реабилитации осужденных»;
- снижение процента лиц, повторно осужденных за преступления, совершенные в течение одного года после освобождения;
- увеличение процентного показателя заключенных, вовлеченных в программы реабилитации и социальной адаптации.

- соттолгон-жашы жете электерди, аялдарды, улгайган адамдарды реабилитациялоо жана коомго кайрадан ыңгайлаштыруу программаларын, өмүр бою эркинен ажыратылгандарды түзөтүү жана реабилитациялоо программаларын иштеп чыгуу жана ишке ашыруу;

- ЖАТтын мекемелеринин базасында реабилитациялоо жана коомго кайрадан ыңгайлаштыруу борборлорун ачуу.

Индикаторлор:

- «Камалгандарды социалдык реабилитациялоо жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамын кабыл алуу.

- бошогондон кийин бир жыл аралыгында жасаган кылмышы үчүн кайрадан соттолгондордун пайыздык көрсөткүчүн азайтуу.

- реабилитациялоо жана коомго кайрадан ыңгайлаштыруу программаларына тартылган соттолгондордун пайыздык көрсөткүчүн жогорулатуу.

§ 6. Соттолгондорду коомдон бөлбөй туруп кылмыш-жаза-укуктук таасир этүүнүн жазалоо жана башка чараларын колдонуу

ЖАТты түп-тамырынан жаңылоо мамлекетте эркинен ажыратууга атаандаш чараларды көрүү жаатында эл аралык стандарттар сунуштаган пробация элементтерин түзүү менен тыгыз байланышта.

Ушундан улам ЖАИ базасында пробация кызматын түзүү жөнүндөгү маселени чечүү зарыл болуп чыгат, бул кызматка эркинен ажыратууга байланышпаган жазалоонун баардык түрлөрүнүн аткарылышы үчүн ыйгарым укуктарды жана жоопкерчиликти жүктөө керек. Аталган кызматтын ишин жол-жоболоштуруучу документтерди текшерүүдөн өткөрүп, тартибин жана шарттарын мыйзам чегинде бекемдеп, укуктук уюштуруу жагын камсыздоону жакшыртуу керек. Анын макамын, функцияларын, кызматкерлердин ыйгарым укуктарын, эркинен ажыратууга байланышпаган жаза-аткаруунун механизмдерин, административдик ишин, башка укук коргоо органдары менен иш алып баруу тартибин жана башка маселелерди, анын ичинде пробациянын аймактык кызматтарынын ишин материалдык-техникалык жактан камсыздоо маселелерин аныктоо зарыл.

ЖАИнин жаңы түзүлгөн кызматынын акыркы үч жылдагы иш тажрыйбасы көрсөткөндөй, эркинен ажыратууга байланышпаган жазалоонун сапаты бул кызматтардын штаттык санын өстүрүүсүз жана тийиштүү материалдык-техникалык камсыздоосуз мүмкүн эместигин көрсөттү.

Аталган кызматтын эмгек жамаатынын сапаттык курамы жөнүндөгү, социалдык илимдер (психолог, социолдык кызматкерлер) тармагында билими бар, камалгандардын ар түрдүү топтору, анын ичинде аялдар жана

§ 6. Исполнение наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, не связанных с изоляцией осужденных от общества

Подлинное преобразование УИС неотделимо от создания в государстве элементов пробации, которые рекомендуются международными стандартами в сфере применения мер, альтернативных лишению свободы.

В этой связи необходимо решить вопрос о создании службы пробации на базе УИИ, наделив их дополнительными полномочиями и ответственностью за исполнение всех уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы. Предстоит законодательно закрепить порядок и условия деятельности данной службы, провести ревизию нормативных правовых актов, регламентирующих ее деятельность и улучшить организационно-правовое обеспечение. Необходимо определить ее статус, функции, полномочия сотрудников, механизм исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, административную деятельность этих служб, порядок взаимодействия с другими правоохранительными органами и другие вопросы, в том числе материально-технического обеспечения деятельности территориальных служб пробации.

Опыт работы вновь созданной службы УИИ за последние три года показывает, что качественное исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы, невозможно без увеличения штатной численности этих служб и должного материально-технического обеспечения.

Необходимо проработать вопрос о качественном составе персонала данной службы, о подборе сотрудников с образованием в области социальных наук (психологов, социальных работников), имеющих способности работать с разными группами осужденных, включая женщин и несовершеннолетних.

Задачи:

Создание эффективной службы пробации, функционирующей в соответствии с передовой международной практикой.

В рамках Стратегии планируется следующее:

- совершенствовать деятельность УИИ (укрепление материально-технической базы, совершенствование методов работы, подготовка сотрудников);

- создать на базе действующих УИИ службу пробации (разработка нормативно-правовой базы и механизмов ее деятельности);

- провести демилитаризацию службы пробации;

- улучшить механизмы взаимодействия службы пробации с правоохранительными и другими органами, общественными и неправительственными организациями.

жашы жете элек балдар менен иштөөгө жөндөмдүү кызматкерлерди тандоо маселелерин иштеп чыгуу зарыл.

Милдеттер:

Алдыңкы эл аралык практикага ылайык натыйжалуу пробация кызматын түзүү.

Стратегиянын алкагында төмөнкүлөр пландаштырылат:

- ЖАИнин ишин өркүндөтүү (материалдык-техникалык базаны бекемдөө, иш ыкмаларын өркүндөтүү, кызматкерлерди даярдоо);
- учурдагы ЖАИнин базасында пробация кызматын түзүү (анын ишинүн ченемдик укуктук базасын жана механизмдерин иштеп чыгуу);
- пробация кызматын аскерлештүүдөн арылтуу;
- пробация кызматынын укук коргоо жана башка органдар, коомдук жана өкмөттүк эмес уюмдар менен өз ара иш алып баруусунун механизмдерин жакшыртуу.

Индикаторлор:

- «Пробация кызматы жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамын кабыл алуу;
- ЖАИнин, пробация кызматынын каттоосунан чыгарылган соң бир жыл аралыгында кылмыш жасап кайтадан соттолгондордун пайызын азайтуу.
- коомдон бөлүнбөй жаза алууга соттолгондордун жалпы соттолгондордун санына карата пайыздык катышын өстүрүү.

§ 7. Өндүрүштү түзүү жана өнүктүрүү, кесиптик-техникалык билим берүү

Камалгандарды реабилитациялоо жана киреше табуу жаатында белгилүү бир оң тенденциялар болгонуна карабастан, камалгандардын көпчүлүк бөлүгү кандайдыр бир өндүрүштүк иш менен алек болбой, жигерсиз бойдон калууда, бул камалуучулардын өздөрүнө гана эмес, мекемелердеги жалпы абалга терс таасирин тийгизүүдө. Мындай кенебестик камалгандар ичинде абалды курчутуп, зомбулукту пайда кылышы мүмкүн. Камалгандарды үзүрлүү ишке тартып, эмгек реабилитациясынан өткөрүү программаларынын жоктугу алардын өз күч-кубатын оң иштерге эмес, тескерисинче, тертипти бузуп, зордук-зомбулук жасоого түртөт. Камалгандарды кесипке же кандайдыр бир иш көнүмдөрүнө үйрөтүү аларга кийин бошонгон соң, жумушка орношуусуна жана коомго оңой аралашуусуна жардам берет.

Индикаторы:

- принятие Закона Кыргызской Республики «О службе пробации» и ее создание;
- снижение процента лиц, повторно осужденных за преступления, совершенные в течение одного года после снятия с учета в УИИ, службе пробации;
- увеличение процентного соотношения лиц, осужденных к наказанию без изоляции от общества, от общего числа осужденных.

§ 7. Создание и развитие производства, профессионально-техническое обучение

Несмотря на определенные положительные тенденции в деятельности по реабилитации заключенных и получению доходов, большая часть осужденных остается неактивной и не занята какой-либо производственной деятельностью, что оказывает довольно негативное воздействие как на самих осужденных, так и на общий климат в учреждениях. Такая деятельность может способствовать возникновению напряженности и насилия среди них. Отсутствие конструктивной деятельности осужденных и программ по их трудовой реабилитации означает, что энергия осужденных может быть направлена не на выполнение позитивных действий, а на нарушение режима и совершение насилия. Предоставление профессионального обучения для осужденных и возможность приобрести трудовые навыки могут помочь им трудоустроиться после освобождения, что будет содействовать их реинтеграции в общество.

Задачи:

Обеспечение осужденным возможности участия в производственной деятельности и получения профессионально-технического образования.

В рамках Стратегии планируется следующее:

- выработка политики и стратегии по занятости осужденных, развитию производства и подготовке программ профессионально-технического обучения в УИС (выполнить оценку потребностей, создать и обеспечить деятельность экспертной группы);
- создание приносящих доход производственных участков;
- введение в действие программы по профессионально-техническому обучению осужденных;
- организация получения осужденными основного общего, среднего общего и начального профессионального образования;
- изучение возможности установления деловых связей и партнерства с частными фирмами, заинтересованными во вложении капитала в производство УИС.

Стратегияны кабыл алууда финансылык жана социалдык-экономикалык натыйжаны болжолдоо:

2012-2016-жылдарга карата стратегияны жүзөгө ашыруу боюнча иш чаралардын планында көрсөтүлгөн иштерди натыйжалуу аткарууда төмөнкүлөр күтүлөт:

1. Республикадагы түрмөдөгүлөрдүн санынын азайышы - коомду жана ЖАТты кармоого кеткен мамлекеттик чыгашаларды кылмышсыздандырууга алып келет.

2. Эркинен ажыратылган жайларда ооруга чалдыгуунун, кургак учук, АИВ/СПИД, А,В,С сарык оорусу, химиялык көз карандылык сыяктуу социалдык маанилүү ооруларды дарылоого кеткен чыгашанын азайышы.

3. Эркинен ажыратылган жайларда соттолгондорду обочолоп кармоо - кылмыштын кайталануусун азайтууга, коомду кылмышсыздандырууга, эркинен ажыратылган жайларда ооруга чалдыгууну азайтууга, мекемелерде оперативдик абалды жакшыртууга, соттолгондорду жиктеп жайгаштырууга алып келет.

4. Камактагылардын жашоо шарттарын жакшыртуу - алардын укуктарын жана мыйзамдуу кызыкчылыктарын коргоого, социалдык маанилүү оорулардын жайылышын азайтууга, мекемелерде оперативдик абалды жакшыртууга, тарбиялоо-профилактикалык иштердин сапатын жогорулатууга алып келет.

5. Түзөтүү мекемелеринин материалдык-техникалык базасын чыңдоо - кызматкерлердин, камалгандардын, мекемелерге келген адамдардын коопсуздугун камсыздоо шарттарын жакшыртууга, камактагыларды кармоо шарттарын түзүүгө, ал эми кесиптик-окуу жайларынын материалдык-техникалык базасын чыңдоо – эмгек базарындагы керектүү кесиптерге окутуу сапатын жогорулатууга алып келет;

6. ЖАТнын кызматкерлеринин эмгек шарттарын жакшыртуу, аларды социалдык жактан коргоо - кызматкерлердин жогорулашына, ЖАТта иштөөгө кызыккан адамдардын санын көбөйтүүгө алып келет, бул ЖАТта кызматкерлерди конкурстук ыкма менен тандап алууга, ошону менен бирге ЖАТта кадрдык жөндөмдүүлүктү жогорулатууга мүмкүндүк берет.

Стратегияны аткаруу – ЖАТтын акыбалын эл аралык ченемдерге жана стантартка жакындатып, улуттук мыйзамдарга ылайык келтирүүгө мүмкүндүк берет.

7-глава

Мониторинг жана баалоо

Мониторинг жана баалоо ЖАТтын борбордук органы тарабынан башка мамлекеттик органдар, КБК, эл аралык жана коомдук уюмдар менен

4. Улучшение условий содержания заключенных, что приведет к обеспечению защиты прав и законных интересов заключенных, снижению распространения социально-значимых болезней, улучшению оперативной обстановки в учреждениях, качественному проведению воспитательно-профилактических мероприятий.

5. Укрепление материально-технической базы исправительных учреждений приведет к улучшению условий по вопросам обеспечения безопасности сотрудников, заключенных, лиц, посещающих учреждения, улучшению условий содержания осужденных, а укрепление материально-технической базы профессиональных училищ - качественному обучению профессиям, востребованных на рынке труда, обеспечению занятости осужденных.

6. Улучшение условий труда персонала УИС, их социальная защита приведет к повышению престижа труда сотрудника УИС, увеличению количества лиц, желающих работать в пенитенциарной сфере, что даст возможность УИС производить отбор сотрудников на конкурсной основе и тем самым повысить кадровый потенциал УИС.

Выполнение Стратегии позволит приблизить состояние УИС к международным нормам и стандартам и привести в соответствие с требованиями национального законодательства.

Глава 7

Мониторинг и оценка

Мониторинг и оценка будут осуществляться центральным органом УИС совместно с другими соответствующими государственными органами, ОНС, международными и общественными организациями. Результаты будут представлены в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

Мониторинг и оценка осуществляются посредством регулярных (ежемесячных, ежеквартальных) выездов лиц, ответственных за реализацию мероприятий, в УИС, задействованных в реализации Плана мероприятий по выполнению Стратегии на 2012-2016 годы, изучения состояния дел, в части выполнения Стратегии, изучения нормативной правовой базы, другой предусмотренной Стратегией документации и составления соответствующих отчетов.

Центральный орган УИС обеспечивает реализацию Стратегии и ежеквартально, не позднее 15 числа, следующего за отчетным периодом, представляет информацию о ходе ее выполнения в Аппарат Правительства Кыргызской Республики.

Министерства, государственные органы, административные ведомства, государственные администрации областей и мэрии городов Бишкек и Ош (по согласованию), ежеквартально, не позднее 1 числа,

биргелешип жүргүзүлөт. Анын жыйынтыктары Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Аппаратына жиберилет.

Мониторинг жана баалоо ЖАТты өнүктүрүүнүн 2012-2016-жылдарга карата стратегияны жүзөгө ашыруу боюнча иш чаралардын планын аткарууга тартылган жазык аткаруу тутумунун органдарына жана мекемелерине иш чараларды аткарууга жоопкерчиликтүү адамдын ар дайым чыгып турушу, Стратегияны аткарууда мекемелердеги абалды, стратегияда көрсөтүлгөн ченемдик укуктук базаны изилдеп, иш кагаздарды, тиешелүү отчетторду түзүү аркылуу жүргүзүлөт.

ЖАТтын борбордук органы Стратегияны аткарууну камсыз кылып, квартал сайын отчеттон кийинки 15-күндөн кечикпестен анын аткарылышы тууралуу Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн Аппаратына маалымдап турат.

Министрликтер, мамлекеттик комитеттер, административдик ведомстволор, облустардын мамлекеттик администрациялары жана Бишкек жана Ош шаарларынын мэриялары (макулдашуу боюнча) квартал сайын отчеттон кийинки 1-күндөн кечиктирбестен Стратегияны жүзөгө ашыруу боюнча иш чаралардын планын аткаруунун жүрүшү тууралуу ЖАМКна жалпылоо үчүн маалымат беришет.

следующего за отчетным периодом, представляют в ГСИН информацию о реализации Плана мероприятий по выполнению Стратегии для обобщения.

Милдеттер:

Камалгандарга өндүрүштүк иште иштөөгө жана кесиптик-техникалык билим алууга мүмкүнчүлүк берүү.

Стратегиянын алкагында төмөндөгүлөр пландаштырылат:

- ЖАТта камалгандарды иш менен камсыз кылуу, өндүрүштү өнүктүрүү жана кесиптик техникалык билим берүү боюнча саясат менен стратегияларды иштеп чыгуу (муктаждыктарды аныктоо, эксперттик топту түзүү жана анын ишин камсыз кылуу);
- киреше алып келүүчү өндүрүш аймактарын түзүү;
- камалгандарды кесиптик-техникалык окутуу боюнча программаларды ишке киргизүү;
- соттолгондорго негизиги жалпы, баштапкы, орто жана жогорку кесиптик билим алуусуна мүмкүнчүлүк түзүп берүү;
- ЖАТтын өндүрүшүнө каражат салууга кызыкдар болгон жеке фирмалар менен өнөктөш болуу мүмкүнчүлүктөрүн кароо.

Индикаторлор:

- өндүрүш ишине тартылган соттолгондордун пайыздык көрсөткүчүн өстүрүү;
- баштапкы кесиптик билимге ээ болгон соттолгондордун пайыздык көрсөткүчүн өстүрүү.

§ 8. Мамлекеттик, эл аралык, өкмөттүк эмес, диний уюмдар жана ЖМК менен иш алып баруу

ЖАТтын андан аркы реформаланышы жана өнүгүшү эл аралык коомчулук менен жарандык сектордун катышуусуз мүмкүн эмес. Алар менен конструктивдүү диалогго барып коомчулуктун көңүлүн ЖАТтын көйгөйлөрүнө бурууга, абак-жайларын коомдук мониторинг менен камсыздоого, камалгандардын укугун коргоого, алардын жашоо шарттарынын оңолушуна, медициналык жардам алып, социалдык-психологиялык жактан реабилитацияланышына жана жалпы эле ЖАТтын коомчулук үчүн ачык болуусуна өбөлгө түзөт.

Көзк арандысыз серепчилердин баасын алуу, пенитенциардык тутумдун кызматкерлерине камалгандарга мамиле жасоонун эларалык стандарттарын окутууну уюштуруу максатында ЖАТтын ишин жакшыртуу үчүн эларалык жана коомдук уюмдар менен кызматташтыкты өнүктүрүү керек.

Милдеттер:

ЖАТтын мамлекеттик, эл аралык, өкмөттүк эмес, диний уюмдар жана ЖМК менен өз ара иш алып баруусун бекемдөө жана кеңейтүү.

Индикаторы:

- увеличение процентного показателя осужденных, вовлеченных в производственную деятельность;
- увеличение процентного показателя осужденных, получивших начальное профессиональное образование.

§ 8. Взаимодействие с государственными, международными, неправительственными, религиозными организациями и СМИ

Дальнейшее реформирование и развитие УИС невозможно без участия международного сообщества и гражданского сектора. Продолжение конструктивного диалога с ними будет способствовать привлечению внимания общества к проблемам УИС, обеспечению общественного мониторинга мест лишения свободы, защиты прав заключенных, открытости УИС, оказанию правовой помощи заключенным, содействию в улучшении условий их содержания, медицинской и социально-психологической реабилитации заключенных.

Для улучшения деятельности учреждений УИС в целях получения независимых экспертных оценок, организации и проведения обучения персонала пенитенциарной системы международным стандартам обращения с заключенными, необходимо развивать сотрудничество с международными и общественными организациями.

Задачи:

Укрепление и расширение взаимодействия УИС с государственными, международными, неправительственными, религиозными организациями и СМИ.

В рамках Стратегии планируется следующее:

- укреплять систему проведения систематического независимого общественного мониторинга пенитенциарной системы посредством деятельности образованного и действующего ОНС;
- укреплять сотрудничество с гражданским обществом и обеспечивать прозрачность и открытость деятельности УИС;
- в целях объективного информирования населения республики и формирования общественного мнения укреплять связи со СМИ;
- в целях координации, совершенствования форм и методов взаимодействия УИС с донорскими организациями из числа международных и неправительственных организаций, религиозных конфессий обеспечивать дальнейшее функционирование Координационного совета по реформированию УИС.

Стратегиянын алкагында төмөнкүлөр пландаштырылат:

- ЖАТтагы маселелер боюнча учурда иш алып барып жаткан КБКнын көмөгү менен пенитенциарлык тутумда системдик көз каранды эмес коомдук мониторинг жүргүзүүнүн тутумун бекемдөө;
- жарандык коом менен болгон кызматташтыкты бекемдөө жана ЖАТтын ачык-айкын болушун камсыздоо;
- республиканын калкына обьективдүү маалымат берүү жана ЖМК менен коомдук пикирдин байланышын түзүүнү камсыздоо;
- эл аралык жана өкмөттүк эмес уюмдардан чыккан донор уюмдар менен, диний конфессиялар менен өз ара аракеттенишүүсүнүн калыптарын жана усулдарын координациялоо, өркүндөтүү максатында ЖАТты реформалоо боюнча Координациялык кеңештин мындан аркы ишин камсыздоо.

Индикаторлор:

- ЖАТка көрсөтүлгөн донордук жардамдын жана гранттык колдоонун көлөмүн өстүрүү;
- өнөктөш уюмдардын жана биргеликте жүргүзүлгөн долбоорлордун санын өстүрүү;
- ЖАТтын мекемелерине коомдук мониторинг сапары менен баймабай каттап туруу.

6-глава

Ресурстук камсыздоо

Стратегияны, аны жүзөгө ашыруу боюнча Иш чаралардын планы көрсөтүлгөн максаттарга бөлүнгөн республикалык бюджетте учурдагы финансылык жылга жана пландык мезгилге каралган бюджеттик ассингование чегинде республикалык бюджеттин каражаттарынын эсебинен, ошондой эле эл аралык, өкмөттүк эмес, коомдук уюмдардын бюджетинен каражат тартуунун эсебинен ишке ашыруу болжолдонуп жатат.

Ушуга байланыштуу Стратегияны жүзөгө ашыруу үчүн каражат тартуу максатында ЖАТка мындай эл аралык, өкмөттүк эмес, коомдук уюмдар менен активдүү иштөө алдыда турат.

Стратегияны жүзөгө ашырууга багытталган каражаттардын бир бөлүгү түзөтүү мекемелердин өндүрүштүк ишканаларынан түшкөн кирешеден пайдаланылат, стратегияны жүзөгө ашыруунун алгачкы этаптарында бул ишканаларды өнүктүрүүгө инвестиция тартуу талап кылынат.

Индикаторы:

- увеличение объема донорской помощи и грантовой поддержки УИС;
- увеличение количества партнерских организаций и совместно реализуемых проектов;
- регулярное проведение общественных мониторинговых визитов в учреждения УИС.

Глава 6

Ресурсное обеспечение

Выполнение Стратегии, Плана мероприятий по ее реализации предполагается осуществлять за счет средств республиканского бюджета, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период на указанные цели, а также за счет привлечения финансовых средств международных, неправительственных и других общественных организаций.

В связи с этим УИС предстоит активная работа с международными, неправительственными, общественными организациями по привлечению их финансовых средств для выполнения Стратегии.

Часть финансовых средств, направленных на реализацию Стратегии, будет использована из прибыли, полученной от деятельности производственных предприятий исправительных учреждений, которым на первоначальном этапе реализации стратегии потребуются инвестиции для развития производства.

Прогноз возможных финансовых и социально-экономических последствий принятия Стратегии:

При эффективной реализации мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по выполнению Стратегии на 2012-2016 годы, ожидается:

1. Снижение тюремного населения, что приведет к декриминализации общества и снижению расходов на содержание УИС.
2. Снижение заболеваемости в местах лишения свободы, снижение расходов на лечение социально-значимых заболеваний, таких как туберкулез, ВИЧ/СПИД, гепатит А, В, С, химическая зависимость.
3. Раздельное содержание осужденных в местах лишения свободы, что приведет к улучшению оперативной обстановки в учреждениях, дифференцированному размещению осужденных и снижению заболеваемости в местах лишения свободы.

2-тиркеме

Кыргыз Республикасынын 2012-2016-жылдарга Жазык аткаруу(пенитенциардык) тутумун өнүктүрүүнүн улуттук стратегиясын ишке ашыруу боюнча иш-чаралар планы

№	Иш-чаралар	Күтүлгөн натыйжалар		Аткарууга жоопттуулар	Ишке ашыруу мөөнөтү
		Сапаттуу индикатор	Сандуу индикатор		
	1. Мыйзамдык базаларды өркүндөтүү				
1.	Кылмыш-жаза санкцияларын, анын ичинде өмүр бою эркинен ажыратылгандарга карата санкцияларды оптималдаштыруу, жана андан ары гумандаштыруу максатында Кыргыз Республикасынын Кылмыш-жаза мыйзамдарына өзгөртүүлөрдү жана толуктоолорду киргизүү	Кылмыш-жаза санкцияларын, анын ичинде өмүр бою эркинен ажыратылгандарга карата санкцияларды оптималдаштыруу, жана гумандаштыруу	Айрым мыйзам актыларына өзгөртүү жана толуктоо киргизүү жөнүндө Кыргыз Республикасынын кабыл алынган мыйзамдары	ЖАМК	2012-2014- жылдар
2.	«Пробация кызматы жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын долбоорун иштеп чыгуу	Эркинен ажыратууга байланышпаган жазаларды аткаруу кызматын түзүү	"Пробация кызматы жөнүндө" Кыргыз Республикасынын кабыл алынган Мыйзамы	ЖАМК, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2014-жылдар
3.	«ЖАТта өндүрүштү өнүктүрүү жана стимулдаштыруу, камалгандарды иш менен камсыздоо жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын долбоорун иштеп чыгуу	ЖАТта өндүрүштү өнүктүрүүнү жана стимулдаштырууну, камалгандарды иш менен камсыздоону жакшыртуу боюнча мыйзамдык база түзүү	«ЖАТта өндүрүштү өнүктүрүү жана стимулдаштыруу, камалгандарды иш менен камсыздоо жөнүндө» Кыргыз Республикасынын кабыл алынган Мыйзамы	ЖАМК, ЖЭИКМ, АЧММ, БИМ, жарандык коом жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2013-жыл

Приложение 2

План мероприятий
по реализации Национальной стратегии развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2012-2016 годы

№	Мероприятия	Ожидаемые результаты		Ответственные за исполнение	Сроки реализации
		Качественный индикатор	Количественный индикатор		
	1. Совершенствование законодательной базы				
1.	Внесение изменений и дополнений в уголовное законодательство Кыргызской Республики в целях его дальнейшей гуманизации, оптимизации уголовных санкций, в том числе в отношении осужденных к пожизненному лишению свободы	Гуманизация, оптимизация уголовных санкций, в том числе в отношении осужденных к пожизненному лишению свободы	Принятые законы Кыргызской Республики о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты	ГСИН	2012-2014 годы
2.	Разработка проекта Закона Кыргызской Республики «О службе пробации»	Создание службы исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы	Принятый Закон Кыргызской Республики «О службе пробации»	ГСИН, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2014 годы
3.	Разработка проекта Закона Кыргызской Республики «О трудовой занятости заключенных, развитии и стимулировании производства в УИС»	Создание законодательной базы для улучшения трудовой занятости заключенных, развития и стимулирования производства в УИС	Принятый Закон Кыргызской Республики «О трудовой занятости заключенных, развитии и стимулировании производства в УИС»	ГСИН, ММТЗ, Минсельхоз, МОН, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2013 год

4.	«Соттолгондорду социалдык жактан реабилитациялоо жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын долбоорун иштеп чыгуу	Соттолгондорду социалдык жактан реабилитациялоо боюнча мыйзамдык база түзүү	«Соттолгондорду социалдык жактан реабилитациялоо жөнүндө» Кыргыз Республикасынын кабыл алынган Мыйзамы	ЖАМК, СӨМ, ЖЭИКМ, БИМ, ССМ, жарандык коом жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012–2013-жылдар
5.	Ювеналдык юстиция тутумун өркүндөтүү жараянына катышуу	Ювеналдык юстиция тармагындагы мыйзамдарды өркүндөтүү	Ювеналдык юстиция системасын өркүндөтүү боюнча жумушчу топторго, конференцияларга, "тегерек столдорго" жана башка иш чараларга катышкан ЖАТтын кызматкерлеринин саны	ЖАМК, жарандык коом жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар
6.	ЖАТтын издөө жана иликтөө иш милдеттерин ички иштер органдарына өткөрүп берүү	Иш милдеттерин ички иштер органдарына өткөрүп берүү, ЖАТты демилитаризациялоо	ЖАТтын издөө жана иликтөө иш-милдеттерин ички иштер органдарына өткөрүп берүү жөнүндө кабыл алынган мыйзам долбоорлору	ЖАМК, ИИМ	2013-2015-жылдар
7.	ЖАТтын түзүмүн оптималдаштыруу	ЖАТка социалдык мүнөздөмө берүү, аны демилитаризациялоо	Башкаруучу кызматкерлердин санын азайтуу, жазалоо иштерин түздөн түз аткарган кызматкерлердин санын көбөйтүү. милитаризацияланган мүнөздөгү ЖАТтын кызматтарынын санын азайтуу	ЖАМК	2012-жыл

4.	Разработка проекта Закона Кыргызской Республики «О социальной реабилитации осужденных»	Создание законодательной базы для работы по социальной реабилитации осужденных	Принятый Закон Кыргызской Республики «О социальной реабилитации осужденных»	ГСИН, МСР, ММТЗ, МОН, МЗ, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012 - 2013 годы
5.	Участие в процессе совершенствования системы ювенальной юстиции	Совершенствование законодательства в области ювенальной юстиции	Количество сотрудников УИС, принимающих участие в работе рабочих групп, на конференциях, «круглых столах» и других мероприятиях по совершенствованию системы ювенальной юстиции	ГСИН, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
6.	Передача функций розыска и следствия из УИС органам внутренних дел	Возложение функций на органы внутренних дел, демилитаризация УИС	Принятые законопроекты о передаче функций розыска и следствия из УИС органам внутренних дел	ГСИН, МВД	2013-2015 годы
7.	Оптимизация структуры УИС	Придание УИС социального характера и ее демилитаризация	Уменьшение количества управленческого персонала, увеличение количества сотрудников, непосредственно исполняющих уголовные наказания. Уменьшение служб УИС, имеющих милитаризованный характер	ГСИН	2012-2016 годы

2. Камалгандарды кармоо шарттарын жакшыртуу					
8.	Өмүр бою эркинен ажыратылгандар үчүн өзгөчө тартиптеги түзөтүү абактарын түзүү	Өмүр бою эркинен ажыратылгандарды ЖАКка ылайык кармоо	Өмүр бою эркинен ажыратылгандар үчүн өзгөчө тартиптеги бир түзөтүү абагын түзүү	ЖАМК, ФV, КРӨМА, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2014-жыл
9.	Талас облусунда ТКЖны түзүү	Талас облусундагы тергөө алдында жүргөн адамдарды убактылуу кармоо жайында эмес, ТКЖда кармоо мүмкүндүгүн түзүү. Бул багытта камалгандардын укугун коргоо	Талас облусунда ТКЖны түзүү	ЖАМК, КРӨМА, Талас облусунун мамлекеттик администрациясы, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2013-2014-жылдар
10.	Баткен облусунда ТКЖны куруу боюнча долбоорлук-сметалык документтерди иштеп чыгуу	Баткен облусундагы тергөө алдында жүргөн адамдарды убактылуу кармоо жайында эмес, ТКЖда кармоо мүмкүндүгүн түзүү. Бул багытта камалгандардын укугун коргоо	Долбоордук-сметалык документтер	ЖАМК, КРӨМА, Баткен облусунун мамлекеттик администрациясы	2014-2016-жылдар
11.	Түзөтүү мекемелеринде инженердик инфраструктура объектилерин калыбына келтирүү (канализация, суу менен жабдуу, жылуулук жана энергочарба системалары)	Кармоо шарттарын жакшыртуу	Түзөтүү мекемелериндеги калыбына келтирилген инженердик инфраструктура объектилеринин саны	ЖАМК, ЭӨМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар

2. Улучшение условий содержания заключенных					
8.	Создание исправительной колонии особого режима для содержания осужденных к пожизненному лишению свободы	Содержание осужденных к пожизненному лишению свободы в соответствии с УИК	Создание одной исправительной колонии особого режима для содержания осужденных к пожизненному лишению свободы	ГСИН, МФ, ГАСРР, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2014 год
9.	Создание СИЗО в Таласской области	Возможность содержания подследственных лиц в СИЗО Таласской области, а не в изоляторах временного содержания. Соблюдение прав заключенных в данном направлении	Создание СИЗО в Таласской области	ГСИН, ГАСРР, государственная администрация Таласской области, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2013-2014 годы
10.	Разработка проектно-сметной документации по строительству СИЗО в Баткенской области	Возможность содержания подследственных лиц в СИЗО Баткенской области, а не в изоляторах временного содержания. Соблюдение прав заключенных в данном направлении	Наличие проектно-сметной документации	ГСИН, ГАСРР, государственная администрация Баткенской области	2014-2016 годы
11.	Восстановление объектов инженерной инфраструктуры в исправительных учреждениях (системы канализации, водоснабжения, отопления и энергохозяйства)	Улучшение условий содержания	Количество восстановленных объектов инженерной инфраструктуры в исправительных учреждениях	ГСИН, Минэнерго, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы

12.	Камалгандардын санитардык-чарбалык шарттарын жакшыртуу (жуунуп-тазалануучу комплекс, тамак-аш блогу, ашкана жана башка тиричилик багытындагы объектилер)	Кармоо шарттарын жакшыртуу	Калыбына келтирилген тиричилик объектилеринин саны	ЖАМК, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар
13.	Соттолгондорду жана камалгандарды материалдык-тиричилик жактан камсыздоо ченемдерин эл аралык стандарттарга жана ченемдерге ылайык келтирүүнү кароо	Материалдык-тиричилик жактан камсыздоону жакшыртуу	Соттолгондорду жана камалгандарды материалдык-тиричилик жактан камсыздоо ченемдерин өзгөртүү жөнүндө кабыл алынган ченемдик укуктук акт	ЖАМК, ФМ	2012-2013-жылдар
14.	ЖАТ мекемелериндеги маданий-ден соолукту чыңдоочу жана тарбиялоо багытындагы объектилер базасын бекемдөө	Соттолгондорду тарбиялоо иштерин жана тарбиялоо таасирин жакшыртуу	Калыбына келтирилген маданий-ден соолукту чыңдоочу жана тарбиялоо багытындагы объектилердин саны	ЖАМК, МТМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар
15.	Камалгандарды жарандык ишканалардын коомдук тамак-ашы менен камсыз кылуу жаатында 2 түзөтүү мекеменин базасында «пилоттук» долбоорду ишке ашыруу	Камактагыларды тамактандырууну жакшыртуу	2 пилоттук мекемеде тамактандырууну уюштуруу боюнча коомдук тамак-аш ишканалары менен түзүлгөн келишимдер	ЖАМК, ФМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу)	2012-2014-жылдар
16.	Мониторингдин электрондук системасын түзүүнү камтуу менен бирге күзөттүн инженердик-техникалык каражаттарын, түзөтүү мекемелеринде көзөмөл жүргүзүүнүн техникалык каражаттарын жаңылоо	Күзөтүүнүн, көзөмөлдөөнүн жана контролдоонун сапатын жакшыртуу	2 мекемеде күзөтүүнүн, көзөмөлдөөнүн жана контролдоонун жаңыланган чектеринин саны. Мониторингдин электрондук системасы	ЖАМК, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча) (каржылоонун башка булактары)	2012-2016-жылдар
17.	2 түзөтүү мекемесин улуттук жана эл аралык стандарттарга ылайык келтирүү	Соттолгондордун укугун сактоо, кармоо	Улуттук жана эл аралык стантарттарга ылайык	ЖАМК, жарандык коомдун жана эл	2012-2016-жылдар

12.	Улучшение санитарно-бытовых условий заключенных (банно-прачечный комплекс, пищеблок, столовая и др. объекты бытового назначения)	Улучшение условий содержания	Количество восстановленных объектов бытового назначения	ГСИН, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
13.	Пересмотр норм материально-бытового обеспечения осужденных и лиц, заключенных под стражу, в соответствии с международными нормами и стандартами	Улучшение материально-бытового обеспечения	Принятый нормативный правовой акт об изменении норм материально-бытового обеспечения заключенных	ГСИН, МФ	2012-2013 годы
14.	Укрепление базы объектов культурно-оздоровительного и воспитательного назначения в учреждениях УИС	Улучшение воспитательной работы с осужденными	Количество восстановленных объектов культурно-оздоровительного и воспитательного назначения	ГСИН, МКТ, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
15.	Реализация «пилотного» проекта на базе 2-х исправительных учреждений по обеспечению осужденных питанием с привлечением гражданских предприятий общественного питания	Улучшение питания заключенных	Договоры, заключенные с предприятиями общественного питания, на организацию питания в 2-х пилотных учреждениях	ГСИН, МФ представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2014 годы
16.	Обновление инженерно-технических средств охраны, технических средств надзора и контроля в исправительных учреждениях, включая создание электронной системы мониторинга	Улучшение качества охраны, надзора и контроля	Количество обновленных рубежей охраны, надзора и контроля в 2-х учреждениях. Наличие электронной системы мониторинга	ГСИН, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
17.	Приведение 2-х исправительных учреждений в соответствие с национальными и международными стандартами	Соблюдение прав осужденных, улучшение условий содержания	Два учреждения, соответствующие национальным и	ГСИН, представители гражданского	2012-2016 годы

		шарттарын жакшыртуу	келген эки мекеме	аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	
18.	Жатак-абактар институтун реформалоо боюнча иш чаралар планын иштеп чыгуу жана бекитүү (кайра түзүү, өндүрүш потенциалы, социалдык кызмат)	Соттолгондорду социалдык жактан коштоо жана аларды жумушка орноштуруу	Жатак-абактарды реформалоо	ЖАМК, ЖЭИКМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар
3. Кадрдык саясат жана социалдык жактан коргоо					
19.	Текшерүүчү курамдын кызматкерлерин Түзөтүү мекемелерин кайтаруу жана соттолгондорду, кайтарууга алынгандарды коштоп жүрүү департаментинин карамагына өткөрүү жолу менен түзөтүү мекемелеринин көзөмөл кызматын өркүндөтүү	Көзөмөл кызматын жакшыртуу, текшерүүчү курамдын кызмат учурунда мекеменин администрациясынан көз карандылыгын азайтуу, көзөмөл кызматынын жалпы сапатын жогорулатуу	Кабыл алынган ченемдик укуктук актылар	ЖАМК	2012-2013-жылдар
20.	ЖАТтын кызматкерлеринин штаттык санынын ченемдерин бекитүү (эл аралык стандарттарды эске алуу менен)	ЖАТтын өздүк курамынын ар бир категориясына артылган кызмат милдеттерин нукка салуу	Кабыл алынган ченемдик укуктук актылар	ЖАМК	2012-2013-жылдар
21.	ЖАТка талап кылынган адистиктер боюнча ведомстволук өтүнмөлөргө ылайык, жождордон, кесиптер боюнча жождордон бюджеттик окуу орундарына квота алуу	ЖАТ үчүн тиешелүү кадрларды даярдоо мүмкүндүгү	Квоталар	ЖАМК, БИМ, ССМ, ИИМ, ФМ	2012-2016-жылдар
22.	Адистиктерин жогорулатуучу курстардан жана жождон кийинки ар кандай билим берүү формаларынан бюджеттик окуу	Кызматкерлердин адистигин, кадрдык жөндөмүн жогорулатуу	Квоталар	ЖАМК, БИМ, ССМ, ИИМ, ФМ	2012-2016-жылдар

			международным стандартам	общества и международных организаций (по согласованию)	
18.	Разработка и утверждение плана мероприятий по реформированию института колоний-поселений (реорганизация, производственный потенциал, социальная служба)	Социальное сопровождение осужденных и их трудоустройство	Реформирование колоний - поселений	ГСИН, ММТЗ, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
3. Кадровая политика и социальная защита					
19.	Совершенствование службы надзора в исправительных учреждениях путем перевода сотрудников контролерского состава в ведение Департамента по охране исправительных учреждений и конвоированию осужденных и лиц, заключенных под стражу	Улучшение качества службы надзора, уменьшение зависимости контролерского состава в период несения службы от администрации учреждений	Принятые нормативные правовые акты	ГСИН	2012-2013 годы
20.	Утверждение нормативов штатной численности сотрудников УИС (с учетом международных стандартов)	Упорядочение служебной нагрузки на каждую категорию личного состава УИС	Принятые нормативные правовые акты	ГСИН	2012-2013 годы
21.	Квотирование бюджетных учебных мест в вузах, вузах по специальностям, востребованным в УИС, согласно ведомственным заявкам	Возможность подготовки кадров непосредственно для УИС	Наличие квот	ГСИН, МОН, МЗ, МВД, МФ	2012-2016 годы
22.	Квотирование бюджетных учебных мест на курсах повышения квалификации и различных форм послевузовского образования (аспирантура, адъюнктура и т.д.)	Повышение квалификации сотрудников, повышение кадрового потенциала	Наличие квот	ГСИН, МОН, МЗ, МВД, МФ	2012-2016 годы
23.	Обеспечение обязательного государственного страхования сотрудников УИС	Повышение социальной защищенности персонала УИС	Принятые нормативные правовые акты	ГСИН, МФ	2013-2016 годы

	орундарына квота алуу (аспирантура, адъюнктура жана башка.)				
23.	ЖАТтын кызматкерлерине милдеттүү мамлекеттик камсыздандырууну камсыздоо	ЖАТтын персоналынын социалдык жактан корголушу	Кабыл алынган ченемдик укуктук актылар	ЖАМК, ФМ	2013-2016-жыл
24.	ЖАТтын кызматкерлери үчүн жеңилдетилген мамлекеттик ипотекалык насыя берүү программасына квоталарды кошуу	Кызматкерлерди турак жай менен камсыздоону жакшыртуу	Жеңилдетилген мамлекеттик ипотекалык насыя берүү программасына кошулган жана турак жай менен камсыздалган кызматкерлердин саны	ЖАМК, ФМ	2013-2016-жылдар
25.	ЖАТтын эмгек жамаатын жана алардын үй-бүлөлөрү үчүн дарылоо-ден соолугун чыңдоочу комплекс курууга жер тилкесин же пансионат бөлүү	Кызматкерлерди социалдык жана медициналык жактан камсыздоону жакшыртуу	Пансионат же жер тилкесин бөлүп берүү жөнүндө ченемдик документти кабыл алуу	ЖАМК, Ысык-Көл облусунун мамлекеттик администрациясы	2012-2016-жылдар
	4. Медициналык камсыздоо				
26.	ЖАТта саламаттык коргоо маселелерин жол-жоболоштуруучу ченемдик укуктук базаны өркүндөтүү	Ченемдик укуктук базаны өркүндөтүү, ЖАТда медициналык тейлөөнүн деңгээлин жогорулатуу	ЖАТта саламаттыкты коргоо маселелерин жол-жоболоштуруу маселелери боюнча кабыл алынган ченемдик укуктук актылар	ЖАМК, ССМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар
27.	Социалдык жактан коркунучтуу ооруларды (кургак учук, баңгилик, АИЖ инфекциясы, жыныстык жол менен берилүүчү инфекциялар, вирустук гепатит ж.б.) алдын алып жана дарылоо боюнча тиешелүү усулдук документтерди, ведомстволор аралык жана ведомстволук программаларды иштеп чыгуу жана бекитүү	Социалдык жактан коркунучтуу ооруларды натыйжалуу дарылоо	Иштелип чыккан жана киргизилген социалдык жактан коркунучтуу ооруларды алдын алып жана дарылоо боюнча тиешелүү ченемдик-усулдук документтер, ведомство аралык жана ведомстволук	ЖАМК, ССМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар

24.	Включение в программы льготного государственного ипотечного кредитования квот для сотрудников УИС	Улучшение жилищного обеспечения сотрудников	Количество сотрудников, включенных в программу льготного государственного ипотечного кредитования и обеспеченных жильем	ГСИН, МФ	2013-2016 годы
25.	Выделение пансионата или земельного участка под строительство лечебно-оздоровительного комплекса для персонала УИС и членов их семей	Улучшение социального и медицинского обеспечения сотрудников	Принятие нормативного документа о выделении пансионата или земельного участка	ГСИН, государственная администрация Иссык-Кульской области	2012-2016 годы
	4. Медицинское обеспечение				
26.	Совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы охраны здоровья в УИС	Совершенствование нормативной правовой базы, повышение уровня медицинского обслуживания в УИС	Принятые нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы охраны здоровья в УИС	ГСИН, МЗ, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
27.	Разработка и утверждение межведомственных, ведомственных программ и соответствующих методических документов по профилактике и лечению социально-значимых заболеваний (туберкулез, наркомания, ВИЧ-инфекция, инфекции, передающиеся половым путем, вирусные гепатиты и др.)	Эффективное лечение социально значимых заболеваний	Разработанные и внедренные межведомственные, ведомственные программы и соответствующие методические документы по профилактике и лечению социально значимых заболеваний. Количество осужденных, проходящих лечение в соответствии с программами	ГСИН, МЗ, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы

		базасында психоневрологиялык бөлүмдү уюштуруу	психоневрологиялык бөлүмдүн иштөөсү	өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	
5. Түзөтүүнүн таасири жана социалдык реабилитация					
33.	ЖАИде, Пробация кызматында каттоодо тургандарга, абактан бошогондорго жардам берүүчү шаардык жана райондук мамлекеттик администрациялардын алдындагы комиссияларды түзүү	ЖАИде, Пробация кызматында каттоодо тургандарга, абактан бошогондорго жардам көрсөтүү	Райондук мамлекеттик администрациялардын алдындагы комиссиялардын иштери	ЖАМК, жергиликтүү мамлекеттик администрациялар, ЖӨБ органдары (макулдашуу боюнча)	2012-2013-жылдар
34.	Кыргыз Республикасында сот адилеттигин орнотууну өнүктүрүү максатында адистерге элдештирүү жол-жоболорун жана медиацияны окутуу	Элдештирүү жолдорун жана медиацияны киргизүү	Семинарларда, тренингдерде окуган кызматкерлердин саны	ЖАМК, ЖС, Башпрокуратура, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар
35.	ЖАТтын дарт аныктоо, болжолдоо, методикалык базаны иштеп чыгуу милдеттерине ээ болгон психологиялык кызматынын иши эл аралык стандарттарга ылайык өркүндөтүү	Соттолгондорго сапаттуу психологиялык жардам көрсөтүү	Психология кызматынын иштеши	ЖАМК, ССМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2015-жылдар
36.	Тарбиялоочу, социалдык жана психологиялык кызматтардын кызмткерлерин окутууну жана алардын билими менен кесипкөйлүк деңгээлин жогорулатууну уюштуруу	Тарбиялоочу, социалдык жана психологиялык кызматтардын кызмткерлерин окутуунун сапатын жогорулатуу жана жакшыртуу	Семинарларда, тренингдерде окуган тарбиялоочу, социалдык жана психологиялык кызматтардын кызмткерлеринин саны	ЖАМК, ССМ, БИМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар

5. Исправительное воздействие и социальная реабилитация					
33.	Организовать при районных государственных администрациях комиссии по оказанию помощи лицам, состоящим на учете в УИИ, Службе пробации и освобожденным из мест лишения свободы	Оказание помощи лицам, состоящим на учете в УИИ, Службе пробации и освобожденным из мест лишения свободы	Работа комиссий при районных государственных администрациях	ГСИН, местные государственные администрации, МСУ (по согласованию)	2012-2013 годы
34.	В рамках развития восстановительного правосудия в Кыргызской Республике обучить специалистов по применению примиренческих процедур и медиации	Внедрение примиренческих процедур и медиации	Количество специалистов, прошедших обучение на тренингах, семинарах	ГСИН, ВС, ГП, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
35.	Совершенствование деятельности психологической службы УИС с обязательным диагностированием прогнозированием, разработкой методической базы, в соответствии с международными стандартами	Качественное оказание психологической помощи осужденным	Функционирование психологической службы	ГСИН, МЗ, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2015 годы
36.	Организация обучения и повышения образовательного и профессионального уровня сотрудников воспитательной, социальной и психологической служб	Улучшение и повышение образовательного и профессионального уровня сотрудников воспитательной, социальной и психологической служб	Количество сотрудников воспитательной, социальной и психологической служб, прошедших обучение на тренингах, семинарах	ГСИН, МЗ, МОН, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
37.	Внедрение единой автоматизированной электронной базы данных осужденных и лиц, заключенных под стражу	Отслеживание и контроль движения осужденных в УИС	Функционирование базы данных осужденных и лиц, заключенных под стражу	ГСИН, МВД, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы

			программалар. Ошол программалар боюнча дарыланган соттолгондордун саны		
28.	ЖАТтын ведомстволук медициналык кызматын уюштуруу	ЖАТтын кызматкерлерин медициналык тейлөө менен камсыздоо	Ведомстволук медициналык кызматтын иштөөсү	ЖАМК, ССМ, ФМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар
29.	ЖАТтын дарылоо-алдын алуу мекемелеринин материалдык-техникалык базасын бекемдөө	Соттолгондорду медициналык жактан камсыздоону жакшыртуу	Заманбап медициналык жабдыктар менен 2 дарылоо-алдын алуу мекемесин жабдуу	ЖАМК, ССМ, ФМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар
30.	Бардык категориядагы кургак учук менен ооруган камалгандардын оорусун аныктап жана дарылоо үчүн кургак учукка каршы бирдиктүү мекемени түзүү	Кургак учукка каршы күрөшүү маселелери боюнча сапаттуу медициналык камсыздоо	Бирдиктүү кургак учукка каршы мекеменин иштеши	ЖАМК, ССМ, ФМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар
31.	КАЖКММИнин базасында окутууну камтуу менен иштин ар түрдүү багыттары боюнча медициналык кызматкерлерди медициналык тейлөөнүн улуттук жана эл аралык стандарттарына ылайык окутууну уюштуруу, ЖАТтын медициналык кызматкерлерин аттестациялоо	ЖАТтын медициналык кызматкерлеринин адистигин жогорулатуу	Окутуудан өткөн, анын ичинен семинарларда, тренингдерде болгон кызматкерлердин саны	ЖАМК, ССМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар
32.	ТАнын № 47 мекемесинин Борбордук ооруканасынын базасында психоневрологиялык бөлүмдү уюштуруу	ТАнын № 47 мекемесинин Борбордук ооруканасынын	№ 47 мекеменин Борбордук ооруканасынын базасында	ЖАМК, ССМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын	2012-2014-жылдар

28.	Организация ведомственной медицинской службы УИС	Обеспечение медицинскими услугами сотрудников УИС	Функционирование ведомственной медицинской службы	ГСИН, МЗ, МФ, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
29.	Укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений УИС	Улучшение медицинского обеспечения осужденных	Обеспечение современным медицинским оборудованием 2-х лечебно-профилактических учреждений	ГСИН, МЗ, МФ, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
30.	Организация единого противотуберкулезного учреждения для диагностики и лечения больных туберкулезом всех категорий осужденных	Качественное медицинское обеспечение по вопросам борьбы с туберкулезом. Экономия бюджетных средств	Функционирование единого противотуберкулезного учреждения	ГСИН, МЗ, МФ, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
31.	Организация и проведение обучения медицинского персонала национальным и международным стандартам медицинского обслуживания по различным направлениям деятельности, включая обучение на базе КГМИПиПК, проведение аттестации медицинских работников УИС	Повышение квалификации медицинских сотрудников УИС	Количество сотрудников, прошедших обучение, в том числе на семинарах, тренингах	ГСИН, МЗ, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
32.	Организация психоневрологического отделения на базе Центральной больницы ИК – 47	Организация психоневрологического отделения на базе Центральной больницы ИК- 47	Функционирование психоневрологического отделения на базе Центральной больницы учреждения № 47	ГСИН, МЗ, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2014 годы

			борборлордун иштеши	өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	
42.	Жаза өтөөнүн заманбап системасын ишке ашыруу алкагында камалгандардын жаза өтөө мөөнөтүнүн жалпы, жеңилдетилген жана катаал шарттарын камсыз кылуу үчүн зарыл болгон базаны түзүү	Соттолгондордун жаза мөөнөтүн өтөөсүн дифференциялоо	Түзөтүү мекемелеринде жалпы, жеңилдетилген жана катаал шарттарда жаза өтөөнүн уюштурулушу	ЖАМК	2013-2016-жылдар
43.	«Республикалык бюджет жөнүндө» Кыргыз Республикасынын Мыйзамына абактан бошотулгандардын үйүнө чейинки жол киресине жана кургак азыгына,паспорт алуусуна жана бир жолку жөлөкпулга кетүүчү чыгымдарды киргизүү	Соттолгондордун социалдык жактан ыңгайлашуусун жана реабилитацияланышын жакшыртуу	Үйүнө чейинки жол киресине жана кургак азыгына,паспорт алуусуна кетүүчү каражаттарды жана бир жолку жөлөкпул алган абактан бошотулгандардын саны	ЖАМК, ФМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар
44.	Камалгандарды жаза мөөнөтүн өтөө мезгилинде паспорт жана башка документтер менен камсыздандыруу	Соттолгондорду паспорт жана башка документтер менен камсыз кылуу	Паспорт жана башка документтер менен камсыз кылынган соттолгондордун саны	ЖАМК, ИИМ, МКК, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-жыл
45.	ЖАТтын мекемелеринде жаза мөөнөтүн өтөө учурунда ишке жарамсыз болуп калган соттолгондорду экспертизадан өткөрүү жөнүндө ЖАКтын бөлүмүнө ылайык камалгандардын укуктарын коргоо механизмдерин иштеп чыгуу	Жаза мөөнөтүн өтөө учурунда ишке жарамсыз болуп калган соттолгондорду экспертизадан өткөрүү бөлүгүндө укуктарын коргоо	Ченемдик акттын кабыл алынышы	ЖАМК, ССМ, ЖЭИКМ	2012-2013-жылдар
	6. Коомдон ажыратууга байланышпаган жазаларды жана башка жазык-укуктук чараларды аткаруу				
46.	ЖАИнин базасында ЖАТтын өзүнчө бөлүмчөсү катары Пробация кызматын түзүү	Эркинен ажыратууга байланышпаган жазаларды кылмыш	Пробация кызматын түзүү боюнча кабыл алынган ченемдик	ЖАМК, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын	2012-2016-жылдар

43.	Включение в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете» расходов на оплату проезда к месту жительства, приобретение паспортов, сухой паек на время следования домой и единовременное пособие для лиц, освободившихся из мест лишения свободы	Улучшение социальной адаптации и реабилитации осужденных	Количество осужденных, обеспеченных расходами на оплату проезда к месту жительства, приобретение паспортов, сухой паек на время следования домой и получивших единовременное пособие для лиц, освободившихся из мест лишения свободы	ГСИН, МФ, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
44.	Паспортизация и документирование осужденных в период отбывания наказаний	Обеспечение осужденных паспортами и другими необходимыми документами	Количество осужденных, обеспеченных паспортами и другими необходимыми документами	ГСИН, МВД, ГРС, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012 год
45.	Разработка механизмов по реализации прав заключенных, в соответствии с УИК в части проведения экспертизы нетрудоспособности осужденных во время отбывания наказания в учреждениях УИС	Реализация прав заключенных в части проведения экспертизы нетрудоспособности осужденных во время отбывания наказания	Принятый соответствующий нормативный правовой акт	ГСИН, МЗ, ММТЗ	2012-2013 годы
	6. Исполнение наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, не связанных с изоляцией осужденных от общества				
46.	Создание Службы пробации на базе УИИ, как отдельного подразделения УИС	Широкое введение в уголовную практику наказаний, не связанных с лишением свободы	Принятый нормативный правовой акт по созданию Службы пробации; функционирование Службы пробации	ГСИН, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
47.	Перевод сотрудников Службы пробации УИС в категорию государственных служащих с обязательным сохранением всех льгот, гарантий	Демилитаризация Службы пробации	Принятый нормативный правовой акт о количестве сотрудников,	ГСИН, МФ	По мере создания Службы

37.	Камалгандардын бирдиктүү автоматташкан электрондук маалыматтар базасын түзүү	ЖАТта соттолгондордун, анын ичинде жеңилдик менен бошонгондордун жылышын контролго алуу	Семинарларда, тренингдерде окуудан өткөн маалыматтар базасы	ЖАМК, ИИМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар
38.	Түзөтүү мекемелеринде камалгандар жана мекеме кызматкерлери үчүн психологиялык жеңилденүү бөлмөлөрүн түзүү	Өздүк курамдын кызмат өтөөсү үчүн ыңгайлуу шарттарды түзүү. Соттолгондордун жаза өтөөгө байланышкан психологиялык оордукту азайтуу	Бардык жабык мекемелерде психологиялык жеңилденүү бөлмөлөрүн түзүү	ЖАМК, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2014-жылдар
39.	Соттолгондордун негизги жалпы жана ортоңку жалпы билим алышын камсыздоо	Соттолгондордун эмгектенишин, билим алуусун жакшыртуу	Билим алып жаткан соттолгондордун саны (жалпы санынан 10 % кем эмес)	ЖАМК, БИМ	2014 -жыл
40.	Камалгандарды-жашы жете элек балдарды, аялдарды, улгайган адамдарды реабилитациялоо жана коомго кайрадан ыңгайлаштыруу программаларын иштеп чыгуу жана ишке ашыруу	Камалгандарды-жашы жетелек балдарды, аялдарды, улгайган адамдарды реабилитациялоо жана коомго кайрадан ыңгайлаштыруу боюнча иштерди жакшыртуу	Камалгандарды – жашы жетелек балдарды, аялдарды, улгайган адамдарды реабилитациялоо жана коомго кайрадан ыңгайлаштыруу боюнча программаларга катышкан соттолгондордун саны	ЖАМК, СӨМ, ЖЭИКМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2013-жылдар
41.	Камалгандарды пенитенциардык жана постпенитенциардык мезгилдерде социалдык коргоо программаларын андан-ары өнүктүрүү, социалдык бюролорду, социалдык жатаканаларды жана реабилитациялык борборлорду мамлекеттик жана гранттык колдоо	Соттолгондорго жана эркинен ажыратылган жайлардан бошонгондорго социалдык жактан колдоо көрсөтүү	Социалдык жактан колдоо программаларынан өткөндөрдүн саны; социалдык бюролордун, жатаканалардын жана реабилитациялык	ЖАМК, жергиликтүү мамлекеттик администрациялар, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын	2012-2016-жылдар

38.	Создание в исправительных учреждениях комнат психологической разгрузки осужденных и персонала учреждений	Создание комфортных условий для несения службы личным составом. Снижение психологической нагрузки осужденных, связанной с отбыванием наказания	Работа комнат психологической разгрузки во всех исправительных учреждениях	ГСИН, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2014 годы
39.	Обеспечение получения осужденными основного общего и среднего общего образования	Повышение занятости и образованности осужденных	Количество осужденных, получающих образование (не менее 10 % от общего числа осужденных)	ГСИН, МОН	2014 год
40.	Разработка и реализация программы по реабилитации и социальной адаптации осужденных несовершеннолетних, женщин и лиц пожилого возраста	Улучшение реабилитации и социальной адаптации осужденных несовершеннолетних, женщин и лиц пожилого возраста	Количество осужденных, участвующих в программах по реабилитации и социальной адаптации осужденных несовершеннолетних, женщин и лиц пожилого возраста	ГСИН, МСР, ММТЗ, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2013 годы
41.	Дальнейшее развитие программ социального сопровождения, осужденных в пенитенциарный и постпенитенциарный периоды: - государственная и грантовая поддержка социальных бюро, социальных общежитий и реабилитационных центров	Оказание социальной поддержки осужденным и лицам, освобожденным из мест лишения свободы	Количество лиц, прошедших программы социального сопровождения; функционирование социальных бюро, общежитий и реабилитационных центров и их количество	ГСИН, местные государ-ственные администрации, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
42.	В рамках реализации прогрессивной системы отбывания наказания создать необходимую базу для обеспечения содержания осужденных на общих, облегченных и строгих условиях отбывания наказания	Дифференциация отбывания наказания осужденными	Функционирование общих, облегченных и строгих условий отбыва-ния наказания в исправи-тельных учреждениях	ГСИН	2013-2016 годы

		практикасына кеңири киргизүү, жаза өтөөнү гумандаштыруу	укуктук акт , Пробация кызматынын иштеши	өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	
47.	ЖАТтагы Пробация кызматынын кызматкерлерин бардык жеңилдиктери, кызмат акыларынын мурдагыдай деңгээли жана кепилдиктери сакталган мамлекеттик кызматкерлердин категориясына өткөрүү	Пробация кызматын демилитардоо	Кабыл алынган ченемдик укуктук акт; мамлекеттик кызматкерлердин категориясына өткөн кызматкерлердин саны	ЖАМК, ФМ	Пробация кызматынын түзүлүшүнө жараша
48.	ЖАИнин, Пробация кызматынын материалдык- техникалык базасын чыңдоо	Пробация кызматынын жана ЖАИнин ишин жакшыртуу	Бөлмөлөрдүн саны, кызматтардын материалдык-техникалык жактан камсыздалышы	ЖАМК, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар
49.	ЖАИнин, Пробация кызматынын кызматкерлерин даярдоо жана адистигин жогорулатуу	Пробация кызматынын кызматкерлеринин адистигин жогорулатуу	Семинарларда, тренингдерде окуган кызматкерлердин саны	ЖАМК, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар
	7. Өндүрүштү түзүү жана өнүктүрүү, кесиптик-техникалык билим берүү тутумун өркүндөтүү				
50.	Камалгандарды иш менен алектендирүү, өндүрүштү өнүктүрүү жана ЖАТта кесиптик-техникалык билим берүү программаларын даярдоо саясатын жана стратегияларын иштеп чыгуу үчүн муктаждыктарга баа берүү	Киреше алып келүүчү өндүрүш түзүү, соттолгондордун кесиптик деңгээлин жогорулатуу	Чыгашалардын, муктаждыктын сметасы. Кесиптик-техникалык билим берүү программаларын жүзөгө ашыруу	ЖАМК, эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-жыл
51.	Сырттан жана аралыктан окутуу формаларын колдонуу менен соттолгондордун кесиптик билим алуусуна шарт түзүү: - жатак-абактын базасында кесиптик окуу жайын ачуу; - учурдагы 6 кесиптик окуу жайлардын жана ТАнын 10 мекемесиндеги бекитилген	Соттолгондордун биламдүүлүк деңгээлин жогорулатуу	Жатак-абактын базасында кесиптик окуу жайынын иштеши, 10 ТАдагы 6 кесиптик окуу жайын жабдуу	ЖАМК, БИМ, ЖЭИКМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2014-жылдар

	и уровня денежного содержания по ранее занимаемым должностям		переведенных в категорию государственных служащих		пробации
48.	Укрепление материально-технической базы УИИ, Службы пробации	Улучшение деятельности службы пробации и УИИ	Количество помещений, материально-техническая обеспеченность служб мебелью, оргтехникой	ГСИН, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
49.	Подготовка и повышение квалификации специалистов УИИ, Службы пробации	Повышение квалификации сотрудников службы пробации	Количество сотрудников, прошедших обучение на тренингах, семинарах	ГСИН, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
	7. Создание и развитие производства, совершенствование системы профессионально-технического обучения				
50.	Оценка потребностей для выработки политики и стратегий по занятости осужденных, развитию производства и подготовке программ профессионально-технического обучения в УИС	Создание доходоприносящего производства, повышение профессионального уровня осужденных	Сметы расходов, потребностей. Реализация программ профессионально-технического обучения	ГСИН, представители международных организаций (по согласованию)	2012 год
51.	Организация получения осужденными профессионального образования с использованием заочных и дистанционных форм обучения: - открытие профессионального училища на базе колонии-поселения, - дальнейшее развитие и укрепление материально-технической и педагогической базы, в соответствии с утвержденными нормами, имеющихся 6-и профессиональных училищ в 10-и ИК	Повышение уровня образованности осужденных	Функционирование профессионального училища на базе колонии-поселения, оборудование имеющихся 6-и профессиональных училищ в 10-и ИК	ГСИН, МОН, ММТЗ, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2014 годы

	ченемдерге ылайык материалдык-техникалык жана педагогикалык базаны мындан- ары да өнүктүрүү жана чыңдоо				
52.	ЖАТ мекемелерине негизги өндүрүштүк жабдууларын алуу, орнотуу жана имараттарды реконструкциялоо. Өндүрүш цехтерин, кесиптик-техникалык окутуу боюнча прграммаларды ишке киргизүү, ПТУ окуу класстарын түзүү жана техникалык жактан жабдуу	Киреше алып келүүчү өндүрүш түзүү, соттолгондордун кесиптик-техникалык билим алуусу, кесиптик деңгээлин жогорулатуу	Кесиптик-техникалык багыттагы өндүрүштүк цехтердин, класстардын иштеши	ЖАМК, ФМ, ЖЭИКМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар
	8. Мамлекеттик, эл аралык, өкмөттүк эмес, диний уюмдар жана ЖМК менен өз ара кызматташуу				
53.	ЖАТтын өнөктөштөрү менен карым-катышын координациялоо боюнча органдын ишин камсыздоо	Өнөктөштөрдүн, эл аралык донорлордун санын көбөйтүү	Координациялык кеңештердин жыйындарынын, "тегерек столдордун", конференциялардын саны	ЖАМК, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар
54.	ЖАТтын жетекчилигин жана кызматкерлерин алдыңкы тажрыйбалар менен таанышуу жана ыкма алмашуу боюнча иш-чараларга, окутуп-үйрөтүүчү, конференцияларга, стажировкаларга катыштырууну уюштуруу	ЖАТтын жетекчилигинин жана кызматкерлеринин адистигин жогорулатуу	Семинарларда, тренингдерде окуган, конференцияларга катышкан кызматкерлердин саны, тажрыйба алмашуу боюнча стажировкадан өтүү	ЖАМК, ТИМ, жарандык коомдун жана эл аралык уюмдардын өкүлдөрү (макулдашуу боюнча)	2012-2016-жылдар

Эскертүү: Финансылык жана материалдык чыгымдарды талап кылган иш чараларды ресурстук камсыздоо Кыргыз Республикасынын 2012-2016-жылдарга Жазык аткаруу(пенитенциардык) тутумун өнүктүрүүнүн улуттук стратегиясынын 6 "Ресурстук камсыздоо" бөлүгүндө каралган.

52.	Закупка и установка основного производственного оборудования и реконструкция помещений в учреждениях УИС. Введение в действие производственных цехов, программ по профессионально-техническому обучению, создание и техническое оснащение учебных классов ПТУ	Создание доходоприносящего производства, повышение квалификации осужденных, получение профессионально-технического образования осужденными	Функционирование производственных цехов, классов профессионально-технического назначения	ГСИН, МФ, ММТЗ, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
	8. Взаимодействие с государственными, международными, неправительственными, религиозными организациями и СМИ				
53.	Обеспечение деятельности органа по координации взаимодействия УИС с партнерами	Увеличение количества партнеров, международных доноров	Количество заседаний координационного совета, «круглых столов», конференций	ГСИН, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы
54.	Организация участия руководства и сотрудников УИС в обучающих мероприятиях, конференциях, стажировках, мероприятиях по обмену и ознакомлению с передовым опытом	Повышение квалификации руководства и сотрудников УИС	Количество сотрудников, прошедших обучение на семинарах, тренингах, конференциях, стажировка по обмену опытом	ГСИН, МИД, представители гражданского общества и международных организаций (по согласованию)	2012-2016 годы

Примечание: Ресурсное обеспечение мероприятий, предусматривающих финансовые и материальные затраты, рассматривается в Главе 6 «Ресурсное обеспечение» Национальной стратегии развития уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Кыргызской Республики на 2012-2016 годы.