



Меры реагирования на коронавирусную болезнь (COVID-19) – Тематическая справка УНП ООН о гендерном насилии в отношении женщин и девочек

1. ВЛИЯНИЕ COVID-19 на гендерное насилие в отношении женщин и девочек

Гендерное насилие в отношении женщин и девочек (ГНЖД), наиболее распространённой формой которого является насилие над половым партнёром, широко распространено во многих обществах, где оно подрывает социальную сплочённость и развитие. Чрезвычайные ситуации, такие как продолжающаяся пандемия COVID-19, усугубляют угрозу гендерного насилия в отношении женщин и девочек для людей, их семей и обществ.

Действительно, риск и последствия гендерного насилия в отношении женщин и девочек могут быть усугублены карантинными требованиями, установленными многими странами в мире, прерыванием экономических, социальных и защитных сетей, внезапными изменениями в порядке семейной жизни, стрессом, ростом потребления психоактивных веществ и снижением доступа к услугам.

Некоторые страны ввели меры по массовому карантину и ограничению передвижения людей, въезжающих на их территорию, что может повлечь за собой, среди прочих проблем, помещение в условия, в которых женщины и их дети подвергаются повышенному риску насилия.

По мере принятия мер по дистанцированию и поощрения людей к тому, чтобы они оставались дома, вероятность подвергания риску насилия со стороны полового партнера возрастает. (Конкретные примеры и дополнительную информацию см. в [Информационном вестнике ВОЗ по COVID-19 и насилию в отношении женщин](#)). Пребывание дома не является самым безопасным вариантом для многих женщин и детей, поскольку дом часто является местом, где они подвергаются риску полового и других форм насилия, включая убийство, физическое насилие, половое насилие, психологическое насилие, экономическое насилие, пренебрежение и/или контроль с принуждением. Важно признать, что дети, ставшие свидетелями неправомерного обращения, сами являются жертвами насилия.

Дети, которые обычно живут в соответствии с совместными договоренностями об уходе, подвергаются особому риску, если в период чрезвычайной ситуации COVID-19 их определяют к родителю, который обращается с ними неправомерно, включая психологическую травму в связи с тем, что их разлучают со вторым родителем и/или братьями и сёстрами.

Экономическое насилие является распространённым явлением в корреляции с другими формами гендерного насилия в отношении женщин и девочек. В условиях отсутствия работы и других негативных экономических последствий, связанных с пандемией COVID-19, женщины и их дети могут быть особенно уязвимы перед экономическим насилием и связанными с ними ограничениями в это время. Особому риску могут подвергаться женщины, которые не могут приобрести товары первой необходимости (продукты питания и медикаменты), поскольку их партнёр, склонный к неправомерному обращению, не позволяет им покидать свой дом, или они



опасаются оставлять детей у партнёра, склонного к неправомерному обращению, или им отказывается в средствах на совершение этих покупок.

В некоторых случаях, подростки демонстрируют неправомерное поведение дома. Женщины (матери) несоразмерно чаще страдают от такого насилия. Несмотря на распространённость этой формы насилия, она не всегда признаётся системой уголовного правосудия. Риски безопасности женщин, могут значительно возрастать в условиях, когда подросток, склонный к проявлению неправомерного поведения, находится в принудительной изоляции дома.

Таким образом, воздействие мер по обузданию COVID-19 не распространяется равномерно, а непропорционально сильно затрагивает определённые категории, включая жертв и лиц, переживших насилие в семье, бездомных женщин, пожилых женщин, а также женщин и девочек с ограниченными возможностями. Женщины и девочки, находящиеся в местах лишения свободы, перемещённые лица, беженцы, просители убежища, мигранты и лица, проживающие в затронутых конфликтом зонах, подвергаются особому риску в период чрезвычайной ситуации, связанной с COVID-19. Например, данные из лагерей беженцев и зон гуманитарной помощи подтверждают, что в тех случаях, когда семьи или отдельные люди содержатся или размещаются в непосредственной близости друг с другом в течение длительного периода времени, уровень насилия в отношении женщин и насилия в отношении детей является высоким.¹

2. ВЫЗОВЫ, с которыми столкнулись органы полиции, прокуратуры, судебные органы и другие органы системы отправления уголовного правосудия в период вспышки COVID-19

- Ресурсы отвлекаются от системы уголовного правосудия на решение более неотложных задач общественного здравоохранения по борьбе с COVID-19.
- Полиция и другие правоохранительные органы располагают меньшим временем и людскими ресурсами для реагирования на факты гендерного насилия в отношении женщин и девочек, могут не иметь специальных планов реагирования на такие случаи в период чрезвычайной ситуации и могут смещать приоритеты в сторону обеспечения карантинных мер, отслеживания соблюдения мер социального дистанцирования и других связанных с этим мер. В странах со слабым верховенством права и существующими экономическими ограничениями, акцент может также смещаться в сторону мер реагирования на общественные беспорядки, грабежи и другие преступления, которые могут усиливаться в результате экономических и социальных последствий мер реагирования на COVID-19.
- Во многих странах, судебные процессы приостанавливаются и/или откладываются, что препятствует принятию безотлагательных мер судебной защиты (например, принятию чрезвычайных или временных мер, таких как издание охранных и запретительных судебных приказов) и приводит к задержкам в рассмотрении дел, что в долгосрочной перспективе негативно сказывается на эффективности и качестве ответных мер уголовного правосудия на гендерное насилие в отношении женщин и девочек.
- Другие услуги, такие как службы "горячей линии", кризисные центры, приюты, доступ к адвокату, в том числе в рамках мер юридической помощи, а также услуги по защите

¹ См. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/24818066>. См. также [Информационный вестник ВОЗ по COVID-19 и насилию в отношении женщин](#).



пострадавших лиц также могут быть сокращены или закрыты, ещё больше сокращая доступ к тем немногим источникам помощи, которые могут иметься у женщин, подвергающихся неправомерному обращению.

- В связи с принятыми карантинными мерами, женщины и девочки могут испытывать больше трудностей в доступе к полицейским участкам для оперативного информирования о случаях гендерного насилия и использования судебной и других форм защиты. Кроме того, им будет труднее звонить по телефону, чтобы сообщить о насилии или получить доступ к службам "горячей линии", поскольку они постоянно и непрерывно проживают вместе со своими обидчиками и не имеют возможности уединиться, чтобы осуществить такие звонки.

3. ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ СИСТЕМЫ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ на насилие в отношении женщин в период и после завершения кризиса, вызванного COVID-19

3.1 Правительствам и директивным органам необходимо:

- Соответствующим государственным органам (например, министерствам внутренних дел, юстиции, социального обеспечения) следует чётко и публично заявить, что предупреждение гендерного насилия в отношении женщин и девочек и противодействие ему, даже в период пандемии и карантина, должны находиться в числе приоритетных мер для компетентных представителей системы уголовного правосудия, а также следует предусмотреть конкретные меры предупреждения и наказания за несоблюдение этих мер.
- Уделять первоочередное внимание ресурсам и усилиям по обеспечению непрерывности основных услуг по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, а также доступа к ним, в том числе принять меры готовности к повышению спроса на телефоны "горячей линии" экстренной помощи, приюты и другие базовые меры по обеспечению жильём, юридическую помощь и другие важнейшие услуги правоохранительных и судебных органов.
 - В качестве минимальной меры, учреждения системы уголовного правосудия должны оставаться готовы выявлять, защищать и предоставлять средства правовой защиты пострадавшим лицам, которые подвергаются риску.
 - В бюджете, выделяемом на реализацию любых практических и комплексных мер, принимаемых после объявления чрезвычайного положения, необходимо предусматривать данную статью расходов.
 - Решающее значение имеет устойчивое финансирование неправительственных организаций, особенно в случаях, когда они оказывают основные услуги пострадавшим и потерпевшим лицам.
- Выделять средства в информационные кампании для информирования общественности о том, что: специальные "горячие линии" для женщин и девочек продолжают работать; меры судебной и других форм защиты функционируют; приюты открыты и соответствуют медицинским рекомендациям, касающимся COVID-19; и что женщины и девочки, ищущие защиты, могут выходить из дома даже в ситуациях карантина, не опасаясь быть остановленными, подвергнутыми штрафам и/или наказанию со стороны уполномоченных властей.



- Такие кампании должны проводиться по нескольким каналам (например, по телевидению, радио, в сети Интернет, социальных сетях) и на всех основных языках, используемых в обществе.
- Обеспечить постоянное наличие и доступность мер судебной защиты, используя гибкость существующих процедур, например:
 - Предоставления возможности удалённого применения охранных и запретительных судебных приказов;
 - Автоматического продления действующих приказов;
 - Предоставления возможности представления заявлений и других доказательств с помощью электронных средств;
 - Надлежащего привлечения адвокатов для представления и защиты пострадавших лиц с целью изучения всех имеющихся юридических вариантов, особенно в случаях, когда пострадавшему лицу может быть предъявлено обвинение в совершении преступления в связи с действиями, предпринятыми для оказания сопротивления правонарушителю, которые могли привести к причинению физического вреда.
- Выделять достаточное государственное финансирование, с тем чтобы система правосудия могла сократить предполагаемое откладывание уголовных дел и процедур защиты, уделяя первоочередное внимание фактам насилия в отношении женщин и девочек и другим серьёзным преступлениям.
- Признавать риски для детей в тех случаях, когда прерывание совместного ухода может привести к тому, что ребёнок или дети будут вынуждены жить с родителем, склонному к проявлению неправомерного обращения с ними. Независимо от того, разрешено ли передвижение родителям, во всех случаях, когда речь идёт о совместном воспитании детей, родителям должна быть предложена дополнительная поддержка, включая доступ к бесплатным юридическим услугам, меры по обеспечению того, чтобы дети не проживали со склонным к проявлению жестокости, в период карантина, а в установленных случаях, детям должна быть оказана поддержка для обеспечения их безопасного возвращения к родителю, не проявляющему жестокость.

3.2 Органам системы отправления уголовного правосудия необходимо:

- Обеспечить выселение лиц, совершивших насилие, из дома и разработать планы и принять меры по их отселению в период действия карантинных мер.
- Обеспечить, чтобы женщины и девочки, подвергшиеся насилию, могли покинуть свой дом, чтобы избежать неправомерного обращения, не подвергаясь никаким санкциям или ограничениям, и чтобы они имели безопасное место в соответствии с установленными рекомендациями, связанными с пандемией. Необходимо расширить механизмы взаимодействия между полицией, организациями гражданского общества и приютами для лиц, пострадавших от бытового насилия, с тем чтобы они могли безопасно добраться до безопасного места.
- Проинструктировать сотрудников полиции и другой соответствующий персонал о COVID-19 и о том, каким образом такие аспекты, как самоизоляция, продолжают влиять на факты насилия в отношении женщин и девочек, с тем чтобы принять меры готовности к потенциальному увеличению потока экстренных звонков. В соответствии с практической необходимостью, полиция может быть перенаправлена из других подразделений по борьбе с преступностью на работу со случаями насилия в отношении женщин и девочек.



- Разработать специальные протоколы взаимодействия с соответствующими службами здравоохранения (т.е. докторами, средним медицинским персоналом и аптечными учреждениями), направленными на обеспечение женщинам и девочкам, подвергающимся непосредственной опасности возможности сообщать о фактах насилия, с учётом следующих примеров:
 - Испанский город Валенсия определил городские аптеки "безопасными местами для задействования протокола защиты жертв" с присвоением им соответствующих кодов.
 - В Англии и Уэльсе, полиция предусмотрела увеличение числа обращений за помощью в случаях бытового насилия в период карантина. Бесплатные звонки могут быть сделаны на обычный трёхзначный номер экстренной помощи, а лица, подвергшиеся насилию, могут ввести код.
- Поддерживать и широко продвигать механизмы онлайн-жалоб/советов для женщин и детей (через мобильные приложения и вебсайты), включая кнопки "экстренного вызова" и другие меры, позволяющие избежать обнаружения лицом, проявляющим агрессию.
- Обеспечение постоянного и более широкого наличия и доступности услуг защиты и других основных услуг для женщин, подвергшихся насилию в период пандемии COVID-19, в том числе через электронные или другие дистанционные средства, продолжение принятия существующих мер, а также путём введения специального сменного дежурства адвокатов, прокуроров и судей.
- Выпуск инструкций для сотрудников полиции и должностных лиц других компетентных органов об оказании поддержки пострадавшим лицам в планировании мер безопасности на основе оценок риска, учитывающих конкретные риски, связанные с карантином, домашней изоляцией и другими мерами по борьбе с COVID-19.
- Принимая необходимые меры для смягчения воздействия COVID-19 в пенитенциарных учреждениях и сокращения чрезмерной плотности содержащего в них контингента за счёт применения мер по освобождению, не допускать освобождения или принятия других альтернативных мер, которые могут подвергнуть женщин и детей большему риску насилия. В частности:
 - Оценивать и устранять риски для безопасности пострадавших лиц при принятии решений об освобождении и применении других мер, не связанных с лишением свободы, таких как освобождение под залог, условно-досрочное освобождение, условное освобождение или условно-досрочное освобождение, особенно когда речь идет о рецидивистах и опасных правонарушителях;
 - Обеспечить право пострадавших лиц на получение информации об освобождении лица, совершившего агрессию из-под стражи или тюремного заключения.

3.3 Представителям системы отправления уголовного правосудия необходимо:

- Обеспечить, чтобы фактам насилия в отношении женщин и детей продолжалось уделять первоочередного внимания с учётом возросшего риска для женщин и детей в условиях изоляции, особенно в тех случаях, когда они живут вместе с лицом, от которого они пострадали.
- Признать, что дети, ставшие свидетелями бытового насилия, сами являются жертвами насилия, для которых должен быть предусмотрен полный комплекс мер защиты. Такие меры включают: консультирование с учётом интересов ребенка и оказание психосоциальной поддержки, бесплатный доступ к юридической помощи и их



юридическое признание пострадавшими от насилия (в том числе включение в запретительные судебные приказы).

- Признавать комплексные риски в ситуациях, когда подростки проявляют насилие в отношении своих родителей (как правило, своих матерей), и в таких случаях обеспечивать принятие защитных мер для обеспечения безопасности и психологического благополучия пострадавших лиц, одновременно приняв меры с учётом возраста, которые учитывают необходимость соблюдения прав ребенка, обвиняемого в насилии.
- Изыскать возможности для улучшения коммуникации и работы с общественностью со стороны полиции и органов правопорядка, например, посредством удалённой работы с населением, извлекая пользу от факта повышенного внимания общественности к каналам средств массовой информации.
- Принимать заблаговременные меры контроля и патрулирования территории и домохозяйств повышенного риска, исходя из предыдущих жалоб или случаев гендерного насилия в отношении женщин и девочек, с целью расширения доступа к механизмам защиты и поддержки для пострадавших лиц и устранения условий, благоприятствующих виктимизации. Например:
 - Полиция может проводить проверки на дому, не входя в дом и объясняя свой визит без провоцирования лица, склонного к насилию и не подвергая жертву опасности. Можно предоставить информацию об основных службах, функционирующих в данном районе. Можно проинформировать, что они совершают обход территории, и через несколько дней состоится повторный проверочный обход. Это также можно делать по телефону и посредством социальных работников или консультантов по вопросам бытового насилия.
 - Мобильные полицейские подразделения могут быть дислоцированы в районах, являющихся "горячими точками", в качестве видимого сигнала о присутствии полиции, в том числе в рамках мер по развертыванию подразделений полиции для обеспечения социального дистанцирования.

4. ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ УНП ООН

4.1 КРАТКОСРОЧНЫЕ МЕРЫ (при реализации мер по ограничению свободы передвижения)

Информационно-просветительская деятельность среди населения:

- Опубликовать ключевые сообщения через Twitter и другие социальные сети о том, как системы уголовного правосудия должны реагировать на гендерное насилие в отношении женщин и девочек в условиях пандемии COVID-19, и указать, что должно быть приоритетным направлением в этом направлении;
- Проводить работу с соответствующими СМИ для опубликования статей или интервью с представителем УНП ООН в стране и регионе или другим соответствующим должностным лицом с призывом к принятию необходимых мер, основанных на международных стандартах, и предложить поддержку со стороны УНП ООН.
- Выступить в поддержку программ по профилактике потенциальных негативных путей преодоления трудностей, включая потребление наркотиков, бытовое насилие (доступ к



услугам по охране психического здоровья и снятию стресса, средства для воспитания детей в стрессовых ситуациях и др.).

Поддержка стратегических мер:

- Организация телефонных бесед или виртуальных семинаров с участием соответствующих представителей учреждений системы уголовного правосудия для обсуждения воздействия мер борьбы с COVID-19 на лиц, переживших гендерное насилие, и содействия выработке путей обеспечения эффективных ответных мер системы уголовного правосудия на краткосрочную и долгосрочную перспективу;
- Поддержка в разработке или пересмотре стандартных рабочих процедур для учреждений системы уголовного правосудия с широким вовлечением всех заинтересованных сторон для обеспечения наличия и доступности услуг по защите пострадавших лиц и других важнейших услуг правоохранительных и судебных органов для лиц, пострадавших от ГНЖД в период чрезвычайной ситуации, вызванной COVID-19.

Оценка и мониторинг:

- Сбор доказательств в любом формате об уровне и тенденциях бытового насилия с уделением особого внимания убийствам женщин и физическим/сексуальным посягательствам. Это можно осуществить путём сбора данных/отчётов/статей в национальных контактных центрах и офисах на местах. Наряду с этим, в настоящее время тестируется возможность сбора данных с использованием программных агрегаторов.
- Организовать электронные опросы, интервью и виртуальные обсуждения в формате тематических групп с соответствующими специалистами системы органов уголовного правосудия (полицией, прокурорами, судьями и магистратами, адвокатами и организациями, оказывающими юридическую помощь, и др.) и организациями гражданского общества для документирования конкретного воздействия COVID-19 и мер по ограничению её распространения на потерпевших и на ответные меры системы уголовного правосудия в связи с гендерным насилием в отношении женщин и девочек, а также для создания исходных данных и обсуждения мер по обеспечению эффективных ответных мер системы уголовного правосудия на краткосрочную и долгосрочную перспективу.
- Оценка вероятности и масштабов существующего и ожидаемого отставания в рассмотрении дел о ГНЖД в свете чрезвычайной ситуации, вызванной COVID-19.

Развитие потенциала:

- Подготовка и координация программ обучения специалистов системы органов уголовного правосудия и других мер по оказанию технического содействия, реализацию которых необходимо начать сразу после отмены мер по сдерживанию распространения COVID-19. По мере возможности, можно начать первый этап обучения, с использованием соответствующих модулей электронного обучения и/или вебинаров. Обучение должно быть адаптировано к конкретным существующим потребностям и пробелам с учётом вопросов, охватываемых существующими [Инструментами и руководством УНП ООН по вопросам насилия в отношении женщин и насилия в отношении детей](#).



4.2 ДОЛГОСРОЧНЫЕ МЕРЫ (после отмены мер по ограничению свободы передвижения)

- Реализовать программы обучения для соответствующих специалистов системы органов уголовного правосудия (сотрудников полиции, прокуроров, судей и магистратов, адвокатов и организаций, оказывающих юридическую помощь, и др.) и организаций гражданского общества с уделением особого внимания конкретному воздействию COVID-19 и связанных с ней мер на пострадавших и потерпевших от гендерного насилия в отношении женщин и девочек, и извлечённым урокам в области законодательства и политики, направленных на предупреждение и пресечение насилия и учитывающих гендерные соображения и интересы детей.
- Техническое консультирование и поддержка органов прокуратуры и судебных органов в деле сокращения задержки в рассмотрении дел о насилии в отношении женщин, обусловленной распространением COVID-19 или усугубленной им, посредством реализации мер, адаптированных к специфическим условиям страны. Эти меры могут включать:
 - Организацию специальных слушаний или дополнительных (выездных) судов, занимающихся исключительно делами о ГНЖД;
 - Принятие внутренних организационных мер (например, создание группы по сокращению задержек в рассмотрении дел, повышение эффективности системы управления делами, использование электронных форм, электронных судебных материалов и видеоконференцсвязи);
 - Внешние организационные меры (например, специальные рабочие процедуры или меморандумы о взаимопонимании с другими соответствующими учреждениями в целях сокращения задержек);
 - Процедурные меры (например, совершенствование системы планирования судебных заседаний, сведение к минимуму перерывов).
 - Все эти меры должны гарантировать соблюдение принципов безопасности пострадавшего лица и ответственности правонарушителя, а также наилучших интересов ребенка, которые являются основополагающими в делах о гендерном насилии в отношении женщин и девочек. Использование реституционного правосудия, замена или применение альтернатив тюремному заключению является предметом специальных оговорок согласно соответствующим международным стандартам и нормам (например, неприменение автоматического или обязательного применения механизма реституционного правосудия или другого альтернативного разрешения споров; строгое соблюдение принципа информированного согласия, надлежащих процессуальных, правовых и процедурных гарантий; обязательство учитывать риски для безопасности при принятии решений об замене уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия и мерами, не связанными с лишением свободы; право пострадавших лиц на получение уведомления об освобождении правонарушителя).