



Gobierno del Estado Plurinacional de

BOLIVIA

Ministerio de
Justicia y Transparencia
Institucional

Municipios
Transparentes

Año 2 - Número 4 - diciembre 2019



**MJTI y UNODC realizan
Seminario Internacional sobre
Transparencia y Género**

Pág. 02 | Presentación de la guía de procesos de contratación pública a nivel municipal

Pág. 06 | Maestros y maestras promoverán la transparencia en el aula



Proyecto Transparencia institucional y participación ciudadana para la gobernabilidad municipal

El Proyecto “Transparencia institucional y participación ciudadana para la gobernabilidad municipal” BOLW35 es implementado por el Ministerio de Justicia y Transparencia Institucional (MJTI) y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) con el financiamiento de la Embajada de Suecia. Actualmente el Proyecto se encuentra en su tercera fase.

Esta iniciativa tiene el propósito de reducir los riesgos de corrupción en 60 municipios a nivel nacional y tiene tres resultados:

- Gobiernos autónomos municipales han implementado medidas de mitigación y reducir los riesgos de corrupción.
- Sociedad civil organizada ejerce su rol de control social.
- Cultura de transparencia e integridad promovida en los gobiernos autónomos municipales beneficiarios.

El Representante de la UNODC en Bolivia, Thierry Rostan, en la presentación de la Guía de Contrataciones Públicas a nivel Municipal



MJTI y UNODC presentan una Guía de Procesos de Contratación Pública a nivel Municipal

El 18 de julio de 2019 se realizó la presentación de la Guía de Procesos de Contratación Pública a nivel Municipal. Este documento fue elaborado con el propósito de brindar respuestas a interrogantes sobre mencionados procesos en los gobiernos autónomos municipales y lograr una mayor eficiencia y transparencia en la administración pública local.

La Guía está destinada a los jefes y/o responsables de las unidades de transparencia y lucha contra la corrupción, alcaldesas y alcaldes, concejales y concejales, el sector privado (empresas y microempresas proponentes), los responsables de contratación, las unidades jurídicas y los solicitantes, los servidores públicos que intervienen en los procesos de contratación y actores de la sociedad civil.

El documento presentado está estructurado en cinco capítulos donde se describen las fases, participantes y modalidades de contratación, la forma de participación de las unidades de transparencia y los actores de control social en estos procesos, el acceso del sector privado a la información disponible, además de

algunas prácticas innovadoras a nivel regional como las compras públicas electrónicas y sustentables.

La Guía presentada se enmarca en la normativa nacional y está en consonancia a la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (UNCAC), cuyo artículo 9 promueve la aplicación de sistema apropiados de contratación pública basados en principios de transparencia y competencia y objetividad.

Este documento se constituye como herramienta fundamental para los diversos actores que interviene en el proceso de contratación pública en los municipios dado que les ayuda a tomar decisiones enmarcados en la transparencia. Coadyuva a dar respuesta a las observaciones más frecuentes en las contrataciones.

La herramienta desarrollada por el MJTI y la UNODC contribuye al fortalecimiento de una gestión eficiente que reflejen una administración pública transparente de los recursos repercutiendo así en la calidad de vida de la población.

Seminario internacional sobre transparencia y género



El 12 de agosto de 2019 se realizó el seminario internacional "Transparencia y Género" con el propósito de analizar el impacto diferenciado de la corrupción según género, identificar potenciales causas y esbozar líneas de acción para abordarlas.

Entre los temas analizados en el seminario se destacaron la integración del enfoque de género en los programas y políticas anticorrupción, la medición y el análisis de la corrupción desagregado por sexo, el acceso de las mujeres a espacios de toma de decisiones y en la política, el empoderamiento de las mujeres para denunciar la corrupción y exigir responsabilidad, además del fenómeno de la extorsión a las mujeres con favores sexuales como monedas de cambio.

La corrupción impacta de manera desproporcionada o de forma particular a poblaciones vulnerables, de las cuales las mujeres, las niñas y la población LGBTI (lesbianas, gays, bisexuales, transexuales e intersexuales) sufren las consecuencias de las distintas formas de corrupción como el soborno, el abuso de funciones y la obstrucción de la justicia, entre otras.

En el evento participaron representantes de diferentes carteras ministeriales, responsables

de unidades de transparencia y lucha contra la corrupción de instituciones públicas del nivel central y municipios de Bolivia, la Asociación de Concejalas de Bolivia (ACOBOL), la Federación de Asociaciones Municipales de Bolivia y organizaciones de la sociedad civil. La iniciativa contó con panelistas como los expertos de la UNODC Roberto Murguía de México y Alice Berggrum de Colombia y del gobierno de Bolivia, Tania Sánchez.

El seminario se realizó en el marco de la Estrategia



Roberto Murguía, Experto de la UNODC México



Tania Sánchez, Directora General del Servicio Plurinacional de la Mujer y de la Despatriarcalización "Ana María Romero"

Coordinada de Género de Naciones Unidas, que está orientada a trabajar hacia la igualdad de oportunidades para hombres y mujeres en Bolivia, prestando especial atención a la población joven, LGBTI y aquella en situación de vulnerabilidad.

"Tenemos que tener claro para qué medimos la corrupción, debe servir para generar políticas para empoderar a la mujer y fomentar la participación de la mujer en espacios públicos, de decisión. Y esta generación de información tiene que servir para ejercer igualdad y generar más oportunidades." refirió Murguía durante su ponencia.

Por su parte Berggrum indicó que, a pesar de que los primeros estudios de género y corrupción sugirieron que las mujeres eran más honestas que los hombres y que la mayor presencia de mujeres en el gobierno y en la actividad económica produciría menores niveles de corrupción, en realidad los datos en América Latina no demuestran una relación causal. La experta acotó

Alice Berggrum, Experta de la UNODC Colombia



también que existen pocos índices y mediciones de esta problemática desagregada por sexo.

Al concluir el evento, los panelistas enfatizaron la necesidad de continuar investigando la temática, a fin de generar evidencia para diseñar políticas públicas enfocada en la reducción de la corrupción y de su impacto desproporcionado en poblaciones vulnerables en razón de género.

El tema de género y la corrupción están asociados a las condiciones de desarrollo y también al acceso y al goce de los derechos humanos por parte de todos los ciudadanos y ciudadanas de un Estado.

La realización de este seminario internacional contribuye al logro de a los Objetivos del Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 en los objetivos 5 de igualdad de género y empoderamiento de la mujer y objetivo 16 para promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.

Conversatorio Transparencia y Género



El 13 de agosto de 2019 se realizó el conversatorio "Transparencia y Género" en el que participaron como ponentes ACOBOL con el tema "Violencia política para acallar la corrupción", la senadora Máxima Apaza expuso sobre el aporte de las mujeres en los procesos de control social.

El Viceministerio de Igualdad de Oportunidades presentó acerca de las iniciativas para aumentar la participación de las mujeres en la construcción de políticas públicas, además se tuvo la participación de la Dirección del Servicio Plurinacional de la Mujer que expuso el tema "Presupuestos transparentes sensibles a género"

Cada una de las ponencias presentadas en el conversatorio tuvieron los comentarios de los expertos internacionales de Colombia y México.

Intercambio cartas de entendimiento de la UNODC con la FAM y ACOBOL



El Representante de la UNODC, Thierry Rostan, y el Presidente de la FAM, Álvaro Ruiz realizando el intercambio de cartas de entendimiento.

La UNODC firmó e intercambió cartas de entendimiento con la Federación de Asociaciones Municipales (FAM-Bolivia) y la Asociación de Concejalas de Bolivia (ACOBOL) con el objetivo de consolidar la colaboración en la prevención y lucha contra los delitos.

Las autoridades de la UNODC, FAM y ACOBOL ponderaron este intercambio de cartas de entendimiento como positivo por el trabajo conjunto que realizan desde 2018, particularmente en el ciclo de gestión municipal transparente y contrataciones públicas.

El 11 de septiembre se firmó la carta de entendimiento con la FAM y el 05 de diciembre con ACOBOL. Este acuerdo permitirá la formación de capacidades de actores e instituciones municipales en temas relacionados con la prevención y lucha contra la corrupción, las drogas, la trata de personas, la legitimación de ganancias ilícitas y el terrorismo, así como la recuperación de activos procedentes de ilícitos.

Los temas que abordan las cartas de entendimiento también son prioridades para los gobiernos

municipales del país, y algunas de las actividades en estas áreas ya están en curso como el desarrollo de políticas y planes de acción de transparencia y lucha contra la corrupción.

El intercambio de cartas de entendimiento consolida el trabajo que la UNODC realiza en 60 municipios del país, con la implementación del Proyecto de Transparencia Institucional y Participación Ciudadana para la Gobernabilidad Municipal, desarrollado de manera conjunta con el Ministerio de Justicia y Transparencia Institucional (MJTI), gracias al apoyo de la Embajada de Suecia.



El Representante de la UNODC, Thierry Rostan, y la Presidenta de ACOBOL, Isabel Guzmán

Especialistas de la UNEFCO se capacitan para promover la ética y transparencia en el sistema educativo



La Coordinadora de Proyecto, Teresa Ledezma; la Coordinadora Nacional de la UNEFCO, Maria Eugenia Hurtado; la Jefa de la Unidad de Ética del MJT, Patricia Ugarte; y el Oficial de Prevención del Delito y Justicia Penal de la UNODC, Paúl Coellar en la inauguración del taller.

El 7 y 8 de octubre se capacitó en herramientas para promover valores y principios de integridad en el sistema educativo a 20 técnicos de la Unidad Especializada de Formación Continua (UNEFCO), instancia dependiente del Ministerio de Educación, encargada de capacitar a profesores.

Los participantes realizaron prácticas de las estrategias incorporadas en el ciclo formativo para maestros "Promovemos una cultura de ética y transparencia en la comunidad educativa". Este documento fue trabajado por el MJTI y la UNODC en coordinación con la UNEFCO.

Durante el taller, los especialistas de la UNEFCO retroalimentaron sobre la pertinencia del contenido y las estrategias didácticas incorporadas en los cursos y destacaron su aplicabilidad en el aula no sólo en temas de transparencia sino también en otros áreas de interés de los maestros .

Este proceso formativo tiene tres cursos, que abordan (1) los valores, principios y virtudes que los ciudadanos debemos fortalecer; (2) la promoción de la transparencia y la lucha contra la corrupción en la gestión pública. (3) la promoción del derecho

al ejercicio de la participación y los mecanismos de control social.

El ciclo formativo se incorporará en la oferta formativa anual de UNEFCO dirigida a maestros y maestras, con el objetivo de garantizar la sostenibilidad de los procesos de formación en transparencia y lucha contra la corrupción.

En la gestión 2020 se capacitará a 1200 maestros y maestras del sistema educativo regular para que implementen las estrategias didácticas y contenidos para promover la transparencia en el aula.



Unidades de transparencia de Bolivia intercambian experiencias y buenas prácticas



El 10 y 11 de octubre se realizó en Encuentro Nacional de Unidades de Transparencia y Lucha contra la Corrupción en el Hotel Los Parrales de la ciudad de Tarija. El evento tuvo el objetivo de evaluar los avances, desafíos, dificultades e intercambiar buenas prácticas con las Unidades de Transparencia de la administración pública en materia de prevención y lucha contra la corrupción.

539 (252 mujeres y 287 hombres) personas asistieron en los dos días del encuentro. Participaron responsables de transparencia de las distintas carteras ministeriales, municipios, gobernaciones y empresas públicas nacionales estratégicas.

El encuentro se desarrollo en tres mesas donde expertos en las temáticas expusieron y respondieron preguntas de los asistentes: En la mesa de Gestión de denuncias expuso el Director de Lucha contra la Corrupción del MJTI, César Romano; el ponente del Sistema de Información de Transparencia, Prevención y Lucha Contra la Corrupción (SITPRECO) fue Nelson Huanca, Encargado de Sistemas del MJTI; por último en la mesa de herramientas de prevención expuso Eber Espejo, Especialista en Procesos de Contratación de la UNODC.

En el evento, las responsables de transparencia de los municipios de Filadelfia (Pando) y Yacuiba

(Tarija) compartieron las buenas prácticas en los procesos de implementación de la política municipal de transparencia y lucha contra la corrupción, acceso de información a través de sitios web institucionales, participación y control social y redes de jóvenes.

Durante el Encuentro, los municipios parte del proyecto "Transparencia Institucional y Paricipación Ciudadana para la Gobernabilidad Municipal" evaluaron los avances en la implementación de sus planes acción de transparencia. Los mecanismos desarrolladas en el marco de sus políticas anticorrupción contribuyen a reducir las vulnerabilidades de las diferentes áreas de trabajo del municipio para lograr una gestión pública más eficiente y transparente.

Las responsables de unidad de transparencia de Filadelfia y Yacuiba expusieron las buenas practicas en prevención de la corrupción



Redes de Jóvenes promueven una cultura de transparencia e integridad



En septiembre, las redes de jóvenes de 14 municipios del país promovieron una cultura de transparencia a través de ferias educativas y capacitaciones en unidades educativas bajo el lema "Soy joven, soy transparente", en conmemoración del 21 de septiembre, Día de la Juventud en Bolivia.

Las redes de jóvenes de Laja, Mecapaca, Desaguadero, Pucarani y Viacha (La Paz), Yapacaní y el Torno (Santa Cruz), Yacuiba (Tarija), Poopó (Oruro), Santa Ana del Yacuma (Beni), Mojocoya (Chuquisaca), Tupiza y Colquechaca (Potosí) y Tapacarí (Cochabamba) realizaron ferias educativas y capacitaciones en unidades educativas de primaria y secundaria.

"Transmitir los valores de transparencia a estudiantes de colegios es una experiencia muy bonita porque ellos conocen las maneras para prevenir la corrupción, además que con los juegos de feria se divierten al momento de aprender los valores de honestidad, justicia y participación ciudadana", indicó Litsi Paticú, integrante de la red de jóvenes de Yapacaní (Santa Cruz).

En las ferias educativas, los jóvenes de las redes utilizaron juegos didácticos e interactivos para enseñar a los estudiantes a cerca de los valores de

transparencia, la lucha contra la corrupción y el acceso a la información. Los juegos que más llamó la atención de los participantes propiciaban la reflexión sobre la transparencia mientras se divertían con ruedas de ruleta, puntería con el lanzamiento de pelotas para derribar latas y de argollas para insertarlas en conos.

En este año, las redes capacitaron a 3.552 estudiantes (1801 hombres y 1751 mujeres) de primaria y secundaria en valores de la honestidad, honradez, respeto, participación ciudadana, justicia, responsabilidad, confianza y eficiencia. Los niños y adolescentes aprendieron estos valores a través de juegos y ejemplificaciones sobre cómo la corrupción podría afectarles a ellos y su familia.



Diplomado virtual

Fortaleciendo las competencias de los servidores públicos para prevenir la corrupción

En Bolivia, el 04 de septiembre de 2017 se promulga la Ley 974 de Unidades de Transparencia y Lucha contra la Corrupción que instituye que todas las entidades públicas nacionales y las entidades territoriales autónomas municipales y departamentales cuenten con unidades de transparencia y lucha contra la corrupción.

En cumplimiento a la nueva disposición nacional, los municipios designaron a sus responsables o jefes de unidades de transparencia y lucha contra la corrupción. Estos requirieron que los servidores públicos que asumieron los nuevos cargos se capaciten en las funciones y herramientas necesarias para cumplir de manera eficiente sus responsabilidades.

Con el objetivo de fortalecer las capacidades de los jefes o responsables de transparencia para implementar mecanismos de prevención y lucha contra la corrupción, se implementó el Diplomado virtual en Transparencia y Lucha contra la Corrupción en la Gestión Municipal.

Con el diplomado se fortaleció competencias de los servidores públicos orientadas a las funciones de las unidades de transparencia, como la aplicación de mecanismos de promoción del acceso a la información, participación ciudadana, rendición pública de cuentas y la ética pública. Aprendieron a identificar y analizar

2do concurso de vídeos "3, 2, 1, cámara y acción por la transparencia"



Con el objetivo de impulsar la sistematización audiovisual de las experiencias de las Redes de Jóvenes por la Transparencia en la construcción de una cultura de integridad, transparencia y la

riesgos de corrupción, así como a gestionar y dar seguimiento a las denuncias de hechos de corrupción.

"El diplomado fue muy importante en mi formación profesional porque afianzó mis conocimientos para desempeñar correctamente las actividades como responsable de transparencia y lucha contra la corrupción. Con todo lo aprendido, capacitaré a los servidores públicos en mi municipio en la normativa vigente relacionada a transparencia con la finalidad de prevenir los hechos de corrupción" indicó Rosendo Chávez, responsable de Transparencia y Lucha contra la Corrupción del municipio de Santa Ana del Yacuma (Beni).

55 responsables o jefes de unidades de transparencia y asesores legales de 46 municipios de Bolivia aprobaron el diplomado. La modalidad virtual de este programa permitió fortalecer las capacidades de servidores públicos de municipios rurales como Santa Ana del Yacuma que muy pocas veces tienen acceso a cursos de especialización.

El diplomado promovió y fortaleció las medidas para combatir de manera más eficaz y eficiente la corrupción en el marco de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (UNCAC). Planteó un análisis respecto al cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 16 de Promoción de una sociedad justa, pacífica e inclusiva, que contiene metas relacionadas con la transparencia, y el Plan de Desarrollo Económico y Social 2016-2020 del Estado Plurinacional de Bolivia.

lucha contra la corrupción, el Ministerio de Justicia y Transparencia Institucional y la UNODC, con el apoyo de la Embajada de Suecia, lanzaron el 21 de septiembre el concurso de vídeos "3, 2, 1, cámara y acción por la transparencia".

Este concurso está dirigido a las redes de jóvenes a nivel nacional, las cuales podrán mostrar acciones o actividades que han realizado en los últimos tres años para promover la transparencia en sus municipios.

La fecha límite para enviar los vídeos es hasta el 07 de marzo de 2020. Podrán incluir en sus vídeos entrevistas a integrantes de la red, a autoridades locales donde indiquen el aporte de los jóvenes en la construcción de la cultura de integridad y otros recursos audiovisuales que resalten su aporte a la política de cero tolerancia a la corrupción.

Logros del Proyecto hasta el segundo semestre de 2019

60

Servidores públicos cursaron el Diplomado en Transparencia y Lucha contra la Corrupción en la Gestión Municipal.

3552

Estudiantes capacitados en valores de integridad por las redes de jóvenes por la transparencia.

30

30 participantes del Sistema Asociativo Municipal de Bolivia capacitados en la aplicación práctica de las herramientas del Compendio y en la Guía de contratación pública municipal.

593

Participantes en el Encuentro Nacional de Unidades de Transparencia y Lucha contra la Corrupción.

19

Técnicos/as de la Unidad Especializada de Formación Continua (UNEFCO) capacitadas en herramientas para promover valores y principios de integridad en el sistema educativo.

462

Personas asistieron a la presentación de la Guía de Contrataciones Públicas a nivel Municipal.

228

Participantes en el Seminario sobre transparencia y género.

30

Municipios elaboran sus sitios web institucionales como mecanismo para promover el acceso a la información

55

Municipios aprueban sus políticas municipales de transparencia y lucha contra la Corrupción

Actividades para el 2020

- Realización de diagnóstico de cierre para evaluar la reducción de los riesgos de corrupción en las áreas vulnerables identificadas en el diagnóstico inicial.
- Elaboración de una guía de transición transparente a nivel municipal.
- Capacitación a servidores públicos y representantes de la sociedad civil en el proceso de transición transparente.
- Encuentros departamentales de intercambio de experiencias y fortalecimiento en gestión de redes de jóvenes.
- Seguimiento a las direcciones distritales de educación al avance de la implementación de planes de aula que incorporan elementos de promoción de la transparencia y prevención de la corrupción.
- Diseño de indicadores sobre integridad y transparencia en la gestión pública con énfasis en el nivel municipal.
- Encuentro municipales para la identificación de buenas prácticas y lecciones aprendidas en participación y control social que contribuyan a la transparencia municipal.
- Acompañamiento a las asociaciones municipales departamentales en la aplicación del ciclo de gestión municipal transparente.
- Desarrollo de un diagnóstico y plan de mitigación de riesgos de corrupción en áreas específicas como vulnerables al tráfico de vida silvestre.
- Realización de estudios de casos contra la vida silvestre.

Municipios Transparentes



Proyecto Transparencia Institucional y Participación
Ciudadana para la Gobernabilidad Municipal BOLW35

Ministerio de Justicia y Transparencia Institucional
Viceministerio de Transparencia Institucional y Lucha contra la
Corrupción

Calle Capitán Ravelo N° 2101

Telf.: (591-2) 2141040

La Paz - Bolivia

www.justicia.gob.bo

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

Av. Sánchez Bustamante esq. Calle 14, Calacoto

Telf.: (591-2) 2624444 Fax: (591-2) 2624449

La Paz - Bolivia

www.unodc.org