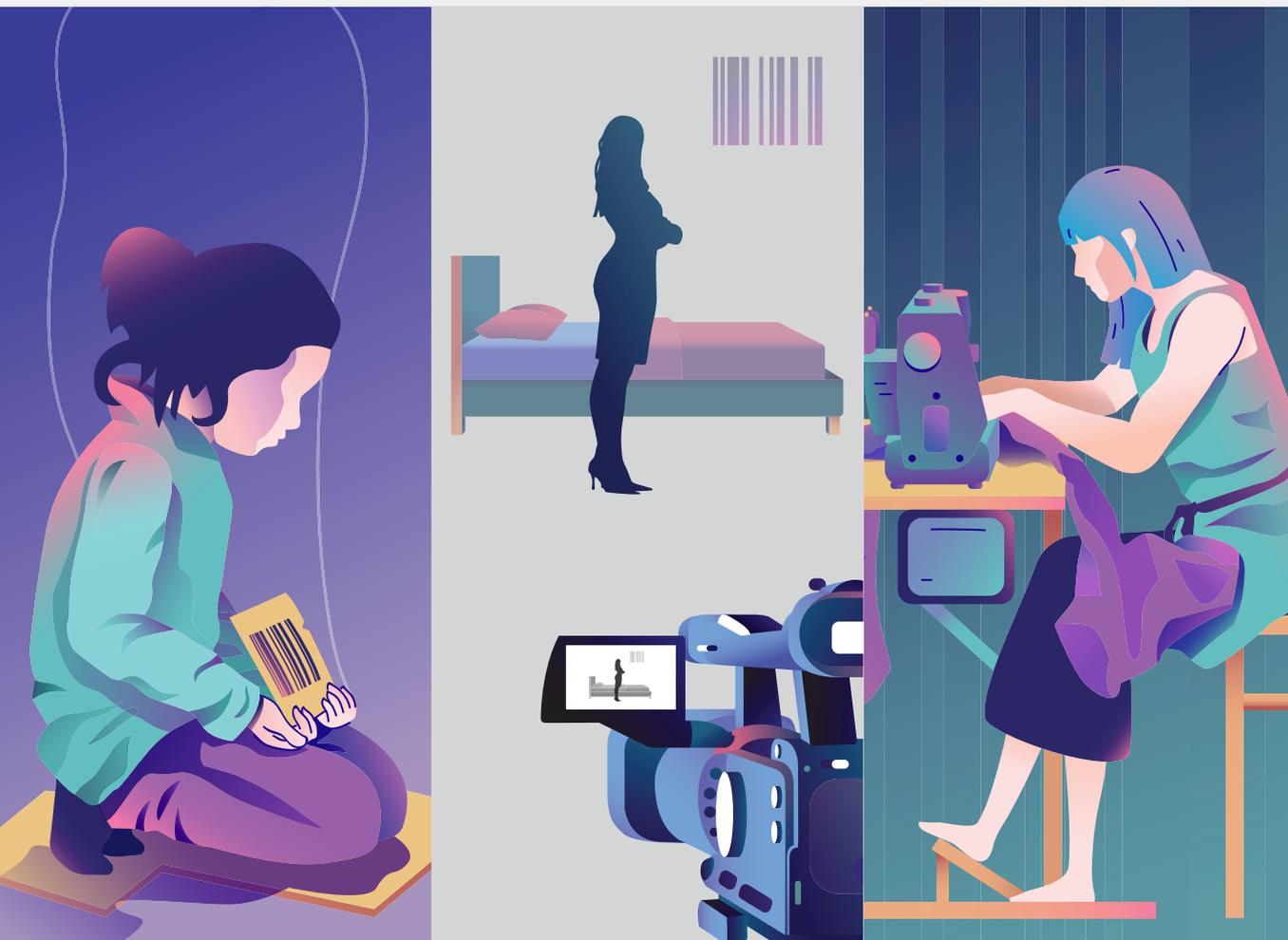




UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности
Программный офис в Кыргызской Республике



АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И
АДМИНИСТРАТИВНОЙ (ВЕДОМСТВЕННОЙ)
СТАТИСТИКИ
**В СФЕРЕ ГЕНДЕРНОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ
С ФОКУСОМ НА НАСИЛИЕ И ТОРГОВЛЮ
ЛЮДЬМИ**

Анализ государственной и административной (ведомственной) статистики в сфере гендерной дискриминации с фокусом на насилие и торговлю людьми



Данная публикация официально не редактировалась.

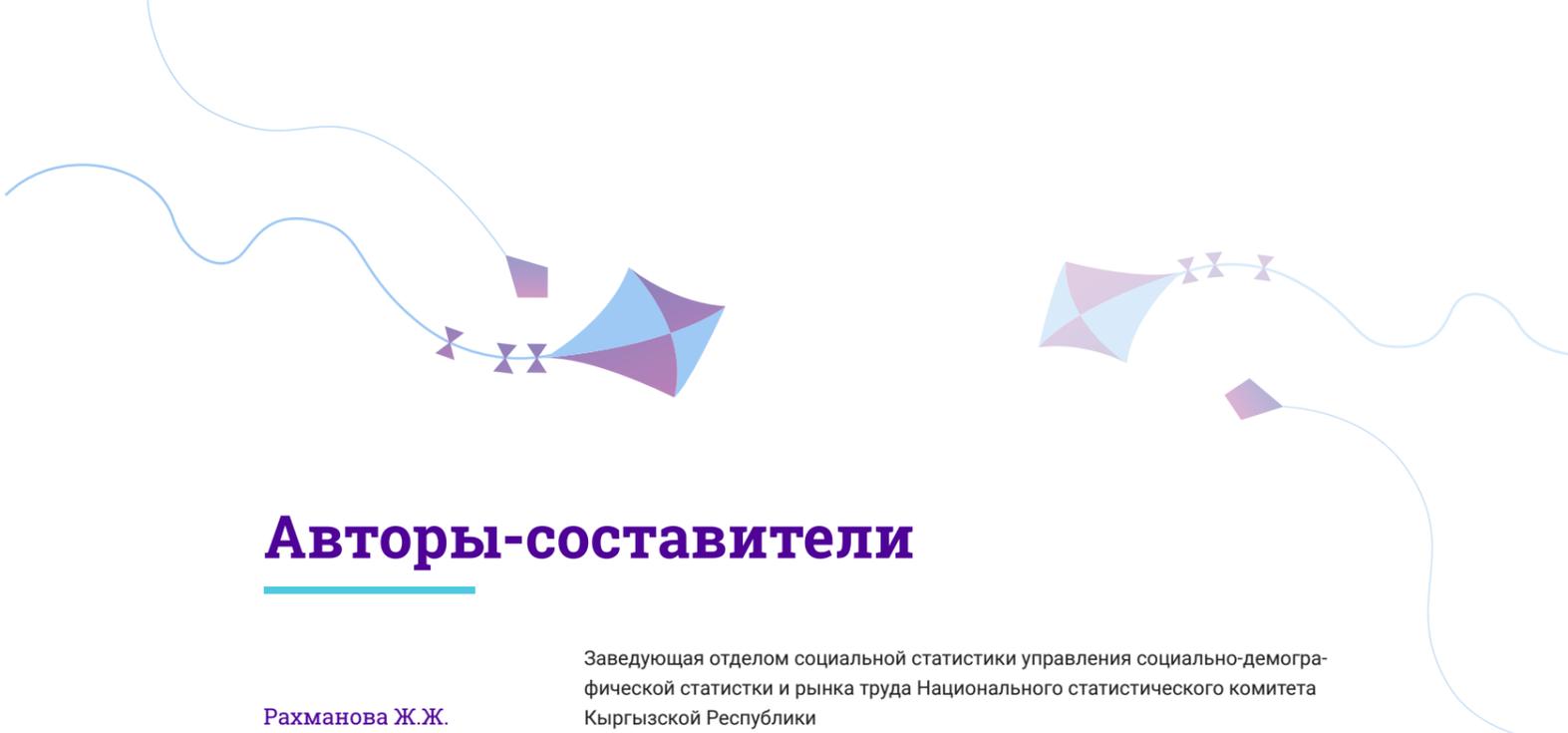
Содержание данной публикации не обязательно отражает мнения или политику Программного офиса Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) в Кыргызстане, или содействующих организаций, и не подразумевает какого-либо одобрения с их сторон. Используемые обозначения и изложения материала в данной публикации не подразумевают выражения со стороны УНП ООН какого-либо мнения относительно правового статуса страны, территории или населенного пункта, либо соответствующего правительства, а также относительно делимитации соответствующих границ.

Данная публикация «Анализ государственной и административной (ведомственной) статистики в сфере гендерной дискриминации с фокусом на насилие и торговлю людьми» была подготовлена в рамках Программы Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) для государств Центральной Азии 2015 - 2019 гг., подпрограммы 2: Уголовное правосудие, предупреждение преступности и коррупции.

Наша программа выражает признательность Бюро Государственного Департамента США по борьбе с международным оборотом наркотических веществ и правоохранительной деятельности (INL) при финансовой помощи которого была подготовлена настоящая публикация.



Бишкек 2018



Авторы-составители

Рахманова Ж.Ж.

Заведующая отделом социальной статистики управления социально-демографической статистики и рынка труда Национального статистического комитета Кыргызской Республики

Илибеева Л.К.

Председатель правления ОФ «Центр исследования демократических процессов»

Сооромбаева Д.К.

Главный специалист отдела социальной статистики управления социально-демографической статистики и рынка труда Национального статистического комитета Кыргызской Республики

Абдуллаева Г.Т.

Главный специалист отдела социальной статистики управления социально-демографической статистики и рынка труда Национального статистического комитета Кыргызской Республики

Мурзакаримова Л.К.

Директор Центра электронного здравоохранения Кыргызской Республики

Азимжанова Б.

Заведующая отделом по обобщению судебной практики и анализу судебной статистики Верховного суда Кыргызской Республики

Досалиева Г.Д.

Ведущий специалист отдела анализа, судебной статистики, исполнения международных обязательств и взаимодействия с судами и гендерной политики Судебного департамента при Верховном суде Кыргызской Республики

Чамбаев Э.

Старший прокурор управления правовой статистики и учетов Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики

Баратова Г.Т.

Начальник управления ведения учетов и статистики Главного управления информационных технологий Министерства внутренних дел Кыргызской Республики

Идрисова А.А.

И.О. начальника отдела исполнения приговора и специального учета Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики

Тюлекова Т.К.

Директор Ассоциации кризисных центров Кыргызской Республики

Ткачева Е.А.

Директор Кризисного центра «Шанс»

Тулгабылова Н.

Руководитель ОО «Эл агартуу»

Список сокращений

ВС	Верховный суд Кыргызской Республики
ГВЦ	Главный вычислительный центр НСК Кыргызской Республики
ГУИТ	Главное управление информационных технологий Министерства внутренних дел Кыргызской Республики
ГП	Генеральная прокуратура Кыргызской Республики
ГСИН	Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики
КР	Кыргызская Республика Кыргызской Республики
МВД	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
МЗ	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
МИО	Медико-информационный отдел
МТСР	Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики
НСК, Нацстатком	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
ОВД	Органы внутренних дел
ОМИЦ	Областной медико-информационный центр
СД	Судебный департамент при Верховном суде Кыргызской Республики
ФАП	Фельдшерско-акушерский пункт
ЦСМ	Центр семейной медицины
ЦЭЗ	Центр электронного здравоохранения
НПД	Национальный план действий по достижению гендерного равенства

Оглавление

8 /	1. Введение
10 /	2. Резюме и выводы
13 /	3. Методология
16 /	4. Законодательные основы статистики в сфере гендерной дискриминации, насилия и торговли людьми
18 /	5. Деятельность НСК по совершенствованию национальной статистики в сфере гендерного насилия и торговли людьми
22 /	Рекомендации по совершенствованию данных Нацстаткома по гендерному, семейному насилию и торговле людьми
23 /	6. Статистика системы здравоохранения
23 /	Информационная система органов здравоохранения
24 /	Статистика здравоохранения в сфере гендерного, семейного насилия
26 /	Статистика здравоохранения в сфере торговли людьми
27 /	Доступ к данным здравоохранения по гендерному, семейному насилию и торговле людьми
27 /	Проблемы статистики здравоохранения в сфере гендерного, семейного насилия и торговли людьми
28 /	Рекомендации по совершенствованию статистики здравоохранения в сфере гендерного, семейного насилия и торговли людьми
29 /	7. Статистика органов внутренних дел
29 /	Информационная система ГУИТ МВД КР
30 /	Уголовная статистка ОВД по гендерным преступлениям и торговле людьми
32 /	Статистика ОВД в сфере семейного насилия

Оглавление

- 35 / Учет преступлений в сфере торговли людьми
- 35 / Доступ к статистике ОВД по гендерному, семейному насилию и торговле людьми
- 36 / Проблемы статистики ОВД в сфере гендерного, семейного насилия и торговли людьми
- 37 / Рекомендации по совершенствованию статистики ОВД по гендерному, семейному насилию и торговле людьми
- 39 / 8. Статистика судов**
- 39 / Информационная система судов
- 41 / Статистика судов в сфере гендерных преступлений и торговли людьми
- 42 / Статистика судов в сфере семейного насилия
- 45 / Статистика в сфере торговли людьми
- 45 / Проблемы статистики судов в сфере гендерного, семейного насилия и торговли людьми
- 46 / Рекомендации по совершенствованию статистики судебной системы по гендерному, семейному насилию и торговле людьми
- 47 / 9. Статистика Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики**
- 48 / Административная (ведомственная) статистическая отчетность в органах прокуратуры
- 50 / Статистика первичного учета уголовных дел в органах прокуратуры
- 52 / Сбор статистических данных по гендерному, семейному насилию и торговле людьми в органах прокуратуры
- 53 / Проблемы статистического учета правонарушений в сфере гендерного насилия и торговли людьми в органах прокуратуры
- 56 / Рекомендации по совершенствованию статистики органов прокуратуры по гендерному, семейному насилию и торговле людьми

Оглавление

- 55 / 10. Статистика Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики**
- 55 / Информационная система ГСИН
- 58 / Проблемы статистики ГСИН
- 58 / Рекомендации по совершенствованию статистики ГСИН
- 59 / 11. Статистическая отчетность кризисных центров и судов аксакалов в сфере гендерного насилия и торговли людьми**
- 59 / Организация движения информации по форме № 1-КЦ
- 60 / Проблемы сбора данных по форме № 1-КЦ
- 61 / Рекомендации по совершенствованию отчетности по форме № 1-КЦ
- 62 / Приложение 1.** Распоряжение Министерства труда и социального развития КР от 20 июня 2017г. №35
- 68 / Приложение 2.** Форма 19-здрав
- 72 / Приложение 3.** Журнал регистрации лиц, обратившихся по поводу насилия/пыток и жестокого обращения в организации здравоохранения
- 74 / Приложение 4.** Карточка учета временного охранного ордера
- 75 / Приложение 5.** Ведомственная статистическая отчетность форма № 1 (охранный ордер)
- 80 / Приложение 6.** Фрагмент государственной статистической отчетности форма № 2-е
- 82 / Приложение 7.** Фрагмент государственной статистической отчетности по форме № 1-е
- 84 / Приложение 8.** Фрагмент государственной статистической отчетности по форме №-П



1.

ВВЕДЕНИЕ

Статистика в сфере гендерной дискриминации играет центральную роль в обеспечении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, поскольку создает ориентиры, измеряет прогресс на пути достижения целей и является важнейшим условием выработки политики и мониторинга гендерного неравенства.

В настоящее время в Кыргызской Республике сформировалась новая межотраслевая гендерная статистика, включающая показатели по гендерному насилию и торговле людьми, получаемая органами государственной статистики из министерств и ведомств республики, кризисных центров, общественных институтов и результатов обследований населения.

В сотрудничестве с международными организациями с 1996 года издается ежегодный статистический сборник «Женщины и мужчины Кыргызской Республики», включающий таблицы по гендерным преступлениям в отношении женщин, несовершеннолетних, а также данные по семейному насилию.

Начиная с 2015 года проводится активная работа в области совершенствования системы сбора и анализа данных по преступности, координируемая Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики (далее - Нацстатком КР) в сотрудничестве с Управлением ООН по наркотикам и преступности (далее - УНП ООН). В рамках этого сотрудничества в 2015 году был подготовлен и опубликован национальный статистический

сборник «Преступность и правопорядок в Кыргызской Республике»¹. Впервые в истории республики в сборник был включен аналитический обзор представленных данных. При поддержке УНП ООН в 2017 году в г.Бишкек был проведен международный семинар по вопросам развития статистики преступности. Кроме того, сотрудники Нацстакома КР получили возможность принять участие в международных семинарах и конференциях по международным стандартам статистики в области гендерной дискриминации, насилия и торговли людьми.

Разработка политики в области гендерного равенства требует наличия качественных данных, адекватно отражающих гендерную проблематику. Цель совершенствования

национальной статистики по гендерной дискриминации и насилию предусмотрена Национальной стратегией Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национальным планом действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2015-2017гг.

Для достижения поставленной цели Распоряжением Министра труда и социального развития Кыргызской Республики была создана межведомственная рабочая группа, перед которой поставлена задача провести анализ национальной статистической отчетности по гендерной дискриминации и насилию.

Задачами рабочей группы является:

- проведение анализа существующей системы государственной и административной (ведомственной) статистики Нацстакома КР, органов внутренних дел, службы исполнения наказаний, судебной системы, органов здравоохранения, прокуратуры, кризисных центров и судов аксакалов в области гендерной дискриминации, насилия и торговли людьми;
- подготовка рекомендаций по совершенствованию национальной системы статистической отчетности по указанным направлениям;
- разработка/усовершенствование и внедрение форм статистической отчетности и методики сбора данных по гендерному насилию и торговле людьми.

Межведомственная рабочая группа выражает благодарность УНП ООН и ОФ «Центр исследования демократических процессов» за содействие в подготовке аналитического обзора и выполнения поставленных задач.

¹ <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-prestupnost-i-pravoporyadok-v-kyrgyzskoj-respublike/>.

2.

РЕЗЮМЕ И ВЫВОДЫ

Данный аналитический обзор подготовлен с целью реализации задачи 3.1.6 «Совершенствование системы сбора, анализа и качества статистических данных по гендерной дискриминации и насилию» в рамках приоритетного направления по искоренению дискриминации и расширения доступа к правосудию Национального плана действий по достижению гендерного равенства (НПД) на 2015-2017 годы, утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2012 г. №443.

Аналитический обзор включает краткую информацию о законодательных основах статистики в сфере гендерной дискриминации, насилия и торговли людьми, а также ведомственные нормативные акты, регулирующие сбор статистики по данному вопросу в органах госстатистики, судебной системе, органах внутренних дел, органах здравоохранения, прокуратуры, службе исполнения наказаний,

кризисных центрах и судах аксакалов. Проведенный анализ дает возможность понять, какие информационные потоки в сфере гендерной дискриминации, насилия и торговли людьми существуют в уполномоченных государственных органах, какие показатели в них собираются, и как формируется статистика на национальном уровне. По каждому уполномоченному государственному органу приводится структура информационной системы, движение информационных потоков, перечень показателей по гендерно-обусловленным преступлениям, семейному насилию и торговле людьми. Особую ценность представляют точечные рекомендации по совершенствованию учета и отчетности в данной сфере, разработанные рабочей группой с учетом требований международных и национальных стандартов в области гендерной статистики.

Проведенный анализ позволил сделать следующие выводы:

— Статистические системы во всех изученных органах не соответствуют современным методам обработки данных. Во всех органах используется устаревшее программное обеспечение, парк техники требует модернизации. Особенно плачевным является состояние судебной статистики, которая до настоящего времени применяется ручной подсчет данных, что является существенным ограничением для внедрения новых показателей и форм отчетности. Информационная система ОВД является электронной, однако и здесь используется устаревшее программное обеспечение, созданное в начале 90-х годов, которое исчерпало возможности для введения новых показателей, не позволяет качественно контролировать данные, не поддерживается современными операционными системами, не позволяет обмениваться данными. Относительно новое программное обеспечение используется в системе здравоохранения, однако и здесь требуется его обновление и совершенствование.

— Существенным недостатком статистики правоохранительных и судебных органов является отсутствие единой информационной системы и единого информационного банка данных о преступлениях и правонарушениях, лицах, их совершивших, и пострадавших.

— Информационные потоки по уголовным преступлениям имеют разрывы при переходе из ОВД в органы прокуратуры, суды и исполнение наказаний. На каждом этапе уголовному делу присваивается новый номер, что вносит существенные трудности при отслеживании информации по уголовным преступлениям.

— Отсутствует система электронного обмена данными министерств и ведомств как между собой, так и с Нацстаком, что вносит дополнительные трудности и временные затраты для обработки информации анализа данных.

— В МВД, МЗ, ВС и СД имеются подзаконные акты, регламентирующие сбор данных и отчетность по семейному насилию. Статистика МВД и судов по семейному насилию выделяет данные по уголовной статистике, административной практике, охранным ордерам.

— Органы здравоохранения ведут учет лиц, пострадавших от насилия, на основе обращаемости населения. По причине отсутствия регистра населения, информация о пострадавших может дублироваться при их обращении в несколько организаций. Так, например, лицо, обратившееся в скорую медицинскую помощь, затем пролечившись в стационаре и будучи направленным для наблюдения в ЦСМ, будет учитываться в статистике здравоохранения трижды. Такая ситуация не позволяет в точности определить реальное число людей, обратившихся в органы здравоохранения по поводу насилия, однако является вполне оправданной с точки зрения учета услуг, предоставленных организациями здравоохранения.

— Учет и отчетность по гендерным преступлениям и торговле людьми в МВД, ВС и СД, ГП ведется в общих формах учета, как и по другим статьям Уголовного кодекса КР.

— Виды эксплуатации по ст. 124 Уголовного кодекса КР (Торговля людьми) не выделяются ни в одном государственном органе по причине отсутствия квалифицирующих признаков в частях и

пунктах данной статьи².

- Статистика ГСИН является закрытой и малоинформативной для анализа ситуации по гендерной дискриминации, насилию и торговле людьми.
- Статистика кризисных центров в сфере семейного насилия не пересматривалась с 2004 года, включает показатели, нерелевантно отражающие их

деятельность и штатную численность.

- Государственные органы не имеют средств для регулярного обучения сотрудников, ответственных за сбор данных в сфере гендерной дискриминации, насилия и торговли людьми. ные трудности и временные затраты для обработки информации анализа данных.

Проведенный анализ позволил выработать рекомендации по совершенствованию системы сбора, анализа и качества статистических данных по гендерной дискриминации, насилию и торговле людьми для каждого изученного органа, которые приводятся в соответствующих разделах обзора.

² Согласно ст. 124 УК КР, торговля людьми это - вербовка, перевозка, укрывательство, получение, передача, купля-продажа человека или иная незаконная сделка с его согласия или без согласия, осуществленная путем принуждения, шантажа, мошенничества, обмана, похищения, с целью эксплуатации либо извлечения иных выгод. Части и пункты статьи не предусматривают особенностей наказания по формам эксплуатации. Виды эксплуатации предусмотрены только в примечании к данной статье: под эксплуатацией понимается вовлечение лица в преступную деятельность, принуждение к проституции или другим формам сексуальной деятельности, принудительному труду или услугам, рабству, усыновление (удочерение) в коммерческих целях, использование в вооруженных конфликтах..



3.

МЕТОДОЛОГИЯ

Задача совершенствования системы сбора, анализа и качества статистических данных по гендерной дискриминации и насилию (3.1.6) предусмотрена в рамках приоритетного направления по искоренению дискриминации и расширению доступа к правосудию НПД на 2015-2017 годы, утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2012 г. №443.

Для реализации этой задачи Распоряжением МТСП КР от 20 июня 2017 г. №35 была создана межведомственная рабочая группа, кото-

рой поручено провести анализ национальной статистической отчетности по гендерной дискриминации и насилию и разработать рекомендации по ее совершенствованию. В состав рабочей группы вошли представители МТСП, НСК, статистических служб государственных органов, кризисных центров, общественных организаций и экспертного сообщества (Приложение 1).

В рамках исполнения Задачи 3.1.6. НПД 2015-2017 гг. запланировано 4 мероприятия (Таблица 1).

Мероприятие	Ответственные
3.1.6.1. Провести анализ национальной статистической отчетности по гендерной дискриминации и насилию и разработать рекомендации по ее совершенствованию	МТСП, НСК (по согласованию), МВД, ВС (по согласованию), СД (по согласованию), МЗ, МОН, ГАМСУМО
3.1.6.2. Внести изменения в национальную и ведомственную статистику по гендерной дискриминации и насилию	НСК (по согласованию), МВД, ВС (по согласованию), СД (по согласованию), МЗ, МТСП, МОН, ГАМСУМО, АКЦ (по согласованию)
3.1.6.3. Провести по одному семинару во всех регионах для сотрудников статистических служб МВД, ВС, СД, МЗ, НСК по сбору данных о гендерной дискриминации и насилии	НСК (по согласованию), МВД, ВС (по согласованию), СД (по согласованию), МЗ
3.1.6.4. Опубликовать данные по правонарушениям в отношении женщин и семейного насилия на ведомственных сайтах указанных ведомств	НСК (по согласованию), МВД, МЗ, МОН, МТСП

Таблица 1. Реализация задачи 3.1.6. НГД на 2015-2017 гг.

Изучение мероприятий и состава исполнителей мероприятий задачи 3.1.6 показало необходимость проведения анализа национальной статистической отчетности по гендерной дискриминации и насилию с фокусом на гендерное, семейное насилие, торговлю людьми. Исходя из этого, в существующей системе государственной и административной (ведомственной) статистики в сфере гендерного насилия и торговли людьми был проведен анализ в нижеследующих ведомствах:

- 1.МЗ КР
- 2.МВД КР,
- 3.ВС и СД КР;
- 4.ГП КР;

- 5.ГСИН;
- 6.КЦ;
- 7.НСК КР.

Методология анализа включала изучение законодательства Кыргызской Республики и ведомственных актов, устанавливающих требования к статистической отчетности и учету случаев гендерного насилия и торговли людьми в органах здравоохранения, внутренних дел, судебной системе, прокуратуре, службе исполнения наказаний, кризисных центрах и Нацстаткоме. Информация для анализа собрана в ходе встреч с членами рабочей группы.

Анализ уголовной статистики проводился по следующим гендерно обусловленным преступлениям, предусмотренным Уголовным кодексом Кыргызской Республики:

- Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации (ст.124),
- Изнасилование (ст. 129),
- Насильственные действия сексуального характера (ст. 130),
- Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 132),
- Развратные действия (ст. 133),
- Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим семнадцатилетнего возраста (ст.154),
- Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации (ст.124),
- Принуждение женщины к вступлению в брак, похищение женщины для вступления в брак или воспрепятствование вступлению в брак (ст. 155),
- Нарушение законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов (ст. 155-1),
- Двоеженство и многоженство (ст. 153),
- Необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины, а также женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет (ст.144).

В сфере административных правонарушений был проанализирован учет и статистическая отчетность по ст. 66-3 (Семейное насилие), 66-4 (Нарушение условий временного охранного ордера), 66-5 (Нарушение условий ордера), 364 (Мелкое хулиганство) Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности и статистики ОВД и судов о выданных охранных ордерах.

³ Утратила силу в связи с принятием Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам охраны и защиты от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года №64

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СТАТИСТИКИ В СФЕРЕ ГЕНДЕРНОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, НАСИЛИЯ И ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Кыргызская Республика присоединилась к Пекинской платформе действий, ратифицировала ряд международных документов⁴, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW). Следствием этого стало принятие на себя государством обязательств по совершенствованию национальной статистики

для выработки политики и оценки прогресса.⁵

Кыргызская Республика подтвердила выполнение международных обязательств по Повестке устойчивого развития на период до 2030 года путем национализации Целей в области устойчивого развития

⁴ Устав Организации Объединенных Наций (1945 г.); Всеобщая декларация прав человека (1948 г.); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.); Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.); Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966 г.); Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1989 г.); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации женщин (1979 г.); Факультативный протокол к Декларации об искоренении насилия в отношении женщин (1999 г.); Конвенция о правах ребенка (1989 г.); Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (1993 г.); Резолюция 1325 (2000), принятая Советом Безопасности на его 4213-м заседании 31 октября 2000 года; Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов (1974 г.); Пекинская платформа действий, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (2000г.) и двух протоколов дополняющих ее: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (2000г.) и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000г.).

⁵ Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года N 11.

(ЦУР). Цель 5 ЦУР призывает государства предпринимать необходимые усилия для ликвидации дискриминации, всех форм насилия в отношении женщин и девочек и предусматривает внедрение показателей для оценки прогресса в этой сфере.

Законодательством Кыргызской Республики установлен запрет прямой и косвенной гендерной дискриминации, включающей любое различие, исключение или предпочтение, которое ограничивает права и интересы лиц по признаку пола; направлена на ослабление или лишение признания, пользования или осуществления равноправия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любых других областях общественной жизни⁶.

Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия»⁷ является основным документом в сфере противодействия семейному насилию. Для всех субъектов исполнения закона установлено требование собирать статистические данные о семейном насилии и размещать их на своих сайтах. В ст. 37 настоящего закона предусмотрено, что статистическая отчетность о семейном насилии должна включать гендерно-разделенные показатели, отражающие количество зарегистрированных случаев совершения семейного насилия, виды принятых мер, социально-демографические данные о лицах, совершивших семейное насилие и пострадавших от семейного насилия, а также о степени родства между пострадавшим и лицом, совершившим семейное насилие, и иные статистические данные.

Статья 19 указанного Закона предусматри-

вает создание автоматизированного банка данных о правонарушениях в сфере торговли людьми, который должен взаимодействовать с информационными системами других органов государственной власти. Однако, в настоящее время такой банк данных пока не создан.

Правительством Кыргызской Республики разработан проект Программы⁸ по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2017-2020 годы и План по ее реализации, включающий в 2017 году в приложении документы, которые были представлены на заседании Координационного совета по вопросам миграции под председательством г-жи Султанбековой Ч. А. 11 мая 2017 года. В проекте Плана предусматриваются меры по совершенствованию методов сбора данных по уголовной статистике, отражающие вопросы предупреждения, пресечения и расследования дел, связанных с торговлей людьми и смежным преступлениям, в том числе обобщение судебной практики. Также планируется совершенствование форм статистической отчетности в данной сфере.

Уголовный кодекс Кыргызской Республики⁹ включает составы гендерно обусловленных преступлений, по которым правоохранительными органами осуществляется статистический учет и отчетность.

В соответствии с Законом КР «О государственной статистике»¹⁰ Правительством Кыргызской Республики ежегодно утверждается и выполняется за счет средств государственного бюджета Программа статистических работ¹¹, которая предусматривает сбор данных по семейному насилию и преступлениям, совершенным в отношении женщин.

⁶ Закон Кыргызской Республики от 4 августа 2008 года N 184 «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин».

⁷ Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63.

⁸ Представлен на заседании Координационного совета по вопросам миграции под председательством г-жи Султанбековой Ч.А 11 мая 2017 года.

⁹ Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 1 октября 1997 года № 69.

¹⁰ Закон Кыргызской Республики «О государственной статистике» от 26 марта 2007 года N 40.

¹¹ Программа статистических работ на 2017 год утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 ноября 2016 года N 617.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НСК ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ В СФЕРЕ ГЕНДЕРНОГО НАСИЛИЯ И ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Согласно Законам Кыргызской Республики «О государственной статистике», «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин», «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства», «О социально-правовой защите от насилия в семье», «Об охране и защите от семейного насилия», руководство сбором информации о гендерно-разделенных статистических данных в республике осуществляет НСК КР. Государственные органы, органы местного самоуправления, руководители юридических лиц и иных организаций, независимо от форм собственности, обязаны предоставлять в НСК

соответствующую информацию по гендерным вопросам.

Законодательством о государственной статистике установлен порядок межведомственного взаимодействия НСК с центральными и местными органами управления. В соответствии с Положением о взаимодействии органов государственной статистики с государственными органами¹² НСК регулирует и координирует отношения и статистическую деятельность государственных органов путем согласования перечня и состава показателей, статистических форм и анкет, порядка сбора, периодичности и обработки статистической информации, а также ин-

¹² Положение о порядке взаимодействия органов государственной статистики с государственными органами, утвержденное постановлением Правительства КР от 25 марта 2009 г. №191.

структивно-методологических материалов, необходимых для выполнения ведомственных статистических работ.

Помимо этого, НСК принимает участие в подготовке отчетов по гендерной тематике. Так, НСК является участником подготовки периодических отчетов о выполнении Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», в том числе предоставляет данные по гендерному, семейному насилию и торговле людьми.

Основным источником данных по гендерному, семейному насилию и торговле людьми является административная (ведомственная) отчетность МВД КР, СД при ВС КР, МЗ КР, ГП КР (Рисунок 1).

тическая помощь по разработке форм статистической отчетности в сфере гендерного, семейного насилия ключевым государственным органам (МВД, ВС и СД, МЗ), кризисным центрам и судам аксакалов.

С 2004 года кризисные центры ежегодно предоставляют в НСК сведения о семейном насилии по единой форме отчетности ф. №1-КЦ, данные которой публикуются в сборнике «Женщины и мужчины КР» (<http://www.stat.kg/ru/publications/>).

В 2009 году НСК совместно с МВД разработал и ввел в действие государственную статистическую отчетность с месячной и годовой периодичностью - форму № 3 (охранный ордер) «Сводный отчет о выданных



Рисунок 1. Информационные потоки в сфере гендерного, семейного насилия и торговли людьми

Напрямую от респондентов в районные (городские) управления статистики поступает только информация по форме №1-КЦ, которую представляют кризисные центры, убежища, суды аксакалов, центры, оказывающие социально-психологическую помощь населению.

Так, после принятия Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» НСК была оказана методологическая и прак-

временных охранных ордерах и о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия». Данные собираются МВД КР на районном, областном и республиканском уровнях.

В 2010 году НСК был проведен анализ ведомственной статистической отчетности, разрабатываемой МВД, СД, МЗ, а также государственной отчетности, и по его результатам в 2011 году в статистический сборник «Женщи-

ны и мужчины КР»¹³ были включены новые публикационные таблицы в разделе по преступлениям в отношении женщин и детей и семейному насилию.

Статистический сборник «Женщины и мужчи-

ны КР» включает Таблицу 8.5 о числе зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении женщин и несовершеннолетних, которая содержит следующие данные в отношении женщин и несовершеннолетних:

Фрагмент таблицы 8.5:

Число зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении женщин и несовершеннолетних

	Всего		в отношении женщин		в отношении несовершеннолетних	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Число зарегистрированных преступлений ¹ - всего	27 070	29 100	7 527	8 401	909	1009
из них тяжкие и особо тяжкие из общего числа:	4 073	4 124	824	794	178	205
Преступления против личности - всего	2 689	2 828	1 053	1 152	242	335
из них:						
убийства	320	305	84	75	10	10
умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	268	220	30	33	8	14
истязания	10	13	7	4	2	9
изнасилования	334	285	253	187	66	74
насильственные действия сексуального характера	35	56	18	19	17	27
умышленное причинение легкого вреда здоровью	577	727	353	488	20	29
похищение человека	51	68	5	13	7	12
принуждение к вступлению в брак	9	23	22	18	5	2

Источник: Сборник НСК «Женщины и мужчины Кыргызской Республики», 2016г.

¹³ Сборник гендерно разделенной статистики, издаваемый ежегодно НСК при поддержке ЮНФПА, содержит данные о положении женщин и мужчин во всех сферах социально-политической жизни республики.

Показатели для заполнения Таблицы 8.5. предоставляются МВД КР в Нацстаком на основе поисковых запросов базы данных по Форме 1.0. Анализ данных Таблицы 8.5 за 2014-2015 годы показывает на наличие несоответствий по строкам «изнасилование», «принуждение к браку» по столбцам «всего» и «в отношении женщины», поскольку диспозиции ст. 129, 155 УК КР указывают, что данные преступления могут совершаться только в отношении женщин.

Показатели по преступлениям, связанным с торговлей людьми, в Таблице 8.5 не отражаются.

Сайт НСК имеет страницу «Гендерная статистика» (<http://www.stat.kg/ru/statistics/gendernaya-statistika/>), где в открытом доступе размещены динамические таблицы с показателями административной и государственной статистики в сфере гендерного насилия. Данная информация публикуется в статистических сборниках «Женщины и мужчины Кыргызской Республики», «Преступность и правопорядок в Кыргызской Ре-

спублике» и других специальных сборниках НСК. Все статистические сборники доступны на сайте НСК (<http://www.stat.kg>), вся статистическая информация также представляется по запросам пользователей.

В связи с тем, что проблемы гендерного, семейного насилия и торговли людьми остаются актуальными и государство усиливает меры по их преодолению, перед органами статистики поставлена задача по совершенствованию системы сбора и анализа статистических данных по гендерной дискриминации и насилию.

Таким образом, учитывая существующие информационные потоки в сфере гендерного, семейного насилия и торговли людьми, процесс совершенствования статистики в данной сфере в значительной мере связан с развитием административной (ведомственной) статистики МВД КР, СД при ВС КР, МЗ КР, ГП КР. Исходя из этого, обзор в большей степени сконцентрирован на анализе статистики указанных ведомств.

Рекомендации по совершенствованию данных Нацстаткома по гендерному, семейному насилию и торговле людьми

В целях совершенствования государственной статистической отчетности по гендерному насилию и торговле людьми, рекомендовать:

В сфере совершенствования учета и отчетности:

- Нацстаткому:
 - ◊ Пересмотреть и внести изменения в действующую форму государственной статистической отчетности по ф.№ 1-КЦ;
 - ◊ Разработать инструкцию по заполнению усовершенствованной формы государственной статистической отчетности № 1-КЦ;
 - ◊ вынести на согласование и утверждение в НСК усовершенствованную форму № 1-КЦ и инструкцию по ее заполнению;
 - ◊ Оказать содействие кризисным центрам и судам аксакалов в обновлении действующей первичной отчетности (журнал учета обращений пострадавших) в соответствии с требованиями Закона «Об охране и защите от семейного насилия», включить в формы учета и отчетности показатели по торговле людьми с выделением форм эксплуатации;
 - ◊ Таблицу 8.5 статсборника «Женщины и мужчины КР» дополнить данными по показателям: «торговля людьми», «принудительное использование труда (рабский труд)», а также выделять данные по формам эксплуатации, в отношении женщин и несовершеннолетних.
 - ◊ Рекомендовать НСК совместно с МВД КР разработать дополнительную выходную таблицу о престу-

плениях в отношении женщин и несовершеннолетних к действующей форме государственной статотчетности.

- Внести на рассмотрение рабочей группы, утвержденной Распоряжением МТСП КР от 4 июля 2017 года № 40, предложение о включении усовершенствованных журнала и формы № 1-КЦ в проект Временных минимальных социальных стандартов услуг, предоставляемых консультативно-профилактическими центрами для женщин (кризисный центр), утвержденных Распоряжением МТСП КР от 4 июля 2017 года №40.

В сфере совершенствования повышения потенциала сотрудников и расширения доступа к данным:

- Обучить сотрудников КЦ, судов аксакалов и районных статорганов, уполномоченных вести отчетность по форме № 1-КЦ, работе с первичными документами и подготовке отчетности.
- Проводить обучение сотрудников органов госстатистики в целях повышения потенциала в сфере статистики гендерной дискриминации, насилия и торговли людьми.
- Размещать обновленные данные на сайте Нацстаткома в разделе «Гендерная статистика». Провести инвентаризацию раздела «Гендерная статистика», дополнить его содержание актуальными данными.

6.

СТАТИСТИКА СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Информационная система органов здравоохранения

Функция разработки и внедрения единой системы первичного медицинского учета и статистической отчетности организаций здравоохранения, независимо от форм собственности, отнесена к ведению Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (далее МЗ)¹⁴.

В соответствии с законодательством, Центр электронного здравоохранения при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики (далее ЦЭЗ) является центральным органом, ответственным за сбор и обобщение медицинской статистики. ЦЭЗ, являясь правопреемником Республиканского меди-

ко-информационного центра, осуществляет выбор стратегических направлений развития информационной системы, определяет основные направления работы территориальных медико-информационных центров, разрабатывает и готовит приказы министерства здравоохранения по вопросам медицинской статистики, разрабатывает формы статистической отчетности, разрабатывает и обеспечивает все медико-информационные центры единым программным обеспечением, осуществляет контроль качества поставляемых данных, готовит аналитические обзоры на основе имеющихся данных.

Структура информационной системы здравоохранения (ИСЗ) является трехуровневой (Рисунок 2).

¹⁴ Положение о Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года N 118.

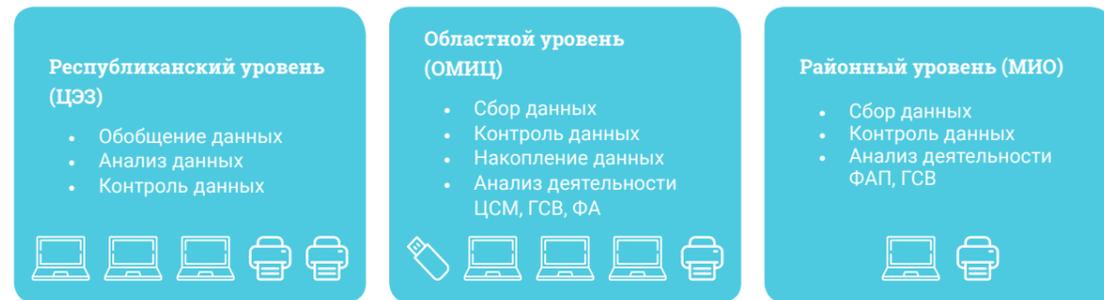


Рисунок 2. Структура информационной системы ЦЭЗ

Первичными звеньями ИСЗ, функционирующими на уровне района, являются медико-информационные отделы (МИО), которые являются структурными подразделениями Центра семейной медицины (ЦСМ), Центра общеврачебной практики (ЦОВП). МИО в своей деятельности руководствуется нормативными актами Кыргызской Республики, приказами и распоряжениями Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, ЦСМ, ЦОВП. ЦСМ, ЦОВП, в структуре которых находятся МИО, подотчетны вышестоящим областным медико-информационным центрам (ОМИЦ). В МИО концентрируется информация, начиная с уровня ФАП и ГСВ, которые также являются структурными подразделениями ЦСМ, ЦОВП. Информация МИО направляется на вышестоящий уровень в областные медико-информационные центры (ОМИЦ). На уровне ОМИЦ поступающая информация обобщается, контролируется, анализируется и передается на республиканский уровень в ЦЭЗ. ЦЭЗ обобщает данные, поступающие из республиканских организаций, организаций здравоохранения г. Бишкек и ОМИЦ на республиканском уровне, осуществляет контроль полноты и качества поступающей информации, систематизирует информацию, готовит статистические отчеты, осуществляет передачу информации в Минздрав КР, Правительство, Жогорку Кенеш, Аппарат омбудсмена, Национальный статистический комитет и другим пользователям.

Таким образом, ключевым органом по вопросам совершенствования медицинской статистики является ЦЭЗ МЗ КР, который наделен всеми необходимыми для этого полномочиями и функциями.

Статистика здравоохранения в сфере гендерного, семейного насилия

Со времени принятия Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье»¹⁵ в системе здравоохранения идет постоянный процесс развития и совершенствования административной (ведомственной) статистической отчетности и разработки соответствующих статистических форм. ЦЭЗ отвечает на меняющиеся потребности пользователей медицинской статистики в сфере насилия, за этот период с 2003 года статистическая отчетность по насилию в отношении женщин была неоднократно усовершенствована.

В 2015 году в рамках внедрения Стамбульского протокола в практику организаций здравоохранения были внедрены новые учетные формы, и самостоятельной отчетной формой выделены сведения о лицах, подвергшихся насилию, включая семейное насилие, пытки, жестокое обращение. Сбор информации осуществляется по форме №19-здрав «Отчет о лицах, подвергшихся насилию, обратившихся в организации здравоохранения за медицинской помощью (на судебно-медицинское

¹⁵ Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» от 25 марта 2003 г. № 62 утратил силу в связи с принятием Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63.

освидетельствование)». Форма №19-здрав является административной (ведомственной) отчетностью с ежемесячной периодичностью.

Ежемесячный отчет по форме №19-здрав представляется организацией здравоохранения (далее ОЗ) до 5 числа, следующего за отчетным периодом, по подчиненности в ОМИЦ, ЦСМ №1 г. Ош. ОМИЦ, ОМИЦ, ЦСМ №1 г. Ош сводный отчет к 15 числу месяца, следующего за отчетным периодом. ОЗ г. Бишкек и республиканские организации представляют в ЦЭЗ к 5 числу месяца, следующего за отчетным периодом. ЦЭЗ готовит сводный отчет к 20 числу месяца, следующего за отчетным периодом (Рисунок 3).

- обращаемость по случаям насилия из системы образования пострадавших от должностного лица по видам насилия (физическое, сексуальное, психическое);
- обращаемость из организаций МВД пострадавших от должностного лица по видам насилия (физическое, сексуальное);
- обращаемость из организаций социального развития пострадавших от должностного лица по видам насилия (физическое, сексуальное);
- обращаемость из организаций здравоохранения пострадавших от должност-

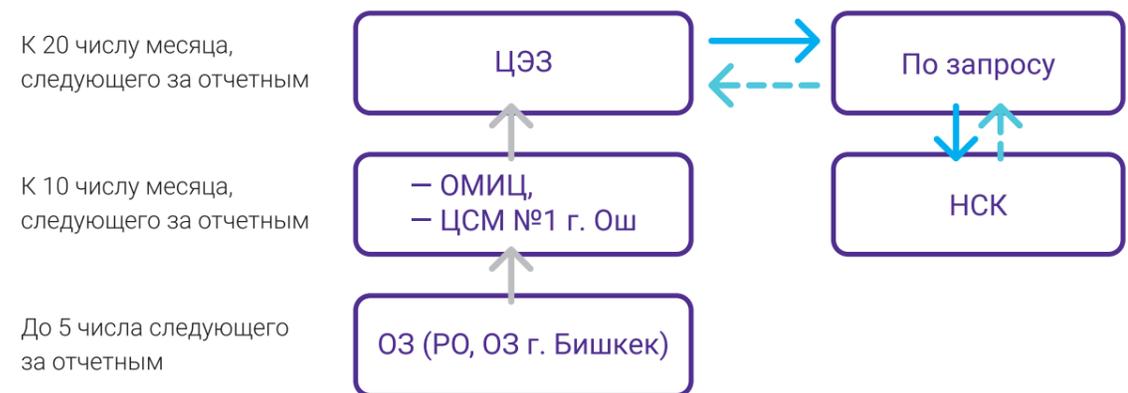


Рисунок 3. Организация движения информации по форме № 19-здрав

Форма № 19-здрав состоит из двух разделов (Приложение 2). Раздел 1.0 заполняется ЦСМ, ЦОВП, больничными организациями, центрами/отделениями экстренной медицинской помощи, ФАП, организациями, осуществляющими судебно-медицинское освидетельствование. В раздел 1.0 включены следующие виды обращений:

- по всем видам насилия (всего);
- пострадавшие в результате сексуального насилия из зон чрезвычайных ситуаций;
- обращаемость женщин и мужчин по семейному насилию (физическое, психическое, сексуальное, оставленные без внимания или брошенные);

- обращаемость по видам насилия (физическое, сексуальное);
- обращаемость из организаций ГСИН пострадавших от должностного лица по видам насилия (физическое, сексуальное, психическое);
- обращаемость по поводу насилия из прочих организаций социального развития пострадавших от должностного лица по видам насилия (физическое, сексуальное, психическое).

В раздел 2 включены сведения о лицах, доставивших пострадавших, и лицах, получивших стационарное лечение. Так, из общего числа лиц, подвергшихся насилию, выделяются доставленные:

- родственниками;
- образовательными организациями;
- другими лицами и организациями.

Из общего числа лиц, получивших стационарное или амбулаторное лечение, выделяются получившие:

- амбулаторно-поликлиническое лечение;
- стационарное лечение;
- реабилитационную помощь.

Все показатели раздела 1.0 и 2 представлены в разбивке по возрасту, выделяются несовершеннолетние лица и ЛОВЗ. Возрастная разбивка позволяет получать данные по следующим возрастным группам: 0-6 лет; 7-14 лет, 15-17 лет, 18-20 лет, 21-30 лет, 31-40 лет, 41-50 лет, 51-57 лет, 58+ и 63+.

Приказом МЗ КР от 16 ноября 2015 года №654 введена в действие инструкция по заполнению формы № 19-здрав. Инструкция включает подробные рекомендации по заполнению формы, требования к арифметическому и логическому контролю данных при заполнении.

Первичный учет обращений ведется в Журнале регистрации лиц, обратившихся по поводу насилия/пыток и жестокого обращения в организации здравоохранения, утвержденном Приказом МЗ КР от 05 февраля 2015 года № 53 (Приложение 3).

По каждому обращению фиксируется дата и время обращения, данные о пострадавшем (ФИО, дата рождения, адрес проживания), дата, время, обстоятельства получения травмы, место совершения насилия, ФИО лица, предположительно совершившего насилие, вид насилия и предварительный диагноз.

В журнале предусмотрено, что информирование о факте насилия/пыток уполномоченных органов осуществляется в течение 24 часов после обращения в организацию здравоохранения. Фиксируется ФИО медицинского работника, передавшего информацию о насилии, а также дата, время, название учреждения, куда передана информация о предполагаемом насилии, ФИО и должность лица, принявшего информацию о предполагаемом

насилии. В журнале также производится отметка о дате, времени и номере направленного бланка извещения/справки.

В соответствии с инструкцией журнал заполняется специалистами в приемном отделении стационара, врачом ЦСМ, ГСВ, фельдшером или медицинской сестрой на ФАП. Журнал должен быть пронумерован и прошнурован, срок хранения журнала в архиве организации здравоохранения составляет десять лет.

Данные журнала позволяют в полном объеме составить отчетность по случаям семейного насилия по форме № 19-здрав, а также включают данные о перенаправлении информации о насилии в ОВД и прокуратуру.

Таким образом, статистика органов здравоохранения соответствует требованиям законодательства о семейном насилии, однако не содержит сводных данных об общем числе обратившихся по случаям насилия.

Статистика здравоохранения в сфере торговли людьми

Учет лиц, пострадавших от торговли людьми, обратившихся в организации здравоохранения за медицинской помощью, отдельно не выделяется и ведется в общем потоке пациентов в зависимости от вида насилия.

Обсуждение вопроса возможности учета обращений по случаям торговли людьми с выделением форм эксплуатации с представителями ЦЭЗ, показало, что система здравоохранения в настоящее время не сможет собирать и предоставлять такие данные.

Членами рабочей группы было отмечено, что факты торговли почти всегда скрываются, вид эксплуатации медицинский работник может зафиксировать только со слов пациента. Исходя из этого, такие данные будут иметь низкую достоверность. Поэтому членами рабочей группы было поддержано предложение не включать в учет и отчетность организаций здравоохранения показатели по торговле людьми.

Доступ к данным здравоохранения по гендерному, семейному насилию и торговле людьми

В настоящее время в системе здравоохранения имеются сайты МЗ КР (<http://med.gov.kg>) и Центра электронного здравоохранения (<http://rmic.med.kg>). Отчетные данные по форме № 19-здрав на сайтах МЗ не публикуются. Данные сайты не содержат аналитических материалов, включающих обзор данных органов здравоохранения в сфере гендерного насилия и торговли людьми.

Статистический сборник «Женщины и мужчины Кыргызской Республики» включает общие данные по обращениям в организации здравоохранения женщин и мужчин по фактам семейного насилия в разбивке по полу. Информация о случаях насилия в отношении женщин, произошедших по вине должностных лиц в различных организациях, в данном сборнике не публикуется и предоставляется только по запросу.

Проблемы статистики здравоохранения в сфере гендерного, семейного насилия и торговле людьми

В существующей отчетности отражены показатели обращаемости в организации здравоохранения лиц, пострадавших от всех видов насилия, в том числе подвергшихся насилию (пыткам, жестокому обращению) от должностного лица в государственных организациях системы образования, МВД, ГСИН, социального развития, здравоохранения и прочих. В то же время, в форме отчетности из общего числа пострадавших не выделяются показатели, отражающие информацию о лицах, обратившихся за медпомощью в вышеуказанные организации также и по другим фактам насилия.

Нехватка финансирования для обновления действующего программного обеспечения по разработке дополнительных статистических данных, которые необходимо ввести в

отчетность в соответствии с новыми требованиями законодательства в сфере гендерного насилия.

Недостаток финансовых и человеческих ресурсов для проведения своевременного обучения сотрудников медицинской статистики по сбору данных и подготовке отчета по гендерному насилию и торговле людьми.

Статистика здравоохранения использует классификацию форм насилия на основе воздействия последствий насилия на физическое, психическое, сексуальное здоровье, а также определяет было ли пренебрежение нуждами. При этом выделяются показатели, отражающие вред здоровью, наносимый должностным лицом (пытки) и членом семьи (семейное насилие), поскольку существуют законодательные определения данных видов насилия.

Рекомендации по совершенствованию статистики здравоохранения в сфере гендерного, семейного насилия и торговле людьми

В целях совершенствования статистической отчетности здравоохранения по гендерному насилию и торговле людьми, ЦЭЗ рекомендовать:

В сфере совершенствования учета и отчетности: Нацстаткому:

- В форме №19-здрав привести в соответствие названия форм насилия к определениям, введенным Законом КР «Об охране и защите от семейного насилия», в частности заменить слово «психическое» на слово «психологическое».
- Ввести в форму №19-здрав дополнительные показатели, отражающие информацию о пострадавших по всем фактам насилия, включая гендерное насилие в отношении женщин, произошедшее в различных государственных организациях (системы образования, здравоохранения, МВД, ГСИН и прочих).
- Для формы №19-здрав разработать отдельную таблицу по показателям, содержащим сведения о лицах, подвергшихся насилию (пыткам, жестокому обращению) от должностного лица в каждой из перечисленных выше государственных организациях.
- Доработать Инструкцию по заполнению формы №19-здрав с учетом внесенных в нее изменений, отразив новые определения для отдельных видов насилия.
- Ввести итоговые строки по видам насилия в разбивке по полу и возрастным группам.
- Пересмотреть нумерацию (кодификацию) строк.
- Утвердить доработанную форму

№19-здрав в качестве государственной отчетности и установить сроки и порядок ее предоставления в НСК. Внести на рассмотрение рабочей группы, утвержденной Распоряжением МТСП КР от 4 июля 2017 года № 40, предложение о включении усовершенствованных журнала и формы № 1-КЦ в проект Временных минимальных социальных стандартов услуг, предоставляемых консультативно-профилактическими центрами для

В сфере повышения потенциала сотрудников и расширения доступа к данным:

- Переработать и расширить существующее Методическое пособие для сотрудников системы здравоохранения Кыргызской Республики по формированию статистической отчетности в сфере семейного насилия (2014г.) для всех видов насилия.
- Провести обучение сотрудников медстатистики по сбору данных и подготовке отчета по гендерному насилию.
- В целях реализации требования Закона КР «Об охране и защите от насилия в семье», с 2018 года размещать форму № 19-здрав по республике и областям на сайте Центра электронного здравоохранения в разделе «Гендерная статистика», установив сроки ее ежегодного обновления.
- Запланировать на 2018-2019 годы меры по наполнению раздела «Гендерная статистика» другими актуальными данными, характеризующими гендерное неравенство в сфере здравоохранения.

7.

СТАТИСТИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Информационная система ГУИТ МВД КР

Министерство внутренних дел Кыргызской Республики (МВД КР) - государственный правоохранительный орган, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции по обеспечению общественного порядка, безопасности личности и общества, и борьбе с преступностью.

В соответствии с Положением о Главном управлении информационных технологий МВД КР, утвержденным постановлением

Правительства Кыргызской Республики от 17 июня 2016 года № 336 Главное управление информационных технологий (ГУИТ) является подведомственным подразделением МВД КР, в задачи которого входит формирование, ведение и использование информационных учетов и баз данных органов внутренних дел и организация ведения государственной статистики в пределах компетенции ГУИТ.

Статическая отчетность МВД по гендерной дискриминации, насилию и торговле людьми формируется из трех основных источников информации:



Рисунок 4. Информационные потоки данных по гендерной дискриминации, насилию и торговле людьми

Сбор статистических данных по гендерной дискриминации насилию и торговле людьми в системе ОВД, ведется на трех уровнях: районном, областном и республиканском.

Уголовная статистика ОВД по гендерным преступлениям и торговле людьми

Движение информации о гендерной дискриминации характеризуется последовательной передачей данных по трем уровням: районный – областной – республиканский (Рисунок 5).

На районном уровне осуществляется первичный учет всех преступлений на основании единой статистической карточки по учету преступлений, заполненной следователем. Информация из статистических карточек заносится в базу данных (БД) и передается на магнитных носителях в информационные центры городских и областных ОВД, где осуществляется проверка, контроль и слияние данных. Передача данных на республиканский уровень производится ежемесячно в электронном формате (на магнитных носителях), а в некоторых регионах – с использованием интернета.

В соответствии с Инструкцией «О едином учете преступлений», регламентирующей порядок регистрации данных во всех правоохранительных органах республики, органы прокуратуры, в т.ч. военной и специализированной, ГКНБ, ГСБЭП (ФП), ГСИН ежемесячно направляют заполненные единые статистические карточки в ГУИТ, где информация проверяется и вносится в республиканскую БД. Хранение и архивация данных осуществляются на центральном уровне в ГУИТ МВД. Собранные на центральном уровне статистические данные не доступны городским, районным отделам внутренних дел на территории республики.

Сформированные областные и ведомственные своды данных передаются уже в скорректированном формате в территориальные ОВД и другие правоохранительные органы.

На основании республиканского свода данных заполняется и представляется в адрес Нацстаткома государственная статистическая отчетность квартальной и годовой периодичности.

Программное обеспечение, используемое ГУИТ для ведения БД уголовной статистики, счета и формирования выходных таблиц является устаревшим, перевод в другие фор-

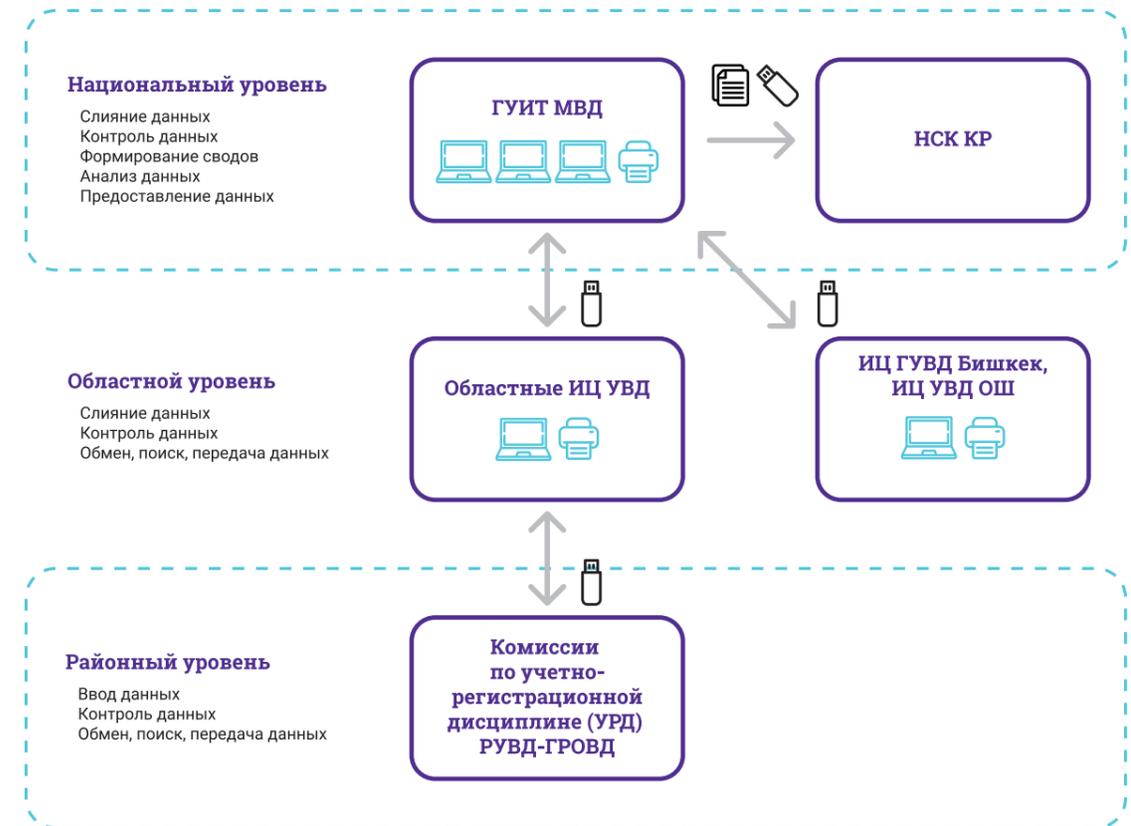


Рисунок 5. Структура информационной системы ГУИТ МВД КР по уголовным преступлениям

мат (Word, Excel) и обмен информацией, в частности с НСК, затруднен.

Анализ данных статистики по уголовным преступлениям проводится Главным штабом МВД, который разрабатывает аналитические справки, отчеты для Аппарата Президента КР, Правительства КР и руководства МВД КР.

Основным источником информации по гендерным преступлениям и торговле людьми являются данные первичной статистической отчетности правоохранительных органов. Первичный учет осуществляется путем заполнения правоохранительными органами следующих статистических карточек:

- форма № 1.0 - Единая статистическая карточка на выявленное преступление - может быть **основной** (карточка, составляемая впервые на выявленное преступление, по которому возбуждено уголовное дело) и **дополнительной** (карточка, составляемая в целях внесения в учет и отчетность необходимых изменений и дополнений по ранее зарегистрированному преступлению и его

последствиям). Карточка по ф.№1.0 на выявленное преступление заполняется сотрудниками ОВД, прокуратуры, военной прокуратуры, ГКНБ, ГСИН, ГСБЭП, ГТС;

- форма № 1.1 - Единая статистическая карточка о раскрытии преступления, об окончании уголовного дела - заполняется после принятия по ведению дела одного из следующих решений: утверждения постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого и направлении дела в суд либо прекращения уголовного дела;
- форма № 2.0 - Единая статистическая карточка на обвиняемого - может быть только **основной**. В случае, если лицо совершило несколько преступлений, то на него составляется одна карточка с указанием всех статей УК КР, по которым предъявлено обвинение, и далее обвиняемый в отчетности учитывается по наиболее тяжкому преступлению;
- форма № 3 - Единая статистическая кар-

точка о движении уголовного дела - заполняется после принятия по делу одного из следующих решений: соединения уголовных дел; выделения уголовных дел; приостановления следствия; возобновления приостановленного следствия; передачи уголовного дела по подследственности или по территориальности; продления срока следствия;

- **форма № 1.2 - Единая статистическая карточка о результатах рассмотрения уголовного дела в суде** - заполняется на каждое преступление, рассмотренное судом, после вступления решения суда в законную силу и возвращается в учетно-регистрационное подразделение того органа, где проводилось следствие;
- **форма № 2.1 - Единая статистическая карточка на подсудимого** - заполняется на каждого подсудимого, рассмотренное судом, после вступления решения суда в законную силу и возвращается в учетно-регистрационное подразделение того органа, где проводилось следствие.

Карточки первичного учета во всех случаях заполняются и подписываются лицом, возбудившим уголовное дело, либо вынесшим другое постановление об одном из решений, упомянутых выше, и сдаются в учетно-регистрационные подразделения по месту работы (службы). Карточки по вышеуказанным формам подлежат хранению в органе, ведущем учет преступлений, в течение одного года после составления на их основе статистической отчетности за истекший год при условии, что преступление раскрыто и уголовное дело рассмотрено судом либо прекращено производством.

Руководители подразделений районного звена правоохранительных органов, руководители следственных органов отвечают за обеспечение своевременного, точного и полного заполнения и предоставления карточек, а также за состояние единого учета преступлений. Надзор за полнотой регистрации преступлений осуществляют органы прокуратуры. Контроль качества и полноты заполнения

осуществляют сотрудники районных, областных ИЦ и ГУИТ.

Статистика ОВД в сфере семейного насилия

Со времени принятия Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье»¹⁶ в ОВД идет процесс развития административной (ведомственной) статистической отчетности и разработки соответствующих статистических форм. За период существования статистическая отчетность в ОВД пересматривалась дважды.

В настоящее время отчетность по семейному насилию ведется в соответствии с приказом МВД КР № 321 от 27 апреля 2009 года о введении в действие ведомственной ежемесячной отчетности по формам № 1 (охранный ордер) «Отчет о выданных временных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия» и № 2 (охранный ордер) «Сводный отчет по Кыргызской Республике о выданных временных охранных ордерах и о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия».

На основании формы № 2 заполняется и представляется в адрес Нацстаткома государственная статистическая отчетность квартальной и годовой периодичности - форма № 3 (охранный ордер) - «Сводный отчет о выданных временных охранных ордерах и о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия».

Статистика по семейному насилию в ОВД формируется вручную и собирается из трех различных источников статистического учета (Рисунок 6):

- Сведения о выданных временных охранных ордерах
- Данные об административных правонарушениях, связанных с семейным насилием;
- Данные об уголовных делах, связанных с семейным насилием.



Рисунок 6. Статистический учет случаев семейного насилия в системе ОВД

Примечание: В Отчетах по Форме №1 и Форме №2 собираются аналогичные показатели, отличающиеся только уровнем (области, республика).

Отчет по форме № 1 на уровне районов формируется вручную, посредством внесения данных из трех, не связанных друг с другом систем учета, информационное наполнение разделов представлено в Таблице 2.

Разделы	БД для формирования
раздел 1. Сведения о зарегистрированных случаях семейного насилия	Учеты по временным охранным ордерам; БД формы 1.0; БД по административным правонарушениям;
раздел 2. Сведения по уголовным делам, возбужденным по случаям семейного насилия	БД формы 1.0;
раздел 3. Сведения о лицах, совершивших семейное насилие (с выдачей охранных ордера)	Учеты по временным охранным ордерам;

¹⁶ Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» от 25 марта 2003 г. № 62.

Разделы	БД для формирования
раздел 4. Сведения о лицах, совершивших семейное насилие и привлеченных к уголовной ответственности (уголовная статистика)	БД формы 2.0;
раздел 5. Сведения о лицах, пострадавших от семейного насилия (с выдачей охранный ордера)	Учет временных охранных ордеров;
раздел 6. Сведения о степени родства лиц, совершивших семейное насилие.	Учет временных охранных ордеров;

Таблица 2. Формирование отчета по форме №1 (охранный ордер) из различных баз данных

Учет временных охранных ордеров

Учет временных охранных ордеров ведется согласно Приказу МВД № 844 от 28 сентября 2009 года «О введении в действие Инструкции по организации деятельности ОВД Кыргызской Республики по пресечению и предупреждению семейного насилия». Данным приказом утверждены форма временного охранный ордера, карточка учета временного охранный ордера (Приложение 4), порядок его заполнения и журнал регистрации выдачи временных охранных ордеров.

Заполнение карточки учета охранный ордера проводится уполномоченным сотрудником ОВД путем вписывания текстовой информации от руки либо подчеркиванием/округлением соответствующих значений реквизитов.

Журнал учета временных охранных ордеров ведет начальник дежурной части ГО-РОВД. Статистический отчет по охранным ордерам готовит ответственный сотрудник ООП, который включает данные в ведомственный отчет о выданных временных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия, для представления в ИЦ ГУВД г. Бишкек, УВД областей и г. Ош. Учет данных по временным охранным ордерам ведется вручную, с нарастающим итогом. Контроль за полнотой и достоверностью выдачи временных охранных ордеров возлагается на заместите-

лей начальников, курирующих деятельность участковых инспекторов милиции.

Ведомственный статистический отчет о выданных временных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия, формируется каждым органом внутренних дел ежемесячно с нарастающим итогом на бумажных носителях. На уровне области информация с бумажных носителей заносится в электронную таблицу (Excel) и направляется для обобщения в ГУИТ.

Учет семейного насилия по уголовным делам

Для учета случаев семейного насилия по уголовным делам сотрудник, осуществляющий расследование, при заполнении статистической карточки учета уголовных дел (форма № 1.0) вносит дополнительную отметку к квалификации преступления (п. 18) о семейном насилии по видам: физическое, психическое, сексуальное.

Отчет для раздела 2 формы № 1 формируется из общего числа уголовных дел, имеющих дополнительную отметку к квалификации о семейном насилии. В отчете выделяются уголовные дела, связанные с семейным насилием, возбужденные по фактам убийства, умышленного причинения вреда здоровью, насильственного действия сексуального характера, понуждения к действиям сексуального характера, полового сношения и иным

действиям сексуального характера, и прочим преступлениям.

Учет семейного насилия по административным правонарушениям

Учет административных правонарушений и лиц, их совершивших, ведется на основе дополнительных отметок к квалификации административного правонарушения. В отчете выделяются наиболее часто применяемые по случаям семейного насилия статьи КоАО КР: Семейное насилие (ст. 66-3), Неисполнение условий временного охранный ордера (ст. 66-4), Неисполнение условий охранный судебного ордера (ст. 66-5), Мелкое хулиганство (ст.364). Данные по остальным составам административных правонарушений обобщаются в графе «Прочие статьи».

Учет преступлений в сфере торговли людьми

Для учета случаев торговли людьми используются статистические карточки учета уголовных дел формы № 1.0, форма 1.1, форма 2.0. Квалификация преступления учитывается по статьям и пунктам ст.124 УК КР. Дополнительных отметок о формах эксплуатации по преступлениям в сфере торговли людьми в карточку 1.0 не вносится, однако производится дополнительная отметка о том, что преступление совершено в отношении: женщины; несовершеннолетней девочки; несовершеннолетнего мальчика.

Данные о количестве уголовных дел, возбужденных по ст. 124 УК КР отражаются в годовой Государственной форме отчетности Форма 4 «Отчет о совершенных преступлениях по статьям уголовного кодекса», которая направляется МВД КР в Нацстатком в срок до 16 января текущего года за предыдущий год. В Форме 4 отчетность включает части и пункты ст. 124 УК КР.

Таблица 8.5 статистического сборника «Женщины и мужчины Кыргызской Республики» содержит данные о числе зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении женщин и несовершеннолетних. Данный

раздел предоставляется МВД КР по запросу Нацстакома на основе информации, полученной из баз данных по Формам 1.0 и 2.0. Таблица 8.5 включает строку по ст. 123 УК КР «Похищение человека», по которой показываются данные: «Всего», из них «в отношении женщин», «в отношении несовершеннолетних», однако данные по ст.124 УК КР не предусмотрены.

Доступ к статистике ОВД по гендерному, семейному насилию и торговле людьми

МВД КР является держателем всей статистики ОВД по уголовным делам, административным правонарушениям, включая гендерное, семейное насилие и торговлю людьми, которая необходима пользователям гендерной статистики, в том числе научным работникам, исследователям, студентам. Однако доступ к правовой статистике МВД является затрудненным – данные не публикуются в изданиях МВД, на информационном портале МВД и предоставляются только по письменному запросу. В открытом доступе находится лишь малая часть данных, которая распространяется Нацстаткомом в виде статистического сборника «Преступность и правопорядок в КР», издаваемого один раз в пять лет, а также представлена в разделе «Преступность» ежегодного статистического сборника «Женщины и мужчины Кыргызской Республики» и на сайте Нацстаткома. При этом, данные о формах эксплуатации по преступлениям в сфере торговли людьми в данных ресурсах не публикуются.

Информационный портал МВД (<http://www.mvd.kg>) имеет вкладку «Торговля людьми» (http://www.mvd.kg/tmp/traffikunet_kg.html), которая включает ссылки на основные нормативно-правовые документы в данной сфере, ссылки на сайт Международной организации миграции, телефон горячей линии. При этом статистические данные ОВД по торговле людьми там не размещаются.

Информационный портал МВД также имеет вкладку «Гендерная политика МВД КР» (<http://gender.mvd.kg/ru/>), где на странице

«Гендерная статистика» (<http://gender.mvd.kg/ru/gendernaya-statistika>) размещена информация о представленности женщин в ОВД за 2014 год и статистический сборник НСК «Женщины и мужчины Кыргызской Республики» также за 2014 год.

Статистические данные, производимые в ОВД, на портале МВД не публикуются, что в целом свидетельствует о закрытости и недоступности статистической информации для пользователей.

Проблемы статистики ОВД в сфере гендерного, семейного насилия и торговли людьми

Главной проблемой функционирования уголовной статистики МВД по гендерному насилию и торговле людьми является то, что используемое программное обеспечение «АТОС» не соответствует современным принципам организации баз данных. Существующая система ограничена и не позволяет расширять поля БД, поэтому возможность вносить в карточки статистического учета новые реквизиты и получать соответствующие показатели практически исчерпана. Информационная система ГУИТ несовместима с системами других правоохранительных органов, судов и Нацстаткома.

Фактически единой базы данных (БД) по учету преступлений нет. Созданы отдельные БД по выявленным и раскрытым преступлениям, БД по учету лиц, совершивших преступления, БД по розыску лиц, совершивших преступления, БД по административным правонарушениям. При этом учет временных охранных ордеров ведется вручную. На практике связь между всеми базами осуществляется вручную, путем визуального сопоставления номеров уголовных дел, что значительно снижает эффективность использования имеющихся данных. Движение информации является прерывным, корректировки информации допустимы на всех уровнях.

Информация о пострадавших от правонарушений ограничивается только дополнитель-

ными отметками к квалификации преступления/правонарушения, а причины и условия, способствовавшие совершению преступлений, вообще не учитываются. Кроме этого, отсутствует информация о том, какие меры воздействия были приняты, какое наказание было назначено и отбыто по решению суда.

Торговля людьми учитывается только по номеру статьи и части, дополнительные отметки к квалификации преступления по формам эксплуатации не предусмотрены.

Данные первичной статистической отчетности правоохранительных органов не позволяют выявить полную и достоверную информацию о преступлениях в отношении женщин и несовершеннолетних. Так, в статистической карточке на выявленное преступление – в пункт 26 формы № 1.0, - которая не является обязательной для заполнения, одновременно вносятся показатели по женщинам, девочкам и несовершеннолетним. Это приводит к двойному учету или недоучету числа преступлений в разбивке по полу и возрасту, а также вносит ошибки при формировании отчетности, поскольку одни отчеты формируются по номерам статьей УК КР, а другие с использованием дополнительной отметки к квалификации. При этом пункт 26 формы 1.0 не является обязательным для заполнения, что приводит к несоответствию данных. Примером таких ошибок является несоответствие данных по изнасилованиям, действиям сексуального характера, принуждениям к вступлению в брак¹⁷.

Наряду с этим в форме № 1.0 в пункте 27 о числе погибших среди потерпевших нет возможности выявить достоверное число погибших в результате правонарушений, поскольку на каждого погибшего заполняется дополнительная карточка, при этом социально-демографических сведений по погибшим не предусмотрено. Также в пункте 28 о числе потерпевших, получивших телесные повреждения, нет сведений о потерпевших.

В целом можно отметить, что контроль качества заполнения ячеек в первичных карточ-

¹⁷ Таблица 8.5 Статистического сборника «Женщины и мужчины Кыргызской Республики» за 2010-2017 гг.

ках статистического учета не осуществляется в полной мере, в частности, тех пунктов, которые не отмечены в карточке, как обязательно заполняемые показатели.

Следует отметить, что на центральном (республиканском) уровне со статистическими данными ОВД работают только три сотрудника ГУИТ. Вместе с тем, начиная с 2012 года, сотрудники информационных центров не проходили специального обучения по сбору

статистических данных.

Все это не позволяет проводить анализ эффективности правового воздействия, что в значительной мере снижает эффективность профилактической работы органов правопорядка и препятствует разработке программ противодействия гендерного насилия и торговли людьми.

Рекомендации по совершенствованию статистики ОВД по гендерному, семейному насилию и торговле людьми

В целях совершенствования статистической отчетности органов внутренних дел по гендерному, семейному насилию и торговле людьми ГУИТ рекомендовать:

В сфере совершенствования учета и отчетности:

- В соответствии с изменениями в законодательстве КР, в частности с принятием Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63 и Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам охраны и защиты от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 64, необходимо усовершенствовать статистическую Карточку учета временного охранных ордеров карточку и формы государственной и ведомственной отчетности по охранным ордерам, в том числе:
 - ◊ исключить раздел «сексуальное насилие», т. к. в законе данная дефиниция отсутствует.
 - ◊ включить данные об угрозе семейного насилия и пренебрежительном отношении.
- В статистической карточке учета по форме № 1.0 следует установить обязательное заполнение показателей в пункте 26 и установить контроль заполнения при вводе для соответствующих позиций (по преступлениям в отношении женщин, девочек, несовершеннолетних, проституток).
- Усовершенствовать форму 1.0 и внести обязательно заполняемую дополнительную квалификацию по ст. 124 УК КР (торговля людьми) формы эксплуатации; заполнять по ст. 124 дополнительную квалификацию: совершено в отношении женщины, девочки, несовершеннолетнего.
- В существующие формы статистической отчетности включить показатели по торговле людьми для получения данных о возбужденных делах, потерпевших от торговли людьми по формам эксплуатации (в соответствии с УК КР).
- Разработать соответствующую методологию и инструкции к усовершенствованным/разработанным ведомственным статистическим формам.
- В целях реализации требования Закона КР «Об охране и защите от насилия в семье» с 2018 года размещать статистическую отчетность по семейному насилию по республике в разрезе областей на сайте МВД КР в разделе

«Гендерная статистика», установив сроки ее размещения.

- Предусмотреть отдельную выходную таблицу по отчетности о преступлениях в отношении женщин и несовершеннолетних для формирования Таблицы 8.5 статсборника «Женщины и мужчины КР», включив в нее строку «Торговля людьми» и предусмотреть меры по контролю качества данных этой таблицы.
- Предусмотреть сбор данных и ведение статистики по гендерному насилию и торговле людьми в соответствии новым уголовным законодательством и Кодексом о проступках.

В сфере повышения потенциала сотрудников и расширения доступа к данным:

- Переработать и расширить существующее Методическое пособие для сотрудников ОВД КР по формированию статистической отчетности в сфере семейного насилия (2014г.).
- Проводить систематическое обучение специалистов/ответственных сотрудников по заполнению статистических карточек, форм отчетности по гендерному, семейному насилию и торговле людьми.
- Запланировать на 2018 год меры по наполнению раздела «Гендерная статистика» актуальными данными по гендерному, семейному насилию.

8.

СТАТИСТИКА СУДОВ

Информационная система судов

Судебный департамент при Верховном суде Кыргызской Республики (далее СД) является государственным органом, функционирующим в судебной ветви власти КР, и призван осуществлять материально-техническое, методическое обеспечение деятельности местных судов, за исключением военных судов, обеспечивать исполнение судебных и иных актов, предусмотренных законодательством, а также осуществлять действия иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. В своей деятельности СД подотчетен Совету судей КР.

В соответствии с Положением о Судебном департаменте КР (утвержденным Указом

Президента КР от 21 апреля 2008 г. № 143) к функциям СД отнесены сведения данных по рассмотрению местными судами судебных дел и материалов (*судебная статистика*) и передача их в Верховный суд КР (ВС) для изучения и анализа, а также организация разработки и внедрения автоматизированных информационно-правовых систем, необходимых для ведения электронного судопроизводства и делопроизводства. В соответствии с Законом «О Верховном суде и местных судах КР»¹⁸ (в редакции от 13 июня 2011 г. № 39) изучение и обобщение судебной практики и ведение судебной статистики отнесены к полномочию ВС КР. На областном и районном уровне обобщение судебной практики и ведение судебной статистики отнесено, соответственно, к полномочию областного (ста-

¹⁸ Закон Кыргызской Республики «О Верховном суде КР и местных судах» от 18 июля 2003 года № 153.

тья 28) и районного (статья 35) судов.

Вопросы судебной статистики законодательно отнесены к ведению двух субъектов - ВС и СД, при этом существует четкое функциональное разграничение между деятельностью этих субъектов. ВС разрабатывает и утверждает формы статистической отчетности, формы первичного статистического учета, а также издает приказы о введении их в практическую деятельность судов. СД обеспечивает все суды республики формами отчетности, осуществляет сведение и контроль данных на национальном уровне в соответствии с формами, утвержденными ВС. Сводные данные статистической отчетности из СД на бумажном носителе передается в ВС, где осуществляется анализ данных, а так-

же представляется в Нацстатком КР в сроки, установленные ежегодной Программой статистических работ. Информация другим субъектам может предоставляться как через ВС, так и через СД в рамках его компетенции.

Основная цель судебной статистики – учет судебных дел, рассмотренных судами, качество отправления правосудия судьями республики. Она дает возможность установить, как работают следственные, исправительные и другие административные учреждения, как осуществляется правосудие.

Информационная система судов является трехуровневой (Рисунок 7).

В 2015 году был утвержден «Стратегический план развития информационных технологий

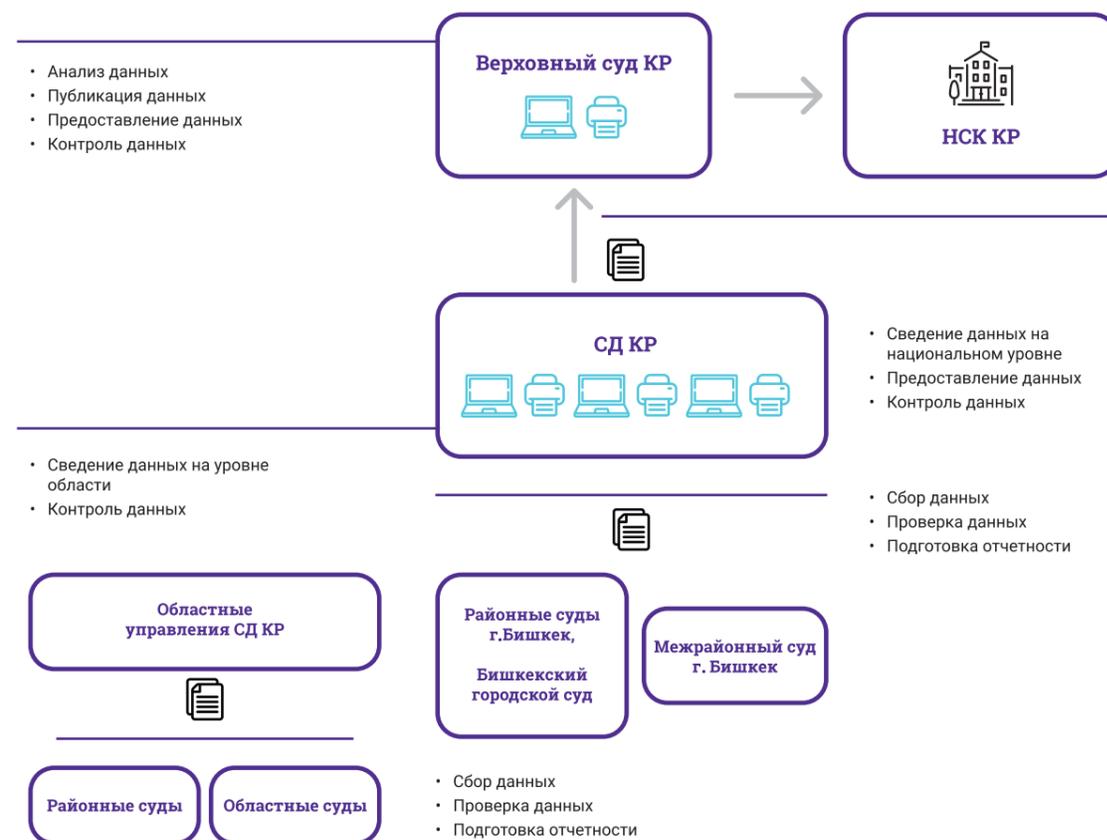


Рисунок 7. Информационная система судов Кыргызской Республики

Статистика судов в сфере гендерных преступлений и торговли людьми

ВС имеет прямые информационные каналы со всеми судами, независимо от их уровня, по которым передается информация по вопросам организации работы судей и местных судов, а также другая информация, необходимая для деятельности судебной системы. ВС через информационную связь с СД передает информацию его областным управлениям. Связь СД с районными судами осуществляется через областные управления СД. Районные суды г.Бишкек, Бишкекские межрайонные суды связаны с СД напрямую.

Система сбора судебной статистики также является многоуровневой (Рисунок 7). Статистическая отчетность районных судов собирается на бумажных носителях на основе данных *Учетно-статистических карт на подсудимого (осужденного)*, представляемых местными судами первой инстанции. Учетно-статистическая карта является первичной формой статистической отчетности, которая заполняется местным судом первой инстанции и применяется для всех видов правонарушений. Записи в карте ведутся по каждому правонарушению в соответствии с кодексом Административной ответственности КР.

Учетно-статистическая карта на подсудимого (осужденного) содержит информацию о наименовании преступления (классификации правонарушения), возрасте и поле преступника, гражданстве, был ли преступник рецидивистом и является ли членом организованной преступной группы и т.д. Порядок регистрации данных регламентируется Инструкцией по делопроизводству в Верховном суде КР и местных судах (утверждена Приказом Председателя Верховного суда КР от 12 февраля 2013г. № 14). Регистрация/учет числа лиц, которые были осуждены за серийные (множественные) преступления одного и того же вида ведется по самому тяжкому виду преступления, из всех предъявленных статей Уголовного кодекса КР. Для подсчета

в судебной системе КР на 2015-2018 годы» в котором ведущая роль отведена деятельности **Учреждения по информационным технологиям «Адилет сот» Судебного департамента при Верховном суде КР**, которое было создано в рамках реализации мероприятий Государственной целевой программы «Развитие судебной системы Кыргызской Республики на 2014-2017 годы»¹⁹.

В рамках реализации Целевой программы предусматривается выполнение комплекса мероприятий по следующим направлениям:

- Информатизация судебной системы и внедрение современных информационных технологий в деятельность судебной системы;
- Оснащение зданий судов техническими средствами и системами обеспечения безопасности, а также обеспечение судей мобильными устройствами тревожной сигнализации, действующей вне зданий судов;
- Внедрение современных технологий в систему исполнения судебных актов.

Основными целями Учреждения «Адилет сот» являются:

- Обеспечение эксплуатации программно-технических средств;
- Поддержка пользователей судебных информационных систем;
- Хранение автоматизированной обработки судебной информации (включая архивы судебных дел);
- Интеграция информационных ресурсов и данных судебной статистики.

Развитие судебной статистики не входит в перечень целей и основных задач учреждения «Адилет сот».

¹⁹ Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25.06.2014 г. №4267-V

лица, которых осудили более одного раза (по отдельным случаям) в один и тот же год, в учетно-статистической карте на каждого осужденного (подсудимого) также указывается количество осуждений.

Данные карточек вручную заносятся в бланки форм отчетности (в некоторых судах уже существует электронная версия отчета) и передаются в областные управления СД в бумажном формате, где формируется свод по области и на бумажном носителе направляется в СД КР. Районные суды г. Бишкек, межрайонный суд г. Бишкек также готовят бумажные формы отчетности, которые напрямую направляются в СД. Все формы отчетности предоставляются ежеквартально, на основе квартальных данных формируется годовой отчет.

Обработка поступающей информации в СД осуществляется в Отделе анализа, судебной статистики, исполнения международных обязательств, взаимодействия с судами и гендерной политики с использованием программного обеспечения. Для каждой формы отчетности разработан свой макет ввода, предусматривающий арифметический и логический контроль данных. Все программы написаны на языке программирования Clipper. Проверка или корректировка статистических данных проводится СД при ВС КР. После обработки сводная статистическая отчетность из СД на бумажном носителе передается в Верховный суд. Статистические данные в адрес Нацстаткома КР представляются в сводном виде СД КР. Информация другим субъектам может предоставляться как через ВС, так и через СД в рамках его компетенции. Хранение зарегистрированных данных в основном осуществляется в бумажном варианте, некоторые данные хранятся в электронном варианте. Статистические данные за последние два года хранятся в СД, а за предыдущие годы - сдаются в архив СД при ВС КР.

Источником информации по показателям гендерного, семейного насилия и торговли людьми являются данные действующих

форм ведомственной статистической отчетности СД по уголовным делам. Учет и отчетность ведется по статьям УК КР.

Информация о пострадавших от правонарушений является недостаточной, а причины и условия, способствовавшие совершению преступлений, в статистике судов не отражаются. Торговля людьми учитывается только по номеру статьи и части, дополнительные отметки к квалификации преступления о формах эксплуатации не предусмотрены.

Статистика судов в сфере семейного насилия

В Законе КР «О социально-правовой защите от насилия в семье»²⁰ была предусмотрена возможность получения пострадавшими охранный судебный ордер в случае семейного насилия, также предусмотрено привлечение лица, совершившего семейное насилие к административной ответственности.

До 2009 года статическая отчетность судебных органов по семейному насилию включала только административные правонарушения по ст. 66-3 (Семейное насилие), 66-4 (Неисполнение условий временного охранный судебный ордер), 66-5 (Неисполнение условий охранный судебный ордер) и выдачу охранных судебных ордеров. По другим видам административных правонарушений, таким как мелкое хулиганство и др., семейное насилие не выделялось. Не попадали в данные судебной статистики и уголовные преступления, связанные с семейным насилием. Таким образом, статистика судов по семейному насилию носила усеченный, фрагментарный характер, т. к. охватывала не весь спектр правонарушений, связанных с семейным насилием. В связи с этим в 2009 году в судебной системе было принято решение о необходимости совершенствования статистики в сфере семейного насилия, которое было закреплено специальным Приказом Верховного суда КР № 61 от 21 октября 2009 года. На Рисунке 8 представлены существующие информационные потоки, в которых могут содержаться сведения о семейном насилие.

²⁰ Утратил силу в связи с принятием Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 г. № 63.



Рисунок 8. Источники информации о случаях семейного насилия в судебной системе КР

На Рисунке 9 представлен статистический учет административных и уголовных дел, связанных с семейным насилием в судебной системе.

В настоящее время данные о делах, связанных с семейным насилием, рассмотренных судами первой инстанции, и выданных охранных судебных ордеров, отражаются в следующих учетно-статистических карточках и формах отчетности:

- Форма № УД-СН-1а - Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел, связанных с семейным насилием;
- Форма № УД-СН-1б - Отчет о работе судов по рассмотрению уголовных дел лиц, пострадавших от семейного насилия;
- Форма № АП-СН-1а - Отчет о работе судов по административным правонарушениям, связанным с семейным насилием;
- Форма № АП-СН-1б - Отчет по лицам, пострадавшим от семейного насилия,

по административным правонарушениям;

- Форма № СМ-СН-1а - Отчет по лицам, совершившим семейное насилие;
- Форма № СМ-СН-1б - Отчет по лицам, пострадавшим от семейного насилия;
- Форма № УД-2а-1в - Отчет о работе областных и приравненных к ним судов по рассмотрению уголовных дел по семейному насилию в апелляционном порядке;
- Форма № УД-2к-2в - Отчет о работе областных и приравненных к ним судов по рассмотрению уголовных дел по семейному насилию в кассационном порядке.
- Форма № УД/АП/СУ/-СН-1а - Учетно-статистическая карта в отношении лица, совершившего насилие по уголовному делу / по делу об административном правонарушении / по судебному материалу;
- Форма № УД/АП/СУ-СН-1б - Учетно-ста-

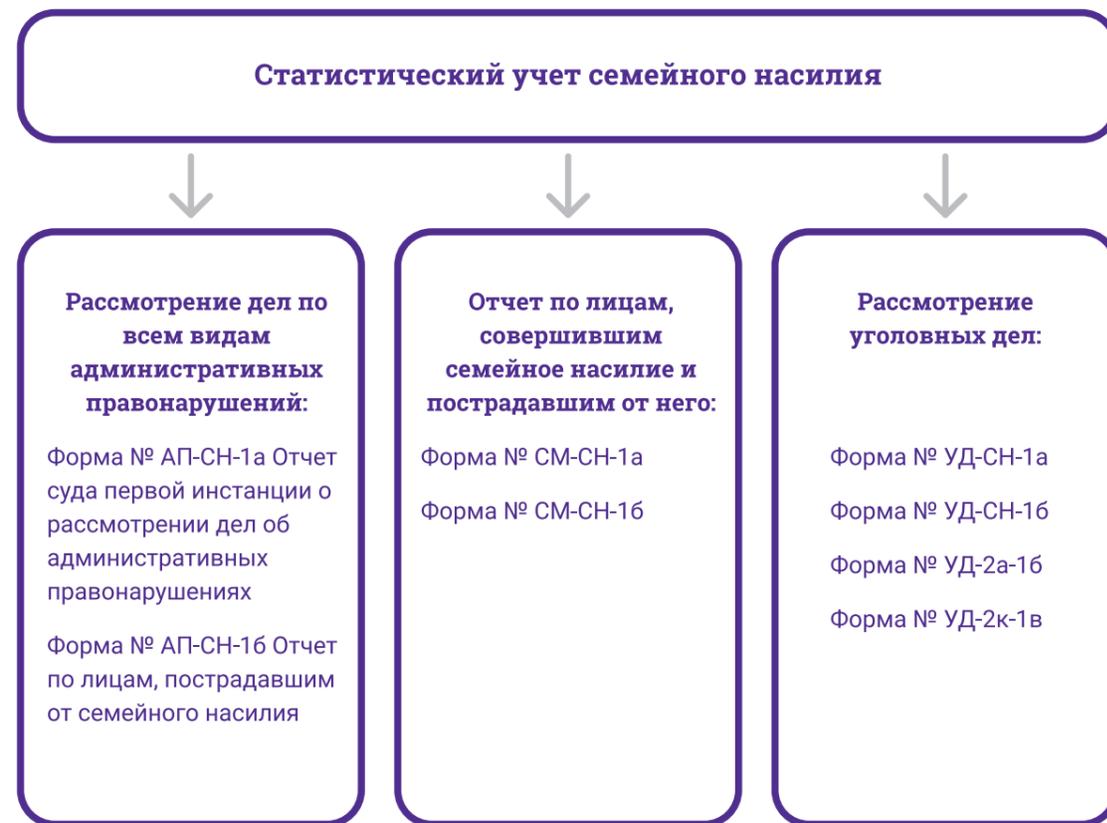


Рисунок 9. Статистический учет случаев семейного насилия в судебной системе КР

статистическая карта в отношении лица, пострадавшего от семейного насилия по правонарушению / по судебному материалу;

- Форма № АП-01-5 - Учетно-статистическая карта по делу об административном правонарушении;
- Форма № АП – 2А -9 - Учетно-статистическая карта по делу об административном правонарушении (апелляционное производство);
- Форма № АП – 2К -9 - Учетно-статистическая карта по делу об административном правонарушении (кассационное производство);
- Судебный охранный ордер.

В формы № УД-СН-1а, № УД-СН-16 сводятся данные содержащиеся в учетно-статистических картах № УД/АП/СУ/-СН-1а, № УД/АП/СУ-СН-16 в которых предусмотрена информация о подсудимом (ой) и потерпевшем (ей): ФИО, год рождения, пол, родственные связи, место жительства, место работы или учебы,

предусмотрена отметка о несовершеннолетних, совершено ли насилие: в группе; в одиночку; на бытовой почве; в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Указывается сущность преступления и наказания, вид семейного насилия, а также другая судебная информация.

Форма № АП-СН-1а содержит информацию о движении дела, видах административных взысканий, выделяется информация по женщинам, по несовершеннолетним, по полу, а также информация о размере штрафа и его внесении.

Форма № АП-СН-16 содержит информацию о лицах, ставших жертвами семейного насилия, в каких родственных связях они с подсудимым, их социальное положение (должностное положение), пол, возраст, несовершеннолетние (по полу), вид причиненного насилия, было ли совершено насилие в одиночку, в группе, в состоянии алкогольного, наркотического опьянения.

Форма № СМ-СН-1а содержит информацию в

разрезе местных судов по лицам, совершившим семейное насилие, о видах семейного насилия (физическое, психическое, иное), социально-демографические данные (пол, возраст, образование, род занятий), родственные связи, насилие совершено в группе, в одиночку, на бытовой почве и т. д., какие были применены условия охранный судебного ордера.

Форма № СМ-СН-16 содержит информацию по тем же критериям, что и в предыдущей форме, но по лицам, пострадавшим от семейного насилия.

Формы № УД-2а-1в, № УД-2к-1в дают нам информацию о дальнейшем движении дела по вышестоящим инстанциям.

Все разработанные формы ежеквартально собираются на основе данных, предусмотренных в Учетно-статистической карте. Годовой отчет предоставляется в Нацстатком КР.

Во всех формах отчетов данные группируются по статьям Уголовного кодекса КР, предусмотрен раздел о движении уголовных дел (остаток на начало отчетного периода, поступило дел в отчетном периоде), сведения о количестве дел, рассмотренных с превышением сроков Уголовно-процессуального кодекса КР, и результаты о рассмотрении уголовных дел по числу лиц. В отношении осужденных и оправданных, данные по женщинам и несовершеннолетним вынесены в отдельный показатель. По делам, рассмотренным в апелляционном и кассационном порядке, предусмотрены данные об отмене оправдательных/обвинительных приговоров и изменении приговоров.

Статистика в сфере торговли людьми

Информация о лицах, осужденных за преступления в сфере торговли людьми, учитывается по Форме № УД-00-1А «Отчет о числе лиц, привлеченных к уголовной ответственности и мерам уголовного наказания». В отчете представлены данные о лицах по номеру статьи, однако данные о формах эксплуатации, части и пункты статьи 124 УК КР не выделяются.

Информация о количестве рассмотренных по ст. 124 УК УР дел, учитывается в Форме УД-01-1А «Отчет о работе судов по рассмотренным уголовным делам». В отчете данные представлены по номеру статьи без разбивки по частям и пунктам, информация о формах эксплуатации не выделяется.

Обсуждение вопроса о целесообразности выделения данных по форме эксплуатации по торговле людьми со специалистами ВС, СД, «Адилет сот» показало, что включение таких данных в отчетность потребует чрезмерных усилий со стороны судебной системы, поскольку данные на первичном уровне формируются ручным способом. Рассмотрев вопрос о важности показателя для анализа, трудности и временных затрат по его сбору, рабочая группа пришла к выводу о необходимости поддержать предложение членов рабочей групп ВС и СД КР о преждевременности включения показателей по форме эксплуатации по фактам торговли людьми в отчетность судов.

Члены рабочей группы от ВС и СД КР сообщили, что включение указанных показателей по торговле людьми станет возможным при переходе судов на электронный сбор данных.

Проблемы статистики судов в сфере гендерного, семейного насилия и торговли людьми

В судах республики остаются нерешенными проблемы обеспечения в достаточном объеме материально-техническими ресурсами, компьютерной техникой, интернетом и соответствующим программным обеспечением, что существенно влияет на эффективность, качество и быстроту обмена информацией. Действующее в системе СД программное обеспечение имеет ограничения для внесения дополнительных показателей и не охватывает весь процесс разработки данных является устаревшим.

Сбор и обработка информации осуществляется в основном вручную, что требует существенных затрат труда и времени персонала судов и СД. Единой базы данных по рассматриваемым делам на национальном и местном уровнях не существует. Отсутствует

электронный обмен информацией в системе судебных органов, существующие информационные системы судов несовместимы с системами правоохранительных органов и Нацстаткома.

Информация о потерпевших собирается в недостаточном объеме. Статистика о потерпевших необходима для практической деятельности правоохранительных органов, для дальнейшего развития криминологии и уголовно-правовых наук в целом. Данные в криминологического характера имеют значение не меньшее, чем информация о преступни-

ках. Роль жертв преступлений в возникновении, развитии ситуаций преступлений очень значительна в случаях половых и гендерных преступлений в отношении женщин.

В Центральном аппарате Судебного департамента при Верховном суде КР с данными судебной статистики работают три человека. Сотрудники Отдела анализа, судебной статистики, исполнения международных обязательств, взаимодействия с судами и гендерной политики СД не проходили специального обучения по сбору статистических данных.

Рекомендации по совершенствованию статистики судебной системы по гендерному, семейному насилию и торговли людьми

В целях совершенствования статистической отчетности судов по гендерному, семейному насилию и торговле людьми, ВС и СД КР рекомендовать:

В сфере совершенствования учета и отчетности:

- Исключить из статистической отчетности показатели по выданным охранным судебным ордерам и ответственности за их неисполнение.
- Разработать соответствующую методологию и инструкции к усовершенствованным/разработанным ведомственным статистическим формам.
- При разработке нового программного обеспечения СД включить в формы учета и отчетности показатели по торговле людьми с выделением формы эксплуатации (в соответствии с УК КР).
- Предусмотреть сбор данных и ведение статистики по гендерному насилию и торговле людьми в соответствии новым уголовным законодательством и Кодексом о проступках.

В сфере повышения потенциала сотрудников и расширения доступа к данным:

- Переработать и расширить существующее Методическое пособие по сбо-

ру статистической информации по семейному насилию в органах судебной системы Кыргызской Республики (2014г.).

- Проводить систематическое обучение специалистов/ответственных сотрудников по заполнению статистических карточек и форм отчетности с использованием методического пособия.
- Расширить доступ пользователей к информации о правонарушениях в сфере гендерного насилия и торговли людьми, размещать статистические данные судов на сайте СД.
- В целях реализации требования Закона КР «Об охране и защите от насилия в семье» с 2018 года размещать статистические данные по семейному насилию по республике в разрезе областей на сайте СД КР в разделе «гендерная статистика», установив сроки ее ежегодного обновления.

9.

СТАТИСТИКА ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В структуре ГП действует Управление правовой статистики и учетов. В соответствии с Регламентом органов прокуратуры²¹ управления и самостоятельные отделы ГП, отделы Военной прокуратуры, прокуратур областей и приравненных к ним прокуратур ежеквартально организуют систематический сбор, накопление и анализ информации о состоянии законности и правопорядка по направлению своей деятельности. В этих целях используются статистические показатели, материалы прокурорских проверок, уголовных, гражданских и экономических дел, производств об административных правонарушениях, обращения граждан, должностных и юридических лиц, сообщения средств массовой информации и иные сведения, характеризующие состояние законности и правопорядка.

Управления и отделы на основе анализа

полученной информации прогнозируют развитие ситуации, разрабатывают и вносят Генеральному прокурору, Военному прокурору, прокурорам областей и приравненных к ним прокурорам предложения о постановке требующих решения на государственном уровне вопросов перед органами государственной власти, о мерах совершенствования прокурорско-следственной практики, улучшения организации работы органов прокуратуры.

Управление правовой статистики и учетов, а также старшие помощники Военного прокурора, прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров по организационному обеспечению, контролю исполнения и взаимодействию со СМИ обеспечивают подразделения информацией, содержащейся в статистической отчетности о состоянии преступности, прокурорского надзора, следственной работы.

²¹ Регламент органов прокуратуры КР, утвержденный приказом Генерального прокурора КР от 15.07.2014 г. №68-П.

На основании полученной информации структурные подразделения ГП проводят комплексный анализ состояния законности в КР, оценку действенности прокурорского надзора, а также разрабатывают методические рекомендации по усилению надзорной деятельности, расследованию конкретных видов преступлений, реализации полномочий прокуроров в судопроизводстве, их внедрению в практику. С этой целью ежегодно в срок до 25 января структурные подразделения ГП представляют в **Управление правовой статистики и учетов** обобщенную информацию, отражающую состояние законности и эффективность прокурорского надзора, просчеты и проблемы в правоприменительной практике, положительный опыт, с приложением необходимых материалов и других данных, полученных в пределах их компетенции. Аналогичная информация на местах представляется структурными подразделениями старшим помощникам прокуроров по организационному обеспечению, контролю исполнения и взаимодействию со СМИ соответствующих прокуратур в срок до 10 января и 10 июля (по приказу ГП КР).

Управление организационного обеспечения и статистики, старшие помощники прокуроров представляют, соответственно, Генеральному прокурору, Военному прокурору, прокурорам областей и приравненных к ним прокуроров информационно-аналитическую записку с предложениями о мерах по повышению действенности прокурорского надзора, совершенствованию правоприменительной практики и текущего законодательства в сроки, установленные руководством ГП.

По указанию Генерального прокурора анали-

тические материалы могут быть опубликованы в виде сборника для ознакомления и использования в работе. Управление организационного обеспечения и взаимодействия со СМИ на основе комплексного анализа в соответствии со ст. 13 Закона КР «О прокуратуре КР» готовит ежегодный отчет Президенту КР и Жогорку Кенешу КР.

Статистика по надзорной и следственной деятельности органов прокуратуры представляется ГП в сводном виде в адрес Нацстаткома. Территориальными органами прокуратуры сбор соответствующих данных осуществляется на ежеквартальной основе, а также по необходимости, в случаях проведения проверок по указаниям руководства.

Административная (ведомственная) статистическая отчетность в органах прокуратуры

На сегодняшний день, в органах прокуратуры формируются 3 статистических отчета²²:

- Отчет о следственной работе (форма № 1-Е) содержит результаты расследования уголовных дел следователями прокуратуры и правоохранительных органов.
- Отчет о рассмотрении заявлений и сообщений о преступлении (форма № 2-Е) - накапливает и систематизирует структуру поступающих заявлений и сообщений по видам преступлений.
- Отчет о работе прокурора (форма № «П») - содержит сведения практически по всем направлениям прокурорской деятельности.

²² В настоящее время статистика в органах прокуратуры регламентирована Положением «О взаимодействии органов государственной статистики с государственными органами», утвержденного Постановлением Правительства КР № 191 от 25.03.2009 года; Приказами Генерального прокурора КР № 46-П от 13.04.2012 года «О порядке предоставления отчетов и информации о деятельности органов прокуратуры Кыргызской Республики», № 73-П от 25.06.2012 года «Об утверждении и введении в действие ведомственной статистической отчетности о работе прокурора по форме № П и Инструкции к ведомственной статистической отчетности по форме № П», межведомственными актами, в частности Инструкцией по заполнению формы № 1-Е «Отчет о следственной работе» и по заполнению формы № 2-Е «Отчет о рассмотрении заявлений и сообщений о преступлении», утвержденные Постановлением Нацстаткома КР № 6 от 18.02.2014 г., Постановление НСК КР № 26 от 26.12.2016 года «Об утверждении приложения к форме государственной статистической отчетности по социальной статистике».

Отчеты по форме № 1-Е (о следственной работе), разрабатываются ежемесячно, отчеты по форме № 2-Е и П (ежеквартально), и все отчеты, соответственно – ежеквартально, по полугодиям и годовые (отчеты за последние указанные 2 периода представляются в Нацстатком КР).

На Рисунке 10 изображена система сбора статистических данных по преступности в органах ГП КР.

по принципу экстерриториальности, ЦА МВД, ГКНБ и ГСБЭП сдают отчеты сразу в ГП КР, где составляются сводные отчеты по республике, и эти отчеты с периодичностью по полугодиям и ежегодно направляются в НСК КР, а статданные этих отчетов предоставляются и в другие госорганы и организации или гражданам по соответствующим запросам.

Все отчеты местных прокуратур проходят проверку в вышестоящих прокуратурах, в т.ч. и в Генеральной прокуратуре, где в случае



Рисунок 10. Информационные потоки данных по преступности в системе органов прокуратуры КР

Статистика в органах прокуратуры, начинает формироваться с районного (городского) звена. Каждая районная прокуратура или ОВД составляет отчетность на конец отчетного месяца (отчет по форме № 1-Е) на 30 или 31 число месяца включительно или же на конец квартала (все виды отчета). При этом географически охватывается вся территория республики, включая специализированные органы, такие как прокуратура по надзору за исполнением законов в органах и учреждениях УИС, транспортная и военная прокуратура.

Сформированные отчеты районных (городских) прокуратур (гарнизонов) передаются в вышестоящую прокуратуру (военную прокуратуру, прокуратуры областей, городов Бишкек и Ош, всего 10 регионов), где формируются сводные отчеты по региону. Специализированные прокуратуры, действующие

выявления технических (логических, арифметических) ошибок отчет корректируется на месте. Кроме этого, периодически вышестоящими прокуратурами, в т.ч. Генеральной, проводятся проверки нижестоящих прокуратур на достоверность сданных отчетов.

Таким образом, статистическая система прокуратуры придерживается централизованного подхода.

Подсчет лиц, привлеченных к уголовной ответственности, начинается с момента утверждения прокурором обвинительного заключения, выставления на него единой статистической карточки на обвиняемого (форма № 2.0) и направления уголовного дела в суд – данные агрегируют в картотеке и электронных базах МВД (пофамильно) и в отчете по ф.№ 1-Е (количественно). Двойной учет обвиняемых не допускается.

Подсчет лиц, привлеченных к ответственности за множественные (серийные) преступления, независимо от того, одного рода преступления совершены или разного рода, привлеченное к ответственности лицо считается единожды (уголовные дела в отношении одного лица соединяются в одно производство и выставляется одна статистическая карточка на обвиняемого). В случае же установления других эпизодов преступления этим же лицом (после направления первого уголовного дела в суд) на это лицо вновь заводится уголовное дело (или несколько) в этом же отчетном периоде, выставляется статистическая карточка, и дело направляется в суд, где уже в суде может быть соединено в одно производство (если решение судом не принято по первому делу).

Статистика первичного учета уголовных дел в органах прокуратуры

Первичным статистическим источником являются документы первичного учета, журнальные записи, надзорные производства и следственные наряды.

Одним из основных источников первичного учета в органах прокуратуры (и других правоохранительных органах) является **Книга учета преступлений (КУП)**, в которой фикси-

руются все заявления и сообщения криминального характера и принятые решения по ним. Эта форма применяется для учета только заявлений и сообщений о преступлении, все другие сообщения о правонарушениях регистрируются как корреспонденция, после рассмотрения которой в случае подтверждения правонарушения вносится акт прокурорского реагирования, в случае же обнаружения в сообщенном деянии признаков преступления оно рапортом переносится в КУП (и после принимается процессуальное решение). В органах же внутренних дел все правонарушения регистрируются в журнале учета информации, где после проверки переносятся в КУП, либо списываются, либо принимается иное решение.

КУП - книга учета заявлений и сообщений о преступлениях содержит сведения обо всех возбужденных уголовных делах, отказных материалах и другие сведения и является основным источником формирования статистического отчета по форме 2-Е (Приложение 6). Порядок регистрации в КУП в органах прокуратуры регулируется Инструкцией «О порядке приема, регистрации, учета, в том числе в электронном формате, и рассмотрения в органах прокуратуры Кыргызской Республики заявлений и сообщений о преступлениях». Эта инструкция обязательна для всех прокуроров (по всем заявлениям и сообщениям о преступлении).

Форма КУП органов прокуратуры:

№ п/п	Дата и время поступления сообщения о преступлении (заявление, явка с повинной, рапорт прокурорского работника и др.).	ФИО заявителя, лица, явившегося с повинной, наименование учреждения, предприятия, организации, адрес и телефон, должность, ФИО прокурорского работника, состав, рапорт.	Краткое содержание заявления о преступлении, явки с повинной, рапорта прокурорского работника (время, место обстоятельства и т.д.) Статья УК КР.	Дата, должность, ФИО лица, принявшего сообщение о преступлении к исполнению, его подпись.	Дата и сроки продления рассмотрения сообщения. Дата и результат рассмотрения сообщения о преступлении: <ul style="list-style-type: none"> • о ВУД и его номер; • вынесение постановления об отказе в ВУД и его номер; • принятие решения о передаче 	Дата проверки надзирающим прокурором решения по сообщению о преступлении. Решение, принятое в порядке надзора.	Примечание

Запись данных по обвинениям ведется путем ручной записи (заполнение статистической карточки на обвиняемого, КУП, следственного журнала и другой записи) и через электронную систему учета, путем ввода в базу данных ЭКУП.

При записи данных присваивается специфический идентификатор – номер уголовного дела, содержащий идентификаторы об органе, возбуждавшем уголовное дело, год возбуждения уголовного дела и порядковый номер возбужденного уголовного дела. Правонарушению присваивается номер ЖУИ (журнала учета информации) или КУП (если заявление или сообщение о преступлении зарегистрировано в КУП). Подозреваемому идентификатор не присваивается, на обвиняемого заводится статистическая карточка формы 2.0.

Специфические идентификаторы помогают отследить уголовное дело по всем органам уголовного преследования, за исключением суда, которым присваиваются свои номера уголовным делам, что влечет некоторую путаницу при поиске.

Подсчет лиц, привлеченных к уголовной ответственности, в любом конкретном году начинается с момента утверждения прокурором обвинительного заключения, выставления на него единой статистической карточки на обвиняемого (форма 2.0) и направления уголовного дела в суд – данные агрегируются в картотеке и электронных базах МВД (пофамильно) и в государственной отчете ф. № 1-Е. Двойной учет обвиняемых не допускается.

Подсчет лиц, привлеченных к ответственности за множественные (серийные) преступления, независимо от того, одного рода преступления совершены или разного рода, привлеченное к ответственности лицо считается единожды (уголовные дела в отношении одного лица соединяются в одно производство, и выставляется одна статистическая карточка на обвиняемого). В случае же установления других эпизодов преступления этим же лицом (после направления первого уголовного дела в суд) на это лицо вновь заводится уголовное дело (или несколько) в этом же отчетном периоде, выставляется статистическая карточка и дело направляется в суд, где уже в суде может быть соединено в одно производство (если решение судом не принято по первому делу). Подсчет лица, привлекавшегося к ответственности в один и тот же год более одного раза, ведется единожды, однако данные по всем совершенным им преступлениям заносятся в статистическую карточку 2.0 и алфавитную карточку.

Хранение данных по обвиняемым ведется как на бумажном носителе (статистические карточки, уголовные дела, надзорные производства), так и в электронных базах данных (базы ОСК ГУИТ МВД, ЭКУП и уголовная статистика).

Следственный журнал - содержит сведения о расследовании уголовных дел (сроки, результаты и др.):

№	№ уголовного дела и дата ВУД	Фабула дела	ст. УК КР	ФИО обвиняемого Мера пресечения	Результаты расследования (передача дела)	Сведения о материальном ущербе				Примечание
						Форма собственности	Сумма ущерба	Сумма возмещ.	Наложена арест на имущество	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Надзорные производства, наряды, в т. ч. следственные, журналы дачи судом санкций, журналы задержанных и др. – дополняют вышеуказанные источники информации и являются основными источниками формирования отчета по форме № П (Приложение 8).

Надзорное производство – контрольная папка по конкретному уголовному делу, состоящая из копий процессуальных документов, таких как постановление о возбуждении уголовного дела, о привлечении в качестве обвиняемого, о приостановлении или прекращении следствия, протоколы допросов обвиняемого и других лиц, обвинительное заключение, следственная справка по уголовному делу, сопроводительное письмо в суд и др. Надзорное производство формируется по каждому уголовному делу.

Наряд (в т. ч. следственный) – накопительная папка по надзорной деятельности прокурора, включающая в себя переписку с органами прокуратуры и правоохранительными органами по вопросам следствия (и другим вопросам), в т. ч. постановления прокурора об отмене постановлений о возбуждении уголовного дела, об отказе в возбуждении уголовного дела, о приостановлении и прекращении уголовного дела, письменные указания прокурора по уголовным делам и материалам, представления об устранении нарушений законов и возбуждение дисциплинарных производств, сведения о привлеченных к дисциплинарной ответственности лицах, дача согласий на избрание меры пресечения в виде заключения под стражу и др.

Сбор статистических данных по гендерному, семейному насилию и торговле людьми в органах прокуратуры

В отчете о следственной работе (форма № 1-Е) имеется раздел по окончанным уголовным делам с разбивкой по статьям УК, в т. ч. включена глава 20 УК «Преступления против семьи и несовершеннолетних», содержащая ряд статей со 153-й по 163-ю (такие как дво-

еженство и многоженство, нарушение законодательства о брачном возрасте, вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления и др.). В этом же отчете предусмотрена позиция, отражающая сведения об общем количестве преступлений, совершенных женщинами и несовершеннолетними либо при их соучастии.

В настоящее время отчет о следственной работе и инструкция к нему (а также и другие формы отчета) находятся на стадии переработки, одним из пунктов которой является включение в отчет об окончанных уголовных делах статистических данных о женщинах и несовершеннолетних, в отношении которых совершено преступление, т. е. данные о потерпевших по половому и возрастному признаку.

В форме № 1-Е (Приложение 7) отдельной строкой отражена, сведения об окончанных уголовных делах по ст.124 УК КР «Торговля людьми», но не имеется статистических данных о потерпевших (жертвах) торговли людьми, а также о виде эксплуатации. Отчет по форме № 2-Е, аналогично отчету 1-Е, содержит строку, отражающую сведения о количестве поступивших заявлений и сообщений о преступлениях, предусмотренных главой 20 УК «Преступления против семьи и несовершеннолетних» и ст. 124 УК (Торговля людьми). В этом виде отчета, помимо количества возбужденных уголовных дел, отражаются данные и по не подтвердившимся заявлениям о таких преступлениях, т. е. решения об отказе в возбуждении уголовных дел по таким заявлениям приняты в связи с отсутствием события или состава преступления (а также и по другим основаниям, предусмотренным УПК). Показатели о пострадавших от преступлений в отчете также не представлены.

В отчете о работе прокурора по форме № П отражаются данные о проведенных проверках в сфере законодательства «О государственных гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин» и целый раздел отчета отведен надзору за исполнением законодательства о несовершеннолетних (в т. ч. законодательство об образовании, о труде,

защите прав детей-сирот, защите семьи, материнства, отцовства и детства и др.). Кроме того, любое другое законодательство, не отраженное в статистическом отчете о работе прокурора, но относящееся к гендерным вопросам и вопросам о несовершеннолетних, отражается в строке «иное законодательство».

Необходимо отметить, что помимо вышеуказанной работы о включении в отчет ф. № 1-Е данных о потерпевших по окончанным уголовным делам Генеральной прокуратурой республики совместно с МВД и др. правоохранительными и государственными органами проводится работа по созданию электронной КУП с возможностью последующей ее модернизации в Единый реестр преступлений и проступков (согласно вводимым в действие новым УК и УПК в 2019 году), включающих в себя отдельный программный модуль по статистике.

Проблемы статистического учета правонарушений в сфере гендерного насилия и торговли людьми в органах прокуратуры

- В настоящее время показатели гендерного насилия и торговли людьми в части потерпевших (жертв преступлений) не отражаются в статистических отчетах органов прокуратуры.
- На первичном уровне запись данных в отчетность проводится вручную (заполнение статкарточки на обвиняемого, КУП, следственного журнала и др. записи). Действующее программное обеспечение имеет ограничения для внесения дополнительных показателей и не охватывает весь процесс разработки данных.
- В форме № 2-Е:
 - ◊ по ст. 124 УК КР (Торговля людьми) представлена информация только в общем виде, вид эксплуатации не выделяется.

- ◊ По главе 18 УК КР (Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности) выделяется только ст. 129 (Изнасилование), остальные статьи представлены одной строкой.
- ◊ Глава 20 УК КР (Преступления против семьи и несовершеннолетних) представлена в отчете одной строкой.
- По форме № 1-Е:
 - ◊ по ст. 124 УК КР (Торговля людьми) представлена информация только в общем виде, вид эксплуатации не выделяется.
 - ◊ По главе 18 УК КР (Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности) выделяется только ст. 129 (Изнасилование), ст. 130 (Насильственные действия сексуального характера), остальные статьи представлены одной строкой.
 - ◊ По главе 20 УК КР (Преступления против семьи и несовершеннолетних) информация представлена в отчете одной строкой.

- Отсутствует электронный обмен информацией между ГП и правоохранительными органами, Нацстаткомом, т. к. существующие в них информационные системы в сфере статистики правонарушений несовместимы в силу технологических ограничений.
- В Центральном аппарате ГП со статистическими данными по обвинениям работает один работник, специальное обучение по сбору статистических данных среди работников ГП не проводилось.
- Данные ведомственной статистической отчетности органами прокуратуры публикуются частично, на сайте ГП информация не размещается.

Рекомендации по совершенствованию статистики органов прокуратуры по гендерному, семейному насилию и торговле людьми

В целях совершенствования статистической отчетности органов прокуратуры по гендерному, семейному насилию и торговле людьми рекомендовать:

В сфере совершенствования учета и отчетности:

- В соответствии с изменениями в законодательстве КР, в частности с принятием Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63 необходимо усовершенствовать ведомственную статистическую отчетность по показателям гендерного насилия и торговли людьми.
- Усовершенствовать форму № 2-Е, предусмотрев в ней дополнительные строки по ст. 130 УК КР (Насильственные действия сексуального характера), по ст. 132 УК КР (Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста), по главе 20 выделить информацию по преступлениям против семьи (ст. 153-155-1 УК КР) и преступления против несовершеннолетних (ст. 156-163 УК КР) в две строки.
- Усовершенствовать форму № 1-Е, предусмотрев в ней дополнительные строки по главе 20: выделить информацию по преступлениям против семьи (ст. 153-155-1 УК КР) и преступления против несовершеннолетних (ст. 156-163 УК КР) в две строки.
- Разработать соответствующую методологию и инструкции к усовершенствованным/разработанным ведом-

ственным статистическим формам.

- В процессе передачи правовой статистики в ведение органов прокуратуры, ГП совместно с МВД и др. правоохранительными и государственными органами продолжить работу по созданию электронной КУП с возможностью последующей ее модернизации в Единый реестр преступлений и проступков (согласно вводимым в действие новых УК и УПК в 2019 году), включающих в себя отдельный программный модуль по статистике.
- Предусмотреть сбор данных и ведение статистики по гендерному насилию и торговле людьми в соответствии новым уголовным законодательством и Кодексом о проступках.

В сфере повышения потенциала сотрудников и расширения доступа к данным:

- Проводить систематическое обучение специалистов/ответственных сотрудников по заполнению статистических карточек и форм отчетности.
- Размещать на сайте ГП информацию по данным ведомственной статистической отчетности, отражающую показатели надзорной и следственной деятельности органов прокуратуры по вопросам гендерного насилия и торговли людьми в республике и регионах.

10.

СТАТИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Информационная система ГСИН

Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве КР (ГСИН) является правоохранительным, государственным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере исполнения наказаний.

Под оперативным управлением ГСИН находятся 32 исправительных учреждения, дислоцирующихся в разных областях страны. Сбор данных в ГСИН осуществляется курируемыми структурными подразделениями Центрального аппарата ГСИН на ежемесячной, ежеквартальной и ежегодной основе. Все исправительные учреждения в обязательном порядке направляют статистические данные о передвижениях, осужденных и лиц, заклю-

ченных под стражу, по установленной форме в Отдел исполнения приговоров и специального учета ГСИН.

Следует отметить, что отдельные структурные подразделения Центрального аппарата ГСИН предоставляют данные по утвержденным формам в другие органы исполнительной власти страны. Например, Следственное управление - в Генеральную прокуратуру КР, Отдел по исполнению приговоров и специального учета - в Нацстатком КР, Медицинское управление - в Нацстатком КР, Министерство здравоохранения КР и т. д.

Процедура сбора сведений о лицах, заключенных под стражу и осужденных, начинается с момента поступления человека в следственные изоляторы ГСИН. При поступлении оформляются личные дела, куда подшиваются

ся и накапливается вся информация в отношении осужденного или лица, заключенного под стражу. Все процедуры по регистрации и сбору информации регламентируются внутренними инструкциями, имеющими гриф «Секретно» и «ДСП», являющимися обязательными для всех сотрудников специальных частей учреждений. Например, Инструкция «О работе специальных частей исправительных учреждений и воспитательных колоний», «О работе специальных частей следственных изоляторов и тюрем».

В личных делах осужденных и лиц, заключенных под стражу, имеются анкетные данные человека, протоколы следственных действий и другие процессуальные документы. На основании имеющихся сведений заполняется специальная карточка № 5 на следственно-арестованного лица для постановки его на учет в картотеку следственно-изолятора. В форму № 5 заносятся общегражданские сведения, необходимые для идентификации человека, такие как Ф. И. О, год рождения и другие сведения, сведения по органу, за которым числится осужденный, и лицо, заключенное под стражу, наименование суда, избравшего меру пресечения, статьи УК КР, сроки содержания и наказания.

Учет всех сведений ведется ручным методом (заполняются карточки). Единая электронная база данных осужденных и лиц, заключенных под стражу, отсутствует. При необходимости согласно запросам все необходимые сведения, бумажные карточки перебираются и извлекаются ручным методом. В связи с отсутствием единой электронной базы данных, а также учитывая ручной метод, сбор информации ведется по одному или двум параметрам (статья, фамилия). Утвержденной формы поиска не имеется за исключением сбора количественных данных по определенным параметрам.

Для оптимизации поиска лиц, совершивших несколько преступлений, применяется правило «основного преступления», которое классифицируется по тяжести совершенного преступления. Учет количественного состава осужденных и лиц, заключенных под стражу, ведется в ежемесячных, ежеквартальных

и ежегодных формах отчетности. Учет по другим параметрам в системе УИС производится на основании поступившего запроса из других ведомств и министерств.

Кроме того, ежедневно в учреждениях ГСИН заполняются суточные ведомости по количеству осужденных и лиц, заключенных под стражу. На первое число каждого месяца сотрудниками учреждений составляются по утвержденной форме отчеты по фактической численности, а также по убывшим и освобожденным лицам для дальнейшей передачи в центральный орган УИС. Копия отчета остается в учреждениях. Согласно Инструкции по работе с секретными данными, личные дела осужденных, статистические сведения и иные материалы хранятся в архиве ГСИН в течение 5 лет, за исключением личных дел отдельных категорий осужденных.

Отделом исполнения приговоров и специального учета ГСИН при поступлении отчетов производится проверка и обобщение данных, полученных из учреждений ГСИН, для составления квартальных и годовых отчетов. По указанию руководства сведения могут передаваться в виде справок для использования в отчетах, исследованиях и в других целях.

Полученные статистические данные могут передаваться представителям гражданского сектора по запросу последних, без разделения на конкретные показатели, т. е. общее количество. Сведения о количестве лиц в разрезе по учреждениям имеют ограниченный доступ.

В отчетах указываются такие показатели, как: число осужденных и лиц, заключенных под стражу, в отдельности женщин, мужчин и несовершеннолетних, возрастной состав, режим содержания, состав осужденных по видам преступлений, число иностранных граждан и т. д.

По запросу других отделов и управлений ГСИН, а также министерств и ведомств статистические данные передаются в виде справки для дальнейшего использования в своих расчетах, отчетах и исследованиях.

Для обеспечения прозрачности деятельности ГСИН на официальном сайте (<http://gsin.gov.kg>) ежеквартально публикуются итоги деятельности ГСИН. Также функционирует электронная приемная, где граждане могут получить квалифицированную консультацию по интересующим вопросам.

В центральном органе УИС со статистическими данными работают сотрудники отделов и управлений, в функциональные обязанности которых входит работа по сбору информации

и осуществлению анализа деятельности курируемых служб. На базе Учебного центра ГСИН согласно тематическим планам проводятся курсы повышения квалификации сотрудников УИС.

Источником информации по показателям гендерного насилия и торговли людьми являются сводные данные следующих форм государственной статистической отчетности, представляемых ГСИН в адрес НСК (Таблица 3):

Наименование форм	Описание информации
ф. № 1-УИИ «Отчет о составе несовершеннолетних лиц, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества», годовая	Несовершеннолетние лица, состоящие на учете в территориальных уголовно-исполнительных инспекциях: <ul style="list-style-type: none"> — по срокам уголовного наказания; — по полу; — по возрасту; Количество лиц состоящих на учете на начало отчетного периода, поставленных на учет, снято с учета.
ф. № 1-ИУ «Отчет о служебной деятельности исправительных учреждений, следственных изоляторов по несовершеннолетним лицам», годовая	Несовершеннолетние лица, содержащиеся в следственных изоляторах и отбывающие наказания в исправительных учреждениях: <ul style="list-style-type: none"> — по срокам содержания в предварительном заключении; — по срокам наказания; — по полу; — по возрасту; — по национальности; — число освободившихся детей Количество учреждений ГСИН (исправительные колонии, воспитательные колонии, колонии-поселения, тюрьмы).
ф. № 8-ИТУ «Отчет о количестве исправительных колоний, численности, движении и составе осужденных», годовая Форма имеет гриф «секретно»	Число заключенных лиц: <ul style="list-style-type: none"> — по полу; — по возрасту; — по статьям Уголовного кодекса КР.

Таблица 3. Формы статистической отчетности ГСИН

Проблемы статистики ГСИН

В системе статистики органов ГСИН существуют проблемы по обеспечению в достаточном объеме материально-техническими ресурсами, компьютерной техникой, интернетом и соответствующим программным обеспечением.

Сбор первичных данных осуществляется на бумажных носителях, на центральном уровне при обработке данных используется

программа XL, программное обеспечение не используется. Информация о количестве учреждений ГСИН (исправительные колонии, воспитательные колонии, колонии-поселения, тюрьмы) и численности содержащихся в них заключенных является секретной и не подлежит распространению. В связи с отсутствием единой электронной базы данных, а также учитывая ручной метод работы, сбор информации ведется по одному или двум параметрам (статья, фамилия).

Рекомендации по совершенствованию статистики органов прокуратуры по гендерному, семейному насилию и торговли людьми

Учитывая, что отчетность ГСИН является закрытой и не содержит данных по гендерному, семейному насилию и торговле людьми, представляющих особую ценность, рекомендаций по совершенствованию данного направления статистики не выработано.

В целях совершенствования статистики по другим направлениям рекомендовать ГСИН:

- Создать единую базу данных осужденных на базе программы "Analyst".
- Внести изменения в наименование ф. № 8-ИТУ и добавить показатель по осужденным - по срокам наказания: пожизненное лишение свободы.
- Удалить строки по социальному составу, так как в большинстве приговоров данная категория не указывается.
- Рассмотреть вопрос о снятии грифа «ДСП» для отдельных статистических показателей.
- Проводить систематическое обучение специалистов/ответственных сотрудников по заполнению статистических карточек и форм отчетности.
- Предусмотреть сбор данных и ведение статистики по гендерному насилию и торговле людьми в соответствии новым уголовным законодательством и Кодексом о проступках.

11.

СТАТИСТИЧЕСКАЯ ОТЧЕТНОСТЬ КРИЗИСНЫХ ЦЕНТРОВ И СУДОВ АКСАКАЛОВ В СФЕРЕ ГЕНДЕРНОГО НАСИЛИЯ И ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Организация движения информации по форме № 1-КЦ

Во исполнение ст. 28 Закона о социально-правовой защите от насилия в семье НСК с 2004 года ввел ежегодную **государственную статистическую отчетность по форме № 1-КЦ «Отчет кризисного центра, убежища, суда аксакалов, центра, оказывающего социаль-**

но-психологическую помощь населению». Сбор данных, представляемых кризисными центрами, убежищами, судами аксакалов и центрами, оказывающими социально-психологическую помощь населению, независимо от формы собственности осуществляется территориальными органами государственной статистики (Рисунок 11).

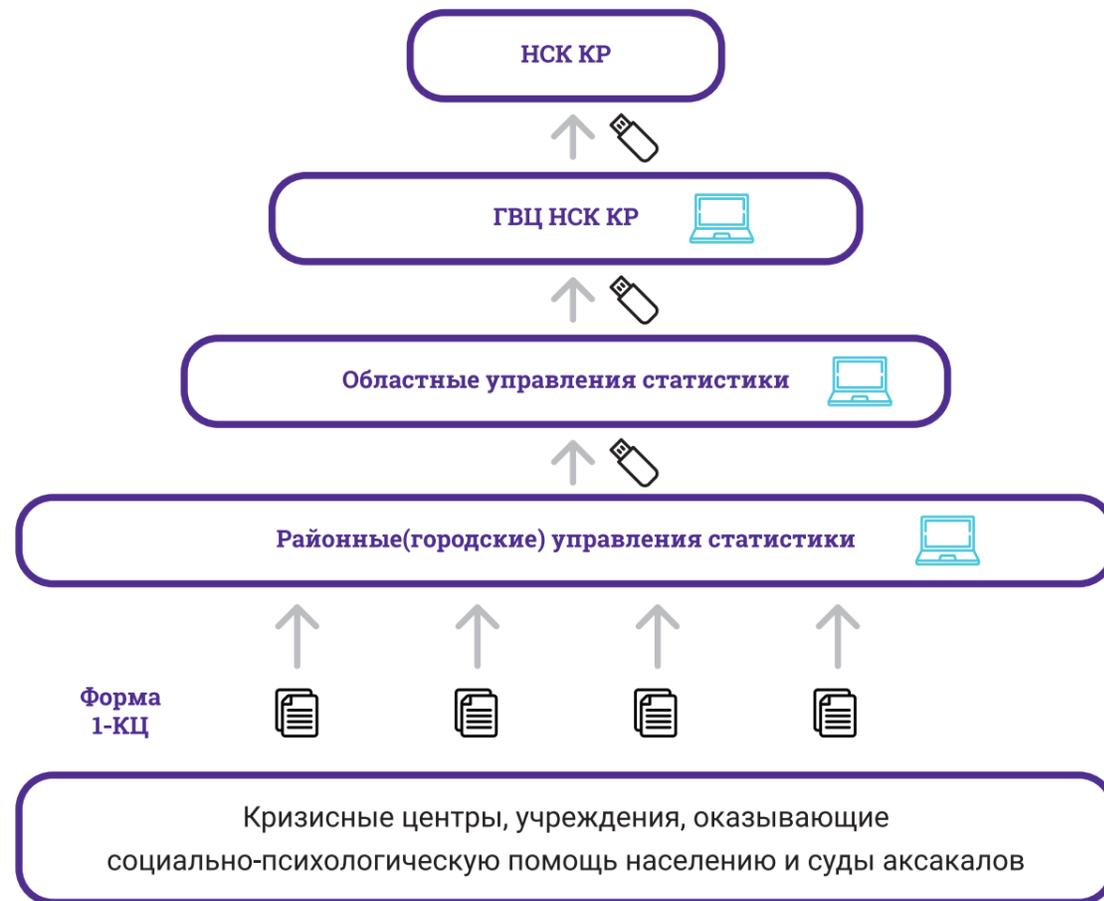


Рисунок 11. Организация движения информации по форме 1-КЦ

В отчете приводятся основные сведения о контингенте пострадавших от насилия (пол, возраст, национальность, образование, социальный статус, семейное положение, место проживания) и информация о фактах и формах насилия, совершенных в их отношении. Также отражается информация об оказанной помощи потерпевшим, о специалистах, работающих в данной организации (по полу, уровню образования), и о профилактической деятельности кризисных центров и др. учреждений. Сводные данные представляются в территориальном разрезе.

Критерии разбивки отчетных данных:

- по физическому насилию: разбивка по причинению телесных повреждений, побоев и истязания, принуждению к аборт и стерилизации;
- по психологическому насилию: по оскорблениям, клевете, понуждению к вступлению в брак;

пленению в брак;

- по сексуальному насилию: понуждение к действиям сексуального характера, сексуальная эксплуатация, изнасилование, попытка изнасилования;
- по социально-экономическому насилию: лишение имущественных прав, лишение средств к существованию, ущемление трудовых прав;
- по социально-культурному насилию: религиозное, этническое, основанное на традициях и обычаях.

Проблемы сбора данных по форме № 1-КЦ

Необходимость пересмотра системы учета и отчетности по форме № 1-КЦ назрела давно, за весь период существования (13 лет) форма ни разу не пересматривалась, ряд показателей устарели, подготовка отчета вызывает

трудности при составлении.

Другой проблемой является то, что субъектами отчетности по форме № 1-КЦ наряду с кризисными центрами и судами аксакалов являются организации, оказывающие психологическую помощь населению. В число

таких организаций входят и те, которые не оказывают помощь лицам, пострадавшим от гендерного, семейного насилия и торговли людьми. В то же время в кризисные центры поступают обращения по фактам торговли людьми, однако данная информация не находит подтверждения.

Рекомендации по совершенствованию отчетности по форме № 1-КЦ

В целях совершенствования статистической отчетности кризисных центров и судов аксакалов по гендерному, семейному насилию и торговле людьми рекомендовать:

В сфере совершенствования учета и отчетности:

- В соответствии с изменениями в законодательстве КР, в частности с принятием Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63 и Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам охраны и защиты от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 64, пересмотреть и усовершенствовать форму № 1-КЦ.
- Включить в перечень показателей обращаемость по случаям торговли людьми с выделением форм эксплуатации.
- Пересмотреть перечень субъектов отчетности и исключить из

него организации, не оказывающие помощь населению по случаям насилия.

- Разработать соответствующую методологию и инструкции к переработанной форме;

В сфере повышения потенциала сотрудников и расширения доступа к данным:

- Кризисным центрам размещать статистическую отчетность в сфере гендерного, семейного насилия и торговли людьми на своих сайтах.
- Проводить систематическое обучение специалистов/ответственных сотрудников по заполнению ведению отчетности по форме № 1-КЦ.

Приложение 1. Распоряжение Министерства труда и социального развития КР от 20 июня 2017г. №35.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ЭМГЕК ЖАНА СОЦИАЛДЫК ӨНҮГҮҮ
МИНИСТРЛИГИ



МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ТЕСКЕМЕ РАСПОРЯЖЕНИЕ

Бишкек ш.

«20» июнь 2017 ж. г.

№ 35

Кыргыз Республикасынын Өкмөтүнүн 2012-жылдын 27-июнундагы №443 токтому менен бекитилген 2015-2017-жылдарга Кыргыз Республикасында гендердик теңчиликке жетүү боюнча Иш-аракеттердин улуттук планынын 3.1.6.1. –пунктунун 3.1. максаттарына ылайык:

1. Гендердик дискриминация жана зомбулук боюнча статистикалык маалыматтарды топтоо, талдоо жана анын сапатынын системасын өркүндөтүү үчүн ведомстволор аралык жумушчу топ тиркемеге ылайык төмөнкү курамда түзүлсүн.

2. Ведомстволор аралык жумушчу топ:
- Гендердик дискриминация жана зомбулук боюнча, улуттук статистикалык отчеттукка талдоо жүргүзсүн жана аны өркүндөтүү боюнча сунуштарды иштеп чыксын;
- зарылдыгына жараша министрликтердин жана ведомстволордун гендер маселеси боюнча жооптуу кызматкерлерди, ошондой эле көз карандысыз эксперттерди жана консультанттарды ишке тартсын.

3. Гендер маселелери боюнча бөлүмгө ведомстволор аралык жумушчу топтун уюштуруучулук ишин камсыз кылуу жүктөлсүн.

4. Документтик камсыз кылуу жана администрациялык колдоо бөлүмү бул тескемени аткаруучуларга жеткирсин.

5. Бул тескеменин аткарылышын контролдоо министрдин орун басары Л. Мамытовага жүктөлсүн.

В соответствии с пунктом 3.1.6.1, цели 3.1. Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2012 года № 443:

1. Образовать межведомственную рабочую группу для совершенствования системы сбора, анализа и качества статистических данных по гендерной дискриминации и насилию в составе согласно приложению.

2. Межведомственной рабочей группе:
- провести анализ национальной статистической отчетности по гендерной дискриминации и насилию;

- разработать рекомендации по ее совершенствованию;
- при необходимости привлекать к работе ответственных сотрудников по гендерным вопросам министерств и ведомств, а также независимых экспертов и консультантов.

3. Возложить на отдел по гендерным вопросам обеспечение работы межведомственной рабочей группы.

4. Отделу документационного обеспечения и административной поддержки довести настоящее распоряжение до исполнителей.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Л.Мамытову- заместителя министра.

Министр

Т. Исакунова

Кыргыз Республикасынын Эмгек жана
социалдык өнүгүү министрлигинин тескемесине
«20» июнь 2017 ж. № 35
тиркеме



Гендердик дискриминация жана зомбулук боюнча статистикалык маалыматтарды топтоо, талдоо жана анын сапатынын системасын өркүндөтүү үчүн ведомстволор аралык жумушчу топтун курамы

Бекматова Роза Кубаталиевна	Кыргыз Республикасынын Эмгек жана социалдык өнүгүү министрлигинин Гендердик суролор боюнча бөлүмдүн башчысы;
Рахманова Жылдыз Жалиловна	Кыргыз Республикасынын Улуттук статистика комитетинин Социалдык-демографиялык статистика жана эмгек рыногу башкармалыгынын социалдык статистика бөлүмүнүн башчысы;
Сооромбаева Динара Кумаевна	Кыргыз Республикасынын Улуттук статистика комитетинин Социалдык-демографиялык статистика жана эмгек рыногу башкармалыгынын социалдык статистика бөлүмүнүн башкы адиси;
Абдуллаева Гулхумар Турсуновна	Кыргыз Республикасынын Улуттук статистика комитетинин Социалдык-демографиялык статистика жана эмгек рыногу башкармалыгынын социалдык статистика бөлүмүнүн башкы адиси;
Осмонова Асель Сайпидиновна	Кыргыз Республикасынын Ички иштер министринин кеңешчиси;
Асылбашева Раиса	Кыргыз Республикасынын Саламаттык сактоо министрлигинин медициналык жардам көрсөтүү жана дары-дармектер саясат башкармалыгынын башкы штаттан тышкаркы адиси;

Жергиликтүү өз алдынча башкаруу иштери жана этностор аралык мамилелер боюнча мамлекеттик агенттигинин Уюштуруу иштери боюнча жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарга усулдук жана маалыматтык колдоо башкармалыгынын башчысы;

Тюлекова Толкун Канебековна	Кыргыз Республикасынын Кризистик Борборлор Ассоциациясынын гендердик эксперти (макулдашуу боюнча);
Алиева Гүлсара Мидиновна	Гендердик эксперт;
Ткачева Елена Александровна	“Шанс” кризистик борборунун психологу;
Темирова Татьяна Николаевна	“Алга” өкмөттүк эмес уюмунун эксперти.

Приложение
к распоряжению Министерства труда и
социального развития Кыргызской Республики
от 20.06.17. № 55

Состав

межведомственной рабочей группы для совершенствование системы сбора, анализа и качества статистических данных по гендерной дискриминации и насилию

Бекматова Роза Кубаталиевна	заведующая отделом по гендерным вопросам Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики, руководитель рабочей группы;
Рахманова Жылдыз Жалиловна	заведующая отделом социальной статистики управления социально-демографической статистики и рынка труда Национального статистического комитета Кыргызской Республики;
Сооромбаева Динара Кумаевна	главный специалист отдела социальной статистики управления социально-демографической статистики и рынка труда Национального статистического комитета Кыргызской Республики;
Абдуллаева Гулхумар Турсуновна	главный специалист отдела социальной статистики управления социально-демографической статистики и рынка труда Национального статистического комитета Кыргызской Республики;
Осмонова Асель Сайпидиновна	советник министра внутренних дел Кыргызской Республики;
Асылбашева Раиса	главный внештатный специалист Управления оказания медицинской помощи и лекарственной политики Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;

Барыктабасова Бермет	консультант Министерства здравоохранения Кыргызской Республики по вопросам доказательной медицины и разработки клинических стандартов;
Абдылдаева Гульшан Кушбековна	главный специалист управления дошкольного, школьного и внешкольного образования Министерства образования и науки Кыргызской Республики;
Куватова Наргиза Жорокуловна	прокурор управления по противодействию коррупции и надзору за исполнением законов Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики;
Азимжанова Бермет Низамидиновна	заведующая отделом по обобщению судебной практики и анализу судебной статистики Верховного суда Кыргызской Республики;
Досалиева Гульзада Джекшеновна	ведущий специалист отдела анализа, судебной статистики, исполнения международных обязательств и взаимодействия с судами и гендерной политики Судебного департамента при Верховном суде Кыргызской Республики;
Акчалов Арстанбек Садыбакасович	старший инспектор Управления по кадровой работе Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики;
Туратбек кызы Айзат	специалист отдела разработки миграционной политики Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики;
Исалиева Венера Алкановна	начальник организационной управления работы,

	методической и информационной поддержки у ОМСУ Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтническим отношениям при Правительстве Кыргызской Республики;
Тюлекова Толкун Канебековна	гендерный эксперт Ассоциации кризисных центров Кыргызской Республики (по согласованию);
Алиева Гульсара Мидиновна	гендерный эксперт;
Ткачева Елена Александровна	психолог Кризисного центра «Шанс» (по согласованию);
Темирова Татьяна Николаевна	эксперт НПО «Алга».

Приложение 3. Журнал регистрации лиц, обратившихся по поводу насилия/пыток и жестокого обращения в организации здравоохранения

Код организации	Код ГСВ	Медицинская документация
Наименование организации	форма № 087/5у	Утверждена Минздравом КР от 05. 02. 2015г. № 53
ЖУРНАЛ		
регистрации лиц, обратившихся по поводу насилия/пыток и жестокого обращения в организации здравоохранения		
начат _____		
окончен _____		

№п/п	Дата и время обращения	Фамилия, имя, отчество	Дата рождения	Адрес места жительства	Дата и время получения травмы	Обстоятельства получения травмы	Место совершения насилия	ФИО лица, предположительно совершившего насилие	*** Пострадали от насилия в семье/должностного лица учреждения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

* Сексуальное насилие - 1; физическое насилие - 2; психическое насилие - 3; оставленные без внимания или заброшенные - 4.

*Вид насилия	Информирование о факте насилия/пыток уполномоченных органов в течение 24-х часов после обращения в ОЗ			
	** Обращение в ОЗ	Предварительный диагноз	ФИО медицинского работника, передавшего информацию о насилии. Дата и время	Название учреждения, куда передана информация о предполагаемом насилии. Дата и время
11	12	13	14	15
			16	17

** Первичное - 1; повторное - 2. *** Пострадал от насилия полученного: в семье - 1, от должностного лица в учреждениях образования - 2; ОБД - 3; социального развития - 4; здравоохранения - 5; ГСИН - 6; Вооруженных сил - 7; ГКНБ - 8, ГСКН - 9; частных домах (приютах) - 10; религиозных учебных заведениях - 11; прочих учреждениях / местах - 12.

Приложение 4. Карточка учета временного охранного ордера

Приложение № 1

Наименование органа внутренних дел, шифр района(города) _____

КАРТОЧКА УЧЕТА ВРЕМЕННОГО ОХРАННОГО ОРДЕРА № _____

- Семейное насилие совершил гр-н (ка)
Ф.И.О. лица совершившего семейное насилие _____
- Пол: жен. (1), муж. (2) - нужное округлить
- Год рождения: " ____ " _____ 19 ____ г.
- Образование: высшее (3), незаконченное высшее (4), среднее специальное (5), среднее (6)
- Вид занятия: работает (7), не работает (8), учащийся (9), пенсионеров
- Проживающий(ая) _____
- Краткая фабула _____
- Семейное насилие совершено в отношении: жены (1), мужа (2), сына (3), дочери (4), отца (5), матери (6), несовершеннолетних (7), других родственников (8)
Ф.И.О. пострадавшего(ей) _____
- Пол пострадавшего(ей): жен. (1), муж. (2)
- Год рождения пострадавшего(ей): " ____ " _____ 19 ____ г.
- Образование пострадавшего(ей): высшее (3), незаконченное высшее (4), средне-специальное (5), среднее (6)
- Вид занятия пострадавшего(ей): работает (7), не работает (8), учащийся (9), пенсионер (1в)
- Адрес пострадавшего(ей) _____
- Вид семейного насилия: физическое (1), психическое (2), сексуальное (3)
- Срок действия временного охранного ордера: с " ____ " _____ 20 ____ г. до " ____ " _____ 200 ____ г
- Условия Временного охранного ордера: Запрет лицу, совершившему насилие, совершать любые насильственные действия против пострадавшего (1), Регулирование возможности доступа к несовершеннолетним детям, находящимся на иждивении (2), Предупреждение лица, совершившего насилие о недопустимости прямых и косвенных контактов с пострадавшим (3), Обязанность лица, совершившего насилие, оплатить стоимость лечения пострадавшего от насилия (4)
- С условиями временного охранного ордера ознакомлены:
Подпись совершившего семейное насилие _____
Подпись пострадавшего от семейного насилия _____
- Сведения о рецидиве:
(Выписывалось ранее ВОО, состоял семейный насильник на учете ОВД как семейный дебошир, № контрольной карточки)
- Временный охранный ордер выдал: " ____ " _____ 20 ____ г.
(Должность, звание, подпись сотрудника выдавшего временный охранный ордер)
- Роспись УИМ об ознакомлении с ВОО _____
Ф.И. О. УИМ обслуживающего административный участок где проживают
- Регистрационный номер заявления (КУП, ЖУИ, алф. журнал) № _____
от " ____ " _____ 20 ____ г.
- Результаты принятых решений по материалу
- Исходящий номер направления информации о семейном насилии в территориальный ОПЦ

Приложение 5. Ведомственная статистическая отчетность форма № 1 (охранный ордер)

ВЕДОМСТВЕННАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ ОТЧЕТНОСТЬ в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной статистике»

Нарушение порядка, сроков представления информации, ее искажение и несоблюдение конфиденциальности влечет ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики

ФОРМА № 1 (охранный ордер)

ПОЧТОВАЯ-МЕСЯЧНАЯ

Введена в действие приказом МВД Кыргызской Республики от 27 апреля 2009 года № 321

ОТЧЕТ
О ВЫДАННЫХ ВРЕМЕННЫХ ОХРАННЫХ ОРДЕРАХ, СОВЕРШИВШИХ НАСИЛИЕ В
СЕМЬЕ И ПОСТРАДАВШИХ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

за _____ месяцы 200__ года (с нарастающим итогом)

ПРЕДСТАВЛЯЮТ:

ГО-РОВД и ГУВД г. Бишкек, г. Ош, УВД областей к 5 числу после отчетного периода

Наименование органа внутренних дел ОКПО		
Территория (область, район, город, населенный пункт)		
Телефон	E-mail (электронная почта)	Адрес (почтовый индекс, улица, № дома)

« ____ » _____ 200__ года _____

Фамилия и № телефона исполнителя

Руководитель _____

(Ф.И.О)

(подпись)

(фамилия)

Сведения о зарегистрированных случаях семейного насилия (с выдачей временного охрannого ордера)

Наименование ГОВД (РОВД)	Зарегистрировано случаев семейного насилия				в том числе по видам насилия			Выдано временных охранных ордеров, единиц	Возбуждено уголовных дел вследствие семейного (домашнего) насилия, единиц	Привлечено к административной ответственности, человек	в том числе по статьям						
	1	2	3	4	Физическое	Психическое	Сексуальное				8	9	10	11	12		
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	Семейное насилие (ст. 66-3)	Неисполнение условий временного охрannого ордера (ст. 66-4)	Неисполнение условий охрannого судебного ордера (ст. 66-5)	Мелкое хулиганство (ст. 364)	Прочие статьи

76

Сведения о зарегистрированных случаях семейного насилия (с выдачей временного охрannого ордера)

Мужчины (человек)

Наименование ГОВД (РОВД)	Всего	ПО ВОЗРАСТУ, ЛЕТ				ПО ОБРАЗОВАНИЮ				ПО ВИДУ ЗАНЯТОСТИ				
		до 20	21-30	31-40	41-50	51 и старше	высшее	высшее и выше	среднее специальное	среднее	работает	не работает	учащийся, студент	пенсионер
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

Женщины (человек)

Наименование ГОВД (РОВД)	Всего	ПО ВОЗРАСТУ, ЛЕТ				ПО ОБРАЗОВАНИЮ				ПО ВИДУ ЗАНЯТОСТИ				
		до 20	21-30	31-40	41-50	51 и старше	высшее	высшее и выше	среднее специальное	среднее	работает	не работает	учащийся, студент	пенсионер
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

77

Сведения о лицах, пострадавших от семейного насилия (с выдачей временного охранного ордера)

Мужчины (человек)

Наименование ГОВД (РОВД)	ПО ВОЗРАСТУ, ЛЕТ				ПО ОБРАЗОВАНИЮ				ПО ВИДУ ЗАНЯТОСТИ					
	до 20	21-30	31-40	41-50	51 и старше	высшее	неза- кончен- ное высшее	среднее специ- альное	среднее	работает	не работает	уча- щийся, студент	пенсio- нер	
Всего														
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

Женщины (человек)

Наименование ГОВД (РОВД)	ПО ВОЗРАСТУ, ЛЕТ				ПО ОБРАЗОВАНИЮ				ПО ВИДУ ЗАНЯТОСТИ					
	до 20	21-30	31-40	41-50	51 и старше	высшее	неза- кончен- ное высшее	среднее специ- альное	среднее	работает	не работает	уча- щийся, студент	пенсio- нер	
Всего														
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

**Сведения о степени родства лиц, совершивших семейное насилие
Общее число случаев семейного насилия (случаев)**

Наименование ГОВД (РОВД)	Семейное насилие совершено																							
	мужьями						женами						сыновьями						дочерьми					
	в отношении						в отношении						в отношении						в отношении					
Всего	супруги	дети	родители	родственников	Всего	супруги	дети	родители	родственников	Всего	родители	братья и сестер	родственников	Всего	родителей	братья и сестер	родственников	Всего	родителей	братья и сестер	родственников			
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22		

Из общего числа совершенных случаев насилия – преследуемые уголовным законодательством

Наименование ГОВД (РОВД)	Семейное насилие совершено																							
	мужьями						женами						сыновьями						дочерьми					
	в отношении						в отношении						в отношении						в отношении					
Всего	супруги	дети	родители	родственников	Всего	супруги	дети	родители	родственников	Всего	родители	братья и сестер	родственников	Всего	родителей	братья и сестер	родственников	Всего	родителей	братья и сестер	родственников			
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22		

Приложение 7. Фрагмент государственной статистической отчетности по форме № 1-е

МАМЛЕКЕТТИК СТАТИСТИКАЛЫК ОТЧЕТТУУЛУК	ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ ОТЧЕТНОСТЬ
Кыргыз Республикасынын «Мамлекеттик статистика жөнүндө» Мыйзамына ылайык купуялуулугуна кепилдик берилет	В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной статистике» конфиденциальность гарантируется
Маалыматтарды берүү тартибин, мөөнөтүн бузуу, аны бурмалап берүү, жашыруундуулугун сактабагандыгы Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында бекитилген жоопкерчиликти тартууга алып келет	Нарушение порядка, сроков представления информации, ее искажение и несоблюдение конфиденциальности влечет ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики
№ 1-Е – ФОРМАСЫ	ФОРМА №1-Е
ЖЫЛДЫК, ЖАРЫМ ЖЫЛДЫК	ГКУД
6126073	ГКУД
Кыргыз Республикасынын Улутстаткомунун 2015-ж. 09.06 №14 -токтому менен бекитилген	Утверждена Постановлением Нацстаткома Кыргызской Республики от 09.06.2015г. №14
ТЕРГӨӨ ИШТЕР БОЮНЧА ОТЧЕТ	ОТЧЕТ О СЛЕДСТВЕННОЙ РАБОТЕ
за _____ 20__ -ж (г).үчүн	
Кыргыз Республикасынын ИИМги, ЖАМКы, УКМКы, ЭКККК, МБК, БКМК укук коргоо органдары Башкы прокуратурага ар бар айдын 10-на тапшырат; Башкы прокуратура 25 январда жана 25 июлда Кыргыз Республикасынын Улутстаткомуна ТАПШЫРЫШАТ	ПРЕДСТАВЛЯЮТ - Правоохранительные органы МВД, ГСИН, ГКНБ, ГСБЭП, ГТС, ГСКН (Генеральной прокуратуре предоставляют отчет к 10 числу следующего за отчетным периодом); - Генеральная прокуратура – годовую 25 января, полугодовую 25 июля в Нацстатком Кыргызской Республики
Ишкана, уюмдун аталышы Наименование предприятия, организации	ОКПО
Аймагы (облусу, району, шаары, калктуу пункту)	СОАТЕ (статистикалык орган тарабынан толтурулат)
Территория (область, район, город, нас. пункт)	(заполняется статистическим органом)
Дареги (почта индекси, к/ч/с², 3й №) Телефон	E-mail (электрондук почта электронная почта)
Адрес (почтовый индекс, улица, № дома)	
Экономикалык ишмердиктин иш жүзүндөгү түрү (негизги)	ГКЭД
Фактический вид экономической деятельности (основной)	
« _____ » _____ 20__ -ж. (г.)	аткаруучунун аты-жні, телефон № фамилия и № телефона исполнителя
Жетекчи _____	колу (подпись)
Руководитель _____ фамилиясы, аты, атасынын аты (ФИО)	
Статистикалык отчеттуулукту кабыл алуучу статистикалык органдын координаттары; Координаты статистического органа, принимающего статистическую отчетность:	
Телефон _____, факс _____, e-mail _____, Веб-сайт Нацстаткома-www.stat.kg	

Раздел 1. Оконченные дела по видам преступлений (без повторно оконченных) (Фрагмент)

Виды преступлений. Статьи УК КР.		Код строки
В каждой графе: строка 84 равна сумме строк (1+13+42+61+83)		
А		Б
1.Преступления против личности (раздел VII УК, ст.ст.97-163)		1
в том числе	...	
	торговля людьми (ст.124)	6
	незаконное лишение свободы (ст.125)	7
	изнасилование (ст.129)	8
	насильственные действия сексуального характера (ст.130)	9
	преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина (ст. ст.134-152)	10
	преступления против семьи и несовершеннолетних(ст.ст.153-163)	11
другие преступления	12	

Приложение 8. Фрагмент государственной статистической отчетности по форме №-П

МАМЛЕКЕТТИК СТАТИСТИКАЛЫК ОТЧЕТТУУЛУК		ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ ОТЧЕТНОСТЬ	
Кыргыз Республикасынын «Мамлекеттик статистика жөнүндө» Мыйзамына ылайык купуялуулугуна кепилдик берилет		В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной статистике» конфиденциальность гарантируется	
Маалыматтарды берүү тартибин, мөөнөтүн бузуу, аны бурмалап берүү, жашыруундуулугун сактабагандыгы Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында бекитилген жоопкерчиликти тартууга алып келет		Нарушение порядка, сроков представления информации, ее искажение и несоблюдение конфиденциальности влечет ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики	
№ П– ФОРМАСЫ		ФОРМА №-П	
ЖЫЛДЫК, ЖАРЫМ ЖЫЛДЫК		ГОДОВАЯ, ПОЛУГODOВАЯ	
6126050 ГКУД			
Кыргыз Республикасынын Улутстаткомунун 2015 -ж. 09.06 № 14 -токтому менен бекитилген		Утверждена Постановлением Нацстаткома Кыргызской Республики от 09.06.2015г. № 14	
ПРОКУРОРДУН ИШТЕРИ БОЮНЧА ОТЧЕТ		ОТЧЕТ О РАБОТЕ ПРОКУРОРА	
за _____ 20____ -ж (г).үчүн			
Кыргыз Республикасынын ИИМги, ЖАМКы, УКМКы, ЭКККК, МБК, БКМК укук коргоо органдары Башкы прокуратурага ар бар айдын 10-на тапшырат; Башкы прокуратура 25 январда жана 25 июлда Кыргыз Республикасынын Улутстаткомуна ТАПШЫРЫШАТ		ПРЕДСТАВЛЯЮТ - Правоохранительные органы МВД, ГСИН, ГКНБ, ГСБЭП, ГТС, ГСКН (Генеральной прокуратуре предоставляют отчет к 10 числу следующего за отчетным периодом); - Генеральная прокуратура – годовую 25 января, полугодовую 25 июля в Нацстатком Кыргызской Республики	
Ишкана, уюмдун аталышы Наименование предприятия, организации		ОКПО	
Аймагы (облусу, району, шаары, калктуу пункту)		СОАТЕ (статистикалык орган тарабынан толтурулат)	
Территория (область, район, город, нас. пункт)		(заполняется статистическим органом)	
Дареги (почта индекси, к¼ч¼с², ³й №) Адрес (почтовый индекс, улица, № дома)		Телефон E-mail (электрондук почта электронная почта)	
Экономикалык ишмердиктин иш жүзүндөгү түрү (негизги) Фактический вид экономической деятельности (основной)		ГКЭД	
« _____ » _____ 20____ -ж. (г.)		аткаруучунун аты-жңі, телефон № фамилия и № телефона исполнителя	
Жетекчи _____ Руководитель _____ фамилиясы, аты, атасынын аты (ФИО)		_____ колу (подпись)	
Статистикалык отчеттуулукту кабыл алуучу статистикалык органдын координаттары; Координаты статистического органа, принимающего статистическую отчетность:			
Телефон _____, факс _____, e-mail _____, Веб-сайт Нацстаткома-www.stat.kg			

Раздел 1. Надзор за исполнением законов. (Фрагмент)

По актам прокурорского реагирования привлечено лиц к ответственности	По актам прокурорского реагирования привлечено лиц к ответственности		9	8	7	6	5	4	3	2	1	Б	1	14	16	
	административной	дисциплинарной														
Сумма возмещенного ущерба по актам прокурорского реагирования (кроме исков)			13													
Возбуждено уголовных дел			12													
По актам прокурорского реагирования привлечено лиц к ответственности	административной		11													
	дисциплинарной		10													
Внесено представлений об устранении нарушений закона																
Внесено представлений об устранении нарушений закона																
Привнесено постанов на выявленные незаконные правовые акты																
Проведено проверок																
из них:	удовлетворено															
отклонено																
По отраслям законодательства													А			
В каждой графе: число на строке 1 равно сумме чисел на строках 2-22, а также сумме чисел на строках 23-33																
Всего																
О государственных гарантиях равных прав и возможностей для мужчин и женщин																



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности
Программный офис в Кыргызской Республике

